



**5. «Участие коренных малочисленных народов России в управлении природными ресурсами: правовые основы и опыт». М. 2008.**

Методическое пособие по организации соуправления охраной и использованием природных ресурсов с участием коренных малочисленных народов содержит информацию о юридических основаниях для организации экологического, имеющуюся в международных документах и российском законодательстве, а также информацию об опыте экологического соуправления в России и за рубежом.



**6. «Общественный этноэкологический совет как модель экологического соуправления в районах проживания коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока России». М. 2008.**

В брошюре содержится анализ норм законодательства Ненецкого автономного округа, Ямало-Ненецкого автономного округа и Республики Саха (Якутия) в области организации экологического соуправления, проект Положения о порядке создания и деятельности этноэкологического совета, приведен пример по созданию первого общественного этноэкологического совета в Ямальском районе Ямало-Ненецкого автономного округа.



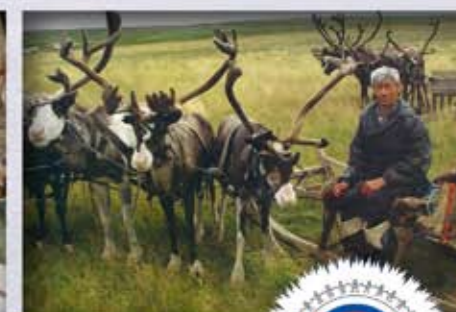
**7. «Образование территории традиционного природопользования: практическое пособие по юридическим вопросам» М. 2008.**

Работа посвящена демонстрации преимуществ организации особо охраняемых ТТП, содержится краткий комментарий к нормам Федерального закона «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» от 7 мая 2001 г. N 49-ФЗ и рекомендации по его применению с учетом сложившейся практики.



**8. «Оценка качества земель, являющихся исконной средой обитания коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации». М. 2008.**

Работа посвящена описанию специфики качественной оценки земель традиционного природопользования, их зонирования и определения границ, а также описанию апробации методики на модельных территориях.



**МИР КОРЕННЫХ НАРОДОВ  
ЖИВАЯ АРКТИКА**



**22, 2009**

АЛЬМАНАХ АССОЦИАЦИИ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ  
НАРОДОВ СЕВЕРА, СИБИРИ И ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА





## Содержание номера

№ 22, 2009

издается с 1999 года  
выходит 1 раз в полгода  
распространяется  
бесплатно

При перепечатке  
ссылка обязательна

Редакторы:  
Павел Суляндзига -  
первый вице-президент  
АКМНСС и ДВ РФ  
Ольга Мурашко -  
член IWGIA  
(Международной рабочей  
группы по делам коренных  
народов)

Компьютерная верстка:  
Василий Козлов

Корректоры:  
Нюргуяна Дордина  
Ирина Курилова

Дизайн коллегиальный

В альманахе использованы  
фотографии, слайды из  
фотоархива ИЦ АКМНСС  
и ДВ РФ

Адрес редакции:  
119415, Москва, а/я 110  
АКМНСС и ДВ РФ  
редакция альманаха  
«Мир коренных народов -  
Живая Арктика»

Тел./факс: (495) 780-87-27

e-mail: raipon@online.ru  
Internet: www.raipon.org

Свидетельство о регистрации  
ПИ 77-15673 от 16 июня 2003 г.  
выдано Министерством  
Российской Федерации  
по делам печати, телерадиовещания  
и средств массовых коммуникаций

журнал издается  
при содействии:



публикации данного издания  
НЕ МОГУТ РАССМАТРИВАТЬСЯ КАК  
ОФИЦИАЛЬНАЯ ТОЧКА ЗРЕНИЯ EU

Дорогие читатели! ..... 3

### К VI съезду коренных малочисленных народов севера, сибери и дальнего востока

Отчетный доклад Президента Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока. .... 4

Отчет о деятельности исполнительных структур Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока. . . 19

М. А. Травников Концепция устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока ..... 43

### События и размышления. .... 52

Новости регионов ..... 70

### Национальные и международные правовые нормы для коренных народов

С. Н. Харючи  
Роль государства в гармонизации промышленного освоения Севера и устойчивого развития коренных малочисленных народов . . . . 87

В. А. Кряжков  
Территории традиционного природопользования как форма реализации права коренных малочисленных народов на земли ..... 90

Ю. Я. Якель  
«О проекте федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» и некоторые законодательные акты Российской Федерации» . . . 98

Г. П. Федорова, Ю. Я. Якель, О. А. Мурашко  
«О проекте федерального закона «О защите исконной среды обитания, традиционного образа жизни и традиционного природопользования коренных малочисленных народов РФ ..... 101

### Коренные народы и окружающая среда

Н. Ю. Дордина, О. А. Мурашко  
Этноэкологическое соуправление должно стать реальностью на Севере России ..... 105

### Наши юбилеры

К юбилею первого селькупского ученого ..... 110

При публикации рукописей, присланных в альманах, редакция сохраняет стиль и интонацию авторов, хотя не всегда разделяет их мнение

## Издания Демонстрационного проекта «Экологический со-менеджмент ресурсодобывающих компаний, органов власти и коренных малочисленных народов Севера».



### 1. «Статус коренных малочисленных народов России. Правовые акты». М. 2007.

Издание содержит важнейшие международные акты, а также все на момент составления сборника федеральные законы и законы субъектов Российской Федерации, закрепляющие права и гарантии коренных малочисленных народов России.



### 2. «Определение размера убытков пользователей земель и других природных ресурсов в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации. Методические рекомендации». М. 2007

Методические рекомендации содержат рассмотрение принципиальных методических и технологических вопросов определения убытков пользователям земель и других природных ресурсов, причиненных изъятием, временным использованием, ограничением прав пользователей, ухудшением качества природных комплексов в результате деятельности других лиц в местах традиционного проживания коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.



### 3. «Значение традиционных знаний для устойчивого развития коренных народов: пособие по сбору, документированию и применению традиционных знаний для организаций коренных народов». М. 2007.

Книга содержит информацию о традиционных знаниях коренных народов и рекомендации для организаций коренных народов по сбору, документированию и применению традиционных знаний. Приведены примеры проектов по изучению традиционных знаний, осуществленные и реализуемые Ассоциацией коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока совместно с региональными организациями коренных малочисленных народов.



### 4. «Органы соуправления в Арктике: примеры Канады, Аляски и Скандинавских стран». М. 2008.

Составитель международный эксперт Демонстрационного проекта «Экологический со-менеджмент ресурсодобывающих компаний, органов власти и коренных малочисленных народов Севера» Джон Крамп.

От редакции



## ДОРОГИЕ ЧИТАТЕЛИ!

Очередной номер нашего журнала выпущен к знаменательному событию: проведению VI съезда коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока России.

Со времени проведения последнего Съезда прошло четыре года. Для нашей страны это были годы некоторой стабильности и развития в силу высоких цен на нефть, но положение коренных малочисленных народов не изменилось к лучшему.

Решение масштабных задач экономического развития страны требовало активного освоения природных ресурсов северных территорий, потому что именно там находятся основные запасы углеводородного сырья и других полезных ископаемых. Этим основным интересам подчинялось развитие законодательства и определение приоритетных практических задач. Государство словно забыло о своих обязательствах соблюдать общепризнанные принципы и нормы в отношении коренных малочисленных народов, чье существование напрямую зависит от возможности заниматься традиционными видами деятельности и вести традиционный образ жизни, основывающийся на глубокой взаимосвязи, материальной и духовной, с исконной средой обитания, без которой невозможно сохранение их самобытности.

В Резолюции V съезда коренные малочисленные народы Севера, Сибири и Дальнего Востока России выдвинули вполне взвешенные и законные предложения по улучшению своего социально-экономического положения и правового статуса. Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока всеми доступными для общественной организации способами пыталась реализовать эти предложения, распространяя их, разъясняя их цели представителям государственных органов власти, проводя семинары, круглые столы, готовя проекты документов, способствующие внесению этих предложений в нормативно-правовую базу Российской Федерации. Бесспорно, нам удалось продвинуться вперед и, хотя бы немного, воплотить в жизнь с помощью проектов, реализованных нашей Ассоциацией. Но многое так и осталось невыполненными проектами, неосуществленными надеждами.

Изменения федерального законодательства в последние годы привели к тому, что коренные народы Севера в настоящий момент лишаются традиционных охотничьих и рыболовных угодий, пастбищ, не имеют юридических прав на земли и природные ресурсы территорий, где они исконно живут, охотятся, рыбачат, пасут оленей. А это значит, что они не имеют условий для социально-экономического развития, не имеют материальной базы для сохранения и развития своих уникальных культур и традиционных видов деятельности.

Осенью Президент России Дмитрий Медведев увидел все это на Чукотке, а 4 февраля 2009 г. Председатель Правительства Владимир Путин утвердил Концепцию устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации. План мероприятий по реализации Концепции на 2009 - 2011 годы предполагается утвердить в мае 2009 года.

АКМНСС и ДВ с надеждой принимала участие в процессе разработки самой Концепции и Плана мероприятий. Однако вызывает тревогу то, как будет реализовываться Концепция. Пока не является очевидным, что в механизме реализации будут заложены базовые принципы участия самих коренных малочисленных народов в принятии решений. Необходимо кардинальное изменение системы государственного управления вопросами развития коренных народов, которая должна быть способной к сотрудничеству с гражданским обществом, к быстрому реагированию на вызовы времени, зная при этом историю проблемы и умея совместить в своих решениях традиции и современность.

Съезд коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока собрался в нужное время, в том числе и для того, чтобы обсудить Концепцию и предложить внести в План мероприятий по ее реализации все то, что необходимо для реального возрождения и устойчивого развития коренных народов Севера.

Руководство АКМНСС и ДВ РФ очень надеется на конструктивную совместную работу со всеми участниками Съезда!



## К VI СЪЕЗДУ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА, СИБИРИ И ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА



### ОТЧЕТНЫЙ ДОКЛАД ПРЕЗИДЕНТА АССОЦИАЦИИ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА, СИБИРИ И ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА С.Н. ХАРЮЧИ



Главной целью нашего Съезда коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока и всей работы Ассоциации является защита прав коренных малочисленных народов на традиционный образ жизни и благоприятную исконную среду обитания. Мы должны привлечь внимание государства к современным проблемам народов Севера, которое в соответствии с Конституцией Российской Федерации, должно гарантировать права коренных малочисленных народов на уровне международных принципов и норм и способствовать созданию условий для устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока России.

В период с 2005 г. мы работали в условиях Второго Международного десятилетия коренных народов мира, провозглашенного Генеральной Ассамблеей ООН с 1 января 2005 года. Генеральная Ассамблея ООН установила, что цель второго Десятилетия состоит в дальнейшем укреплении международного сотрудничества в решении проблем коренных народов

с помощью ориентированных на практические действия программ и конкретных проектов, увеличения технической помощи и соответствующей деятельности по установлению международных стандартов решения правовых, экономических, социальных и экологических проблем, стоящих перед коренными народами. Девиз Второго десятилетия коренных народов мира: «Партнерство во имя действий и достоинства».

Сегодня мы должны подвести итоги 4 лет работы и ответить на вопросы: какие сдвиги произошли в достижении партнерства в нашей стране в области развития законодательства, защиты традиционного природопользования, социально-экономического развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока России? что сделала в этом направлении наша Ассоциация и ее руководство? что нам предстоит сделать в ближайшие 4 года?

Эти вопросы определяют главные направления работы VI съезда коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока. Необходимо сделать анализ работы, проделанной Ассоциацией, ее Координационным Советом во взаимодействии с региональными ассоциациями, с федеральными органами государственной власти и органами власти субъектов Федерации, а также международными организациями за последние 4 года, обозначить основные задачи, стоящие перед нами.

В предшествовавшие началу работы Съезда дни делегаты и участники Съезда принимали участие в работе нескольких «круглых столов». Обсуждались актуальные проблемы коренных малочисленных народов, разрабатывались конкретные рекомендации, которые нам с Вами предстоит обсудить и обобщить, завершая работу Съезда.

**Общественно-политическая ситуация и положение коренных малочисленных народов в отчетный период**

Для коренных народов Севера России важными вехами в этот период явились следующие события.

На международном уровне, принятие 13 сентября 2007 года на 61-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН, после 23-летнего процесса разработки, важнейшего для коренных народов мира документа - Декларации Организации объединенных наций о правах коренных народов. В Декларации отражены ключевые вопросы и чаяния всех коренных народов мира. В преамбуле Декларации заявлено, что Генеральная Ассамблея обеспокоена тем, что коренные народы стали жертвами исторических несправедливостей в результате их колонизации и лишения своих земель, территорий и ресурсов, что препятствует осуществлению ими своего права на развитие в соответствии с их потребностями и интересами, признание прав коренных народов в соответствии с Декларацией будет способствовать развитию гармоничных и базирующихся на сотрудничестве отношений между государством и коренными народами, основанных на принципах справедливости, демократии, уважения прав человека, недискриминации и добросовестности.

На Российском уровне создан Национальный оргкомитет по проведению Второго Международного десятилетия коренных народов мира и был утвержден Комплекс первоочередных мер по подготовке и проведению в Российской Федерации Второго Международного десятилетия коренных народов мира. Комплекс предусматривает мероприятия: по совершенствованию нормативной правовой базы по вопросам защиты прав коренных малочисленных народов; по разработке эффективных экономических механизмов для поддержания традиционного образа жизни коренных малочисленных народов; по сохранению и пропаганде культурного наследия и развитию традиционной культуры; по международному сотрудничеству; по проведению всероссийских и межрегиональных мероприятий, среди которых проведение нашего Съезда, а также организационно-технические мероприятия в сфере здравоохранения и образования коренных малочисленных народов.

4 февраля 2009 года распоряжением Правительства Российской Федерации была утверждена Концепция устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, о которой подробнее будет сказано далее.

С сожалением мы вынуждены отметить, что исполнение Плана мероприятий комплекса первоочередных мер по подготовке и проведению в Российской Федерации Второго Международного десятилетия коренных на-

родов мира до сего времени шло с большим опозданием, кроме того, в План были внесены изменения, которыми были исключены важнейшие положения, такие как: разработка проектов нормативных правовых актов о порядке отнесения граждан Российской Федерации к коренным малочисленным народам; об утверждении территорий традиционного природопользования федерального значения коренных малочисленных народов; об утверждении порядка закрепления на основе постоянного (бессрочного) пользования оленеводческих участков, а также территорий для использования объектов животного мира за коренными малочисленными народами.

Одновременно за последние годы из российского законодательства был изъят ряд норм, гарантирующих коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации особые права, как в сфере природопользования, так и в социальной сфере, что привело к неблагоприятным последствиям.

Так, из Федерального закона «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» были исключены нормы:

- об обеспечении органами государственной власти права малочисленных народов на самобытное социально-экономическое и культурное развитие, защиту их исконной среды обитания, традиционного образа жизни и хозяйствования;
- о совместном регулировании правового режима владения, пользования и распоряжения землями традиционного природопользования и землями историко-культурного назначения в местах проживания малочисленных народов;
- о бесплатном социальном обслуживании;
- о представительстве малочисленных народов в законодательных (представительных) органах субъектов Российской Федерации и представительных органах местного самоуправления.
- у органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления был значительно сокращен перечень вопросов, в решении которых они участвовали при защите исконной среды обитания, традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов малочисленных народов.

Из Федерального закона «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» была исключена норма о налоговых льготах.



Таким образом, были отменены обязательства публичной власти по отношению к кореным народам. Данные ограничения привели лишь к тому, что положение коренных малочисленных народов в России значительно ухудшилось.

Сокращение полномочий органов местного самоуправления в области защиты исконной среды обитания и процесс объединения национальных автономных округов с соседними субъектами Российской Федерации (Красноярский край, Камчатский край, фактическая передача полномочий Ненецкого автономного округа в Архангельскую область) уже привели к умалению прав коренных малочисленных народов на свободу установления своего политического статуса и экономического, социального и культурного развития, свободного распоряжения своими естественными богатствами.

Из Земельного, Лесного и Водного Кодексов Российской Федерации были изъяты нормы о бесплатном пользовании землями различных категорий для коренных народов, и созданы условия для неограниченной приватизации природных ресурсов и их практически неограниченного хозяйственного использования на территориях проживания и ведения хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов.

Из Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» были изъяты нормы о безконкурсном получении рыбопромысловых участков для традиционного рыболовства. В результате общины Камчатки, Сахалина лишились права вылавливать рыбу на своих исконных землях, поскольку не смогли выиграть конкурс у коммерческих предприятий предложивших наиболее выгодные для государства условия. В ряде регионов (Амурская область, Приморский край) общины вынуждены в судебном порядке отстаивать свое приоритетное право на ведение охоты, поскольку территории для ведения охотничьего хозяйства, отдаются по результатам незаконно проведенных конкурсов коммерческим структурам, либо организациям, для которых охота не является основным источником существования и жизнеобеспечения, либо отторгаются другими способами. Следует отметить, что в настоящее время с приходом нового руководителя Амурской области Олега Николаевича Кожемяко вопросы по кореным малочисленным народам стали решаться заметно лучше: назначен специальный человек в администрации региона, отвечающий за эти вопросы, консультации и встречи губернатора и администрации с активом коренных народов

проводятся на постоянной основе. Что касается Приморского края, то это тема отдельного разбирательства федеральных органов власти. Там происходит настоящее издевательство со стороны администрации края по отношению к кореным народам. На части охотничьих угодий, которые официально закреплены за национальной общиной, администрация вводит запрет на вылов рыбы, а также на передвижение на снегоходах и лодках.

Законы и нормативные правовые акты Российской Федерации, по которым теперь право пользования любыми природными ресурсами возникает на основании результатов конкурсов и аукционов, без учета особых прав коренных народов, противоречат нормам Федеральных законов «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации», «О животном мире», особенно, в области землепользования и использования объектов животного мира для охоты и рыболовства, и практически сводят к нулю, предусмотренные законами привилегии в трудоустройстве, пользовании природными ресурсами, налогообложении при осуществлении традиционного природопользования кореными малочисленными народами.

В Федеральном законе «Об экологической экспертизе» было изменено само определение такой экспертизы. Ранее определялось, что оценка воздействия проектов проводится в целях предупреждения возможных неблагоприятных последствий и разработки программ предупреждения или смягчения негативных воздействий на окружающую природную среду и связанных с ними социальных, экономических и других последствий. Теперь это установление соответствия документов экологическим требованиям, установленным техническими регламентами и законодательством в области охраны окружающей среды, в целях предотвращения негативного воздействия такой деятельности на окружающую среду. Таким образом, отменена обязанность оценивать возможное негативное воздействие проектов на традиционный образ жизни и природопользование коренных народов, а значит и обязательность компенсаций нанесенного ущерба, предусмотренная ст. 8 Федерального закона «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации». В 2008 году несколько крупных проектов разведки и добычи нефти и газа, и строительства объектов связанных с таким освоением на Сахалине и Камчатке уже не содержали в материалах ОВОС (оценки воздействия на окружающую среду) сведений о воздействии на малочисленные

народы, попадающие в зону влияния этих проектов, а следовательно и не предусматривали мер по снижению негативного воздействия.

Кроме того, что из законодательства исчезают нормы о правах коренных малочисленных народов, российское законодательство во многом бессистемно, внутренне противоречиво. Отсутствие в некоторых федеральных законах норм, регламентирующих порядок реализации прав коренных малочисленных народов, так же приводит к негативным последствиям. Например, отсутствие таких механизмов в законе «О территориях традиционного коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» привело к тому, что в период с 2001 года до настоящего времени не создано ни одной территории традиционного природопользования федерального значения, а перечень региональных территорий традиционного природопользования очень мал. Таким образом, единственный в России закон, содержащий реальный механизм защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных народов не работает из-за того, что органы государственной власти бездействуют и не исполняют возложенные на них полномочия.

В результате изменений в законодательстве последних лет, коренные малочисленные народы Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ не имеют юридических прав собственности, пользования или владения на земли и возобновляемые природные ресурсы, где они исконно живут, охотятся, рыбачат, пасут оленей. Не имеют условий для социально-экономического развития общин, вследствие чего не имеют материальной базы для сохранения и развития своих уникальных культур и традиционных видов деятельности.

За этот период в целом по России численность поголовья домашних оленей сократилась в полтора раза. Сокращается производство и в промысловых отраслях – охоте и рыболовстве. В основных традиционных отраслях производства народов Севера тысячи бывших оленеводов, рыбаков и охотников потеряли рабочие места, остались без средств существования, отрасли лишились опытных специалистов, недополучено тысячи тонн рыбы, мяса оленей и диких копытных, дичи, морского зверя, на миллионы рублей пушнины.

Многие факторы жизни коренных северян обуславливают повышенные риски смертности в трудоспособном и молодом возрасте. До 60 лет умирают 70% лиц из числа аборигенного населения Севера, в то время как в целом по России этот показатель равен 30%.

Особенно тревожны данные о росте суицидов и младенческой смертности, которые для всех коренных народов Севера намного выше средне-российских и, конечно же, выше, чем у аборигенных народов других приполярных стран. Уровень материнской смертности в районах Крайнего Севера в 2-3 раза превышает среднероссийский показатель.

По оценкам специалистов Минздрава России за последнее десятилетие XX века рождаемость коренных народов Севера уменьшилась на 34%, а смертность возросла на 42% и ситуация не меняется к лучшему в XXI веке. Продолжительность жизни народов Севера на 18-20 лет ниже, чем в среднем по России и на 30 лет, чем у аборигенов Аляски и севера Канады.

Но все же для большинства наших народов продолжает оставаться характерным то, что рождаемость превышает смертность и имеется положительный прирост населения. Уменьшение численности или как говорят специалисты, отрицательный прирост угрожает только нескольким нашим народам. Но дело не только в уменьшении абсолютных показателей численности.

Под депопуляцией следует понимать более сложное явление, которое включает и разрушение хозяйственной деятельности, и утрату культурной преемственности, и языковую ассимиляцию, и отчуждение от власти, и ощущение невозможности адаптироваться к новой агрессивной социальной среде и резкое снижение физического и духовного здоровья.

Такое положение возникло в результате многих причин: разрушения системы здравоохранения: закрытия многих медицинских учреждений и тундровых медицинских отрядов, отток специалистов, дефицит медикаментов, небывалый рост тарифов транспортных услуг. Помимо участковых больниц и других учреждений здравоохранения произошло массовое закрытие клубов, школ, библиотек, стационарных киноустановок, а в ряде сел и почтовых отделений, в которых были заняты и представители коренных малочисленных народов Севера. В результате значительная часть сельской интеллигенции пополнила армию безработных.

Не хватает средств на выпуск учебной, учебно-методической и художественной литературы на языках коренных народов. Не хватает педагогических кадров. Все это отрицательно сказывается на уровне образования. Из коренного населения старше 15 лет в районах традиционного проживания менее 70% имеет начальное и неполное среднее образование. Кроме того, из-за оттока учителей из сельских

школы такие предметы, как физика, химия, математика, иностранный язык в ряде школ не преподаются, а выпускники таких школ не могут поступить в ВУЗ и получить специальность. Сложившееся положение требует принятия срочных мер, гарантирующих получение полноценного образования для детей коренных малочисленных народов Севера по месту традиционного проживания.

На это, как и на другие цели восстановления и устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера нужны средства. К сожалению, в последние 4 года происходило реформирование системы финансирования Федеральной целевой программы «Экономическое и социальное развитие коренных малочисленных народов Севера», а средства на её реализацию выделялись нерегулярно и недостаточно, поэтому и результатов практически не было видно. Только недавно 10 марта 2009 г. Правительство утвердило правила распределения и предоставления из федерального бюджета субсидий бюджетам субъектов РФ на поддержку экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока (постановление N217). Как они будут работать, покажет будущее.

Главные причины общего неблагополучия коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока состоят в том, что подорваны основы их хозяйственной, культурной и духовной жизни, нарушены среда обитания и основы традиционного питания. И это обусловлено не только влиянием рыночной экономики, но и нарастанием экологических проблем, которые связаны с расширением промышленного использования природных ресурсов на Севере. Освоение Севера неизбежно, и мы понимаем всю значимость и важность этой задачи. Но оно должно проводиться грамотно с учетом экологических требований, специфики и интересов проживающего там населения, с законодательным оформлением вопросов оценки и компенсации ущерба, наносимого исконной среде обитания, традиционной хозяйственной деятельности, культуре и здоровью коренных малочисленных народов северных территорий.

В этой непростой обстановке Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока продолжает искать способы и пути помощи коренным малочисленным народам, пытается достичь понимания их проблем у органов государственной власти, найти поддержку проектов информационного, организационного обеспечения развития об-

щин и организаций коренных народов Севера на международном уровне.

#### **Отчет о деятельности Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в 2005-2009 гг.**

Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (далее Ассоциация) в период с 2005 года продолжала работу по обеспечению реального воплощения в жизнь установок основного закона страны – Конституции, в которой четко сформулированы права коренных малочисленных народов, а также реализации принятых в развитие её соответствующих положений федеральных законов.

