



**МЕЖДУНАРОДНЫЙ ФОРУМ
«КОРЕННЫЕ МАЛОЧИСЛЕННЫЕ КОРЕННЫЕ
МАЛОЧИСЛЕННЫЕ НАРОДЫ СЕВЕРА, СИБИРИ И
ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ,
СИБИРИ И ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ»**

г. Салехард, 23-25 марта 2017 г.

РЕКОМЕНДАЦИИ

Рабочая сессия

«Ответственное природопользование»

Организатор Форума – Общероссийская общественная организация
«Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и
Дальнего Востока Российской Федерации»

Рабочая Сессия «Ответственное природопользование», проходившая в рамках Международного форума «Коренные малочисленные коренные малочисленные народы Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации», состоялась 23 марта 2017 г. в г Салехарде в здании Культурно-делового центра.

Участники Рабочей сессии отметили, что на федеральном уровне в последние полтора десятилетия развитие «аборигенного» законодательства, практически остановлено. Представляется, что Общероссийская общественная организация «Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» в своей работе на ближайшие годы должна сделать основной акцент на изучении и распространении в сообществе коренных малочисленных народов страны конкретных передовых практик (с учетом международных стандартов) работы общин коренных малочисленных народов и промышленных компаний.

В горнорудной отрасли, таким опытом может служить взаимодействие компании «Кинросс Голд» и коренных малочисленных народов Чукотки при отработке золоторудных месторождений Двойное и Купол. В нефтегазодобыче передовой опыт накоплен в ходе деятельности компании «Сахалин Энерджи», реализующей многочисленные проекты и программы поддержки коренных малочисленных народов, национальных общин и сообществ в местах ее хозяйственной деятельности.

Следует признать, что достаточно проблемно, с точки зрения ответственного природопользования, выстраивают партнерские отношения с коренными малочисленными народами российские нефтегазовые компании с государственным участием, такие как «Роснефть», «Газпром», «Газпромнефть». Компании с частным акционерным капиталом, такие как «Лукойл», «Сургутнефтегаз» и др., как правило, в существенно большей степени озабочены своим имиджем, репутацией в местном, в том числе аборигенном, сообществе и поэтому готовы на заключение долгосрочных и партнерских соглашений с национальными общинами и сообществами.

Весь мировой опыт последних трех десятилетий показывает, что работа крупных ресурсных компаний в условиях Арктики и Крайнего Севера имеет тенденцию преодоления ситуации конфликтности интересов коренных малочисленных народов с промышленными компаниями и постепенное построение гармоничных и кооперативных (партнерских) отношений между компаниями и коренными народами. При этом интересы коренных малочисленных народов полноценно учитываются в деятельности компаний, что служит основанием для взаимовыгодного сотрудничества в процессе хозяйственного освоения природных ресурсов и экономического развития обеих сторон. Институты общественного развития, способствующие построению взаимовыгодных партнерских отношений, в основном

формируются на региональном и местном уровне – лишь в случае штата Аляска этот процесс было запущен с федерального уровня специальным законом 1971 года ANCSA. Поэтому представляется стратегически верным путь, когда основной груз работы по переводу современной конфликтности в кооперацию, в отношениях между коренными малочисленными народами и компаниями, должен проводиться на региональном и местном уровнях, и лишь в исключительных и беспрецедентных случаях – на федеральном уровне.

Роль Общероссийской общественной организации «Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» в вопросах накопления передовых практик по урегулированию локальных конфликтов и их тиражирования в сообществах коренных малочисленных народов в местах их традиционного проживания, может быть исключительно конструктивной. Так, очень важно создать Типовой макет Соглашения компании и национальной общины (сообщества), в котором в рамках компенсационных мероприятий предусматривать значительную долю обучающих, «знаниевых» мероприятий, направленных на формирование квалифицированных кадров из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации. Также очень важно активно использовать потенциал сетевых ресурсов, в том числе сетевого обучения, формирования среды быстрой передачи опыта, знаний и компетенций.

Общероссийская общественная организация «Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» должна более активно использовать современные форматы работы, к примеру, в виде дорожных карт (планов организационных и институциональных мероприятий достижения конкретной цели по уходу от конфликтности к кооперации в вопросах хозяйственного освоения ресурсов на землях традиционного проживания), проектного подхода в накоплении передовых практик и их тиражирования, составления рейтингов компаний с точки зрения их этнической ответственности, реализации норм «мягкого права» в урегулировании конфликтов и др.

Все прозвучавшие на секции предложения и рекомендации участников сгруппированы в несколько блоков.

