

## **РЕЗОЛЮЦИЯ**

### **VII Съезда коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации г. Салехард, 28-29 марта 2013 года**

VII Съезд коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (далее – Съезд), представляющий 41 народ Российской Федерации, заявляет, что его главной задачей является сохранение и устойчивое развитие наших народов, их традиционных культур и традиционного образа жизни как неотъемлемой составляющей этнокультурного многообразия народов России.

Съезд отмечает, что в Российской Федерации заложены хорошие основы правового статуса коренных малочисленных народов, которые отражены в трех специальных федеральных законах, отдельных нормах Налогового, Земельного, Лесного, Водного кодексов Российской Федерации и отраслевых федеральных законах, нормативных правовых актах Правительства Российской Федерации и создают определенные условия для защиты исконной среды обитания, традиционного образа жизни и культуры коренных малочисленных народов, обеспечения их традиционной хозяйственной деятельности.

Съезд подчеркивает, что благоприятные условия для нормативно-правового обеспечения устойчивого развития коренных малочисленных народов создали Концепция устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации и План мероприятий по ее реализации в 2009–2011 годах, утвержденные Правительством Российской Федерации. В рамках указанного Плана утверждены Распоряжением Правительства РФ от 8 мая 2009 г. N 631-р Перечень мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов РФ, Перечень видов традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов РФ и Приказом от 09.12.2009 № 565 Министерства регионального развития Российской Федерации «Методика исчисления размера убытков, причиненных объединениям коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в результате хозяйственной и иной деятельности организаций всех форм собственности и физических лиц в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации».

Съезд отмечает большую работу органов государственной власти ряда субъектов Российской Федерации (в особенности, Республики Саха (Якутия), Забайкальского, Красноярского, Хабаровского краев, Ненецкого автономного округа, Ханты-Мансийского автономного округа-Югры, Ямало-Ненецкого автономного округа) в совершенствовании регионального законодательства, направленного на защиту прав малочисленных народов решение актуальных вопросов социально-экономического и этнокультурного развития малочисленных народов,

Съезд приветствует утверждение Президентом России 19 декабря 2012 г. «Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации» и надеется на плодотворное сотрудничество с органами законодательной и исполнительной власти Российской Федерации в реализации положений Стратегии, направленных на «обеспечение прав коренных малочисленных народов, содействие развитию народных промыслов и ремесел в целях увеличения занятости населения, в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов; повышение уровня адаптированности традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов к современным экономическим условиям, с учетом обеспечения защиты их исконной среды обитания и традиционного образа жизни; обеспечение гарантий прав коренных малочисленных народов (малочисленных этнических общностей), включая поддержку их экономического, социального и культурного развития, защиту исконной среды обитания и традиционного образа жизни; создания условий для участия коренных малочисленных народов в решении вопросов, затрагивающих их права и интересы».

Съезд поддерживает стремление российских и зарубежных неправительственных и межправительственных организаций, международного сообщества оказывать всемерное содействие сохранению и развитию коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации и призывает к укреплению их взаимодействия с органами государственной власти Российской Федерации и общественными организациями коренных малочисленных народов в области расширения совместной деятельности и информационной работы по распространению, разъяснению и имплементации Декларации Организации Объединенных Наций по правам коренных Народов, Конвенции Международной организации труда № 169 "О коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни в независимых странах", "Руководящих принципов Организации Объединенных Наций по вопросам бизнеса и правам человека", других международных документов в сфере защиты прав человека и коренных народов.

В то же время Съезд обращает внимание, что до настоящего времени остаются нерешенными проблемы, препятствующие устойчивому развитию коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, их успешной адаптации к современным условиям, полноправному участию в решении вопросов, затрагивающих их права и интересы, в том числе:

Недостаточно эффективное управление в области комплексного решения задач устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации и реализации Плана мероприятий по реализации в 2009 – 2011 годах Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, а также Комплекса первоочередных мер по подготовке и проведению в Российской Федерации Второго Международного десятилетия коренных народов мира;

Отсутствие эффективных единых механизмов вовлечения коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в процесс выработки и принятия органами власти решений в целях социально-экономического и культурного развития, защиты исконной среды обитания, традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов с учетом принципа свободного, предварительного и осознанного согласия коренных народов, провозглашенного Декларацией ООН о правах коренных народов;

Несовершенство законодательства в связи изъятием ряда норм, гарантирующих коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока особые права в соответствии с Конституцией Российской Федерации;

Застой в процессе совершенствования законодательства в области создания механизмов реализации права пользования землями различных категорий и иными природными ресурсами, необходимыми для ведения и сохранения традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, обеспечения приоритетного права на использование этих ресурсов указанными народами.