В этой деятельности Ассоциация использовала различные формы работы: консультации и сотрудничество с государственными органами власти, проведение с ними совместных мероприятий по вопросам соблюдения прав и обеспечения необходимых условий для развития коренных малочисленных народов, участие в законотворческой деятельности, как на федеральном уровне, так и на региональном и местном уровнях, консультативная и просветительская работа с региональными и этническими организациями народов Севера, активное международное сотрудничество. При этом всегда ориентиром было выполнение основных уставных задач Ассоциации: защита прав и отстаивание интересов коренных малочисленных народов Севера, содействие решению социальных и экономических проблем, охраны окружающей среды, культурного развития и образования. Особое внимание уделялось обеспечению прав по защите исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных народов, в том числе реализации жизненно важного законодательно закрепленного, но реально заблокированного в исполнении, права на пользование территориями традиционного природопользования, а также по обеспечению их права на самоуправление и соуправление согласно национальным и международным правовым стандартам.

Как и в предыдущие годы, в соответствии с решением состоявшегося в апреле 2005 года V съезда коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, Ассоциация всю свою работу сосредоточила в регионах.

При проведении этой работы был задействован весь актив региональных организаций. С ними поддерживалась постоянная оперативная связь, их деятельность осуществлялась в тесной координации с Ассоциацией. Как и



прежде они получали от Ассоциации информационную и правовую помощь, различного рода консультации. Для региональных отделений Ассоциации были организованы специальные мероприятия по обмену опытом взаимодействия с органами власти, взаимоотношений с хозяйствующими субъектами, осуществляющими свою деятельность на территориях проживания и традиционного природопользования коренных народов. Им оказывалось содействие в проведении международного обмена и сотрудничества, оказывалась конкретная помощь представителям коренных малочисленных народов по их жалобам и обращениям.

В информационном плане, как для региональных организаций, так и для общин и индивидуальных представителей коренных малочисленных народов Севера большое значение имел издаваемый Ассоциацией уже девятый год при поддержке Международной рабочей группы по делам коренных народов журнал «Мир коренных народов. Живая Арктика», а также ежедневно обновляемый веб-сайт Ассоциации.

Успешно продолжали свою работу созданные Координационным Советом центры по направлениям деятельности: по правовым вопросам, по здравоохранению, образованию, содействию в развитии коренных народов, по информационному обеспечению.

#### **Деятельность Координационного Совета**

В соответствии с уставом Ассоциации, её постоянно действующим руководящим коллегиальным органом является Координационный Совет, подотчетный Съезду. В состав Координационного Совета входят Президент, первый вице-президент, вице-президенты и члены Координационного Совета – руководители региональных организаций коренных малочисленных народов.

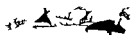
В свете решений V съезда для усиления работы в регионах все вице-президенты Ассоциации, кроме первого вице-президента, были избраны Координационным Советом с учетом необходимости их постоянной работы в регионах, т. е. они живут и выполняют свои общественные обязанности непосредственно в регионах.

В соответствии с уставом Ассоциации, Координационный Совет собирается на свои заседания не менее двух раз в год. В соответствии с установками IV и V съездов коренных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, в последние годы заседания Координационного Совета мы стремились проводить в регионах, в том числе, совместно с созданными

по инициативе Ассоциации Консультативными Советами по вопросам коренных малочисленных народов при Полномочных представителях Президента России в федеральных округах. В этих заседаниях принимают участие, как руководители регионов, так и руководители, представители федеральных министерств и ведомств.

В 2006 году одно из таких заседаний состоялось в п. Тарко-Сале (Тазовский район Ямало-Ненецкого АО), которое было проведено совместно с Консультативным Советом по вопросам коренных малочисленных народов при Полномочном представителе Президента России в Уральском федеральном округе (УФО). На заседании обсуждались вопросы проводимой региональными органами власти УФО политики в отношении коренных малочисленных народов, как в законодательном, так и в практическом плане, были приняты конкретные решения по совершенствованию этой работы. Рассматривались складывающиеся отношения между коренными народами и хозяйствующими субъектами Ямало-Ненецкого АО, деятельность которых затрагивает интересы коренных народов и воздействует на среду их обитания, проблемы создания территорий традиционного природопользования, выделения общинам и отдельным представителям коренных народов округа квот на добычу возобновляемых природных ресурсов. Такая форма обсуждения проблем, как показывает практика, позволяет повысить эффективность принимаемых по ним решений, поднять степень ответственности и контроля над их реальным выполнением.

По результатам работы Координационного Совета в Москве в октябре 2007 года, члены Координационного Совета обратились к Президенту Российской Федерации с просьбой о внесении в Указ Президента РФ от 28 июня 2007 г. «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации» в перечень показателей для оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти дополнительного пункта о соотношении уровня жизни коренных малочисленных народов Севера к остальному населению. Также было решено направить обращение Министерству регионального развития РФ с предложением принять комплекс первоочередных мер по реализации прав коренных малочисленных народов на защиту исконной среды обитания, традиционного образа жизни, по созданию условий для дальнейшего их социально-экономического и культурного развития. Этот же Координаци-



онный Совет поддержал обращение коренных жителей Эвенкии к федеральным органам власти о недопущении реализации губительных для коренных малочисленных народов и окружающей среды планов РАО ЕЭС по строительству гидроэлектростанции на реке Нижняя Тунгуска. Участники КС с удовлетворением отметили положительные результаты сотрудничества Ассоциации с Международной группой по делам коренных народов, и одобрила планы дальнейшего сотрудничества с этой организацией и другими международными организациями.

В 2008 г. выездные заседания Координационного Совета состоялись в Мурманской области и Хабаровске. В Мурманской области заседание было проведено в г. Мурманске и селе Ловозеро, где члены Координационного Совета приняли участие в обсуждении проблем коренного населения и поделились опытом в решении аналогичных проблем в своих регионах. На повестке дня заседания Координационного Совета в Хабаровске основными вопросами были: информация о социально-экономическом положении коренных малочисленных народов Севера Хабаровского края; влияние на права коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ последних изменений федерального и регионального законодательства; о подготовке к проведению VI Съезда коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации и о принятии в члены Ассоциации КМНСС и ДВ РФ регионального общественного движения «Союз коренных народов Сахалина». Эти темы освещали представители органов власти и общественных организаций коренных народов Хабаровского края, Москвы, Ямало-Ненецкого автономного округа, Республики Бурятия, Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района, Камчатского края, Красноярского края.

В 2006 – 2008 годах развивалась практика проведения выездных заседаний рабочего исполнительного органа Ассоциации - Исполнительного Комитета Ассоциации, созданного решением Президента АКМНСС и ДВ. В 2006 г. в Горно-Алтайске, Республика Алтай, и Барнауле, Алтайский край, проведение которых в указанных региональных центрах способствовало решению целого ряда накопившихся в данных регионах проблем проживающих в них коренных малочисленных народов. В 2007 году такое заседание состоялось в городе Иркутске. Оно было проведено в формате совместного заседания с Консультативным Советом по делам КМНС при полномочном представителе Пре-

зидента РФ в Сибирском федеральном округе. На этом заседании его участники – члены Исполкома Ассоциации и Консультативного Совета, представители органов власти Иркутской области и других регионов СФО обсудили ряд вопросов, касающихся состояния дел с исполнением законодательства по обеспечению прав коренных малочисленных народов округа в свете рекомендаций Генеральной Ассамблеи ООН по проведению Второго Международного десятилетия коренных народов мира. В рамках совместного заседания был организован Круглый стол, в ходе которого участники рассмотрели вопрос «О перспективах сотрудничества коренных малочисленных народов и промышленных компаний в Сибирском федеральном округе». В этих городах, а также в Тарко-Сале, Владивостоке и Петропавловске-Камчатском состоялись «круглые столы» с обсуждением проблем взаимоотношений коренных малочисленных народов с промышленными компаниями, осуществляющими свою деятельность на территориях проживания этих народов. В 2008 г. в городе Улан-Удэ по инициативе Ассоциации было проведено совместное выездное заседание Консультативного Совета по вопросам КМНС при Полпреде Президента РФ в СФО и выездное заседание Исполнительного Комитета Ассоциации по изучению положительного опыта работы эвенкийской общины «Дылыча» по развитию КМНС, малого бизнеса, взаимодействию с органами власти.

Деятельность и решения Координационных Советов контролируют и определяют основные и текущие вопросы деятельности Ассоциации и ее исполнительных органов.

#### ***Сотрудничество с органами государственной власти.***

Большое значение Ассоциация придавала сотрудничеству с федеральными и региональными органами государственной власти. Особенно это важно в работе над законодательством, призванным обеспечивать права коренных народов, сохранение их жизненного уклада и развитие экономики. Продолжалась практика партнерства Ассоциации с профильными министерствами, комитетами Государственной Думы и Совета Федерации Федерального Собрания РФ и полномочными представителями Президента РФ в федеральных округах, основанная на ранее заключенных соглашениях о сотрудничестве и проведении совместных мероприятий на федеральном и региональном уровнях.

Такая же работа на основе заключенных соглашений проводилась и с целым рядом

субъектов федерации, в том числе с Ямало-Ненецким, Ненецким, Ханты-Мансийским и Таймырским (Долгано-Ненецким) округами, Республикой Саха (Якутия), Сахалинской областью.

В Государственной Думе Федерального собрания Российской Федерации представители АКМНСС и ДВ РФ плодотворно сотрудничали с Комитетами по делам национальностей, по проблемам Севера и Дальнего Востока, по природопользованию и экологии, по образованию, по здравоохранению. Это сотрудничество давало возможность представителям Ассоциации довести до сведения депутатов проблемы и чаяния коренных малочисленных народов.

Особенно хочется отметить возможность активного сотрудничества, которую предоставил Ассоциации Комитет Государственной Думы по делам национальностей. При поддержке депутатов и сотрудников аппарата этого Комитета экспертам Ассоциации предоставлялась возможность вовремя узнать обо всех законодательных инициативах, так или иначе касающихся правового статуса коренных малочисленных народов, обсудить и подготовить соответствующие предложения. Особенно важной для решения проблем коренных малочисленных народов в области установления правового титула на традиционные земли и природные ресурсы, разработки положений, касающихся проведения этнологической экспертизы и условий осуществления коммерческой деятельности на землях традиционного проживания малочисленных народов, является инициатива Комитета по разработке проекта Федерального закона «О защите исконной среды обитания, традиционного образа жизни и традиционного природопользования коренных малочисленных народов Российской Федерации». Данный законопроект раскрывает некоторые положения действующего законодательства, регулируя те вопросы, которые упоминаются в действующем законодательстве, но не раскрыты механизмы их реализации. Сотрудничество с комитетами по проблемам Севера и Дальнего Востока и по природопользованию и экологии также способствовало учету интересов и прав малочисленных народов при работе над совершенствованием природоресурсного законодательства.

С благодарностью хочется отметить Комитет по делам Севера и малочисленных народов Совета Федерации Федерального собрания Российской Федерации, который постоянно ведет работу, касающуюся проблем коренных

малочисленных народов, в тесном сотрудничестве с Ассоциацией. Кроме постоянных консультаций по законодательной работе, которые проводит Комитет с Ассоциацией, Комитет провел ряд важных мероприятий, направленных на привлечение внимания органов государственной власти к проблемам коренных народов Севера. Среди них хочется отметить проведенные Комитетом Парламентские слушания по проблеме Этнологической экспертизы в 2007 г. и парламентские слушания «О мерах по реализации целей Второго Международного десятилетия коренных народов мира в сферах народного образования и сохранения родных языков в районах проживания коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока России» в 2008 г.

Важнейшим направлением деятельности Ассоциации является **сотрудничество с Правительством Российской Федерации** и, в особенности, с профильным Министерством регионального развития. Это Министерство является тем высшим органом государственной власти, куда направляются все поручения Правительства Российской Федерации, касающиеся социально-экономического развития коренных малочисленных народов. Министерство сотрудничало с АКМНСС и ДВ РФ при подготовке Комплекса первоочередных мер по проведению в Российской Федерации Второго международного Десятилетия коренных народов мира, президент Ассоциации является членом Национального оргкомитета по проведению в Российской Федерации Второго международного Десятилетия. Минрегионразвития также пригласил Ассоциацию к участию в обсуждении Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока до 2025 года. С сожалением стоит отметить, что далеко не все предложения Ассоциации находят понимание в профильном департаменте Минрегионразвития, и поэтому не находят своего применения в дальнейшем обсуждении проблемы, это касается, например, предложений Ассоциации по образованию модельной территории традиционного природопользования, а также необходимости скорейшего утверждения нормативных актов, касающихся документа, подтверждающего национальную принадлежность лиц, относящихся к коренным малочисленным народам, методики определения убытков, причиненных исконной среде обитания и традиционному образу жизни малочисленных народов, в результате промышленного освоения территорий их традиционного проживания.





Ассоциация стремится также сотрудничать с другими министерствами, занимающимися вопросами природопользования, здравоохранения и образования, в области реализации прав коренных малочисленных народов.

Например, 2008 г. в сотрудничестве с Министерством по экономическому развитию, Ассоциацией и Фондом «Батани», при поддержке Программы по окружающей среде ООН и Глобального экологического фонда был выполнен очень важный Демонстрационный проект «Экологический соменеджмент ресурсодобывающих компаний, органов власти и коренных малочисленных народов Севера». Целью проекта является создание условий для совместного управления охраной окружающей среды органами исполнительной власти, органами местного самоуправления, ресурсодобывающими компаниями и коренными народами Севера; разработка административных, экономических, финансовых и социальных механизмов экологического соуправления, которые могли бы служить форумом для идентификации и разрешения потенциальных конфликтов между коренным населением, промышленными компаниями, органами исполнительной власти и местного самоуправления и другими заинтересованными сторонами.

С 2006 года Ассоциацией было установлено плодотворное **сотрудничество** Ассоциации с созданной по инициативе Президента Российской Федерации **Общественной палатой** России, членом которой избран первый вице-президент Ассоциации П.В. Суляндзига. (фото П.В. Суляндзига)

В ноябре 2006г. в Москве при содействии Общественной палаты России был проведен «круглый стол» по чрезвычайно актуальной для коренных народов России теме: «О ратификации Российской Федерацией Конвенции Международной организации труда № 169 «О коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни в независимых странах». В нём, помимо представителей российских государственных органов власти, общественности и науки, участвовали эксперты зарубежных стран и ООН. В октябре 2007 года в Москве, также при содействии Общественной палаты состоялась Международная конференция, посвященная актуальным проблемам современного развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, на которой были заслушаны доклады экспертов по демографическим проблемам и проблемам состояния здоровья и социально-экономического развития коренных малочисленных народов Севера. В 2008 г. Общественная палата также уделяла большое внимание проблемам коренных малочисленных народов Севера и приняла участие в научно-практической конференции «Коренные народы Севера в современной политике Российской Федерации» 15 мая 2008 года, а в декабре того же года в международном семинаре «Деятельность компании по разработке природных ресурсов, права коренных народов и права человека: основные принципы консультаций, разрешения споров и достижение взаимной выгоды».

25 ноября 2008 г. состоялось трехстороннее заседание комиссий Общественной Палаты по межнациональным отношениям и свободе совести, по общественному контролю за деятельностью правоохранительных органов и реформированием судебно-правовой системы, по вопросам развития гражданского общества, где были заслушаны доклад члена Общественной Палаты РФ, первого вице-президента Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ Павла Суляндзига и первого вице-президента Ассоциации коренных малочисленных народов Камчатского края Олега Запороцкого. Докладчики сообщили, что изменение существующего федерального законодательства, а также отсутствие механизмов реализации норм

федерального законодательства приводит к систематическим нарушениям прав коренных народов Севера на доступ к традиционным природным ресурсам со стороны органов государственной власти, местного самоуправления и промышленных компаний. По итогам заседания члены Общественной Палаты РФ заявили: «Коренным малочисленным народам могут не давать деньги, не выделять субсидий, но забирать у них основу их существования – охотничьи и рыболовные угодья просто - не допустимо».

Начиная с 2007 г. АКМНСС и ДВ РФ и региональные общественные организации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока активно участвуют в конкурсах проектов Общественной палаты, в результате которых поддержаны многие проекты деятельности общественных организаций коренных малочисленных народов Севера по всей России.

**В области международного сотрудничества** Ассоциация продолжала эффективно работать **в Арктическом Совете** (АС), учрежденном 8 странами Арктики: Норвегией, Данией, Швецией, Финляндией, Исландией, Канадой, США и Россией, в качестве его Постоянного Участника, придавая особое значение сотрудничеству в этой организации. Эксперты Ассоциации принимали участие в работе различных рабочих групп и программ Арктического Совета, координируя работу с другими организациями коренных народов».

Особое внимание было уделено следующим основным направлениям:

- Изменение климата в Арктике и меры по адаптации коренных народов (Специальная Группа АС по изменению климата, АСIA Focal Point);
- Оценка развития добычи нефти и газа в Арктике (рабочая группа АМАП);
- Оценка морского судоходства в Арктике (рабочая группа ПАМЕ);
- Развитие этноэкологического соуправления в Арктике (рабочая группа АМАП);
- Поддержка проектов по социально-экономическому развитию в Арктике (рабочая группа по устойчивому развитию - РГУР).

Президент Ассоциации КМНСС и ДВ РФ Сергей Харючи принял участие в работе Восьмой конференции парламентариев арктического региона. Конференция состоялась 12-14 августа 2008 в США, в штате Аляска. В своем выступлении С.Н. Харючи в частности заявил, «необходимо международное соглашение в

отношении конкретных шагов, которые нужно предпринять для выработки единых экологических стандартов добычи и транспортировки полезных ископаемых и построить единую систему обеспечения экологической безопасности, вне зависимости от того, какой стране будет принадлежать тот или иной участок шельфа. Эти стандарты должны основываться на бережном потреблении природных ресурсов. Таким образом, будет создан прочный фундамент для будущих отношений в мировом масштабе».

Велась плодотворная работа с Министерством иностранных дел Российской Федерации, с послом РФ в Арктическом Совете А.А. Игнатьевым, а теперь А.В. Васильевым.

Ассоциация и Центр содействия коренным малочисленным народам Севера (РИТЦ) являются членами Арктического Университета и его различных комитетов и групп. Их представители принимали участие в заседаниях Арктического Университета и продолжали совместную работу по разработке курса по адаптации коренных народов к изменению климата в Арктике.

Продолжилось сотрудничество с Канадским агентством по международному сотрудничеству (СИДА) и Министерством по делам индейцев и развитию Севера Канады в рамках программы НОРДЕП по северному сотрудничеству. На протяжении девяти лет ведется сотрудничество по реализации совместных проектов, направленных на усиление потенциала общественных организаций народов Севера с Международной рабочей группой по делам коренных народов (IWGIA).

В отчетный период Ассоциация продолжала успешно **сотрудничать со структурами ООН**, прежде всего с Постоянным Форумом ООН по делам коренных народов, членом которого с 01 января 2005 года является первый вице-президент Ассоциации П.В. Суляндзига.

В рамках сотрудничества Ассоциации с Постоянным Форумом ООН и при участии Общественной палаты России в городе Салехарде в период 01-02 декабря 2006 г. проведено заседание международной группы экспертов по подготовке Всемирного доклада о положении коренных народов. Летом 2007 г. в Салехарде был проведен семинар международной группы экспертов по подготовке Всемирного доклада о положении коренных народов. По итогам семинара в Салехарде, организованного АКМНСС ДВ, МИД РФ, Фондом «Батани», Общественной палатой Российской Федерации, администрацией ЯНАО и Постоянным Форумом

мом ООН, был представлен Отчет на 7 сессии ООН. П. В. Суляндзига был назначен специальным докладчиком Постоянного Форума ООН по вопросам взаимоотношений коренных народов и промышленных компаний.

В конце августа 2007 года в городе Хабаровске при активном содействии администрации Хабаровского края проведена международная конференция с участием членов и экспертов Постоянного Форума по вопросам влияния состояния окружающей среды на условия жизни коренных народов мира. Российские представители в своих докладах заострили внимание на серьезных проблемах коренных народов бассейна реки Амур, возникших в результате загрязнения этой великой реки промышленными отходами развивающейся экономики северных районов КНР. В октябре 2008 г. в Хабаровске прошла Международная конференция «Система ООН и коренные малочисленные народы Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации – 15 лет сотрудничества», где вновь были подняты наиболее острые вопросы коренных народов, такие как экологическая ситуация и состояние здоровья коренных народов, проживающих в бассейне р. Амур, а также рассмотрена политика Европейского Банка Реконструкции и Развития в отношении коренных народов.

АКМНСС и ДВ РФ в 2008 г. приняла участие в специальном совещании по Северному измерению и предложила инициативу создания Специальной рабочей группы по сотрудничеству в рамках Политики Северного измерения, подписанной правительствами России, Норвегии, Исландии и Европейской Комиссией. По предложению Ассоциации, которое было поддержано Циркумпольярным Советом Инуитов и Советом Саами, в июне этого года на заседании министров иностранных дел будет рассмотрен вопрос о создании Рабочей группы по сотрудничеству коренных народов.

В 2007-2008 годах АКМНСС и ДВ РФ приняла участие в подготовке материалов НПО для заседания Комитета по искоренению всех форм расовой дискриминации, на котором заслушивался доклад Правительства РФ. К этому заседанию Ассоциация подготовила параллельный отчет, касающийся положения коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока. В 2008 г. АКМНСС и ДВ РФ в сотрудничестве с Международной рабочей группой по делам коренных народов (IWGIA) подготовили собственное представление по состоянию прав человека коренных народов к 4-й сессии Универсального периодического обзора (УПО) в ООН. Результатом

участия АКМНСС и ДВ РФ в работе этих органов ООН стали специальные рекомендации, в которых Российской Федерации предлагалось предпринять все необходимые шаги и остановить ухудшение правовых гарантий основных прав человека коренных народов. В Рекомендациях подчеркивалась необходимость сделать шаги, чтобы гарантировать коренным народам доступ к природным ресурсам и правовой титул на земли, которые они традиционно населяют, и реализовать закон о территориях традиционного природопользования, также указывалось на необходимость рассмотрения вопроса о введении гарантированных мест или обязательных квот для обеспечения представительства малочисленных коренных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока России в законодательных органах, а также в органах исполнительной власти и государственных учреждениях, на региональном и федеральном уровнях, и обеспечении их эффективного участия во всех процессах принятия решений, затрагивающих их права и законные интересы.

В декабре 2008 г. в Москве был проведен международный семинар, организованный Управлением Верховного Комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ ООН) в партнерстве с Ассоциацией коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ «Деятельность компании по разработке природных ресурсов, права коренных народов и права человека: основные принципы консультаций, разрешения споров и достижение взаимной выгоды», который проходил 3-4 декабря в Общественной Палате РФ. В семинаре приняли участие представители российских и зарубежных компаний, политика и практическая деятельность которых имеет отношение к коренным народам, юристы и представители НПО, принимавшие участие в выработке соглашений и договоренностей между компаниями и государственными органами власти, а также государственные служащие, отвечающие за реализацию политики, оказывающей влияние на положение коренных народов. В качестве наблюдателей в семинаре участвовали сотрудники учреждений ООН (МОТ, ПРООН, ЮНКТАД и др.), а также ученые, ведущие исследования по данной тематике. По итогам семинара будет выпущен отчет с рекомендациями, который будет представлен на заседании в Женеве Экспертной группы по правам коренных народов в 2009 году.

Ассоциация активно участвовала в работе Постоянного Форума ООН по вопросам коренных народов, сессиях Рабочих Групп ООН (Специальная Рабочая группа по ст.8 (j) и свя-



занных с ней положений Конвенции о биологическом разнообразии, Рабочая группа по доступу к генетическим ресурсам и разделению выгод от их использования и др.), а также в работе Комиссии (ныне Совета) по правам человека, внесла значительный вклад в разработку проекта Декларации ООН по правам коренных народов.

В соответствии с ранее заключенными соглашениями Ассоциация плодотворно сотрудничала с организациями коренных народов: Совет Саами, Циркумпольярный Совет Инуитов, Арктический Совет Атабасков, а также со многими международными организациями (Всемирным фондом дикой природы, Международной рабочей группой по делам коренных народов, Программой ООН по окружающей среде, Глобальным экологическим фондом и др.).

Сотрудничество АКМНСС и ДВ РФ с международными организациями, как видно из нашего обзора, направлено, с одной стороны, на освещение и обсуждение современных проблем коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока и обеспечение участия представителей коренных малочисленных народов Севера в международных форумах. С другой стороны, благодаря своей международной активности, АКМНСС и ДВ РФ имеет возможность участвовать в реализации крупных международных проектов, другими словами, привлекать международные инвестиции для реализации проектов, направленных на оказание помощи коренным малочисленным народам российского Севера в институциональном строительстве, правовом образовании, организации малого бизнеса, решении проблем здравоохранения и экологии, передаче опыта безконфликтных взаимоотношений коренных народов и промышленных компаний и др.

Подготовкой и реализацией проектов занимаются соответствующие центры Ассоциации.

Это Информационный центр (директор О.А. Мурашко), Центр правовых ресурсов (директор до 2008г. М.А. Тодышев, с 2008 г. Ю.Я. Яекель), Центр содействия коренным малочисленным народам Севера (директор Р.В. Суляндзига), Центр здоровья (директор Л.И. Абрютин), Центр развития образования, культуры и гендерного просвещения (директор. Ф.М. Леханова) и Международный Фонд развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ «Батани» (директор Я. Ю. Дордина).

Отчеты о работе этих центров опубликованы. Вся работа центров была направлена на

реализацию Решений V съезда и активизацию работы Ассоциации в регионах.