1. Построение модели бесконфликтного сосуществования и взаимодействия национальных парков и территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации

Во многих выступлениях отмечалось, что национальные парки создаются без предварительного согласования границ с проживающими здесь коренными малочисленными народами Севера, Сибири и Дальнего Востока и их

общинами. В результате создает новые зоны конфликтов в сфере землепользования в Арктике и на территориях, относящихся к районам Крайнего Севера. Классическими примерами таких конфликтных территорий стали Шорский национальный парк в Кемеровской области и национальный парк «Бикин» в Приморском крае. Землеустройство территорий национальных парков должно проводиться с обязательным предварительным и осознанным согласием проживающих здесь коренных малочисленных народов.

С другой стороны, в выступлениях на секции подчеркивалась необходимость активизировать создание новых территорий традиционного природопользования и природных заказников регионального и/или местного значения на территории муниципальных районов, где проживают коренные малочисленные народы Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации. Так, прозвучало предложение поддержать создание территории традиционного природопользования в Окинском районе Республики Бурятия, принимая во внимание тот факт, что в Республике Бурятия опыта организации подобных территорий пока еще нет. Участники Рабочей сессии поддержали заявление Семейно-родовой эвенкийской общины коренных малочисленных народов Севера «Сюльбан» об организации территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера в Каларском районе Забайкальского края в целях сохранения и развития таежного оленеводства – на территории планируемого особо охраняемого природного парка «Кодар».

2. Конфликтность традиционного и промышленного рыболовства

Красной линией в выступлениях участников Рабочей сессии отмечались острые конфликты за ресурсы между традиционным и промышленным рыболовством. Горячими точками можно назвать акватории на территории Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района, бассейн реки Амур, другие районы Крайнего Севера и Арктики. Нередко рыбопромышленные компании получают преимущественное право на рыбопромысловые участки в связи с тем, что в условиях конкурсов прописывается необходимость наличия перерабатывающих мощностей, которые национальные общины не имеют. Необходимо проводить принцип безусловного приоритета традиционного промысла над коммерческим промышленным рыболовством. Повсеместно и неукоснительно руководствоваться Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.12.2005 г. № 768 (ред. от 25.02.2014 г.) «О распределении общих допустимых уловов водных биологических ресурсов применительно к видам квот их добычи (вылова)» и следовать, установленному порядку распределения в последовательности, обеспечивающей приоритет рыболовства в целях обеспечения традиционного образа **жизни** и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

3. Недостаточная проработка вопросов этнологической и экологической экспертизы перед реализацией крупных ресурсных проектов на Крайнем Севере и в Арктике

Участники Рабочей сессии обсудили предложение введения процедуры обязательной этнологической и экологической экспертизы перед реализацией крупных ресурсных проектов на Крайнем Севере и в Арктике. Участники выработали несколько системных подходов к решению этой задачи:

а) внесение поправок в Федеральный закон Российской Федерации от 21.02.1992 г. № 2395-1 (ред. от 03.07.2016 г.) «О недрах», в части введения обязательного требования этнологической экспертизы на территориях традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации;

б) внесение поправок в нормативный правовой акт «Об оценке воздействия на исконную среду обитания и традиционный образ жизни коренных малочисленных народов Российской Федерации», в части обязательности проведения этнологической экспертизы;

в) прописывание норм по обязательности этнологической экспертизы через внесение поправок в различные федеральные законы;

г) развитие регионального и местного законодательства об этнологической экспертизе, на примере передовой практики Республики Саха-Якутия, которая приняла такую норму ранее.

Несмотря на разность точек зрения, все участники подчеркивали необходимость проведения этнологической экспертизы крупных ресурсных проектов до принятия решения об их реализации. Особая озабоченность была высказана по проектам разработки акватории Обской и Тазовской губ, где планируется освоение месторождений углеводородов, с помощью создания насыпных островов, что может быть разрушительно для местных популяций сиговых видов рыб. Целесообразно использовать более щадящие для окружающей природной среды технологии наклонно-горизонтального бурения по опыту Юрхаровского месторождения. Также необходимо провести независимые общественные слушания по этим проектам.

Было отмечено полное отсутствие опыта соглашений между угольными компаниями и коренными малочисленными народами Севера, Сибири и Дальнего Востока и необходимость его наработки и использования передовых практик взаимодействия нефтегазовых компаний и коренных малочисленных народов.

Участники Рабочей сессии поддержали предложение усилить ответственность недропользователей за полноценно проведенную рекультивацию земель.