В целях обеспечения законных прав и интересов коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации Съезд считает необходимым решение следующих задач:

Разработка единых концептуальных подходов по вопросам совершенствования законодательства в сфере защиты прав коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, в том числе, на безвозмездное долгосрочное пользование землями различных категорий, пользование природными ресурсами, необходимыми для осуществления их традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов, являющихся основой их устойчивого развития;

Проведение инкорпорации нормативных правовых актов, устанавливающих права коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, в целях систематизации и выделения законодательства о правах коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока в особый правовой институт.

Обеспечение защиты исконной среды обитания, традиционного образа жизни и традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, в том числе:

Неотложная реализация Федерального закона «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» и созданию территорий традиционного природопользования на основе обращений коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока с целью обеспечения устойчивого развития коренных малочисленных народов, сохранения природного и культурного наследия;

Разработка и принятие законодательства о проведении оценки воздействия хозяйственной и иной деятельности на исконную среду обитания и традиционный образ жизни коренных малочисленных народов (этнологической экспертизе) с обязательным включением определения порядка получения свободного предварительного осознанного согласия коренных малочисленных народов, разработки и реализации на его основе совместных программ социально-экономического и культурного развития коренных малочисленных народов в целях смягчения возможного негативного воздействия проектов промышленного развития;

Решение вопросов социально-экономического развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока и ликвидации среди них массовой безработицы на основе государственной поддержки современного развития традиционных видов хозяйственной деятельности путем введения в практику государственного заказа на продукцию традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов, организации глубокой переработки и маркетинга продукции оленеводства, рыболовства, морского рыболовного промысла, охоты, собирательства и развития народных промыслов;

Развитие объектов социальной инфраструктуры, медицинского, образовательного, культурно-бытового, транспортного и иного обеспечения в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, с учетом специфики их традиционного образа жизни и культуры;

Усиление социальной защищенности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока;

Принятие действенных мер по оздоровлению демографической ситуации среди коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока и внедрение системы показателей качества жизни коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации;

Урегулирование вопросов гарантированного представительства коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока в законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов Российской Федерации и представительных органах местного самоуправления; включение в списки кандидатов от политических партий на выборы в региональные представительные (законодательные) органы государственной власти представителей коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока в целях обеспечения представительства указанных народов в органах государственной власти субъектов Российской Федерации;

Инициирование создание института уполномоченных представителей коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, на федеральном и региональном уровнях;

Инициирование вопроса создания в Правительстве Российской Федерации органа в области реализации прав и социально-экономического развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, в структуре уполномоченного федерального органа исполнительной власти, с выведением его из сферы департамента по национальной политике и межнациональным отношениям;

Разработка механизма участия, коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока в подготовке, принятии и реализации законодательных актов и государственных решений, касающихся защиты их исконной среды обитания, социально-экономического и культурного развития, в том числе, при подготовке и реализации плана мероприятий Концепции устойчивого развития; подготовке и реализации мероприятий, осуществляемых в рамках государственной поддержки экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока путем предоставления из федерального бюджета субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации;

Усиление роли территориального общественного самоуправления коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, в местах их традиционного проживания;

Повышение эффективности мер по сохранению и развитию культур коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, ввиду их уязвимости перед лицом современного техногенного воздействия на окружающую среду;

Съезд обращается к Президенту Российской Федерации, Федеральному Собранию Российской Федерации, Правительству Российской Федерации, органам законодательной (представительной) и исполнительной власти субъектов Российской Федерации, международным правительственным и неправительственным организациям с призывом принять необходимые меры по выполнению поставленных задач и механизмов их реализации, предложенные в Рекомендациях Съезда.

Председатель Президиума Съезда

С.Н. Харючи