Суммируя результаты работы центров, хотелось бы подчеркнуть, что центрами подготовлены и выполнены международные проекты, которые дали возможность провести в регионах более 30 международных и региональных конференций, семинаров, выпустить и распространить около 20 публикаций по самым жизненно важным проблемам коренных малочисленных народов Севера: по юридическому просвещению, по проблемам, касающимся организационного обеспечения экономического развития общин, по проблемам информационного обеспечения, опыту взаимодействия с органами власти и промышленными компаниями, по проблемам организации этноэкологического самоуправления с участием коренных народов, организации общественной экологической и этнологической экспертизы, методам оценки ущерба традиционному природопользованию промышленным освоением земель традиционного проживания коренных народов, по проблемам развития этноэкологического туризма, по вопросам организации образования, здравоохранения, адекватного специфике образа жизни коренных народов. Представители коренных народов в регионах на семинарах, конференциях, а также изучая наши публикации, смогли получить информацию как о зарубежном, так и существующем российском опыте в интересующих их областях, получили практические знания и навыки, нацеленные на оказание реальной помощи коренным малочисленным народам российского Севера в их организационном строительстве, правовом образовании, развитии и модернизации традиционного природопользования, организации малого бизнеса, решении проблем экологии и других проблем.

***Большие надежды в решении современных проблем коренные народы Севера, Сибири и Дальнего Востока возлагают на развитие законотворческого процесса и активизацию работы исполнительных органов государственной власти в отношении решения проблем коренных малочисленных народов Севера, происшедшую за последние полгода.***

Усиление внимания к проблемам народов Севера явилось прямым следствием указаний Президента Российской Федерации Д. Медведева, последовавшим за его поездкой в Чукотский автономный округ в сентябре 2008 г.

На Заседании Совета безопасности, состоявшемся 17 сентября 2008 г., Президент

РФ Дмитрий Медведев заявил, что государство должно уделять более пристальное внимание развитию коренных народов Севера путем равномерной финансовой поддержки из центра, а также развития малого предпринимательства в регионах. Президент Медведев подчеркнул, что «наша задача, естественно, сохранить уклад жизни и самобытную культуру коренных народов», добавив, что стандарт жизни коренных народов необходимо поднять на более высокий уровень.

Президент также подчеркнул, что такую работу необходимо строить системно.

«Главное, - нужно наладить ситуацию с федеральным финансированием ФЦП «Экономическое и социальное развитие коренных малочисленных народов Севера до 2011 года» - сказал Д.Медведев. Кроме того, по словам Президента Медведева, необходимо оказывать поддержку малому предпринимательству, которое, «по сути, должно помочь сохранению традиционного образа жизни коренных народов».

Касаясь экологических проблем Арктики, Президент РФ подчеркнул, что здесь в первую очередь необходима охрана окружающей среды и развитие экологического туризма, чтобы сохранить уклады коренных народов Севера. Наконец, важен еще один вопрос - развитие социальной сферы, продвижение новых технологий, улучшение системы образования на Севере, модернизация лечебных учреждений Арктики.

Первый вице-президент Ассоциации Павел Суляндзига, принимавший участие в совещании по вопросам социально-экономического развития Чукотского автономного округа, которое провел Дмитрий Медведев в Анадыре, озвучил перед президентом России ряд острых проблем, касающихся коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока. В частности, он предложил разработать механизм участия коренных народов в вопросах, которые их непосредственно затрагивают, например, при переговорах с промышленными компаниями, работающими в местах их традиционного проживания, при распределении федеральных субсидий в регионы на развитие малочисленных народов Севера, и создать в Минрегионе РФ департамент по вопросам коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока. П.В. Суляндзига также рассказал Президенту Медведеву об участившихся случаях лишения коренных малочисленных народов традиционных охотничьих и рыболовных участков, которые по результатам аукционов переходят в руки коммерческих структур, а коренные народы Севера в резуль-

тате лишаются источников пропитания. Рассказал он также и о том, что по Федеральному закону о территориях традиционного природопользования с 2001 года Правительство не создало ни одной ТТП федерального значения. Представители коренных малочисленных народов Чукотского автономного округа рассказали о проблемах, существующих в традиционных отраслях хозяйствования: оленеводстве, охоте и морзверобойном промысле.

Результатом знакомства Президента Д. Медведева с жизнью и проблемами коренных народов Севера явились прямые поручения полпреду Президента в ДВО, изучить ситуацию по конкретным нарушениям прав коренных малочисленных народов, а Правительству - рассмотреть вопрос по территориям традиционного природопользования и ускорить разработку и принятие Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока.

4 февраля 2009 года распоряжением Правительства Российской Федерации N 132-р была утверждена Концепция устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации. Концепция представляет собой систему современных взглядов, принципов и приоритетов в отношении деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сфере обеспечения устойчивого развития малочисленных народов Севера. Реализацию Концепции предусматривается осуществить в 2009 - 2025 годах в 3 этапа.

На первом этапе (2009 - 2011 годы) будет реализован комплекс первоочередных мер, предусматривающих совершенствование нормативно-правовой базы в области защиты прав малочисленных народов Севера. На втором этапе (2012 - 2015 годы) предусматривается продолжить осуществление мероприятий по созданию условий для устойчивого развития малочисленных народов Севера. На третьем этапе (2016 - 2025 годы) будут сформированы условия для устойчивого развития малочисленных народов Севера, в том числе включающие эффективные механизмы сохранения исконной среды обитания и традиционного образа жизни, завершение модернизации традиционной хозяйственной деятельности и всей социальной сферы (включая систему образования, здравоохранения, культуры) мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности. В результате реализации мероприятий третьего

этапа к 2025 году предполагается достижение среднероссийских показателей качества жизни малочисленных народов Севера, а также снижение смертности детей первого года жизни не менее чем в 2 раза по сравнению с 2007 годом. В настоящее время практически завершена разработка Плана мероприятий по реализации Концепции на 2009 - 2011 годы. План мероприятий предполагается утвердить в мае 2009 года.

С удовлетворением можно отметить также, что 18 марта в третьем чтении был принят проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации». Основные изменения вносятся в части наделения федеральных органов государственной власти полномочиями по утверждению перечня мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов и перечня видов традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов. Ассоциацией, ранее, предлагалось дополнить этот список полномочий органов государственной власти, утверждать методику определения убытков, причиненных в результате нанесения ущерба исконной среде обитания и традиционному образу жизни коренных малочисленных народов деятельностью хозяйствующих субъектов и физических лиц, и порядок отнесения граждан Российской Федерации к коренным малочисленным народам Российской Федерации. Эти предложения Ассоциации, к сожалению, не были учтены в проекте федерального закона.

В настоящее время Министерством регионального развития Российской Федерации подготовлены к утверждению проекты перечня территорий (мест) традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов и перечня видов традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов.

Возвращаясь к Плану мероприятий по реализации первого этапа Концепции на 2009 - 2011 годы, необходимо отметить, что Ассоциация принимала непосредственное участие в разработке этого Плана и внесла в него свои предложения.

Ассоциация считает что, для успешной реализации Концепции устойчивого развития и устранения противоречий в российском законодательстве, приведения его в соответствие с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации, необхо-

димо проводить мониторинг законодательства о правах коренных народов и его правоприменительной практики, а также ускорить разработку и принятие следующих нормативных правовых актов различного уровня.

- Разработка проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации (в части наделения Правительства Российской Федерации полномочиями по утверждению методики определения убытков, причиненных в результате нанесения ущерба исконной среде обитания и традиционному образу жизни коренных малочисленных народов деятельностью хозяйствующих субъектов и физических лиц и порядка отнесения граждан Российской Федерации к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации) и утверждение соответствующей методики и порядка;
- Принятие проекта федерального закона «О защите исконной среды обитания, традиционного образа жизни и традиционного природопользования коренных малочисленных народов Российской Федерации»;
- Разработка проекта федерального закона «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» и в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части рассмотрения обращений лиц, относящихся к малочисленным народам, их объединений или уполномоченных представителей малочисленных народов об образовании территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, а также управления и контроля в области их образования, функционирования и охраны);
- Разработка проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (в части соблюдения приоритетного права коренных малочисленных народов на предоставление первоочередного выбора рыбопромысловых участков; льгот в отношении сроков и районов добычи водных биоресурсов, полового, возрастного состава и количества объектов добычи водных биоресурсов; исключительного права на добычу определенных объектов водных биоресурсов и др.) и разра-



- ботка проекта нормативного правового акта Правительства Российской Федерации «Об увеличении и разделении квот добычи (вылова) водных биоресурсов на два вида: квот водных биоресурсов в целях обеспечения традиционного образа жизни и квот для осуществления традиционной хозяйственной деятельности»;
- Разработка проекта федерального закона «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации» в части предоставления налоговых льгот и преимуществ общинам, осуществляющим традиционное природопользование;
  - Разработка проекта федерального закона «Об охоте» с учетом обеспечения приоритетного доступа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, их общин и иных объединений коренных малочисленных народов к охотничьим угодьям и к охотничьим животным;
  - Разработка проекта федерального закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» (в части предоставления в безвозмездное срочное пользование землями различных категорий лицам, относящимся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, их общинам и иным объединениям малочисленных народов);
  - Разработка проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в Водный, Лесной, Земельный Кодексы Российской Федерации; Федеральные законы «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», «Об особо охраняемых природных территориях») в части регулирования механизмов реализации приоритетного права коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации на использование возобновляемых природных ресурсов и территорий (акваторий) для их добычи;
  - Разработка проекта федерального закона «О внесении изменений в Лесной Кодекс Российской Федерации» (в части особенностей использования лесов в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации);
  - Разработка проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О недрах» (в части особенностей недропользования в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации);
  - Разработка проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об экологической экспертизе» в части обязательного определения допустимости реализации намечаемой хозяйственной и иной деятельности в целях предупреждения неблагоприятных воздействий этой деятельности на исконную среду обитания, традиционное природопользование, традиционный образ жизни, хозяйствование и промыслов коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации и связанных с ними социальных, экономических и иных последствий реализации объектов экологической экспертизы;
  - Разработка проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в части установления дополнительных гарантий избирательных прав граждан из числа коренных малочисленных народов, включая квоты представительств коренных малочисленных народов в законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов Российской Федерации, на территории которых проживают коренные малочисленные народы);
  - Разработка проектов нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации «О мерах государственной поддержки оленеводства» и «Об организации землеустройства оленьих пастбищ в различных зонах ведения оленеводства»;
  - Разработка проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части регулирования платежей за пользование землями различных категорий);
  - Разработка проекта распоряжения Правительства Российской Федерации «О диспансеризации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации о профилактике социальных болезней, снижении детской смертности, смертности от алкоголизма, травматизма

- и суицидов в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»;
- Разработка нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации «Об особом порядке финансирования сельской малокомплектной школы в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации», «О внесении изменений Федеральный закон Российской Федерации «Об образовании» (в части включения кочевых и стойбищных школ в перечень типов образовательных учреждений), «О типовом положении о кочевом общеобразовательном учреждении», «О внесении изменений в Федеральный закон «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» (в части выделения бюджетных мест для целевого приема представителей коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации);
  - Разработка проекта нормативного правового акта Правительства Российской Федерации «О переподготовке и переобучении лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, высвобождаемых из традиционной хозяйственной деятельности»;
  - Разработка нормативного правового акта Правительства Российской Федерации «О сохранении и развитии традиционных знаний, культурного и духовного наследия коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»;
  - Разработка проекта нормативного правового акта Правительства Российской Федерации «О продвижении на российский и международный рынки продукции народного творчества и промыслов коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»;
  - Разработка проекта нормативного правового акта Правительства Российской Федерации «О занятости лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»;
  - Разработка нормативного правового акта Правительства Российской Федерации «О поддержке форм малого и среднего предпринимательства малочисленных народов Севера» (в части повышения эффективности традиционной деятельности, включая развитие системы финансовой поддержки кредитования и лизинга).

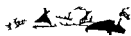
Ассоциация очень надеется, что наши предложения будут внимательно рассмотрены и приняты во внимание при утверждении Плана мероприятий по реализации первого этапа Концепции на 2009 - 2011 годы, что Концепция устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока России будет успешно реализовываться, и это приведет к реальному улучшению жизни коренных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока в ближайшем будущем.

## **ОТЧЕТ О РАБОТЕ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ СТРУКТУР АКМНСС И ДВ РФ ЗА 2005 – 2008 гг.**

**О деятельности Информационного Центра Ассоциации  
(Директор Центра Мурашко Ольга Ануфриевна, координатор сети ИЦ АКМНСС и ДВ  
и редактор вебсайта Курилова Ирина Владимировна)**

### ***Целями работы ИЦ АКМНСС и ДВ является:***

- создание единого информационного пространства по вопросам развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока;
- обмен информацией между региональными и этническими организациями коренных малочисленных народов;
- распространение информации о жизни и проблемах коренных малочисленных народов через центральные и региональные печатные и электронные средства массовой информации, информационные агентства;
- реализация информационной политики АКМНСС и ДВ и освещение ее деятельности, а также жизни коренных малочисленных народов Севера России, как на российском, так и международном уровнях.



***В сферу деятельности Информационного Центра Ассоциации входят следующие направления:***

Отбор, редактирование и выпуск печатной продукции Ассоциации, в том числе Альманаха «Мир коренных народов» и тематических приложений к нему.

Развитие и обновление вебсайта АКМНСС и ДВ РФ: [www.raipon.info](http://www.raipon.info), расширение сети региональных информационных центров;

Работа, связанная с участием и освещением законопроектной деятельности по вопросам защиты и продвижения прав коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока. Сбор, анализ и распространение информации о действующих международных стандартах, федеральном и региональном законодательстве, а также о законопроектах по правам коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока.

Подготовка и реализация проектов, в рамках которых осуществляются намеченные направления деятельности ИЦ. Подготовлен и реализован проект Общественной палаты «Усиление потенциала Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ в развитии информационной сети НКО народов Севера. Участие в подготовке и реализации Демонстрационного проекта Международного Фонда развития коренных малочисленных народов «Батани» «Экологический со-менеджмент ресурсодобывающих компаний, органов власти и коренных народов». Реализуются проекты RAIPON/IWGIA «Увеличение потенциала и продвижение прав коренных малочисленных народов России» и проект «Молодежная сеть информационных центров коренных народов» (выполняется совместно Центром Содействия КМНСС и ДВ РФ (РИТЦ)).

***В рамках издательской деятельности Информационного центра*** за отчетный период вышли из печати Альманах Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации «Мир коренных народов – Живая Арктика» № 17 - 22 и десять тематических приложений по вопросам этнологической экспертизы, сохранения традиционных знаний, организации территорий традиционного природопользования, этноэкологического самоуправления и другим.

Публикации изданы на средства проекта Общественной палаты РФ и международных проектов RAIPON/IWGIA «Увеличение потенциала и продвижение прав коренных малочисленных народов России» и Демонстрационного проекта «Экологический со-менеджмент ресурсодобывающих компаний, органов власти и коренных народов» в рамках проекта UNEP/GEF «Российская Федерация – Поддержка Национального плана действий по защите арктической морской среды» при участии Н.Ю. Дординой.

***В течение 2005-2008 гг. велась регулярная работа в регионах по юридическому просвещению, расширению и налаживанию сети информационных центров (ИЦ) коренных малочисленных народов Севера в Российской Федерации.***

В успешном решении задачи по юридическому просвещению и расширению сети информационных центров коренных малочисленных народов Севера огромную поддержку оказали проекты RAIPON/IWGIA «Увеличение потенциала и продвижение прав коренных малочисленных народов России» и «Молодежная сеть информационных центров коренных народов» (второй проект выполняется совместно Центром Содействия КМНСС и ДВ РФ (РИТЦ) и проекта Общественной палаты «Усиление потенциала Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ в развитии информационной сети НКО народов Севера». В рамках проектов ежегодно поддерживалась работа 4-6 региональных информационных центров и проводились следующие мероприятия:

- организация и проведение правовых семинаров и семинаров информационных центров;
- подготовка печатной продукции к семинарам по защите интересов коренных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока на федеральном уровне;
- оказание консультативной помощи в организации работы региональных информационных центров;
- поездки, связанные с организацией информационных центров в регионах.

***Создана сеть информационных центров АКМНСС и ДВ РФ. В информационную сеть входят:***

- Информационный Центр АКМНСС и ДВ РФ, г. Москва

- Автономная некоммерческая организация «Этно-экологический информационный центр «Лач» (ЭЭИЦ «Лач»), г. Петропавловск-Камчатский, Камчатский край
- Правовой информационный центр «Сунэйни», г. Владивосток, Приморский край
- Информационно-правовой центр «Мэдэ-Центр», г. Хабаровск, Хабаровский край
- Информационно-исследовательский центр «Юнэт», г. Магадан, Магаданская область
- Правовой информационный центр «Коголика», г. Томск, Томская область
- Информационно-правовой центр «Нёрилик», г. Улан-Удэ, Республика Бурятия
- Информационный центр при Союзе общин коренных малочисленных народов Севера Красноярского края, г. Красноярск, Красноярский край
- Этноэкологический информационно-правовой центр «Эльбаган», г. Горно-Алтайск, Республика Алтай
- Информационный центр при Общественной организации «Центр по сохранению и развитию традиционной культуры КМН «Кыхкых» (Лебедь), с. Некрасовка, Сахалинская область
- Автономная некоммерческая организация «Информационно-исследовательский центр «Ясавэй манзара», г. Нарьян-Мар, Ненецкий автономный округ
- Информационный центр «Вести-Этносоюз», г. Южно-Сахалинск, Сахалинская область
- Информационный центр коренных малочисленных народов «Шория», г. Новокузнецк, Кемеровская область

Также Информационный центр Ассоциации КМНСС и ДВ РФ сотрудничает с отдельными корреспондентами из различных регионов Севера, Сибири и Дальнего Востока, которые отправляют информацию на добровольной основе из Мурманской области, Чукотки, Якутии, ЯНАО, Читинской области, Республики Коми, Красноярского края и др.

Ряд информационных центров имеют свои вэбсайты: «НОРД ПИПЛ» (Республика Саха (Якутия)), «Сунэйни» (Приморский край), «Лач» (Камчатский край), «Ясавэй манзара» (Ненецкий округ). Свою страницу на сайте Ассоциации имеет ИЦ «Коголика» (Томская область).

Информационные бюллетени выпускаются следующими ИЦ: «Кыхкых» (Сахалинская область), «Коголика» (Томская область), «Шория» (Кемеровская область), «Ясавэй манзара» (Ненецкий АО), ИЦ Иркутской области, ИЦ «Мэдэ-центр» Хабаровского края, ИЦ «Эльбаган» (Республика Алтай).

Имеют свои информационные разделы в региональных газетах следующие ИЦ: «Лач» – в газете «Абориген Камчатки», ИЦ «Юнэт» – в газете «Торэн» (Магаданская область), ИЦ Союза общин КМНС Красноярского края выпускает свою газету «Абориген Сибири».

***Информационный центр Ассоциации на регулярной основе распространяет информацию о проблемах коренных народов Севера в Интернете:***

С 2008 г. ежедневно обновляется электронная Информационная рассылка Ассоциации, которая рассылается по 200 электронным адресам. Ведется работа над ежедневным обновлением новой версии веб-сайта Ассоциации: [www.raipon.info](http://www.raipon.info)

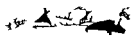
В последнее время новостями сети все чаще пользуются различные информационные агентства: ИА «РЕГНУМ», ИА «Север-Пресс», Интернет-газета «Ямал-Информ», ИА «Эхо-ДВ», ИЦ финно-угорских народов, вэбсайт «Народы России», РИА «Новости», Интерфакс, Народное радио, Русская служба новостей и т.д.

В ноябре 2008 г. сайт АКМНСС и ДВ РФ получил первую премию

Всероссийского конкурса средств массовой информации «СМИротворец» за лучшее освещение темы межэтнического взаимодействия народов России и их этнокультурного развития.

***В течение 2005-2008 гг. была проведена работа, связанная с мониторингом и освещением законопроектной деятельности по вопросам защиты и продвижения прав коренных народов на федеральном уровне, в частности:***

- участие в рабочих группах по разработке Лесного и Водного кодексов РФ совместно с Центром правовых ресурсов;
- участие в работе рабочей группы по законопроекту «О защите исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока», в котором предлагается легитимное решение основных проблем коренных народов в области доступа к природным ресурсам, закрепления особого режима использования земель традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных народов, организации участия коренных народов в управлении природными ресурсами на землях их традиционного



- проживания, проведения обязательной оценки воздействия проектов промышленного освоения земель коренных народов (этнологическая экспертиза) и другие проблемы;
- участие в Парламентских слушаниях по законодательным инициативам, касающимся прав коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока;
  - участие в работе рабочих групп по законопроекту ФЗ «Об охоте»;
  - участие в подготовке законопроекта по внесению предложений АКМНСС и ДВ РФ в Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части соблюдения приоритетного доступа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока к водным биологическим ресурсам;
  - Участие в рабочих группах по подготовке ко второму чтению законопроекта Федерального закона «Об охоте» в части соблюдения приоритетного доступа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока к охотничьим ресурсам.
  - Участие в подготовке доклада НПО для Совета по правам человека ООН: ИЦ АКМНСС и ДВ РФ совместно с Международной рабочей группой по делам коренных народов (IWGIA) подготовили доклад по состоянию прав человека коренных народов к 4-й сессии Универсального периодического обзора в ООН, который был передан в Совет по правам человека в сентябре 2008 г., и тогда же доклад был размещен на сайте Совета по правам человека ООН.

***Работа по вопросам защиты и продвижения прав коренных народов на региональном уровне:***

- Оказание консультативной поддержки по запросам региональных организаций КМНС по вопросам защиты прав коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, в том числе помощь в подготовке проектов законодательных инициатив. Регулярная помощь оказывается Ассоциации коренных малочисленных народов Севера Ненецкого автономного округа, Сахалинской области, Камчатской области, Корякского автономного округа, Ямало-Ненецкого автономного округа и Республики Саха (Якутия).
- Подготовка Заключений для общественной экологической экспертизы Индивидуального рабочего проекта №41-ГМ на строительство поисковой скважины на площади Западно-Сухановская Западно-Камчатского лицензионного участка и Заключения для общественной экологической экспертизы Группового рабочего проекта №10-ГМ на строительство поисковых скважин на Западно-Камчатском лицензионном участке шельфа Охотского моря. Участие в качестве общественного наблюдателя в заседаниях ГЭЭ этих проектов (совместно с Центром правовых АКМНСС и ДВ РФ).

***В 2005-2008 гг. сотрудники Информационного центра приняли участие в информационном обеспечении следующих мероприятий АКМНСС и ДВ РФ:***

- Март 2006. Участие в Международном семинаре «Усиление роли коренных народов Севера России в работе Постоянного форума ООН по вопросам коренных народов» в г. Тарко-Сале в ЯНАО;
- Апрель 2006. Подготовка и участие в совместном заседании Консультативного Совета по делам КМНС при Полпреде Сибирского федерального округа и Исполкома Ассоциации: выступление о работе ИЦ, подготовка информационных материалов.
- Апрель 2006. Подготовка и участие в 1-й межрегиональной выставке-ярмарке «Северная цивилизация. РЕГИОН ЭКСПО»: подготовка информационных материалов к выставке, привлечение федеральных и региональных СМИ;
- Апрель 2007 года. Выставка-ярмарка «Северная цивилизация. Регион - Экспо 2007», которую второй год организует Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ;
- Июнь 2007 года. Совместное заседание Консультативного Совета по делам коренных малочисленных народов при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе и Исполнительного комитета Ассоциации КМНСС и ДВ РФ, состоявшееся 7 июня в Иркутске;
- Июль 2007 года. Участие в международном семинаре «Перспективы взаимодействия между коренными народами и промышленными компаниями». Салехард 2-3 июля;
- Октябрь 2007 года. 24 октября в Общественной палате прошли слушания на тему «Возможности обеспечения прав коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока»



- РФ», организованные Комиссией Общественной палаты по международному сотрудничеству и общественной дипломатии и Ассоциацией коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ;
- 25 октября 2007 г. Участие в Парламентских слушаниях в Совете Федерации, посвященных этнологической экспертизе, как обязательному условию освоения северных территорий.
  - Апрель 2008 года. Выставка-ярмарка «Северная цивилизация 2008», которую с 2006 года организует Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ;
  - Парламентские слушания в Государственной Думе по проекту Федерального закона «О защите исконной среды обитания, традиционного природопользования и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов РФ»;
  - Подготовка и освещение Общественных Экологических экспертиз проектов Сахалин-1 и Сейсморазведки месторождений углеводородов в шельфе Охотского моря.
  - Участие в работе круглого стола «Защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов: поиск баланса интересов коренного населения, ресурсодобывающих компаний, органов власти в решении экономических и экологических проблем Севера с одновременным сохранением традиционного образа жизни и среды обитания коренных малочисленных народов» 5 декабря 2008 г. в Государственной Думе.
  - Участие в Международной конференции «Система ООН и коренные малочисленные народы Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ – 15 лет сотрудничества», состоявшейся в г. Хабаровске 9-11 октября 2008 г.
  - Организованы интервью руководства Ассоциации и представителей коренных малочисленных народов федеральным СМИ: РИА «Новости», газете «Аргументы и факты», «Аргументы недели», Газете «Трибуна», журналу «Признание», прямые эфиры на радио «Русская служба новостей», «Народное радио», Радио «Свобода», «Радио России». Оказана консультативная поддержка для организации съемок о жизни КМНС телеканалам «НТВ», ТВ «Центр», «Столица», зарубежным телеканалам: Франции, Нидерландов, Бельгии. Оказана поддержка киностудиям Первого канала и Киевской студии в организации переводов сюжетов на языки коренных народов.
  - Также силами Информационного центра готовятся учебные пособия и материалы ко всем мероприятиям и семинарам, проводимым Ассоциацией.