4. Проблематика компенсационной риторики и реализация программ содействия развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации

Участники Рабочей сессии обсудили тему развития местных сообществ, а также соучастия коренных малочисленных народов Севера, Сибири, Дальнего Востока Российской Федерации в реализации ресурсных проектов посредством принятия программ содействия развитию, создания совместных и собственных акционерных предприятий, с возможностью предоставления части акций местным.

Ресурсные компании-недропользователи должны принимать более активное участие в социально-экономическом развитии муниципальных образований, на которых традиционно проживают коренные малочисленные народы. Успешной практикой считается софинансирование конкретных мероприятий программ социально-экономического развития данных муниципальных образований. Важно, чтобы соглашения между компаниями и местными сообществами содержали сильный «знанийевый» компонент – поддержку проектов обучения, образования, инновационного развития традиционных отраслей хозяйствования и др.

Участники Рабочей сессии «Ответственное природопользование» выработали следующие рекомендации для федерального, регионального, корпоративного уровня управления и хозяйствования

1. Внести изменения в Федеральный закон Российской Федерации от 21.02.1992 г. № 2395-1 (ред. от 03.07.2016) «О недрах» в части учета особенностей природопользования в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации с соблюдением принципа свободного предварительного и осознанного согласия коренных малочисленных народов, обязательного проведения этнологической экспертизы и широких консультаций с коренными малочисленными народами до начала реализации на их землях и территориях проектов промышленной разработки недр, возмещения наносимого ущерба исконной среде обитания и традиционному образу жизни, выплаты компенсаций за ограничение традиционного природопользования коренных малочисленных народов, и включения данных требований в лицензионные соглашения.

2. Создать независимый фонд для финансирования расходов на проведение этнологической и экологической экспертиз.

3. Ресурсным компаниям необходимо иметь в штате представителей коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации. Также необходимо прописать норму приоритетного приема на работу в отделы природно-ресурсного регулирования, лесных

отношений и в подразделения по охране биологических ресурсов представителей коренных малочисленных народов, имеющих соответствующую квалификацию.

4. Реализовать программу изучения и сохранения священных мест и захоронений коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, представляющих религиозную ценность в пределах границ территорий традиционного природопользования в районах Крайнего Севера и Арктики, в целях недопущения на данных участках промышленной и иной хозяйственной деятельности.

5. Реализовать на практике пункт 11 Порядка выдачи и аннулирования охотничьего билета единого федерального образца, формы охотничьего билета, утвержденного Приказом Минприроды России от 20 января 2011 года № 13: при выдаче охотничьего билета лицам, относящимся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, а также лицам, которые не относятся к указанным народам, но постоянно проживают в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности и, для которых охота является основой существования, проставляется отметка: ОХОТА В ЦЕЛЯХ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ВЕДЕНИЯ ТРАДИЦИОННОГО ОБРАЗА ЖИЗНИ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ТРАДИЦИОННОЙ ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОСУЩЕСТВЛЯЕТСЯ СВОБОДНО (БЕЗ КАКИХ-ЛИБО РАЗРЕШЕНИЙ) В ОБЪЕМЕ ДОБЫЧИ ОХОТНИЧЬИХ РЕСУРСОВ, НЕОБХОДИМОМ ДЛЯ ЛИЧНОГО ПОТРЕБЛЕНИЯ. Указанная отметка должна быть в охотничьем билете у лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, а также у лиц, относящихся к старожильческому населению Крайнего Севера, входящих в соответствующий реестр.

6. В рамках программ по обеспечению деятельности структур МЧС выдавать на договорной основе общинам и иным хозяйственным субъектам коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации первичные средства пожаротушения – бензопилы, лопаты, ранцевые огнетушители, аптечки первой медицинской помощи и иной инвентарь, в целях ликвидации возгораний и пожаров до приезда специализированных пожарных сил.

7. Оказать содействие общинам коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока в создании и функционировании добровольных пожарных дружин.

8. Совместно с территориальными подразделениями МЧС России и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации разработать памятку действий при возникновении природных пожаров с указанием

телефонов региональных диспетчерских служб, которую распространить среди представителей общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока

9. Обратиться в Министерство природных ресурсов Российской Федерации с предложением о запрете рубки кедра в лесах, где ведут традиционную хозяйственную деятельность коренные малочисленные народы Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

10. Принять отдельный пакет мер по спасению ценнейшей амурской рыбы калуги краснокнижной, которая в низовьях Амура массово уничтожается во время лососевой путины.