***О работе Центра правовых ресурсов Ассоциации в 2005 – 2008 гг.  
(2005 – 2007 гг. директор Тодышев Михаил Анатольевич,  
с 2008 г. директор Якель Юлия Яковлевна)***

13 декабря 2005 года стартовал проект Европейской Комиссии «Центр правовых ресурсов коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»

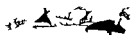
Целью проекта является расширение возможностей НПО по поощрению и защите прав человека и основных свобод коренных народов Российской Федерации через участие представителей этих коренных народов в деятельности международных механизмов и инструментов ООН и изучении международных стандартов. Проект также нацелен на содействие ратификации и выполнению Конвенции МОТ 169 от 1989 года «О коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни в независимых странах».

Центр правовых ресурсов осуществлял деятельность в соответствии с утвержденным планом работы по следующим направлениям:

- проект Европейской Комиссии «Центр правовых ресурсов коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»;
- проект ЮНЕП/ГЭФ «Сеть коренных народов по биоразнообразию»;
- проект ПРООН/ГЭФ «Сохранение биологического разнообразия в Алтае-Саянском экорегионе».

За отчетный период реализованы следующие мероприятия и получены соответствующие результаты.

***Проект Европейской Комиссии «Центр правовых ресурсов коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»***



**Компонент 1. Международные стандарты в области прав человека и прав коренных народов**

Центром правовых ресурсов обеспечено участие представителей коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока в следующих международных форумах:

Совет ООН по правам человека (март 2007 г., декабрь 2007 г., Женева).

Межправительственный комитет по интеллектуальной собственности, генетическим ресурсам, традиционным знаниям и фольклору (ВОИС) (июнь 2007 г., Женева);

Постоянный Форум ООН по вопросам коренных народов (май 2007 г., Нью-Йорк);

Специальная Рабочая группа по ст.8 (j) и связанных с ней положений Конвенции о биологическом разнообразии (октябрь 2007г., г. Монреаль);

Специальная Рабочая группа по доступу к генетическим ресурсам и разделению выгод от их использования (октябрь 2007 г., г. Монреаль)

61-ая сессия Генеральной Ассамблеи ООН (декабрь 2007 г., г. Нью-Йорк). 13 сентября 2007 года Генеральная Ассамблея ООН приняла Декларацию о правах коренных народов;

Комитет по экономическим, социальным и культурным правам (январь 2007 г., Женева).

Принимая участие в данных форумах, представители коренных народов из России получили знания о международных механизмах и инструментах ООН по защите прав коренных народов, представили свою информацию о проблемах, внесли соответствующие предложения по обеспечению прав коренных народов, тем самым активно содействуя прогрессу в разработке и принятии международных стандартов, в частности Декларации ООН о правах коренных народов.

Директор Центра правовых ресурсов Михаил Тодышев принимал участие в работе Глобального Форума коренных народов по продвижению Декларации ООН о правах коренных народов, встречи членов которого проходили в январе, мае, июне и сентябре 2007 года в Нью-Йорке. 13 сентября 2007 года Генеральная Ассамблея ООН большинством голосов приняла Декларацию о правах коренных народов.

Совместно с западноевропейским партнером INFOE (Германия) осуществляется взаимодействие Ассоциации КМНСС и ДВ РФ с договорными органами ООН (Комитет по правам человека, Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, Комитет по ликвидации расовой дискриминации) в условиях проводимой реформы ООН. Основная работа по подготовке параллельного доклада RAIPON в Комитет по ликвидации расовой дискриминации проводилась в течение 2007 года и была завершена в 2008 году (19 периодический доклад Российской Федерации планируется к рассмотрению в Комитете по ликвидации расовой дискриминации в августе-сентябре 2008 года).

**Компонент 2. Правовое обеспечение жизнедеятельности коренных малочисленных народов.**

Задачей этого компонента является анализ федерального законодательства о правах коренных малочисленных народов на предмет соответствия международным стандартам. Кроме того, в рамках этого компонента также осуществляется законопроектная деятельность по лоббированию в Правительстве РФ и Парламенте РФ вопросов разработки законопроектов и принятия законов о правах коренных народов.

Экспертами Центра правовых ресурсов проведены следующие исследования:

анализ российского законодательства на предмет его соответствия общепризнанным принципам и нормам международного права в области прав коренных народов, который был опубликован отдельным изданием;

разработка законопроекта о внесении изменений и дополнений в ФЗ «О недрах» в части защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов при разработке недр на территориях их традиционного проживания и хозяйственной деятельности;

разработка методики оценки ущерба, причиненного исконной среде обитания и традиционному образу жизни коренных малочисленных народов хозяйственной деятельностью;

социальная ответственность частного бизнеса, осуществляющего свою деятельность на территориях традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов.

Центр правовых ресурсов принимал участие в подготовке следующих проектов нормативных правовых актов, утвержденных Правительством Российской Федерации: о комплексе первоочередных мер по подготовке и проведению в Российской Федерации Второго Международного десятилетия коренных народов мира (Распоряжение Правительства РФ № 1639-р от 19 ноября 2007 г.);

Концепции Федеральной целевой программы «Экономическое и социальное развитие коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» (Распоряжение Правительства РФ № 1661-р от 21 ноября 2007 г.);

Разработаны и направлены в Правительство РФ и в Минрегион РФ предложения по внесению изменений и дополнений в план мероприятий по социально-экономическому развитию районов Севера, утвержденного распоряжением Правительства РФ от 21.02.2005 г. № 185-р;

В течение всего отчетного периода сотрудники Центра правовых ресурсов принимали участие в рабочей группе Комитета Государственной Думы по делам национальностей по разработке законопроекта «О защите исконной среды обитания, традиционного образа жизни и традиционного природопользования коренных малочисленных народов Российской Федерации».

Совместно с Комитетом Государственной Думы по делам национальностей была продолжена работа над проектами федеральных законов:

«О внесении изменений и дополнений в Земельный Кодекс РФ и в ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» в части безвозмездного пользования коренными малочисленными народами земельными участками». Законопроект получил отрицательное заключение Правительства РФ;

«О внесении изменений в Федеральный закон «О некоммерческих организациях» в части включения в число некоммерческих организаций общин коренных малочисленных народов. 14 ноября 2007 года данный закон принят Государственной Думой ФС РФ, утвержден Советом Федерации 23 ноября 2007 года и подписан Президентом РФ 1 декабря 2007 года (№ 300-ФЗ).

Совместно с Комитетом Совета Федерации по делам Севера и малочисленных народов продолжена работа над проектом Федерального закона «О внесении изменений в статью 24 Земельного кодекса Российской Федерации и в статью 10 Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» в части безвозмездного пользования земельными участками представителями коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока и их общинами. Правительство РФ в целом поддерживает данный законопроект. После устранения замечаний данный законопроект планируется повторно внести в Государственную Думу в качестве законодательной инициативы Совета Федерации в 2008 году.

Сотрудниками Центра правовых ресурсов осуществлена экспертиза проекта Федерального закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации по вопросу защиты конституционных прав и законных интересов коренных малочисленных народов Российской Федерации», внесенного в Государственную Думу в качестве законодательной инициативы Думы Чукотского автономного округа.

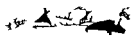
**Компонент 3.** *Конвенция МОТ № 169 «О коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни»*

В 2006 году был организован и проведен круглый стол по теме: «О ратификации Российской Федерацией Конвенции МОТ № 169 «О коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни в независимых странах». В 2007 году материалы круглого стола опубликованы отдельным изданием.

**Компонент 4.** *Защита прав коренных малочисленных народов на традиционное природопользование и на благоприятную окружающую среду (См. отчет Ю.Я. Якель)*

**Компонент 5.** *Правовое образование и просвещение*

1. Организован и проведен трехдневный региональный обучающий семинар в пос. Шерегеш Кемеровской области, посвященный теме «Коренные народы и биоразнообразие». Данный семинар организован международным проектом ЮНЕП/ГЭФ «Сеть коренных народов по биоразнообразию» при поддержке проекта ПРООН/ГЭФ «Сохранение биоразнообразия в Алтае-Саянском экорегионе». В работе семинара приняли участие представители коренных малочисленных народов из одиннадцати регионов России.
2. В период с 6 по 7 апреля 2007 года в Салехарде Ямало-Ненецкого автономного округа был проведен Циркумпольный семинар по священным местам коренных народов в качестве второй Фазы международного проекта «Значение охраны священных мест коренных народов Арктики: социологическое исследование на Севере России». Семинар был посвящен представлению и обсуждению данных, полученных в ходе первой фазы проекта (2000-2001) на территории Тазовского района Ямало-Ненецкого автономного округа и Олюторского района Корякского автономного округа, а также выработке и принятию рекомендаций в отношении конкретных мер по эффективной защите и охране священных мест коренных народов.
3. С 13 апреля по 20 апреля 2007 года сотрудники Центра правовых ресурсов посетили Анабарский улус Республики Саха (Якутия). Поездка была организована по приглашению Ассоциации коренных малочисленных народов Севера Анабарского улуса Республики Саха (Якутия) при финансовой поддержке Администрации муниципального образования «Анабарский национальный (долгано-эвэнкийский) улус Республики Саха (Якутия). В ходе поездки проведено 2 семинара по правам коренных народов в с. Юрюнг-Хая и в с. Саскылах, проведены встречи с активом улуса,



работниками администрации, оленеводами и руководством предприятий, занимающихся алмазодобычей на территории улуса.

4. Сотрудники Центра правовых ресурсов приняли участие в работе нескольких региональных обучающих семинаров о правах коренных малочисленных народов, проводимых Ассоциацией КМНСС и ДВ РФ в различных регионах Севера, Сибири и Дальнего Востока (Республика Алтай, Республика Якутия, Сахалин, Хабаровск, Владивосток, Иркутск).

**Компонент 6. Информационно-правовое обеспечение**

В рамках реализуемой Министерством культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации, Федеральным агентством по культуре и кинематографии, Спецсвязью ФСО России и Российским комитетом Программы ЮНЕСКО «Информация для всех» Центру правовых ресурсов придан статус «Публичный Центр правовой информации». Это позволяет предоставлять представителям и организациям коренных народов доступ к данным информационно-правовым системам непосредственно на сервере Ассоциации либо направлять нормативно-правовые акты в электронном или печатном виде.

Создан и регулярно обновляется вебсайт Центра правовых ресурсов [www.raiponlaw.org](http://www.raiponlaw.org)

Приобретена юридическая и справочная литература, состоящая из подборки федеральных законов, кодексов и комментариев к ним.

В рамках проекта изданы следующие публикации:

Анализ российского законодательства о коренных малочисленных народах Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ на предмет соответствия международным стандартам, 132 стр., тираж 1000 экз.

Правовой вестник «Твои права, абориген», 2 номера, тираж 1000 экз.

Материалы круглого стола «О ратификации Российской Федерацией Конвенции МОТ № 169 «О коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни в независимых странах», 135 стр., тираж 1000 экз.

Брошюра «Декларация ООН о правах коренных народов». Тираж 100 экз.

Буклет итоги проекта ЕИДПЧ «Центр правовых ресурсов коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации», тираж 500 экз.

Завершается подготовка к изданию сборника международных законов о правах коренных народов.

Результаты, достигнутые в ходе реализации проекта «Центр правовых ресурсов коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации», получили высокую оценку и были доложены 6 февраля 2008 года на Конференции по теме «Коренные малочисленные народы и промышленное развитие: правовые, экономические и политические проблемы и пути их решения. Опыт России и Европейского Союза» в качестве итогового мероприятия Проекта.

**Проект ЮНЕП/ГЭФ «Сеть коренных народов по биоразнообразию»**

В отчетный период Центром правовых ресурсов была продолжена работа по международному проекту ЮНЕП/ГЭФ «Сеть коренных народов по биоразнообразию». Трехлетний проект RAIPON-International Alliance, поддержанный Глобальным Экологическим Фондом (ГЭФ) как глобальная инициатива коренных народов, предусматривает проведение ряда мероприятий по распространению среди коренных народов информации о процессах Конвенции о биологическом разнообразии (КБР) и деятельности ГЭФ, созданию условий для участия в мероприятиях КБР новых представителей коренных народов, подготовке упрощенных материалов о Конвенции, проведения региональных семинаров по вопросам биоразнообразия.

В ходе реализации данного проекта получены следующие результаты:

подготовлено исследование о степени осведомленности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока о целях и задачах Конвенции о биологическом разнообразии, о степени их вовлеченности в реализацию положений КБР;

подготовлено и издано ограниченным тиражом Руководство по Конвенции о биологическом разнообразии для коренных народов в упрощенном изложении положений Конвенции;

подготовлен и издан CD-диск о Конвенции о биологическом разнообразии для коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока;

регулярное распространение информации о процессах КБР по информационным сетям коренных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, публикация материалов на страницах журнала «Мир коренных народов. Живая Арктика»;

обеспечено участие представителей коренных народов России в форумах, проводимых под эгидой Конвенции о биологическом разнообразии.

### **О работе Центра правовых ресурсов Ассоциации в 2008 г.**

В 2008 году Центр правовых ресурсов осуществлял работу по следующим направлениям: законотворческая работа, оказание юридической помощи представителям коренных малочисленных народов, их общинам и иным объединениям, участие в общественных и государственных экологических экспертизах, правовое образование и просвещение, информационно-правовое обеспечение.

#### **Законотворческая работа**

Участие в рабочей группе Комитета Государственной Думы по делам национальностей по разработке законопроектов:

«О защите исконной среды обитания, традиционного образа жизни и традиционного природопользования коренных малочисленных народов Российской Федерации» и «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального Закона «О защите исконной среды обитания, традиционного образа жизни и традиционного природопользования коренных малочисленных народов Российской Федерации».

«О внесении изменений в Федеральный закон «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» (в части наделения Правительства Российской Федерации полномочиями по утверждению перечня территорий (мест) традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации и перечня видов традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации).

«О внесении изменений в Федеральный закон «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» и в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части рассмотрения обращений лиц, относящихся к малочисленным народам, их объединений или уполномоченных представителей малочисленных народов об образовании территорий традиционного природопользования коренных Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, а также управления и контроля в области их образования, функционирования и охраны).

Юристы Центра правовых ресурсов участвовали в рабочей группе Комитета Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию:

по проекту Федерального закона № 66299-5 «Об охоте», принятого в первом чтении 4 июня 2008 года. Разработаны поправки в части урегулирования вопросов учета и обеспечения приоритетного права общин и иных объединений коренных малочисленных народов в области охоты и долгосрочного пользования охотничьими животными угодьями (предоставление охотничьих угодий в пользование и заключение договора пользования ими без проведения конкурса; безвозмездное пользование охотничьими угодьями и др.), применение традиционных методов и способов охоты и использования охотничьих животных коренными малочисленными народами, а также нормы, устанавливающие льготы в отношении сроков и районов добывания, льготы в отношении платности добычи охотничьих животных.

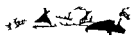
*За истекший период были подготовлены следующие проекты нормативно-правовых актов:*

Проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (в части соблюдения приоритетного права коренных малочисленных народов на предоставление первоочередного выбора рыбопромысловых участков; льгот в отношении сроков и районов добычи водных биоресурсов, полового, возрастного состава и количества объектов добычи водных биоресурсов; исключительного права на добычу определенных объектов водных биоресурсов и др.). Данные поправки были разосланы субъектам законодательной инициативы (Президенту, Правительству, комитетам ГД и СФ, Министерствам, органам власти субъектов).

Проект Федерального закона «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации» (в части унификации терминологии и установления дополнительных льгот для малочисленных народов при использовании водных биологических ресурсов и объектов животного мира). Данные поправки были разосланы субъектам законодательной инициативы (Президенту, Правительству, комитетам ГД и СФ, Министерствам, органам власти субъектов).

Поправки в проект федерального закона № 97705-5 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» и некоторые законодательные акты Российской Федерации» (в части приведения Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях в соответствие с действующим законодательством), принятого Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 5 ноября 2008 года в первом чтении. По-





правки направлены на сохранение за территориями традиционного природопользования статуса особо охраняемых природных территорий и целесообразности внесения изменений, устанавливающих возможность осуществления определенных видов хозяйственной деятельности, необходимых для обеспечения жизнедеятельности местного населения, проживающего на территориях национальных парков, и уточняющих режим национальных парков с учетом необходимости обеспечения жизнедеятельности населения и функционирования хозяйственных объектов на территориях национальных парков. Данные поправки были разосланы субъектам законодательной инициативы (Президенту, Правительству, комитетам ГД и СФ, Министерством, органам власти субъектов).

Проект нормативного правового акта Правительства Российской Федерации «О порядке отнесения граждан Российской Федерации к коренным малочисленным народам Российской Федерации» (несколько вариантов: О вкладыше в паспорт, о свидетельстве, об удостоверении) направлен в Минрегион России.

Проект нормативного правового акта Правительства Российской Федерации «О Положении о территориях традиционного природопользования федерального значения коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» направлен в Минрегион России.

Участие в разработке Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

В рамках реализации Фондом «Батани» Демонстрационного проекта директором Центра правовых ресурсов было разработано Положение о порядке создания и деятельности этноэкологического совета (консультативного органа для обеспечения мер по усилению эффективности решения основных экологических проблем муниципального района, осуществляющего разработку рекомендаций в области организации мероприятий межпоселенческого характера по охране окружающей среды, рационального природопользования и обеспечения экологической безопасности населения, защиты исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации. В результате реализации Демонстрационного проекта этноэкологические советы были созданы в Ямало-Ненецком автономном округе и Республике Саха (Якутия).

Постоянное участие в работе по совершенствованию действующего законодательства РФ и законодательства субъектов РФ, разработке проектов Распоряжений, Постановлений Правительства РФ в области прав коренных малочисленных народов.

#### **Оказание юридической помощи**

Участие в подготовке и ведении судебных дел в защиту прав коренных малочисленных народов на традиционное природопользование и на благоприятную окружающую среду

Подготовка и ведение судебного дела по заявлению Общероссийской общественной организации «Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» к Администрации Приморского края об оспаривании постановления Администрации Приморского края № 169-па. 28 июля 2008 г. было издано Постановление «Об утверждении положений о государственных природных заказниках краевого значения» в части утверждения положения о государственном природном ландшафтном заказнике краевого значения «Верхнебикинский», поскольку оно было принято с нарушениями закона.

Участие в подготовке судебного дела по заявлению Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, Регионального общественного движения «Союз коренных народов Сахалина» и др. о признании незаконным и не порождающим правовых последствий приказа Ростехнадзора № 692 от 05.09.2008 и недействительным положительного заключения экспертной комиссии государственной экологической экспертизы материалов проекта «Промысловый трубопровод БП Одопту 2 – БКП Чайво от 21 августа 2008 г., поскольку они нарушают права граждан на благоприятную окружающую среду и право коренных малочисленных народов на ведение традиционного образа жизни и защиту исконной среды обитания. Решение по делу еще не вынесено.

Ведение судебного дела Родовой общины Запороцких «Каврал» по заявлению о признании недействительным Распоряжения Губернатора Камчатского края № 144-р от 21 февраля 2008 г. «Об утверждении Перечня рыбопромысловых участков на территории Камчатского края в части отнесения рыбопромыслового участка № 632, расположенного на реке Ковран длиной 1000 м в границах 3000 м - 4000 м от устья реки по ее обеим берегам, к рыбопромысловым участкам для осуществления промышленного рыболовства». На решение суда подана апелляционная жалоба.

Консультирование и принятие необходимых мер по исполнению решения Арбитражного суда Амурской области в защиту прав общин коренных малочисленных народов «Луч», «Тайга», «Улукиткан» по иску о признании незаконными конкурса от 27 июня 2006 года и 12 октября 2006 года по предоставлению территорий (акваторий) для пользования объектами животного мира, отнесенными к объектам охоты в Зейском районе, и признании недействительными договоров, заключенных на основании решений конкурсной комиссии от 27 июня 2006 года и 12 октября 2006 года между Департаментом агропромышленного комплекса администрации Амурской области и ООО «Бомнак», о предоставлении территорий (акватории) для пользования объектами животного мира, отнесенными к объектам охоты.

#### **Защита национального достоинства коренных малочисленных народов**

Обращение в Генеральную Прокуратуру РФ Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ с заявлением о проверке фактов и принятии необходимых мер прокурорского реагирования по пресечению нарушений законных прав и свобод в отношении представителей коренных малочисленных народов и привлечении к ответственности виновных лиц по статье 282 УК РФ в следствии публикации в журнале «Русский Newsweek» №3 2008 г. статьи «Возвращение первородства». В настоящее время заявление передано на рассмотрение в Останкинскую прокуратуру г. Москвы.

#### **Консультационная работа**

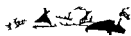
В течение всего года оказывалась бесплатная юридическая помощь по вопросам защиты основополагающих конституционных прав и общественных интересов представителям коренных малочисленных народов их объединениям, Ассоциациям, Союзам. Консультации оказываются на личном приеме, по почте, по электронной почте, по телефону. Оказание правовой помощи осуществлялось по следующим направлениям: консультации; правовой анализ ситуации, составление рекомендаций о правовых действиях, которые необходимо предпринять для защиты нарушенных прав; составление правовых документов, запросов на информацию, обращений в органы власти; анализ ситуации, выработка рекомендаций по досудебному разрешению конфликтов; помощь в возбуждении судебных дел, составление исковых заявлений, жалоб и других необходимых процессуальных документов; юридический анализ проектов региональных правовых актов и других документов.

Консультативная помощь оказывалась по следующим категориям: приоритетное пользование объектами животного мира (распределение квот, лицензий и т.д.); приоритетное право на выбор промысловых угодий (для ведения охотничьего хозяйства, рыбопромысловых участков, оленьих пастбищ и т.д.); защита исконной среды обитания, традиционного образа жизни, хозяйствования и помыслов от негативных влияний промышленной деятельности (добыча недр, прокладка трубопроводов, строительство ГЭС и.д.); по вопросам охраны окружающей среды; проведение общественных экологических экспертиз, этнологических экспертиз, участие в проведении общественных слушаний и государственных экологических экспертизах; образование территорий традиционного природопользования; выделение зон традиционного природопользования на территориях ООПТ; закрепление земель различных категорий в пользование; организация территориального общественного самоуправления коренных малочисленных народов (составлении уставов и т.д.); организация деятельности общин (составление уставов, формы отчетности, налогообложения, льготы и т.д.), союзов общин, региональных и местных Ассоциаций коренных малочисленных народов; медицинское обслуживание; пенсионное обеспечение; образование; трудовые споры; жилищные споры (выселение, переселение, получение); дела о привлечении к административной ответственности; дела о защите чести, достоинства и деловой репутации по публикациям в СМИ (Таймыр, Приморский край, Чукотка, Москва); дела о привлечении к уголовной ответственности.

#### **Участие в общественных и государственных экологических экспертизах:**

Составление Заключения для общественной экологической экспертизы Индивидуального рабочего проекта №41-ГМ на строительство поисковой скважины на площади Западно-Сухановская Западно-Камчатского лицензионного участка. Участие в качестве общественного наблюдателя в заседаниях ГЭЭ этого проекта.

Составление Заключения для общественной экологической экспертизы Группового рабочего проекта №10-ГМ на строительство поисковых скважин на Западно-Камчатском лицензионном участке шельфа Охотского моря. Участие в качестве общественного наблюдателя в заседаниях ГЭЭ этого проекта.



### **Правовое образование и просвещение**

(участие в семинарах, конференциях, круглых столах)

Участие в 6 семинарах и круглых столах, проведенных Фондом «Батани» в рамках Демонстрационного проекта «Экологический со-менеджмент ресурсодобывающих компаний, органов власти и коренных народов» (январь, декабрь – Москва, апрель, сентябрь – Нарьян-Мар, октябрь – Салехард, Октябрь – Якутск).

18 апреля 2008 – Москва. Семинар «Политические аспекты изучения деятельности коренных народов России».

25 апреля 2008 – Москва. Ежегодная конференция «Сотрудничество, партнерство, коммуникация – залог успеха». Партнерская программа институционального развития. Инструмент поддержки гражданского общества программы сотрудничества ЕС и России.

4-5 мая 2008 - п.Красный Яр, Приморский край. Семинар по старту проекта ТАСИС «Местная инициатива для создания благоприятных условий для детей, молодежи и женщин коренных малочисленных народов (удэге и нанайцы), проживающих на территории реки Бикин, Дальний Восток».

15-16 мая 2008 – г. Москва. Научно-практическая международная конференция «Коренные малочисленные народы Севера в современной политике Российской Федерации». Доклад.

18 июня 2008 - п. Чир-Унвд, Сахалинская область. Образовательный семинар в рамках совместного проекта Фонда развития КМНС «Батани» и Компании ВР Россия.

5 декабря 2008 – Москва, круглый стол ««Защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов: поиск баланса интересов коренного населения, ресурсодобывающих компаний, органов власти в решении экономических и экологических проблем Севера с одновременным сохранением традиционного образа жизни и среды обитания коренных малочисленных народов», организованного в рамках Демонстрационного проекта.

20 декабря 2008 - г. Петропавловск-Камчатский, Круглый стол по вопросам традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера в Камчатском крае.

21 декабря 2008 – г. Петропавловск-Камчатский, рабочее совещание «Проблемы традиционного рыболовства коренных малочисленных народов Севера и перспективы реализации концепции развития сообществ местного населения на основе использования рыбных ресурсов».

23-24 декабря 2008 – г. Петропавловск-Камчатский, семинар информационно-правовых центров коренных малочисленных народов.

### **5. Информационно-правовое обеспечение (публикации)**

«Люди Севера: Право на ресурсы и экспертиза», Н.И. Новикова, В.А. Кряжков, Ю.Я. Якель и др., М. 2008 г.

«Участие коренных малочисленных народов России в управлении природными ресурсами: правовые основы и опыт», О.А. Мурашко, Ю.Я. Якель, М. 2008 г.

«Концепция развития сообществ коренных малочисленных народов Севера, проживающих в отдаленных прибрежных районах западной Камчатки» И.В. Журавлева, В.Н. Шарахматова, Ю.Я. Якель, П-К, 2008 г.

Сборник основных нормативных актов, регулирующих отношения в области доступа местного населения к пользованию водными биоресурсами. Ю.Я. Якель, 2008 г. (электронный).

«Образование территории традиционного природопользования: практическое руководство по юридическим проблемам», Ю.Я. Якель, М. 2008 г.

«Общественный этноэкологический совет: как модель соуправления в районах проживания коренных малочисленных народов», Ю.Я. Якель, М. 2008 г.

Публикации по итогам Круглого стола по вопросам традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера в Камчатском крае (Ю.Я. Якель «О проекте федерального закона «О защите исконной среды обитания, традиционного образа жизни и традиционного природопользования коренных малочисленных народов РФ»; «Особо охраняемые территории и коренные малочисленные народы Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»; «Возможности законодательства в области организации экологического соуправления на территориях традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов»).

**О деятельности Центра здоровья Ассоциации КМНС и ДВ РФ  
за 2005 – 2008 гг., (Директор вице-президент АКМНСС  
и ДВ Абрютин Лариса Ивановна)**

**Работа в отчетный период определялась:**

- проблемами, стоящими перед коренными малочисленными народами Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (КМНС), общинами и отдельными представителями КМНС в сфере здоровья;
- резолюцией V съезда народов Севера, решениями заседаний КС и Исполкома Ассоциации, а также другими обстоятельствами текущей работы Ассоциации.

**Главные цели и задачи:**

- способствовать улучшению здоровья и условий жизнедеятельности КМНС;
- влиять на совершенствование законодательства в сфере развития КМНС;
- содействовать просвещению и росту осознания ценности здоровья.

**Для достижения целей и задач были выполнены следующие мероприятия:**

**1. Участие в работе органов государственной власти**

- Работа по корректировке Концепции национальной государственной политики РФ.
- Подготовка дополнений в Концепцию ФЦП по здоровью.
- Работа в Межведомственном Совете по подготовке Национального плана по выполнению Стокгольмской Конвенции о стойких органических загрязнителях (СОЗ).
- Подготовка данных о причинах высокой заболеваемости и смертности. Результаты отражены в Постановлении Правительства РФ N 731 от 30.09.2008 г. «О внесении изменений в ФЦП «Мировой океан», подпрограмма «Изучение и освоение Арктики».
- Участие в Парламентских слушаниях СФ ФС РФ «О развитии специализированной медицинской помощи на Севере в рамках национального проекта «Здоровье».

**2. Работа в комиссиях общественной палаты**

- Подготовка «Основных положений Концепции развития здравоохранения РФ до 2020 года». На основе опыта и писем из регионов настаивала на решении здравоохранительных проблем КМНС, особенно в местах ТТП.
- Экспертиза Концепции Министерства здравоохранения РФ до 2020 г.
- Участвовала в экспертизе законопроекта № 98042437-2 «О здравоохранении в РФ». Предлагала передать вопросы по КМНС в компетенцию федеральных органов власти и обеспечить доступное и эффективное здравоохранение для КМНС, ведущих традиционного природопользование.
- Участие в Конференциях, семинарах Лиги здоровья нации по вопросам ЗОЖ.
- Подготовила заявку на проект по теме «Давайте жить без алкоголя».

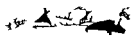
**3. Работа в Арктическом Совете (АС)**

- Участие в заседаниях старших должностных лиц АС при постоянном процессе консультаций с Послом МИД РФ в АС и рабочих группах, встречах по загрязнению окружающей среды СОЗ, изменением климата и рискам для здоровья.
- Организовывала семинары, совещания по Плану Исследований и Действий по снижению Риска для Здоровья Человека в Арктике», подготовила к подписанию Меморандум о взаимопонимании между АМАП, АКМНСС ДВ РФ и Правительством Хабаровского края о проекте по исследованию влияния СОЗ на здоровье КМНС.
- Участие в международной встрече экспертов для создания Опорной Сети наблюдений в Арктике – SAON для изучения изменений природы.
- Инициировала проект по очистке от СОЗ территорий проживания КМНС Чукотки и разрабатывала «Программу действий общин коренных народов Арктики» по созданию Управляющего Комитета для координации действий постоянных членов АС.

**4. Работа в оргкомитете по участию РФ в подготовке и проведении мероприятий международного Полярного Года 2007/08**

**5. Работа в Президиуме Международного Совета по Приполярной медицине (МСПМ – ИУСН).** Членом МСПМ являюсь с 2006 г. по представлению СО РАМН.

- Подготовка к 14 Конгрессу Приполярной медицины.



### **6. Участие в научно-практических конференциях, семинарах**

- «Коренные малочисленные народы Севера в современной политике России». Провела круглый стол «Благополучие, здоровье и демография народов Севера». Даны рекомендации Правительству РФ, СФ и ГД ФС РФ и Минздравсоцразвития РФ.
- «Концепция алкогольной политики России: проблемы эффективного государственного регулирования». Предложила внести в резолюцию: учесть на практике историко-политические, социально-экономические, антропобиологические и культуральные особенности развития алкоголизма у народов Севера.
- «Влияние глобальных климатических изменений на здоровье население российской Арктики». В докладе изложила причины кризиса КМНС и перспективы негативного воздействия перемен климата.
- По инфекционным заболеваниям на Севере: вирусные гепатиты и «Global indigenous stop-TB expert meeting».

### **7. Участие в международных проектах**

- «Обзор условий жизни в Арктике: инуиты (эскимосы), саамы и коренные малочисленные народы Чукотки» на Чукотке завершен, в Мурманской области идет обработка данных.
- Подготовила и опубликовала статью “Some SLICA project results from Chukotka” в канадском журнале “Inuit Studies” (Volume 31).
- «Инициатива коренных народов по утилизации ПХБ, содержащего оборудования и бочкотары в Чукотском АО» Цель : снижение угроз здоровью населения от загрязнений природной среды. Планируется расширение проекта на другие регионы. Правительство РФ планирует ежегодное финансирование проектов. Для координации создан Управляющий Комитет Программы действий общин коренных и малочисленных народов Арктики под руководством АКМНС.
- Проект по определению осведомленности населения о СОЗ-угрозе на Чукотке.

### **8. Сотрудничество с российскими организациями**

- Продолжается сотрудничество с Комитетом Здравоохранения г. Москвы, Минздравом и соц. развития РФ и Управлениями здравоохранения субъектов федерации и с медицинским Центром «АГАПЕ» по организации медпомощи населению Севера. Оказывала помощь северянам, нуждающимся в квалифицированной медицинской помощи в лечебно-профилактических учреждениях московского и федерального уровня.
- Сотрудничество с НИИ в научно-практических исследованиях и практических проектах.
- С Медицинской Ассамблеей Союза городов Заполярья и Крайнего Севера и с общественной экологической организацией «Эко-Согласие».
- Сотрудничество с Союзом оленеводов РФ и ее региональными отделениями.
- Сотрудничество с организацией Баренцева Евро-Арктического региона (БЕАР) и Саамским женским форум – Sami nisson forum (SNF). Подана совместная Заявка на проект «по освобождению от алкогольной зависимости аборигенного населения Севера».

### **9. Поездки в регионы Севера**

- Санкт-Петербург. Встреча с руководством Института народов Севера и активом Ассоциации и студентами. Содействие в создании кабинета Профилактики с тренажерами для оздоровления студентов.
- Хабаровский край. Участие в Съезде КМНС, научно-практической конференции по загрязнению р. Амур. Встречи с органами власти Хабаровского края по оленеводству, здоровью КМНС, подготовке кадров из КМНС, включая Подготовительное отделение народов Севера (ПОНС) при Медицинском Университете. Подготовили предложения в Правительство РФ. Совместно с представителями Правительства и Ассоциацией края посетила села Нанайского и Хабаровского районов.
- В следующих регионах проведены встречи с органами власти и местного самоуправления, активом общественных организаций, обсуждение «Концепции устойчивого развития КМНС»; выяснение состояния оленеводства, медицинского обслуживания; участие в культурной и просветительской программах:
- Республика Коми. Ижемский район, Ижма, Сизябск, оленбригада №1, СПК «Ижемский оленевод и К».
- Магаданская область. Магадан, п. Ола, Гадля, Эвенск, Гарманда, оленбригада №6, МУСЗП «Ирбычан».
- Мурманская область. Ловозеро, оленбригада №1 СХКП «Тундра», МУСХ «Оленевод».
- Чукотский автономный округ. Анадырь, Канчалан, Билибино, Кепервеем, Лаврентия.

### **10. Работа с письмами и обращениями из регионов**



### **Выводы**

Состояние здоровья КМНС РФ остается кризисным, что подтверждается медико-демографическими показателями. Это вызвано как «старыми» причинами, так и рыночными реформами, ухудшившими социально-экономическое положение, нарастание экологических проблем, изменение питания и разрушение адекватных форм охраны здоровья. В перспективе представляет опасность изменение климата.

Несомненно, что восстановление здоровья является главным условием устойчивого развития и существования КМНС, однако, важность этого не до конца осознается органами управления и обществом, в том числе представителями КМНС.

Важную роль мог бы выполнять Центр Здоровья (ЦЗ), созданный при Ассоциации, который должен осуществлять сбор достоверных медико-демографических данных, на основе которых стало бы возможным составление концепции охраны здоровья КМНС и плана конкретных медицинских мероприятий. Это позволило бы аргументировано обращаться в органы власти и настаивать на реализации эффективных мер. Однако ЦЗ практически бездействует, так как лишен какого-либо финансирования и всю работу по разделу здравоохранения приходится исполнять за счет косвенных возможностей силами одного человека!

### **Предложения**

Для преодоления существующих проблем необходимо:

- возрождение продуктивной хозяйственной деятельности КМНС;
- передача вопросов развития КМНС на федеральный уровень;
- обеспечить реализацию здравоохранения, доступного для КМНС;
- обеспечить школьное образование по месту жительства представителей КМНС;
- обеспечить реализацию права населения (общин) обсуждать, планировать и контролировать программы по экономике, здравоохранению, образованию и экологии;
- руководству Ассоциации изыскать возможность финансирования ЦЗ;
- Ассоциации разработать собственную Концепцию устойчивого развития КМНС, содержащую положения, принципиально-важные для возрождения продуктивной хозяйственной деятельности и обеспечения эффективного здравоохранения.

### **Отчет о деятельности Центра развития образования, культуры и гендерного просвещения «Ин» (Жизнь) АКМНСС и ДВ РФ за 2005-2008 гг.**

**(Директор Леханова Фаина Матвеевна)**

Центр развития образования, культуры и гендерного просвещения «Ин» (Жизнь) АКМНСС и ДВ РФ основан в 2005 г.

#### **Целями работы Центра «ИН» являются:**

- сотрудничество с федеральными и региональными образовательными, культурными учреждениями Российской Федерации;
- ознакомление российской и зарубежной общественности с системой образования, культурой, духовным наследием коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока;
- распространение положительного опыта в сфере образования, культуры, гендерного направления среди народов Севера, Сибири и Дальнего Востока.

#### **Задачи Центра:**

- участие в разработке и реализации проектов, программ, связанных с системой национального образования, культуры и гендерного просвещения;
- осуществление пропаганды изучения родных языков коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, популяризация духовно-культурного наследия коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ.

#### **Методы работы Центра:**

- проведение фестивалей, курсов, стажировок, семинаров, круглых столов, конференций по проблемам образования, культуры и гендерной проблематики;
- создание информационно-справочных банков данных по вопросам культурного, образовательного, гендерного направления;

- проведение постоянной образовательной, культурно-просветительской деятельности с учетом гендерной политики среди коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ.

**В период 2005 -2008 гг. проведены следующие мероприятия:**

**2005г.**

**Образование.**

1. Круглый стол: «Образование коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ: реалии и перспективы».
2. Участие в общественных слушаниях «Национальный план действий в интересах детей в России до 2010 года и международные обязательства Российской Федерации». Выступление о положении детей коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока в РФ.
3. Подготовка и участие в работе круглого стола «Проблемы языков коренных народов Сибири, находящихся под угрозой исчезновения», проведенного при поддержке ЮНЕСКО Отделом Севера Института этнологии и антропологии РАН. Соорганизатор – АКМНСС И ДВ РФ.
4. Участие во Второй международной конференции «Лига БАМа: проблемы мировоззрения, экономики, социальной истории». В рамках конференции был проведен Круглый стол «Образование на БАМе: приоритеты, уровни, технологии». г. Тында, Амурская область.
5. Участие в Международной конференции «Проблемы обучения родным языкам, находящимся под угрозой исчезновения. Теория и практика создания учебников и учебных материалов нового поколения». Выступление на пленарном заседании с докладом «Учебно-методический комплекс для детей, не владеющих национальным языком». Проведение для участников Международной конференции показательного урока родного языка по новой технологии. г. Петро-заводск.
6. Проведение курса для учителей родных языков (чукотского, эскимосского, эвенского) «Преподавание родного языка на основе современных технологий и этнокультурного образования», г. Анадырь, ЧАО.

**Культура**

1. Организация Фестиваля искусств «Манящие миры» в рамках V съезда коренных малочисленных Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ, г. Москва.
2. Организация совместно с Лабораторией народоведения и межкультурной коммуникации Московского института открытого образования Первого московского фестиваля детских и молодежных культурно-образовательных объединений этнологического и экологического направлений «С любовью к России: северное стойбище в Москве – 2005».
3. Участие в открытии Московского музея образования.  
Проведение с Лабораторией народоведения и межкультурной коммуникации Московского института открытого образования презентации кочующей выставки «Дети Севера России». Кочующая выставка разместилась в отделе этнокультурного образования Московского музея образования.

**Гендерное направление**

1. Круглый стол «Гендер и образование».
2. Создание базы данных и составление достоверной аналитической справки о положении женщин, мужчин и детей Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ.
3. Центр развития «Ин» (Жизнь) разработал совместно с клубом жен политиков «Подруги» проект «Школа гендерного просвещения» и направил на конкурс в Канадский Фонд Гендерного равенства.

**Цель проекта:**

Внедрение гендерной проблематики в учебные планы высших учебных заведений и школ коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ для реализации просветительской деятельности среди молодежи, детей и их семей.

**2006 год**

**Образование**

1. Проведены курсы для учителей родных языков «Преподавание родного языка на основе современных технологий и этнокультурного образования», г. Ханты-Мансийск.
2. Проведен семинар для учителей родных языков «Родной язык в условиях кочевья», с. Харьялах, Оленекский район, РС(Якутия).
3. Разрабатываются учебники по родным языкам для детей, не владеющих национальным языком.
4. В течение года шла подготовка писем в региональные управления по подготовке кадров об оказании содействия по поступлению студентов из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока в высшие учебные заведения.
5. Оказание методической помощи учителям родных языков в разработке учебно-методических комплексов по национальным языкам для не владеющих.

### **Культура**

1. Конференция по культурному измерению сотрудничества стран Арктического Совета, г. Ханты-Мансийск.
2. Подготовка и участие в выставке на ВВЦ «Северная цивилизация». «Регион Экспо» (образовательное, культурное направление).
3. Проведен Фестиваль искусств народов России «Манящие миры». В мероприятии приняли участие около 10 фольклорных ансамблей из регионов Севера, Сибири и Дальнего Востока, г. Москва, ноябрь.

### **Гендерное направление**

1. Проведена Школа гендерного просвещения для преподавателей вузов и школ народов Севера, Сибири и Дальнего Востока. В Школу гендерного просвещения были приглашены учителя родного языка и преподаватели национальной культуры школ и вузов народов Севера из регионов: Амурская обл., Республика Бурятия, Республика Карелия, Кемеровская обл., Камчатская обл, Ханты-Мансийский АО, Таймырский АО, а также преподаватели Института народов Севера РГПУ им. А.И. Герцена, г. Санкт-Петербург.
2. Издана брошюра «Гендерный подход к развитию коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации».

### **2007год**

#### **Образование**

1. Участие в Международной научно-практической конференции «Образование для всех: перспективы развития образования народов, ведущих кочевой образ жизни» (Бюро ЮНЕСКО в г. Москве, ноябрь 2007 г.), выступление руководителя Центра с докладом «Языки коренных малочисленных народов Севера и кочевые школы», г. Якутск.
2. Участие в работе Круглого стола на тему: «Представление языков народов России и стран СНГ в российском сегменте Интернета», проведенного в рамках Международной конференции «EVA 2007 Москва» ( декабрь 2007 года), выступление с докладом «Языки коренных малочисленных народов Севера и их представленность в Интернете».
3. В течение года велась подготовка писем и обращений в региональные управления по подготовке кадров об оказании содействия в поступлении в высшие учебные заведения абитуриентов из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока.
4. В течение года оказывалась методическая помощь учителям родных языков в разработке учебно-методических комплексов по национальным языкам для детей, не владеющих родным языком.
5. Разработан план совместных мероприятий с ФГНУ «Институт национальных школ Республики Саха (Якутия)» и региональными управлениями образования.

### **Культура**

1. Центр участвовал в подготовке и проведении выставки «Северная цивилизация: Регион Экспо». В культурной программе в рамках выставки приняло участие более десяти творческих танцевальных и песенных коллективов коренных малочисленных народов из разных регионов Севера, Сибири и Дальнего Востока.
2. Проведен в рамках выставки «Северная цивилизация: Регион Экспо» круглый стол «Этнокультурное развитие коренных малочисленных народов Севера России», в котором принимали участие представители из регионов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ.

3. Руководитель Центра участвовал в международном семинаре «Вечная мерзлота тает – что ожидает коренные народности», на котором выступил с докладом «Окружающая среда и коренные малочисленные народы Севера России», г. Хельсинки.
4. Подготовка проекта «Сохранение культурного наследия коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ» в Международный гуманитарный общественный фонд «Знание». Проект получил поддержку. В декабре началась работа над реализацией проекта по открытию Музея образования и культуры коренных малочисленных народов Севера России в Московском музее образования, созданию библиотеки коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ и проведению фестиваля детско-юношеских творческих коллективов коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ.

### **2008год**

#### **Образование**

1. Участие в Совещании группы экспертов по языкам коренных народов мира. Выступление с докладом «Языки коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации: реалии и перспективы», г. Нью-Йорк.
2. Продолжение работы проекта «Сохранение культурного наследия коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ», финансируемого Международным гуманитарным общественным фондом «Знание». Открытие совместно с лабораторией народоведения и межкультурной коммуникации Кафедры международного образования МИОО, Московским музеем образования и ФГНУ «Институт национальных школ Республики Саха (Якутия) экспозиции «Кочевая школа народов Севера, Сибири и Дальнего Востока» в Московском музее образования.
3. Организация и проведение круглого стола «Образование и социальная адаптация молодежи малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока в современных условиях РФ», организованного в партнерстве с Министерством регионального развития РФ, Советом Федерации Федерального Собрания РФ при поддержке Общественной Палаты РФ, Министерства по делам индейцев и развитию Севера Канады. Приняли участие коренные народы из Кемеровской области, Республики Саха(Якутия), Ханты-Мансийского автономного округа, г. Санкт-Петербурга и др.
4. Подготовка и направление писем в Министерство регионального развития и Министерство образования РФ о проведении в г. Якутске Всероссийской научно-практической конференции «Родные языки, находящиеся под угрозой исчезновения, в системе российского образования» в 2009г.
5. Участие в Симпозиуме по языкам коренных народов Арктики в Норвегии. Арктический Совет впервые собрал коренные народы на симпозиум, посвященный важной роли коренных языков в деле поддержания культурного разнообразия. Выступление с докладом «О состоянии и перспективах функционирования языков коренных малочисленных народов России, проживающих в Арктической зоне», Сапми, Саамиланд.
6. Подготовка материалов к парламентским слушаниям в Совете Федерации «О мерах по реализации целей Второго Международного десятилетия коренных народов мира в сферах народного образования и сохранения родных языков в районах проживания коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ». Участие с докладом «Образование как фактор развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ».

#### **Культура**

1. Проведен в партнерстве с лабораторией народоведения и межкультурной коммуникации Кафедры международного образования МИОО в рамках Выставки-ярмарки «Северная цивилизация 2008» Фестиваль детско-юношеского творчества «С любовью к России: Северное стойбище в Москве-2008». Прибыло на Фестиваль 18 песенно-танцевальных коллективов из регионов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ.
2. Показ традиционной и современной молодежной одежды с этническими элементами.
3. Организация молодежной экспозиции «Юные таланты Севера приглашают друзей», где были представлены авторские работы молодых мастеров декоративно-прикладного творчества и художественно-изобразительного искусства.

**Отчет о работе Центра содействия коренным  
малочисленным народам Севера/  
Российский учебный центр коренных народов ЦС КМНС/РИТЦ  
(Директор Суляндзига Родион Васильевич)**

**ЦСКМНС - неправительственная организация, целью** которой является обеспечение поддержки экономического, социального и культурного развития общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ путем предоставления образовательных, экспертных и дистанционных услуг.

**Основная задача Центра** — достижение устойчивого развития коренных народов Севера РФ через их непосредственное участие в социально-экономической деятельности и в процессах принятия решений на национальном, региональном и местном уровнях.

**Основные направления работы Центра:**

Центр предлагает свои образовательные программы, разработанные и направленные на устойчивое развитие общин коренных народов в различных регионах.

Отдел дистанционной поддержки обеспечивает учебный процесс и реализацию программ с дальнейшим предоставлением консультационных и иных услуг с целью поддержки различных инициатив частных лиц, общин и организаций коренных народов.

Отдел развития обеспечивает переход процесса обучения к практическим социально значимым проектам, которые реально помогут в разрешении экономических и социальных проблем общин коренных народов Севера.

**В своей работе Центр руководствуется:**

- правом коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока на участие в процессе принятия решений, касающихся их политического, экономического, культурного и социального развития;
- необходимостью поддержки экономической деятельности общин и предпринимательства коренных народов в процессе интеграции в рыночные отношения;
- необходимостью установления партнерства между коренными народами, государством и добывающими компаниями по развитию традиционной и альтернативной хозяйственной деятельности;
- принципами собственной гендерной политики, направленной на усиление участия женщин коренных народов в принятии решений.

**Образовательная и издательская деятельность Центра**

В 2005-2008 гг. Центр продолжил свою образовательную деятельность и провел 26 общероссийских и региональных учебных курсов в Москве и в регионах проживания КМНС и 6 международных стажировок за рубежом. Общее количество обученных стажеров в различных учебных программах Центра достигло 600 человек: представители практически всех народов и регионов проживания КМНС, при этом более 50 % стажеров составляют женщины.

С 2005 года ЦС КМНС является членом Арктического университета, совместно с которым участвует в разработке различных образовательных курсов по глобальному изменению в Арктике, включая вопросы изменения климата и адаптации коренных народов.

Центр продолжает развивать сеть экспертов, преподавателей и научных институтов по различным направлениям, связанным с жизнедеятельностью коренных народов, привлекая их, по мере возможностей, к экспертной работе по таким новым темам и вызовам, как: глобальное изменение в Арктике и потепление климата, коренные народы и промышленные компании, корпоративная социальная ответственность бизнеса.

С 2005 года Центр совместно с офисом Верховного Комиссара по правам человека проводит ежегодную международную стажировку по правам человека в Москве и Женеве для представителей коренных малочисленных народов Севера.

С 2006 года Центр начал реализацию пилотного образовательного курса «Развитие аборигенного туризма» в регионах проживания КМНС. Центр выпустил учебное пособие по аборигенному

туризму в рамках «Библиотеки коренных народов», а также впервые изданы три региональных Путеводителя по аборигенному туризму на Камчатке, в Приморье и Якутии. Готовятся к изданию подобные путеводители по Хабаровскому краю и Томской области. В марте 2008 года состоялась презентация нового сайта HYPERLINK «<http://www.aborigentour.ru>» [www.aborigentour.ru](http://www.aborigentour.ru) для продвижения и рекламы турпродуктов, предлагаемых общинами коренных народов.

С 2007 года Центр проводит курсы по переговорному процессу между коренными народами и добывающими компаниями. Было опубликовано практическое пособие по заключению социально-экономических соглашений между коренными народами и промышленными компаниями. Центр провел масштабное исследование и сбор информации о текущих и потенциальных промышленных проектах в регионах проживания коренных народов и разработал карту «Горячие точки и потенциальные конфликты между компаниями и КМНС».

ЦС КМНС выступил инициатором и организатором проведения первой российско-канадской научно-практической конференции по исследованиям в различных областях жизнедеятельности коренных народов российского Севера, которая прошла в Москве 15-16 мая 2008 года. Участниками конференции стали ведущие российские и канадские эксперты и исследователи по вопросам коренных народов. Рекомендации конференции были направлены в государственные органы власти, научному сообществу и организациям коренных народов.

### **Структуры образовательных программ Центра**

Образовательные программы были разработаны по модульному принципу:

- **базовый** для всех программ учебный модуль (экономический, так называемый «ликбез» предпринимателя).

Этот модуль основной и обязательный, так как, прежде всего, важно готовить кадры не по конкретным отраслям, а людей с предпринимательским мышлением и предпринимательской культурой

- **специализированные** образовательные модули по направлениям:

1. менеджмент
2. право
3. экономика
4. бухгалтер

- **отраслевые** модули по направлениям:

1. туризм
2. традиционное природопользование
3. право на землю и природные ресурсы
4. законодательство
5. экология и биоразнообразие
6. социальная работа и партнерство
7. соуправление
8. устойчивое развитие
9. традиционные знания и культура
10. гендерное равенство
11. недропользование и коренные народы
12. лидерство и стратегическое планирование
13. фандрейзинг
14. переговоры с компанией

### **Библиотека коренных народов. Список публикаций Центра**

1. Экономические и управленческие основы деятельности организации. Пособие для общин КМНС.
2. Права коренных народов Севера на землю и природные ресурсы. Эффективное использование и совместное управление.
3. Коренные малочисленные народы Севера: Уроки самоорганизации и социального партнерства. Роль КМНС в формировании гражданского общества.
4. Бухгалтерский учет и налогообложение. Пособие для общин КМНС.

5. Работа с донорскими организациями. Руководство для общин КМНС.
6. Обзор международных законов и стандартов по правам человека, устойчивому развитию и по защите прав коренных народов.
7. Обзор деятельности специализированных агентств Организации Объединенных Наций по коренным народам.
8. Обзор законов и нормативных актов Арктических стран по защите прав коренных народов. Соглашения и резолюции.
9. Учет интересов КМНС при принятии решений в сфере недропользования.
10. Проведение переговоров и совещаний. Пособие для общин КМНС.
11. Каталог продукции и услуг КМНС
12. Культура, традиционные знания, традиционное природопользование КМНС
13. Энциклопедия коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации
14. Организация аборигенного экологического туризма
15. Коренные народы и промышленное развитие. Анализ соглашений.

#### ***Дистанционная поддержка регионов, проектная и координационная деятельность***

Центр продолжал оказывать организационную, информационную и методическую поддержку общинам и организациям КМНС через работу своего сайта и еженедельную рассылку новостей.

Центр успешно сотрудничает с региональными информационными центрами КМНС.

Центром была оказана информационная и организационная поддержка проведению международной выставки «Северная цивилизация, Регион ЭКСПО» 15-19 апреля 2008 года и привлечению иностранных участников в работе выставки.

Центр оказывает целенаправленную организационную, информационную и консультационную поддержку организациям коренных народов Амурской области и Эвенкии, столкнувшихся с масштабными коммерческими проектами в своих регионах, реализуемых компаниями «Ариком» и «РусГидро». Эта работа будет продолжаться.

В течение последних лет Центр принимает активное участие в консультациях и переговорах с Международной Финансовой Корпорацией (МФК) и Европейским Банком Реконструкции и Развития (ЕБРР) по вопросам реализации политики Банка по коренным народам.

В течение 2008 года Центр провел подготовительную работу по проведению первого молодежного форума коренных малочисленных народов Севера, который пройдет в апреле 2009 года.

Центр также продолжает свою международную деятельность в партнерстве с различными организациями.

#### ***Отчет о деятельности Международного фонда развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ «Батани» за 2005 – 2008 гг.***

***(Директор Дордина Яна Юрьевна)***

Фонд «Батани» был создан по инициативе руководства Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ в августе 2004 г. во исполнение рекомендации круглого стола: «Проблемы развития коренных малочисленных народов и природные богатства российского Севера», прошедшего в рамках Петербургского Экономического Форума в июне 2004 года: «Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации рассмотреть вопрос создания специального Фонда развития коренных малочисленных народов с привлечением частного сектора и международных организаций».

**Миссия Фонда «Батани»:** оказание помощи и защиты в обеспечении прав коренных малочисленных народов Севера путем информирования, просвещения и активизации представителей малочисленных народов Севера в политической и экономической жизни страны и за ее пределами.

**Цель работы Фонда:** сотрудничество общин КМНС, промышленных компаний, органов государственной власти и местного самоуправления для внедрения и реализации международных норм и стандартов прав коренных народов в Российской Федерации, распространение положительных опытов взаимодействия коренных народов и промышленных компаний, оказание содействия в установлении партнерских отношений между всеми заинтересованными сторонами.



**Задачи Фонда:** содействие в подготовке и реализации пилотных проектов по устойчивому социально-экономическому развитию общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ, создание региональных отделений, оказание консультационной помощи промышленным компаниям и организациям КМНС.

На своей основной сессии в июле 2008 г. Экономический и социальный совет Организации Объединенных Наций принял решение о присвоении Международному фонду развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации «Батани» **Специального консультативного статуса при Экономическом и социальном совете ООН.**

Большое внимание Фонд уделяет работе с экспертами. За четыре года сформирована сильная команда, состоящая из экспертов-профессионалов, благодаря работе которых на сегодняшний день разработаны и используются в работе с компаниями и организациями КМНС следующие документы:

1. Стратегический план Фонда «Батани» на 5 лет
2. Стратегия в сфере поддержки малого бизнеса
3. Поддержка предпринимательской деятельности КМНС путем выдачи займов
4. Алгоритм действий организаций коренных народов при проведении переговоров и заключении соглашений с промышленными компаниями
5. Совместная программа сотрудничества Фонда с промышленными компаниями
6. Организация учета целевых средств в некоммерческих организациях, полученных в форме пожертвований для выдачи займов
7. Анализ российского законодательства в части оказания благотворительной помощи коммерческими и некоммерческими организациями

Одним из методов работы Фонда является **проведение круглых столов** с участием представителей коренных малочисленных народов, промышленных компаний и органов власти, где заинтересованные стороны могут озвучить существующие проблемы и обсудить пути их решения. За четыре года работы Фонда было организовано и проведено 15 круглых столов и семинаров в 10 субъектах РФ. (Подробную информацию о мероприятиях см. в опубликованных отчетах Фонда за 2005, 2006, 2007 и 2008 годы).

В течение двух лет с 2006 по 2008 гг. Фондом реализовывалась **Программа микрокредитования общин** при финансовой поддержке Компании ВР Россия. Всего за двухлетний период реализации этого проекта Фондом «Батани» было выделено 14 займов общинам коренных малочисленных народов Севера Свердловской, Томской, Амурской и Сахалинской областей на общую сумму 2 333 160, 20 рублей.

Почти стопроцентный возврат микрокредитов общинами КМНС свидетельствует о необходимости продолжения и развития такой важной и полезной инициативы Фонда «Батани», поддержанной Компанией ВР, в будущем и в других регионах Российской Федерации. Но для этого необходимы понимание и поддержка со стороны компаний, работающих на территориях проживания и хозяйственной деятельности КМНС.

В 2007-2008 гг. Фондом «Батани» был реализован Демонстрационный проект под названием **«Экологический со-менеджмент ресурсодобывающих компаний, органов власти и коренных малочисленных народов Севера»**. Этот проект был частью инициативы Глобального Экологического Фонда и Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (UNEP/GEF) «Российская Федерация: Поддержка национальной программы действия по защите арктической морской среды». Демонстрационный проект был реализован в трех арктических регионах России: Ямало-Ненецком и Ненецком автономных округах и Республике Саха (Якутия), выбранных в качестве модельных территорий.

Осуществление данного проекта было призвано наглядно показать возможности улучшения существующей практики соуправления с общинами КМНС, учитывая экономические и социальные условия Российской Федерации.

Результаты проекта:

- Проанализирована существующая федеральная и региональная законодательная база в области возможности развития экологического соуправления, и установлено, что существующая

законодательная база содержит предпосылки для его развития, которые в настоящее время не получили достаточного развития в отношении создания соответствующих институтов и методологических инструментов для реализации имеющегося потенциала.

- Собраны материалы, характеризующие существующую практику взаимоотношения органов власти, промышленных компаний, общественных организаций и хозяйствующих субъектов коренных малочисленных народов в области экологического со-менеджмента, в трех модельных регионах, включая функционирование созданных в Ненецком автономном округе ТПП регионального значения. Было установлено, что региональное законодательство в области экологического со-менеджмента развивается с опережением федерального в трех модельных регионах, а существующая практика соглашений и договоров между органами власти, добывающими компаниями и организациями коренных народов позволяет, хотя и в опосредованной форме, учитывать интересы представителей коренных народов.

- Апробирована методика обучения коренных малочисленных народов использованию традиционных знаний для картирования ТПП. Создание базы данных на основе материалов, собранных по этой методике, должно способствовать организации этноэкологического мониторинга.
- Апробированы методические рекомендации по оценке качества земель, являющихся исконной средой обитания коренных малочисленных народов, Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, и определению границ ТПП и методические рекомендации по определению размера убытков пользователей земель и других природных ресурсов в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.
- Издано восемь публикаций, необходимых для реализации проекта.
- Проведено 7 семинаров (г. Москва, пос. Яр-Сале, г. Салехард, пос. Нельмин Нос, г. Нарьян-Мар, г. Якутск, г. Москва) и 3 круглых стола (г. Нарьян-Мар, г. Салехард, г. Якутск) в течение 12 месяцев реализации проекта.
- Созданы этноэкологические советы в двух модельных регионах – Ямало-Ненецком автономном округе и Республике Саха (Якутия.) – в качестве форума или площадки для координации деятельности органов местного самоуправления, органов исполнительной и законодательной власти субъектов, специально уполномоченных государственных природоохранных органов и общественных организаций КМНС.
- Идеи, методы и практический опыт Демонстрационного проекта были использованы в работе над проектом федерального закона «О защите исконной среды обитания, традиционного образа жизни и традиционного природопользования коренных малочисленных народов Российской Федерации».

За четыре года работы было подготовлено к печати и издано **12 публикаций Фонда:**

- Годовой отчет 2005
- Годовой отчет 2006
- Годовой отчет 2007
- Годовой отчет 2008
- «Статус коренных малочисленных народов России. Правовые акты»
- «Определение размера убытков пользователей земель и других природных ресурсов в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации. Методические рекомендации»
- «Значение традиционных знаний для устойчивого развития коренных народов: пособие по сбору, документированию и применению традиционных знаний для организаций коренных народов»
- «Участие коренных малочисленных народов России в управлении природными ресурсами: правовые основы и опыт»
- «Органы соуправления в Арктике: примеры Канады, Аляски и Скандинавских стран»
- «Общественный этноэкологический совет как модель экологического соуправления в районах проживания коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока России»
- «Образование территории традиционного природопользования: практическое пособие по юридическим вопросам»
- «Оценка качества земель, являющихся исконной средой обитания коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»

Последние восемь публикаций изданы в рамках Демонстрационного проекта в качестве приложений к альманаху «Мир коренных народов – Живая Арктика» под редакцией директора ИЦ АКМНСС и ДВ РФ О. А. Мурашко.

В течение отчетного периода руководство Ассоциации КМНСС и ДВ РФ поручало **Фонду «Батани» подготовить различные мероприятия**, имеющие важное значение с точки зрения повышения международного авторитета Ассоциации. Фондом было оказано активное содействие в подготовке 6 мероприятий, таких как: Международный семинар «Усиление роли коренных малочисленных народов Севера России в работе Постоянного Форума ООН по вопросам коренных народов», ЯНАО, г. Тарко-Сале, март 2006 г.; Учебная программа «Оценка воздействия на окружающую среду и перспективы коренных народов», Норвегия, г. Каутокейно, сентябрь-октябрь 2006 г.; Встреча международных экспертов ООН по составлению отчета о положении коренных народов мира, ЯНАО, г. Салехард, декабрь 2006 г.; Второй этап учебной программы «Оценка воздействия на окружающую среду и перспективы коренных народов», Норвегия, г. Каутокейно, январь-февраль 2007 г.; Международный семинар членов Постоянного форума ООН «Перспективы взаимодействия между коренными народами и промышленными компаниями», ЯНАО, г. Салехард, июль 2007 г.; Региональный семинар «Коренные народы и биоразнообразие», Кемеровская область, пос. Шерегеш, август 2007 г.

**Более подробную информацию** о работе Фонда «Батани» в период с 2005 по 2008 гг. см. в опубликованных годовых отчетах, а также на сайте: [www.batanifund.org](http://www.batanifund.org)



## **КОНЦЕПЦИЯ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА, СИБИРИ И ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

В начале февраля произошло важное событие, которое незаслуженно осталось практически незамеченным со стороны российского общества. А между тем впервые в нашей истории Правительство Российской Федерации одобрило концептуальный подход к вопросу устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока. Это означает, что данная проблематика официально названа в качестве одного из приоритетных направлений деятельности исполнительной власти, признано ее значение для социально-экономического развития нашей страны.

Смысл Концепции состоит не в том, чтобы дополнительно подтвердить права коренных малочисленных народов. Нормативная база в этой сфере и так включает в себя немалое количество актов. Главная идея – емко обозначить политические цели, четко сформулировать задачи для того, чтобы каждый чиновник, бизнесмен, любой гражданин Российской Федерации знал, в какую сторону ему следует двигаться, каких показателей добиваться в своей деятельности. Документ призван скоординировать усилия властей и гражданского общества в деле обеспечения соблюдения важного принципа – улучшения качества жизни коренных малочисленных народов при одновременном сохранении их традиций и самобытности.

Несмотря на политическое значение документа и амбициозный характер задач, это не очередная декларация. Концепция должна стать основой для набора конкретных мероприятий, призванных улучшить жизнь этой категории российских граждан в различных сферах: в здравоохранении, образовании, традиционной культуре. Разработка перечня практических мер уже идет в тесном контакте с федеральными органами исполнительной власти, Федеральным Собранием, субъектами Российской Федерации и главное – организациями, представляющими интересы самих коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока. И успех этой работы, как и реализация Концепции в целом, будет зависеть от того, насколько мы сможем объединить усилия, поставить интересы дела выше старых обид, узко корпоративных целей и сиюминутных устремлений.

**Максим Травников,**  
*Заместитель министра регионального развития*

### **ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

РАСПОРЯЖЕНИЕ от 4 февраля 2009 г. N 132-р

1. Утвердить прилагаемую Концепцию устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.
2. Минрегиону России с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти в 3-месячный срок разработать и внести в Правительство Российской Федерации проект плана мероприятий по реализации в 2009 – 2011 годах Концепции, утвержденной настоящим распоряжением.

**Председатель Правительства  
Российской Федерации  
В. ПУТИН**

**Утверждена распоряжением Правительства  
Российской Федерации от 4 февраля 2009 г. N 132-р**

## **КОНЦЕПЦИЯ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА, СИБИРИ И ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

### ***I. Введение***

Российская Федерация является одним из крупнейших многонациональных государств в мире, где проживают более 160 народов, каждый из которых обладает уникальными особенностями материальной и духовной культуры. Преобладающее большинство народов страны на протяжении веков сложились как этнические общности на территории России, и в этом смысле они

являются коренными народами, сыгравшими историческую роль в формировании российского государства.

Среди народов, проживающих в Российской Федерации, особое место занимают коренные малочисленные народы Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (далее - малочисленные народы Севера), права которых гарантируются Конституцией Российской Федерации, а также законодательством Российской Федерации в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации.

Российское государство на протяжении столетий оказывало поддержку самобытному социально-экономическому и этнокультурному развитию малочисленных народов Севера.

Сложные природно-климатические условия, уязвимость традиционного образа жизни и малочисленность каждого из народов Севера обусловили необходимость формирования особой государственной политики в отношении их устойчивого развития, предусматривающей системные меры по сохранению самобытной культуры, традиционного образа жизни и исконной среды обитания этих народов.

Концепция устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (далее - Концепция) представляет собой систему современных взглядов, принципов и приоритетов в отношении деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации (далее - органы государственной власти) и органов местного самоуправления в сфере обеспечения устойчивого развития малочисленных народов Севера.

Устойчивое развитие малочисленных народов Севера предполагает укрепление их социально-экономического потенциала, сохранение исконной среды обитания, традиционного образа жизни и культурных ценностей на основе целевой поддержки государства и мобилизации внутренних ресурсов самих народов в интересах нынешнего и будущих поколений.

Концепция направлена на объединение усилий органов государственной власти и органов местного самоуправления с институтами гражданского общества, включая объединения малочисленных народов Севера, для решения вопросов устойчивого развития этих народов.

## ***II. Современное состояние малочисленных народов Севера***

В настоящее время в 28 субъектах Российской Федерации компактно проживают 40 малочисленных народов Севера. Согласно данным Всероссийской переписи населения 2002 года общая численность малочисленных народов Севера (включая также вновь выделенных переписью камчадалов, теленгитов, тубаларов, челканцев и чулымцев) составила 244 тыс. человек, причем численность отдельных народов колеблется от 41 тыс. человек (ненцы) до 240 человек (энцы).

В целом существует положительная динамика демографических процессов в среде малочисленных народов Севера. Почти в 2,5 раза выросло число ороков (ульта), значительно (на 20 - 70 процентов) выросла численность ненцев, селькупов, хантов, юкагиров, негидальцев, тофаларов, ительменов, кетов и др. Численность ряда народов сократилась, что объясняется как общей отрицательной демографической динамикой в Российской Федерации, так и выделением в ходе переписи из состава малочисленных народов Севера самобытных этнических групп, которые стали идентифицировать себя в качестве самостоятельных народов.

В конце XX - начале XXI веков произошел рост этнического самосознания малочисленных народов Севера. Возникли общественные объединения, учебные центры, ассоциации и профессиональные союзы (оленоводов, морских зверобоев и др.) малочисленных народов Севера, деятельности которых оказывается государственная поддержка. Во многих местах проживания малочисленных народов Севера воссозданы общины как традиционные формы организации совместной деятельности, распределения продукции и взаимопомощи. Появились общественные лидеры и успешные предприниматели - руководители общин и предприятий из числа представителей малочисленных народов Севера. В ряде мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности созданы «родовые угодья», территории традиционного природопользования регионального и местного значения, закрепленные за представителями малочисленных народов Севера и их общинами.

Около 65 процентов граждан из числа малочисленных народов Севера проживают в сельской местности. Во многих национальных селах и поселках общины этих народов стали единственными хозяйствующими субъектами, выполняющими ряд социальных функций. В соответствии с законодательством Российской Федерации общины как некоммерческие организации пользуются рядом льгот и используют упрощенную систему налогообложения.

В Российской Федерации в целом создана правовая база в сфере защиты прав и традиционного образа жизни малочисленных народов Севера. Россия является участницей международных договоров в этой сфере. Меры государственной поддержки (в виде льгот, субсидий, квот на использование биологических ресурсов) также законодательно закреплены. Льготы для представителей малочисленных народов Севера, проживающих в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности и занимающихся традиционными видами хозяйственной деятельности, предусмотрены Налоговым кодексом Российской Федерации, Лесным кодексом Российской Федерации, Водным кодексом Российской Федерации и Земельным кодексом Российской Федерации.

Значительным достижением стало формирование финансовых инструментов государственной поддержки социально-экономического развития малочисленных народов Севера. За последние 15 лет в Российской Федерации были реализованы 3 федеральные целевые программы, а также многочисленные региональные целевые программы и подпрограммы по социально-экономическому развитию малочисленных народов Севера, призванные сформировать условия для их устойчивого развития за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников. За счет средств федерального бюджета были предусмотрены субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку северного оленеводства и племенного животноводства.

Во многих органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации созданы структурные подразделения по делам малочисленных народов Севера, координирующие соответствующие региональные целевые программы и вопросы социально-экономического развития этих народов. Государственными органами статистики ведется сбор и анализ экономических и социальных показателей районов проживания малочисленных народов Севера.

В местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов Севера для обучения детей оленеводов, рыбаков и охотников, в том числе на родном языке, действуют дневные общеобразовательные школы, школы-интернаты. В местах кочевания оленеводов инициировано создание кочевых школ, в которых дети получают начальное образование с учетом традиционного образа жизни малочисленных народов Севера.

В издательствах по государственному заказу издается учебно-методическая литература для изучения языков малочисленных народов Севера. Несколько десятилетий успешно действует Институт народов Севера Российского государственного педагогического университета имени А.И. Герцена - уникальный этнолингвистический образовательный и исследовательский центр.

Традиционно уделяя внимание вопросам устойчивого развития малочисленных народов Севера, Российская Федерация приняла активное участие в проведении Международного десятилетия коренных народов мира, провозглашенного Генеральной Ассамблеей ООН в декабре 1994 года, а также стала первым государством - членом ООН, создавшим Национальный организационный комитет по подготовке и проведению в Российской Федерации Второго Международного десятилетия коренных народов мира. Реализуется комплекс первоочередных мер по подготовке и проведению в Российской Федерации Второго Международного десятилетия коренных народов мира, в рамках которых предусмотрены мероприятия по совершенствованию нормативной правовой базы по защите прав малочисленных народов Севера, разработке эффективных экономических механизмов обеспечения их традиционного образа жизни и традиционного природопользования, а также развитию системы медицинских услуг и образования в районах их проживания. Ряд мероприятий направлены на исследование, сохранение и пропаганду культурного наследия, развитие традиционной культуры малочисленных народов Севера, оказание содействия в обеспечении участия представителей малочисленных народов Севера в работе международных организаций.

За последние годы в рамках развития государственно-частного партнерства сформировалась практика заключения крупными промышленными компаниями, в том числе топливно-энергетического комплекса, договоров с органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общинами малочисленных народов Севера, районными и поселковыми объединениями малочисленных народов, отдельными национальными домохозяйствами - владельцами «родовых угодий», что позволило создать внебюджетные фонды кредитной поддержки предприятий малочисленных народов Севера.

Вместе с тем, несмотря на предпринимаемые меры, положение малочисленных народов Севера в последние десятилетия осложнено неприспособленностью их традиционного образа жизни к современным экономическим условиям. Низкая конкурентоспособность традиционных видов хозяйственной деятельности обусловлена малыми объемами производства, высокими

транспортными издержками, отсутствием современных предприятий и технологий по комплексной переработке сырья и биологических ресурсов.

Кризисное состояние традиционных видов хозяйственной деятельности привело к обострению социальных проблем. Уровень жизни значительной части граждан из числа малочисленных народов Севера, проживающих в сельской местности или ведущих кочевой образ жизни, ниже среднероссийского. Уровень безработицы в районах Севера, где проживают малочисленные народы Севера, в 1,5 - 2 раза превышает средний по Российской Федерации.

Интенсивное промышленное освоение природных ресурсов северных территорий Российской Федерации также существенно сократило возможности ведения традиционных видов хозяйственной деятельности малочисленных народов Севера. Из традиционного хозяйственного оборота изъяты значительные площади оленьих пастбищ и охотничьих угодий. Часть используемых прежде для традиционных промыслов рек и водоемов в связи с экологическими проблемами потеряли свое рыбохозяйственное значение.

Требуется совершенствование законодательного регулирования создания территорий традиционного природопользования, которые могут стать эффективным инструментом сохранения и развития традиционного образа жизни и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов Севера.

Также необходимо внесение изменений в земельное законодательство в части установления безвозмездного срочного пользования малочисленными народами Севера земельными участками для традиционного природопользования, в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» - в части установления полномочий органов местного самоуправления по защите исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных народов Севера, в законодательство о рыболовстве и животном мире - в части приоритетного доступа малочисленных народов Севера к рыбопромысловым участкам и охотничьим угодьям, к водным биологическим ресурсам и охотничьим животным.

Нарушение традиционного уклада жизни в 1990-е годы привело к развитию целого ряда заболеваний и патологий среди представителей малочисленных народов Севера. Значительно выше среднероссийских показателей среди этих народов показатели младенческой (в 1,8 раза) и детской смертности, заболеваемости инфекционными заболеваниями и алкоголизмом.

### **III. Принципы устойчивого развития малочисленных народов Севера**

Принципами устойчивого развития малочисленных народов Севера являются:

- гарантия прав малочисленных народов Севера в соответствии с Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации;
- комплексность решения задач социально-экономического и этнокультурного развития малочисленных народов Севера;
- координация действий органов государственной власти и органов местного самоуправления при решении вопросов социально-экономического и этнокультурного развития малочисленных народов Севера;
- обеспечение эффективного участия малочисленных народов Севера в достижении своего устойчивого развития;
- признание значения земли, других природных ресурсов, включая биологические, и благополучия окружающей природной среды как основы традиционного образа жизни и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов Севера;
- рациональное использование земель и других природных ресурсов в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;
- признание права малочисленных народов Севера на приоритетный доступ к рыбопромысловым участкам и охотничьим угодьям, к биологическим ресурсам в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;
- необходимость участия представителей и объединений малочисленных народов Севера в принятии решений по вопросам, затрагивающим их права и интересы, при освоении природных ресурсов в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;
- необходимость оценки культурных, экологических и социальных последствий предлагаемых к реализации проектов и работ в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов Севера;



- возмещение ущерба, нанесенного исконной среде обитания, традиционному образу жизни и здоровью малочисленных народов Севера.

#### **IV. Цель, задачи и основные направления Концепции**

Целью Концепции является создание в Российской Федерации условий для формирования устойчивого развития малочисленных народов Севера на основе укрепления их социально-экономического потенциала при сохранении исконной среды обитания, традиционного образа жизни и культурных ценностей этих народов.

Для достижения данной цели необходимо решение ряда задач.

Первой задачей является сохранение исконной среды обитания и традиционного природопользования, необходимых для обеспечения и развития традиционного образа жизни малочисленных народов Севера.

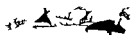
Решение данной задачи предусматривает:

- установление правового режима охраны территорий традиционного природопользования с обеспечением доступа малочисленных народов Севера к управлению данными территориями;
- обеспечение приоритетного доступа малочисленных народов Севера к рыбопромысловым участкам и охотничьим угодьям, биологическим ресурсам в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;
- предоставление для осуществления традиционных видов хозяйственной деятельности в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности земельных участков в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- разработку и внедрение методики расчета ущерба, наносимого исконной среде обитания малочисленных народов Севера хозяйствующими субъектами;
- содействие адаптации малочисленных народов Севера к экологическим, экономическим и социальным последствиям изменения климата и другим факторам, вызывающим стресс;
- определение порядка и методики проведения этнологической экспертизы в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов Севера;
- картирование и оценку природных ресурсов на территории традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов Севера;
- проведение мониторинга состояния исконной среды обитания и экологической ситуации в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов Севера.

Второй задачей является развитие и модернизация традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов Севера.

Решение данной задачи предусматривает:

- совершенствование практики реализации льгот, предусмотренных законодательством Российской Федерации;
- расширение транспортно-логистических услуг и содействие формированию рынков сбыта продукции традиционных видов хозяйственной деятельности;
- поддержка форм малого и среднего предпринимательства малочисленных народов Севера, направленных на повышение эффективности традиционных видов хозяйственной деятельности, включая развитие системы финансовой поддержки, кредитования и лизинга;
- развитие сети факторий;
- упрощение порядка и процедуры получения лицензий для осуществления малочисленными народами Севера охотничьего промысла в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;
- охрану и рациональное использование пастбищ, а также завершение земельно-кадастровых работ для развития северного оленеводства;
- создание в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности цехов по первичной и глубокой переработке продукции оленеводства и других традиционных промыслов, в том числе с использованием современных технологий;
- государственную поддержку развития северного оленеводства и селекционно-племенной работы для улучшения пород северного оленя;
- организацию природоохранных мероприятий, включая меры пожарной безопасности, с привлечением представителей малочисленных народов Севера;



- совершенствование процедуры предоставления малочисленным народам Севера участков для осуществления рыболовства и охоты;
- развитие этнотуризма и экологического туризма с участием представителей малочисленных народов Севера в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;
- развитие традиционных художественных промыслов, ремесел, включая изготовление сувенирной продукции, а также содействие их продвижению на внутреннем и внешнем рынках.

Третьей задачей является повышение качества жизни малочисленных народов Севера до среднероссийского уровня.

Решение указанной задачи предусматривает:

- увеличение объемов жилищного строительства (включая традиционные формы жилища), обеспечение доступности и улучшения качества социальных услуг в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;
- организацию бесперебойного завоза товаров народного потребления в места традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;
- повышение качества и доступности транспортных услуг;
- обеспечение качественными услугами связи, включая мобильную связь и сеть Интернет;
- реализацию программы оптимизации локальной энергетики, предусматривающей строительство источников энергоснабжения малой мощности для обеспечения качественного энергоснабжения в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов Севера;
- стимулирование создания новых рабочих мест в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;
- создание объектов социального назначения и производственной инфраструктуры, расположенных в местах проживания малочисленных народов Севера;
- разработку и внедрение системы показателей качества жизни малочисленных народов Севера для мониторинга их соответствия среднероссийским показателям.

Четвертой задачей является создание условий для улучшения демографических показателей малочисленных народов Севера, в том числе путем снижения детской смертности и увеличения продолжительности жизни до среднероссийского уровня.

Решение этой задачи предусматривает:

- осуществление мер по улучшению экологической ситуации в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов Севера;
- реализацию программ укрепления здоровья малочисленных народов Севера;
- реализацию мер по сокращению уровня материнской и младенческой смертности, укреплению репродуктивного здоровья малочисленных народов Севера;
- проведение регулярных профилактических мероприятий в целях раннего выявления нарушений состояния здоровья малочисленных народов Севера и социально значимых заболеваний;
- укрепление материально-технической базы стационарных учреждений лечебного и лечебно-оздоровительного профилей, включая фельдшерско-акушерские пункты в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;
- развитие мобильных форм медицинской помощи и повышение доступности экстренной медицинской помощи в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;
- создание сети консультационных центров телемедицины на базе районных и областных больниц и сети удаленных пунктов телемедицины для получения первичной информации о состоянии здоровья пациентов;
- реализацию мер, направленных на снижение количества потребляемого алкоголя, регулирование продажи и потребления алкогольной продукции в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности, осуществление в образовательных учреждениях профилактических программ, направленных на недопущение потребления алкоголя и табачных изделий детьми и подростками;
- поддержку и развитие физической культуры и спорта малочисленных народов Севера;
- разработку показателей состояния здоровья малочисленных народов Севера и санитарно-эпидемиологической ситуации в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности, мониторинг их соответствия среднероссийским показателям.

Пятой задачей является повышение доступа к образовательным услугам малочисленных народов Севера с учетом их этнокультурных особенностей.

Решение указанной задачи предусматривает:

- азвятие сети кочевых и других специфических моделей школ в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;
- поддержку малокомплектных детских садов и школ;
- оснащение учреждений системы образования современным оборудованием, обеспечивающим высокий уровень образовательного процесса;
- внедрение современных технологий дистанционного обучения;
- повышение уровня и качества профессиональной подготовки педагогических кадров национальных школ и других образовательных учреждений;
- организацию подготовки и переподготовки кадров по специальностям, связанным с осуществлением традиционных видов хозяйственной деятельности;
- изучение родного языка, национальной культуры и основ ведения традиционного хозяйства;
- разработку и издание учебно-методических мультимедийных учебников, электронных пособий для изучения родных языков и национальной культуры малочисленных народов Севера.

Шестой задачей является содействие развитию общин и других форм самоуправления малочисленных народов Севера.

Решение этой задачи предусматривает:

- привлечение уполномоченных представителей малочисленных народов Севера к участию в проведении общественных экологических и этнологических экспертиз при разработке федеральных и региональных государственных программ освоения природных ресурсов и охраны окружающей среды в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;
- проведение консультаций с малочисленными народами Севера до начала реализации проектов промышленного освоения в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;
- развитие форм социального и государственно-частного партнерства представителей малочисленных народов Севера, органов государственной власти и органов местного самоуправления, промышленных компаний;
- привлечение представителей малочисленных народов Севера к участию в охране объектов животного и растительного мира в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- поддержку развития территориального общественного самоуправления и общинных форм самоуправления малочисленных народов Севера.

Седьмой задачей является сохранение культурного наследия малочисленных народов Севера.

Решение указанной задачи предусматривает:

- создание информационной базы объектов культурного наследия малочисленных народов Севера;
- издание произведений устного народного творчества, художественной и иной литературы на национальных языках;
- поддержку традиционных художественных промыслов и ремесел;
- поддержку создания многофункциональных этнокультурных и культурно-просветительных центров малочисленных народов Севера, модернизацию учреждений культуры;
- популяризацию культурного наследия малочисленных народов Севера в средствах массовой информации.

### **V. Механизмы реализации Концепции**

Реализация Концепции осуществляется путем:

- совершенствования законодательства Российской Федерации в сфере защиты прав, традиционного образа жизни и исконной среды обитания малочисленных народов Севера с учетом цели и задач Концепции, общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации;
- реализации федеральных, региональных, ведомственных целевых программ и планов мероприятий, направленных на социально-экономическое и этнокультурное развитие малочисленных народов Севера;
- учета целей и задач устойчивого развития малочисленных народов Севера при формировании федерального и региональных бюджетов, привлечения внебюджетных средств на эти цели;

- информационного обеспечения мероприятий по реализации государственной политики в сфере устойчивого развития малочисленных народов Севера как внутри страны, так и за рубежом;
- взаимодействия органов государственной власти с общественными организациями и объединениями малочисленных народов Севера;
- организации системы государственного статистического мониторинга состояния малочисленных народов Севера, соответствующей международным рекомендациям в области защиты прав коренных народов;
- проведения научных исследований социально-экономического развития малочисленных народов Севера.

#### **VI. Основные этапы и ожидаемые результаты реализации Концепции**

Реализацию Концепции предусматривается осуществить в 2009 - 2025 годах в 3 этапа.

На первом этапе (2009 - 2011 годы) будет реализован комплекс первоочередных мер, предусматривающих совершенствование нормативной правовой базы в области защиты прав малочисленных народов Севера, в том числе в части упорядочения терминологии, используемой в нормативных правовых актах, регулирующих вопросы гарантии прав и традиционного природопользования, совершенствования разграничения предметов ведения и полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления, обеспечения приоритетного доступа малочисленных народов к рыбопромысловым участкам и охотничьим угодьям, водным биологическим ресурсам и охотничьим животным, безвозмездного срочного пользования земельными участками для традиционного природопользования малочисленными народами Севера, утверждения перечня мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности, а также традиционных видов хозяйственной деятельности малочисленных народов Севера, разработки и утверждения методики расчета ущерба, наносимого исконной среде обитания малочисленных народов Севера хозяйствующими субъектами.

Предполагается внести изменения в Федеральный закон «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» с целью обеспечения создания в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов Севера модельных территорий традиционного природопользования федерального значения.

Также будет оказана государственная поддержка экономического и социального развития малочисленных народов Севера путем предоставления субсидий за счет средств федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации. В рамках государственной поддержки планируется создать новые кочевые школы, фактории, объекты социальной и инженерной инфраструктуры в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности, развивать инновационные формы дистанционного образования, мобильные формы оказания медицинской помощи и телемедицины, предоставление услуг в сфере культуры и коммуникаций.

Увеличение размеров субсидий за счет средств федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку северного оленеводства и племенного животноводства с одновременным снижением платы за единицу площади лесных участков для ведения северного оленеводства позволит сделать эту отрасль одной из важных составляющих роста качества жизни и благосостояния в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов Севера. Одновременно в целях увеличения ресурсов охотничьих животных, повышения занятости местного населения и обеспечения продовольственной безопасности районов Крайнего Севера планируется проведение мер государственной поддержки по расселению овцебыков.

Будут разработаны и внедрены меры государственной поддержки сохранения традиционной народной культуры малочисленных народов Севера.

Предполагается реализовать комплекс первоочередных мер по подготовке и проведению в Российской Федерации Второго Международного десятилетия коренных народов мира.

Предусматривается создать систему государственного статистического наблюдения, мониторинга и анализа состояния малочисленных народов Севера, соответствующую современным информационным потребностям и международным рекомендациям в области защиты прав коренных народов.

По итогам Всероссийской переписи населения 2010 года будет проведен анализ динамики демографических показателей и показателей уровня жизни малочисленных народов Севера.

Задача сохранения и поддержки традиционного образа жизни малочисленных народов Севера является одной из приоритетных при реализации стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года и стратегии социально-экономического развития Сибири на период до 2020 года.

В результате реализации мероприятий первого этапа будут созданы нормативные правовые и экономические условия для развития традиционного природопользования, роста качества жизни и улучшения демографической ситуации среди малочисленных народов Севера, сформированы системы информационного и методического обеспечения.

На втором этапе (2012 - 2015 годы) предусматривается продолжить осуществление мероприятий по созданию условий для устойчивого развития малочисленных народов Севера.

Ожидается, что на втором этапе в результате реализации мер государственного стимулирования и поддержки произойдут существенные изменения уровня качества жизни малочисленных народов Севера, их занятости в традиционных видах хозяйственной деятельности, снизится зависимость мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности от завоза топлива и нефтепродуктов в связи с использованием местных (в том числе альтернативных) источников теплоэнергоснабжения, будет обеспечен доступ малочисленных народов Севера к медицинским услугам (включая возможности мобильной медицины и телемедицины), сети Интернет и мобильной связи.

Предполагается создать необходимые условия для занятости представителей малочисленных народов Севера в традиционных отраслях хозяйственной деятельности, а также в этнотуризме, экологическом туризме, организации лесовосстановительных, землеустроительных, природоохранных работ, мониторинге состояния окружающей природной среды в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности. Усилия государства в подготовке национальных кадров для работы в бюджетной сфере позволят увеличить долю малочисленных народов Севера среди сельских врачей и учителей.

На основе осуществления модельных проектов территорий традиционного природопользования начнется формирование сети территорий традиционного природопользования федерального значения.

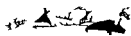
В 2015 году будут подведены итоги проведения в Российской Федерации Второго Международного десятилетия коренных народов мира.

В результате реализации мероприятий второго этапа предполагается достигнуть положительных демографических тенденций среди большинства малочисленных народов Севера, включая увеличение показателя ожидаемой продолжительности жизни, увеличение в 1,3 раза по сравнению с 2007 годом суммарного коэффициента рождаемости, снижение смертности детей первого года жизни в 1,5 раза по сравнению с 2007 годом.

На третьем этапе (2016 - 2025 годы) будут сформированы условия для устойчивого развития малочисленных народов Севера, в том числе включающие эффективные механизмы сохранения исконной среды обитания и традиционного образа жизни, завершение модернизации традиционной хозяйственной деятельности и всей социальной сферы (включая систему образования, здравоохранения, культуры) в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности.

В результате реализации мероприятий третьего этапа к 2025 году предполагается достигнуть среднероссийских показателей качества жизни малочисленных народов Севера, а также снизить смертность детей первого года жизни не менее чем в 2 раза по сравнению с 2007 годом.





## События и размышления.



### **Сергей Николаевич Харючи:**

#### ***Арктика должна искать защиту от угрозы экологических катастроф***

Председатель Думы Ямало-Ненецкого автономного округа, президент Ассоциации КМНСС и ДВ РФ Сергей Харючи принял участие в работе Восьмой конференции парламентариев арктического региона. Конференция состоялась 12-14 августа 2008 г. в США, в штате Аляска.

Учитывая проходящий Международный Полярный Год и интерес во всем мире к проблеме изменения климата, участниками Конференции обсуждались вопросы, связанные со здоровьем людей, населяющих Арктику, в том числе коренных народов, их адаптацией к текущим климатическим изменениям, состоянием профилактической работы в этой области, передает пресс-служба Думы автономного округа. Были рассмотрены вопросы морской арктической политики, морской безопасности в Арктике.

В своем выступлении председатель Думы Ямала Сергей Харючи отметил, что доклады, прозвучавшие на конференции, стали важной информацией для выработки механизмов, уменьшающих негативное влияние человека на природу, а также механизмов адаптации населения, коренных малочисленных народов Севера к происходящим климатическим изменениям. Адаптация должна стать неотъемлемым элементом стратегии устойчивого социально-экономического развития всех государств.

Как отметил в выступлении Сергей Харючи: «Мы должны найти наилучшие рекомендации ученых, добиться, чтобы они наилучшим образом выполнялись. В Арктике заключены богатые природные запасы углеводорода и других полезных ископаемых. Ввиду таяния арктических льдов природные ресурсы региона станут более доступными. И ни для кого не секрет, что разрабатываются планы добычи углеводородов в арктическом регионе, а, следовательно, значительно возрастает давление человека на природную среду Арктики, многократно возрастут угрозы экологических катастроф».

По словам ямальского спикера, в сложившейся ситуации, связанной с климатическими изменениями, мировое сообщество понимает необходимость совместных действий по противостоянию угрозам, возникшим в связи с потеплением климата. Для этого нужны мощные международные усилия. Россия традиционно высказывается за консолидацию усилий в данном направлении всех стран. По мнению Сергея Харючи, необходимо «международное соглашение в отношении конкретных шагов, которые необходимо предпринять для выработки единых экологических стан-

дартов добычи и транспортировки полезных ископаемых и построить единую систему обеспечения экологической безопасности, вне зависимости от того, какой стране будет принадлежать тот или иной участок шельфа. Эти стандарты должны основываться на бережном потреблении природных ресурсов». Таким образом, будет создан прочный фундамент для будущих отношений в мировом масштабе.

В работе конференции парламентариев арктического региона традиционно приняли участие страны арктического совета (Канада, Дания/Гренландия, Финляндия, Исландия, Норвегия, Россия, Швеция, США), парламенты стран-наблюдателей, а также правительства, межпарламентские и международные организации.

Основная цель конференции парламентариев — способствовать сотрудничеству с правительствами стран арктического региона в решении проблем коренных малочисленных народов Севера, а также экологических и социальных проблем Арктики.

*Источник: Вслух.ру*

### **Президент Медведев: актуальна задача сохранения традиционного уклада жизни народов Севера при повышении уровня жизни**

На Заседании Совета безопасности, состоявшемся 17 сентября 2008 г., Президент РФ Дмитрий Медведев заявил, что государство должно уделять более пристальное внимание развитию коренных народов Севера путем равномерной финансовой поддержки из центра, а также развития малого предпринимательства в регионах.

На совещании по социально-экономическому развитию Чукотского автономного округа

Глава государства отметил, в настоящее время на Чукотке проживают порядка 17 тысяч представителей этих народов: «Практически вся территория округа относится к местам их традиционного проживания, их деятельности, их хозяйства, и наша задача, естественно, сохранить уклад жизни и самобытную культуру коренных народов», добавив, что стандарт их жизни все же необходимо поднять на более высокий уровень.

Президент подчеркнул, что такую работу необходимо строить системно.

«Главное - нужно наладить ситуацию с федеральным финансированием ФЦП «Экономическое и социальное развитие коренных малочисленных народов Севера до 2011 года», — сказал Д. Медведев.

По его словам, ситуация здесь крайне неравномерна. «То финансировали что-то, то не финансировали. Здесь нужно исправлять ситуацию», - призвал Президент.

Кроме того, по его словам, необходимо оказывать поддержку малому предпринимательству, которое «по сути должно помочь сохранению традиционного образа жизни коренных народов».

Д. Медведев также считает целесообразным скорректировать федеральную целевую программу «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья до 2013 года», включив в нее ряд социальных и производственно-инфраструктурных объектов национальных поселков: котельные, жилые дома, школы, детдома, лечебные учреждения.

Касаясь экологических проблем Арктики, Президент РФ подчеркнул, что здесь в первую очередь необходима охрана окружающей среды и развитие экологического туризма, чтобы сохранить уклады коренных народов Севера. Наконец, еще один вопрос - развитие социальной сферы, продвижение новых технологий, улучшение системы образования на Севере, модернизация лечебных учреждений Арктики.

По сообщению главы государства, Минрегион РФ в настоящее время разрабатывает концепцию устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока.

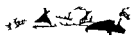
*Источник: Interfax-russia.ru*

### **Президент России потребовал поставить заслон жульничеству с квотами для коренных народов**

Первый вице-президент Ассоциации КМНСС и ДВ РФ Павел Суляндзига принял участие в совещании по вопросам социально-экономического развития Чукотского автономного округа, которое провел Дмитрий Медведев в Анадыре и озвучил перед Президентом России ряд острых проблем, касающихся коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока.

В частности он предложил разработать механизм участия коренных народов в вопросах, которые затрагивают непосредственно коренные народы, как например, при переговорах с промыш-





ленными компаниями, при выделении субсидий в регионы на развитие малочисленных народов, которые заменят федеральную целевую программу экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера. На совещании в докладах губернатора Чукотки и федеральных чиновников говорилось об использовании позитивного опыта других стран в отношении коренных народов, Павел Васильевич предложил, используя этот опыт, создать в Минрегионе РФ департамент по вопросам коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока. Также Павел Суляндзига рассказал о взаимодействии Ассоциации КМНСС и ДВ РФ с федеральными структурами: Министерством иностранных дел РФ, полпредствами федеральных округов, Советом Федерации и Госдумой РФ и пригласил Дмитрия Медведева на 6-й Всероссийский съезд коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, который состоится в апреле 2009 года в Москве.

Первый вице-президент Ассоциации попросил Президента России содействия в решении сложившейся на сегодня ситуации по охотничьим угодьям в Амурской области и Приморском крае и в реализации федерального закона о территориях традиционного природопользования коренных народов Севера. На что Дмитрий Медведев поручил Полпреду по ДФО Олегу Сафонову разобраться с ситуацией в Приморье и Амурской области, а Правительству «оживить» закон о традиционном природопользовании.

Павел Васильевич сказал, что в Амурской области не было выиграно никаких квот по охотничьим угодьям представителями малочисленных народов. Я хотел бы, чтобы полномочный представитель проверил эту ситуацию и доложил. Потому что, если там просто допущено какое-то жульничество, нужно поставить этому какой-то заслон. Я имею в виду в целом ситуацию и по Амурской области, и по Приморскому краю. Просто чтобы по всем этим позициям, по всем этим регионам округ и полномочный представитель взяли под контроль проведение этих аукционов, для того чтобы эти квоты распределялись в соответствии с законодательством.

Согласен с тем, что мы должны посмотреть вопросы механизма реализации закона о традиционном природопользовании. Надо посмотреть Правительству, какие механизмы в этой ситуации действуют, и, может быть, оживить даже какие-то позиции, которые в этом законе есть. Потому что сам по себе закон нас ни от чего не страхует – нужно посмотреть на его действенность.

Также Дмитрий Медведев согласился с предложением Павла Суляндзига о необходимости создания специальных программ по занятости коренных малочисленных народов и развитию малого предпринимательства, которое, «по сути должно помочь как вид деятельности по сохранению традиционного образа жизни коренных народов».

*Информационный центр АКМНСС и ДВ РФ*

### ***Олег Сафонов: распоряжения по жалобам с распределением квот по охотничьим угодьям уже даны федеральным инспекторам***

В Хабаровске 29 сентября состоялось заседание Совета при полномочном представителе президента РФ в Дальневосточном федеральном округе. Перед началом совещания Олег Сафонов обозначил основные проблемы, которые предстоит обсудить губернаторам дальневосточных регионов.

В повестке заседания значилось три вопроса: о развитии международного сотрудничества в регионах Дальнего Востока, о транспортном обслуживании населения в пригородном железнодорожном сообщении и о готовности предприятий жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса к прохождению осенне-зимнего периода, а также об организации «северного завоза».

Совещание в Хабаровске проходило практически сразу по итогам первой рабочей поездки на Дальний Восток Главы государства. Как сказал полпред, в ближайшее время все главы регионов получают поручения Президента РФ. В своей вступительной речи Олег Сафонов обозначил вопросы и о положении коренных малочисленных народов в федеральном округе.

- Медведев также обратил внимание на проблему коренных малочисленных народов. Я также говорил по этому вопросу на совещании в Петропавловске-Камчатском и надеюсь, что интересы КМНС будут учтены в полной мере при принятии Устава Камчатского края.

Наша задача - сохранить уклад жизни и самобытную культуру коренных народов, при этом поднять стандарты и создать дополнительные условия для развития малого предпринимательства. Еще несколько лет назад на Камчатке было налажено заводское производство сувениров, кото-

рые изготавливают КМНС: изделия из костей моржа, крепких пород дерева, пошив национальных костюмов, украшений. Все эти поделки уникальны, и я уверен, что каждый турист из Европы, Азии захочет иметь такие сувениры у себя дома, поэтому нужно подумать о восстановлении ремесла.

При поддержке коренных народов, главное - наладить ситуацию с федеральным финансированием ФЦП «Социальное развитие коренных малочисленных народов Севера до 2011 года».

После жалобы коренных малочисленных народов Президент дал поручение навести порядок с распределением квот по охотничьим угодьям в Амурской области и Приморском крае. Соответствующие распоряжения уже даны главным федеральным инспекторам в регионах. Хотел бы заметить, что подобные сигналы, только при распределении квот на рыбопромысловых участках, мы получали и с Камчатки. Насколько мне известно, в производстве краевого арбитражного суда в настоящее время находятся на рассмотрении более 60 дел. Прошу учесть это».

**Информационный центр АКМНСС и ДВ РФ  
по информации PrimaMedia**

### **Федеральные власти планируют увеличить ассигнования на поддержку коренных народов Севера**

«Регионы России смогут самостоятельно распоряжаться денежными средствами, выделяемыми из федерального бюджета на поддержку коренных малочисленных народов Севера», – заявил заместитель директора Департамента межнациональных отношений Министерства регионального развития РФ Алексей Зенько, выступая на всероссийском совещании, посвященном взаимодействию органов власти и национальной общественности по гармонизации межнациональных отношений и профилактике межэтнических конфликтов в Петрозаводске.

Он отметил, что федеральный центр намерен перейти от прямого финансирования мероприятий, включенных в Государственную целевую программу экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, к выделению регионам субсидий на эти цели, что позволит субъектам Федерации самим определять те объекты, которые необходимо построить для поддержки национальных меньшинств. «Регионы получают свободу в выборе объектов финансирования, но одновременно будут нести ответственность за выполнение целевых показателей программы», – рассказал замдиректора департамента Минрегионразвития РФ.

По словам Зенько, федеральные власти планируют втрое увеличить ассигнования на поддержку коренных малочисленных народов Севера. В ближайшее время объем бюджетных вложений в социально-экономическое развитие национальных меньшинств вырастет до 600 миллионов рублей.

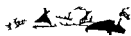
**Источник: Regnum**

### **В Совете Федерации обсудили проблемы сохранения языков коренных малочисленных народов Севера**

2 октября в Совете Федерации прошли парламентские слушания «О мерах по реализации целей Второго Международного десятилетия коренных народов мира в сферах народного образования и сохранения родных языков в районах проживания коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока России»

Как сообщает пресс-служба верхней палаты российского Парламента, в работе слушаний приняли участие парламентарии, представители федеральных министерств и ведомств, органов государственной власти субъектов РФ, Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ.

Открыл слушания председатель Комитета СФ по делам Севера и малочисленных народов Геннадий Олейник. Он обрисовал круг проблем, с которыми сталкивается система образования в районах Российского Севера. Обратив внимание на объективные сложности, с которыми сопряжено ее развитие в этих территориях, глава Комитета СФ заметил: то, что пошло на пользу крупным городам в результате проводимой реформы образования, очень больно ударило по образовательным учреждениям и населению сельских районов на Севере. Так, например, в некоторых регионах с переходом на принципы нормативно-подушевого финансирования были приняты непродуманные решения о закрытии малокомплектных школ в местах компактного проживания коренных малочисленных народов.



Между тем, как подчеркивалось в ходе дискуссии, развитие системы образования имеет особую значимость именно для северных регионов, где в отдаленных поселках образовательные учреждения становятся едва ли не единственными очагами культуры и просвещения.

Участники парламентских слушаний констатировали, что на стыке двух веков в северных районах России происходят серьезные демографические и социально-экономические изменения. В результате высокой смертности и низкой рождаемости, а также миграционного оттока население Севера с 1990 по 2007 гг. сократилось на 17,2% - с 12,8 до 10,6 млн. человек. При этом с Севера уехала наиболее активная и профессионально подготовленная часть населения, было подчеркнуто на слушаниях. Следствием этого, указывали специалисты, стала нехватка квалифицированных специалистов - преподавателей и воспитателей, закрытие более чем 12 процентов общеобразовательных учреждений, количественное сокращение учащихся. Из-за недостаточности финансирования в упадок пришла образовательная инфраструктура: средний износ школьных зданий превышает 50%, не достает учебников и учебных пособий, литературы для внеклассного чтения, особенно на языках коренных малочисленных народов Севера, отмечалось на слушаниях. Характеризуя ситуацию, специалисты указывали, что до 90% издаваемых в России новых книг не поступают в библиотеки многих северных регионов даже в единственном экземпляре, а межбиблиотечный абонемент из-за растущих почтовых расходов фактически распался.

Фаина Леханова, представитель Ассоциации КМНСС и ДВ РФ, сакцентировала внимание участников слушаний на проблемы сохранения и развития исчезающих языков малочисленных народов. По ее мнению, существующая языковая ситуация в районах Крайнего Севера является следствием как активного воздействия русского языка с притоком русскоязычного населения и распространением средств массовой информации, так и разрушением традиционных языковых коллективов при укрупнении поселков, неэффективности преподавания родных языков в общеобразовательных учреждениях - в объеме от 1 до 6 часов учебного времени в неделю. Как отметила Фаина Леханова, из 40 языков коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока только 23 языка изучаются в школах и дошкольных учреждениях как предмет, факультатив и кружок. Ни один из них не является языком обучения. Преподаватели родных языков, родители считают, что родной язык необходимо преподавать как обязательный предмет, а не факультативно, не как кружок. «Некоторые региональные управления образования не уделяют достаточного внимания проблемам образования и преподавания родных языков коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока. Ответственные работники этих учреждений игнорируют как потребности и желания населения, так и положения федерального законодательства и международного права», - подчеркнула представитель Ассоциации.

В Ассоциацию коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации поступают письма от общественности коренных малочисленных народов, свидетельствующие о процессах закрытия школ и сокращения классов с изучением родного языка в образовательных учреждениях, а также групп в дошкольных учреждениях. Основными причинами являются противоречия в федеральных и региональных нормативно-правовых документах по образованию и языковой политике, реализующих право детей на образование и изучение родного языка.

На слушаниях было отмечено, что ни действующее федеральное законодательство, ни Федеральная целевая программа развития образования на 2006-2010 годы не содержат норм государственного протекционизма по отношению к коренным малочисленным народам.

Одной из главных задач в области образования коренных малочисленных народов, указали участники парламентских слушаний, является совершенствование образовательных программ для этой категории граждан, подготовка детей к жизни в современном обществе с полноценным освоением навыков проживания в экстремальных природных условиях и оснащение образовательных учреждений и отдаленных населенных пунктов средствами дистанционного обучения. Решения проблемы нехватки квалифицированных педагогических кадров, полагают эксперты, возможно достичь развитием системы квотирования бюджетных мест в высших и средних специальных учебных заведениях для подготовки кадров из числа коренных малочисленных народов, обеспечением социальной защиты педагогов, приданием им статуса учителя школы коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, а также созданием новых образовательных центров по их подготовке и повышению квалификации педагогических кадров.

Участники парламентских слушаний высказались за необходимость совершенствования законодательства, ускорение процедуры ратификации Европейской хартии региональных языков или языков меньшинств. Были озвучены предложения по организации субсидирования малоком-

плектных школ в местах традиционного проживания коренных малочисленных народов, а также установлению дополнительных мер государственной поддержки для педагогических кадров, учащихся и студентов из числа коренных малочисленных народов.

В поддержанном на заседании решении намечены основные направления поддержки системы образования коренных малочисленных народов Российского Севера, сформулированы предложения по основным направлениям деятельности органов государственной власти и управления, общественных организаций.

*Информационный центр АКМНСС и ДВ РФ*

***НПО подали в суд требование об отмене заключения экспертной комиссии Государственной экологической экспертизы по строительству нового трубопровода на Сахалине***

3 октября в РИА Новости в Москве состоялась пресс-конференция в связи с подачей в суд заявления от «Экологической вахты Сахалина», Союза коренных народов Сахалина, Правового центра «Родник», Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ и ряда граждан, проживающих в Сахалинской области, с требованием признать недействительным положительное заключение экспертной комиссии Государственной экологической экспертизы материалов проекта «Промысловый трубопровод БП Одопту 2 - БКП Чайво. Переход через залив Пильтун. Уточнения к проекту. Проект «Сахалин-1. Стадия 1» от 21 августа 2008 года.

На вопросы журналистов отвечали Алексей Книжников - координатор программ WWF России по экологизации нефте-газового сектора, Григорий Цидулко - координатор программ IFAW по Морским млекопитающим, Екатерина Гречушкина - «Правовой центр «Родник» и Алексей Лиманзо - Союз коренных народов Сахалина.

Одним из пунктов заявления было то, что Государственная экологическая экспертиза проведена с нарушением норм федерального и регионального законодательства в области защиты прав коренных малочисленных народов Сахалина.

На вопрос журналистов о том, как были нарушены права коренных малочисленных народов разработчиками проекта, обстоятельно ответил Алексей Лиманзо. Он сообщил, что зона возможного негативного воздействия реализации хозяйственной деятельности, предусмотренной проектом, - акватория Пильтунского залива, береговая часть Пильтунского залива, коса Пильтунского залива и береговая часть залива Чайво - являются территориями традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области. Акватория Пильтунского залива и залива Чайво являются местом традиционного рыболовства и морзверобойного промысла, береговая часть, включая косы, является местом выпаса и отела практически единственного на Сахалине стада домашних оленей в зимне-весенний период. Строительство трубопровода, перехода через Пильтунский залив путем намораживания, а также возможные неблагоприятные сценарии воздействия проекта допускают затопление прибрежной зоны в весенне-летний период, загрязнение акватории, - все это может ограничивать или препятствовать осуществлению указанных традиционных видов природопользования и сезонным видам занятости коренного населения.

Несмотря на это, среди материалов, представленных на ГЭЭ, отсутствуют материалы по оценке воздействия проекта на среду обитания и традиционное природопользование коренных малочисленных народов. Отсутствие материалов исследований по оценке воздействия проекта на среду обитания, традиционное природопользование и образ жизни коренных малочисленных народов противоречит российскому законодательству и международным принципам и нормам в области соблюдения прав коренных малочисленных народов.

Разработчиками документации проекта не были учтены также положения регионального законодательства Сахалинской области, в частности положения Закона Сахалинской области от 4 июля 2006 г. «О правовых гарантиях защиты исконной среды обитания, традиционного образа жизни и хозяйствования и промыслов коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области». Этот закон закрепляет принципы признания потенциальной опасности любой намечаемой хозяйственной и иной деятельности для исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных народов; ответственности за экологические, социальные, экономические и иные негативные последствия хозяйственных и управленческих решений при осуществлении деятельности, связанной с использованием природных ресурсов, проведения этнологической экспертизы. Эксперт АКМНСС и ДВ РФ О. Мурашко участвовала в проведении общественных экологических экспертиз этого проекта, в которых были приведены аналогичные доводы, однако они не были учтены ни разработчиками документации, ни экспертами ГЭЭ.

Организации коренных народов Сахалина не раз обращались к компании Эксон с предложением открытого обсуждения проекта с коренными народами, поиска альтернативных вариантов прокладки трубопровода, чтобы избежать негативных последствий для традиционного природопользования. Но компания Эксон считает, что такие переговоры ей не нужны.

К сожалению, в последнее время участились случаи, когда при разработке крупных проектов в материалах ОВОС полностью отсутствует оценка воздействия на среду обитания и традиционное природопользование коренных малочисленных народов. Поэтому Союз коренных народов Сахалина и Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ вынуждена искать защиты в суде.

Алексей Лиманзо рассказал также, что другая компания, работающая на Сахалине, «Сахалин Энерджи», после долгого периода противостояния и акции протеста, организованной коренными народами вместе с экологическими организациями против методов прокладки трубопровода по проекту Сахалин-2, пришла к выводу, что сотрудничество с коренными народами необходимо. В настоящее время эта Компания совместно с Региональным советом коренных народов Севера Сахалина осуществляет так называемый План развития, разработанный компанией при участии организаций коренных народов. «В Плате развития много внимания уделено совместному решению возникающих экологических и связанных с ними социальных и экономических проблем», – подчеркнул Алексей Лиманзо.

*Информационный центр АКМНСС и ДВ*



**Международная конференция «Система ООН и коренные малочисленные народы Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации – 15 лет сотрудничества»** и выездное заседание Координационного Совета Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации прошли 11-13 октября 2008 г. в Хабаровске.

На конференции представителями Организации Объединенных Наций, Арктического Совета, Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, региональных ассоциаций и Правительства Хабаровского края были освещены наиболее острые вопросы коренных народов, такие как экологическая ситуация и состояние здоровья коренных народов, проживающих в бассейне р. Амур, а также политика Европейского Банка Реконструкции и Развития в отношении коренных народов.

Было много выступлений по данным вопросам, и все они были очень интересные и насыщенные. Л.И. Абрютин, директор центра здоровья Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, объяснила заинтересованность Ар-

ктического Совета в исследовании состояния р. Амур – он, впадая в океан, загрязняет Арктику. Джулиан Бюргер, координатор Департамента по коренным народам и общинам управления офиса Верховного Комиссара ООН по правам человека, обобщил в своем докладе все годы работы по вопросам КМНС. Эльза Стаматопулу, руководитель Секретариата Постоянного Форума ООН по вопросам коренных народов, отметила, что в связи с принятием Декларации ООН о правах коренных народов возникла необходимость в создании специальных механизмов. Йоханнес Пор, координатор Международной рабочей группы по делам коренных народов по Российской Федерации, рассказал о значении организаций ООН для малочисленных народов российского Севера и привел конкретные примеры взаимодействия народов с органами власти.

Участники конференции приняли рекомендации просить Постоянный Форум ООН по вопросам коренных народов рассмотреть некоторые вопросы; просить Федеральное Собрание Российской Федерации рассмотреть вопрос по применению в Российской Федерации положений Декларации ООН о правах коренных народов; Правительство Российской Федерации – о разработке комплекса мер, связанных с улучшением экологической ситуации в бассейне р. Амур и оздоровлением населения и о включении в обязательные формы государственной статистики показателей здоровья; Правительство Хабаровского края и Ассоциацию коренных малочисленных народов Севера Хабаровского края – об обращении в Рабочие группы Арктического Совета с целью изучения вопроса по проведению мониторинга р. Амур и исследования здоровья коренных малочисленных народов Севера Хабаровского края; а также обратиться к Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации с предложением о проведении семинаров по изучению положений «Требования 7. Коренные народы» Европейского Банка Реконструкции и Развития в местах проживания представителей коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

На заседании Координационного Совета С.Н. Харючи отметил, что конференция состоялась, были раскрыты важные вопросы и, главное, все были приняты к рассмотрению: «Сегодня была создана рабочая группа совместно с представителями Правительства Хабаровского края. <...> За короткое время сложился прочный конструктивный диалог, как с высшей властью, так и с региональными органами власти».

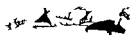
На повестке дня заседания Координационного Совета стояли следующие вопросы: 1) Информация о социально-экономическом положении коренных малочисленных народов Севера Хабаровского края; 2) Влияние на права коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ последних изменений федерального и регионального законодательства; 3) О принятии в члены Ассоциации КМНСС и ДВ РФ регионального общественного движения «Союз коренных народов Сахалина» и 4) О подготовке к проведению VI Съезда коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации. Вышеуказанные темы освещали представители органов власти и общественных организаций коренных народов Хабаровского края, Москвы, Ямало-Ненецкого автономного округа, Республики Бурятия, Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района, Камчатского края, Красноярского края.

При подведении итогов конференции прозвучало много слов благодарности организаторам мероприятия, а также его участникам, в частности Европейскому Банку Реконструкции и Развития за большой вклад в развитие коренных народов.

Представителям Хабаровского края было также приятно узнать от иностранных партнеров, что работа с коренными народами в крае находится на достаточно высоком уровне. Джулиан Бюргер: «Наши обсуждения были очень важны для меня, так как я думаю, что мы осветили всю работу за 15 лет. Вы вдохновляете коренные народы по всему миру, мы будем работать с вами и укрепим наше сотрудничество». Эльза Стаматопулу: «Хабаровский край находится на международном уровне, в нем созданы все условия для работы с коренными народами и в ООН все уже знают об этом крае. Край уже составил конкуренцию моей родной стране Греции. Я очень надеюсь, что и в будущем мы будем укреплять наше сотрудничество, здесь я встретила очень много замечательных людей и очень рада тому, что мне довелось с ними работать». Микаэла Бергман, старший советник по социальным вопросам Управления экологии Европейского Банка Реконструкции и Развития, в свою очередь подчеркнула, что без сотрудничества с коренными народами России Банк не достиг бы тех результатов, что она указала в своем докладе.

**Марина Ыча**

**корреспондент информационно-правового центра коренных малочисленных народов Севера Хабаровского края «Мэдэ-Центр»**



### ***Сергей Харючи предлагает создать подразделение в Министерстве регионального развития по вопросам аборигенов***

Для комплексного решения проблем малочисленных народов Севера необходимо отдельное подразделение в структуре Министерства регионального развития. Такую мысль на встрече с министром регионального развития РФ Виктором Басаргиным высказал Председатель Госдумы Ямала, президент Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ Сергей Харючи. Об этом сообщили в пресс-службе Госдумы ЯНАО.

Необходимость создания отдельной структуры, которая бы занималась комплексно проблемами малочисленных народов, по словам ямальского спикера, обусловлена тем, что вопросы, касающиеся одного народа, разбросаны по разным структурным подразделениям министерства и иногда невозможно найти ответственных. «Сегодня государство взяло направление на освоение природных ресурсов Севера и Арктики, где находятся все основные природные ресурсы. А эти территории являются территорией проживания коренных малочисленных народов, поэтому здесь могут обостриться проблемы экологии, социальные проблемы коренных жителей и, соответственно, экономические вопросы, связанные с развитием традиционных отраслей. Создание отдельного подразделения в структуре Министерства регионального развития значительно упростило и ускорило бы решение обозначенных проблем», – отметил Сергей Харючи.

Добавим, что в ходе встречи, на которой обсуждалось дальнейшее сотрудничество в выстраивании региональной политики в отношении северных территорий, было отмечено, что необходимо активизировать работу по участию министерства в работе международных организаций. «К большому сожалению, у нас несколько ослабла совместная работа в международных организациях. В Арктическом совете, где представлены все северные территории планеты, нет представителя Минрегиона. Думаю, что не совсем правильно, что мы, имея стратегию развития Арктики РФ, остаемся вне сотрудничества с северными странами. В международных организациях Россию представляет МИД и общественные организации, но мы ведь можем только поднять проблему, вынести ее на обсуждение, а практической реализацией должно заниматься Министерство регионального развития, оно формирует и реализует региональную политику северных территорий страны. Поэтому, обсуждая данную проблему с министром, мы пришли к пониманию необходимости проведения совместных мероприятий и участию в деятельности международных организаций, выработке единых позиций, планов и программ действий», – сказал Сергей Харючи.

***Источник: Накануне.RU***

### ***Наш сайт победил в конкурсе «СМИротворец»***

25 ноября 2008 г. в Москве состоялась Торжественная церемония награждения лауреатов Всероссийского конкурса средств массовой информации на лучшее освещение темы межэтнического взаимодействия народов России и их этнокультурного развития «СМИротворец». Организаторы конкурса - Минрегион РФ и Гильдия межэтнической журналистики. Среди победителей Всероссийского конкурса оказался Информационный центр АКМНСС и ДВ РФ, сайт Ассоциации занял первое место среди этнических Интернет СМИ.

Представительное жюри изучило публикации на тему межэтнических отношений в 134 региональных массовых изданиях, а также на всех центральных телеканалах, радиоканалах с 1 сентября 2007 г. по 1 сентября 2008 г. Кроме того, изучили этнические СМИ, которых набралось свыше семидесяти. Победителей выбрали в четырех номинациях - «Телевидение», «Радио», «Печать» и «Интернет». Отдельно в этнических СМИ, федеральных и региональных изданиях присуждали первое, второе, третье места в каждой номинации.

Среди победителей - радио «Поморье», информационное агентство «Регнум», газета «Татарский мир», этническое телевидение «Ямал-регион» из Салехарда. «Российская газета» заняла второе место в номинации «Печать». В категории «Телевидение» единогласным решением первый приз жюри присужден ВГТРК за прямую трансляцию из Цхинвала концерта оркестра Мариинского театра под управлением Валерия Гергиева.

«Информационный центр АКМНСС и ДВ РФ поздравляет с этой наградой основателя сайта [www.raipon.org](http://www.raipon.org) Влада Пескова, редактора сайта Ирину Курилову, ежедневно обновляющую новостную ленту сайта, а также все региональные информационные центры коренных малочисленных народов, всех наших многочисленных корреспондентов, без совместных усилий которых наш сайт не был бы таким активным и не заслужил бы столь высокой награды», – сказала директор ИЦ АКМНСС и ДВ Ольга Мурашко на церемонии награждения.



На церемонии награждения выступили лучшие фольклорные ансамбли - корякский «Ангт» из Паланы, мордовский «Келу» из Саранска, ансамбль горлового пения из Тувы, «Нам-раг» из Бурятии, игравший фантастическую по звучанию аутентичную музыку в современной обработке.

**Информационный центр АКМНСС и ДВ РФ**

### **Функции инфоцентров расширяются и уровень их работы растет**

На семинаре по теме «Роль информационных центров КМНС в разрешении конфликтов с промышленными компаниями: усиление мониторинга, сбор информации», прошедшем на Камчатке 19-24 ноября, приняли участие более десяти представителей информационных центров Магаданской, Сахалинской областей, Красноярского, Хабаровского, Приморского и Камчатского краев. Участники семинара обсудили формы и методы работы с промышленными компаниями, сбора информации и организации мониторинга, проведения экспертных работ, подготовки и участия в общественных слушаниях и др.

Организаторами семинара стали Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ, Этно-экологический информационный центр «Лач», Международная рабочая группа по коренным народам (ИВГИА) при поддержке Европейской Комиссии, Проектов ПРООН/ГЭФ на Камчатке.

Большое внимание во время семинара было уделено вопросам вовлечения молодежи в движение коренных малочисленных народов. Были определены проблемы молодежи коренных народов и обсуждены пути решения этих проблем. В частности было сказано, что в настоящий момент инициативной группой во главе с руководителем информационно-правового центра «Коголика» (Томская область) Полиной Шулбаевой создается база данных молодежи коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ. Было отмечено, что нужно активно привлекать молодежь во все мероприятия, проводимые Ассоциацией КМНСС и ДВ РФ, и направить письма региональным президентам ассоциаций, чтобы они включили в свои делегации представителя молодежи для участия на 6 съезде КМНСС и ДВ РФ, который состоится 23-24 апреля 2009 года в Москве. В рамках мероприятий съезда провести молодежную конференцию и на этом форуме сформировать молодежный актив. Также было предложено установить сотрудничество с Госкомитетом по делам молодежи и спорту РФ, а для обмена опытом установить контакты с другими международными и всероссийскими молодежными движениями. Некоторые центры, например, в Хабаровске, Томске, Владивостоке и Магадане, проводят семинары по адаптации студентов в городе, школы молодого лидера, создаются молодежные организации, проводятся молодежные форумы.

Была очень продуктивна работа с представителями экологических организаций: Камчатского отделения Всемирного фонда дикой природы (WWF), Тихоокеанского центра защиты окружающей среды и природных ресурсов, Камчатской Лиги независимых экспертов. Экологи поделились опытом работы с ресурсодобывающими компаниями, дали рекомендации по подготовке к переговорам с ними, по подготовке и участию коренного населения в общественных слушаниях. Завершилось общение с экологами тренингом: «Участие представителей коренных народов в общественных слушаниях», проведенном в форме игры под руководством экспертов Ассоциации Ольгой Мурашко и Юлии Якель

При подведении итогов работы семинара было отмечено, что роль инфоцентров расширяется. Сейчас центры занимаются не только сбором и распространением информации, работой со СМИ, но и берут на себя функции по решению правовых проблем по природопользованию, экологических вопросов, подготовке населения к общественным слушаниям, привлечению молодежи в движение коренных народов. В конкурсе проектов для НКО Общественной палаты РФ от нашей сети пять центров получили грантовую поддержку. Это ИЦ «Шория» (Кемеровская область), ИЦ «Лач» (Камчатская область), ИЦ «Коголика» (Томская область), ИЦ «Юнэт» (Магаданская область), ИЦ «Кых-кых» (Сахалинская область). Кроме этого некоторые центры выигрывают гранты и в зарубежных фондах. Были отмечены и пробелы в работе, например, недостаточное освещение информационными центрами событий, связанных с реализацией промышленных проектов в регионах, недостаточная работа с органами власти по сбору информации о планируемых и ведущихся работах по реализации промышленных проектов. Организаторами семинара было высказано желание центрам, чтобы активнее использовали информационные технологии, такие как аудио-видео Интернет.

Также участники семинара приняли участие в заседании Круглого стола по вопросам традиционного природопользования КМНС в Камчатском крае и Рабочем совещании «Проблемы традиционного рыболовства коренных народов и перспективы реализации Концепции развития сообществ местного населения на основе использования рыбных ресурсов».

Участники семинара выразили благодарность организаторам, прежде всего информационному центру «Лач», за хорошую организацию, очень насыщенную программу и плодотворную работу.

**Ирина Курилова**

**Координатор информационной сети КМНС и ДВ РФ**

### **Общественная палата заслушала вопрос о нарушениях прав коренных народов России**

25 ноября 2008 г. в г. Москве состоялось трехстороннее заседание комиссий Общественной Палаты по межнациональным отношениям и свободе совести (председатель Сванидзе Н.К.), по общественному контролю за деятельностью правоохранительных органов и реформированием судебно-правовой системы (председатель Кучерена А.Г.), по вопросам развития гражданского общества (председатель Слободская М.А.). На заседании были заслушаны доклады члена Общественной Палаты РФ, первого вице-президента Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ Павла Суляндзига и первого вице-президента Ассоциации коренных малочисленных народов Камчатского края Олега Запороцкого. В своих выступлениях лидеры движения коренных народов отмечали неоднократные нарушения прав коренных малочисленных народов Севера в Российской Федерации.

Было отмечено, что изменение существующего федерального законодательства, а также отсутствие механизмов реализации норм федерального законодательства приводит к нарушениям прав аборигенов со стороны органов государственной власти, местного самоуправления и промышленных компаний на территории Российской Федерации. Павел Суляндзига отметил, что в ряде регионов РФ в отношении коренных народов до сих пор существует крепостное право. Аборигены живут в лесу или тайге и не имеют никакой информации, что их охотничьи и рыболовные угодья на конкурсе выиграл какой-либо коммерсант или фирма. Владелец угодий не выгоняет их, но ставит их существование в жесткие кабальные условия.

Олег Запороцкий отметил, что в Камчатском крае при составлении перечня рыбопромысловых участков была нарушена законность в части нарушения прав коренных малочисленных народов Севера в доступе к водно-биологическим ресурсам. Нарушения при проведении конкурсов по охотугодьям привели к тому, что аборигены-охотники есть, лимит есть, а охотиться негде.

Оба докладчика свидетельствовали, что в общем ситуация по соблюдению прав коренных народов Севера в РФ движется по наклонной плоскости.

«Коренным малочисленным народам могут не давать деньги, не выделять субсидий, но забирать у них основу их существования – охотничьи и рыболовные угодья просто не допустимо», — таково твердое мнение членов Общественной Палаты.

**Информационный центр «Лач» г. Петропавловск-Камчатский**

### **Сергей Харючи: Уже сегодня начался процесс изъятия земельных участков у коренного населения**

«Уже сегодня начался процесс изъятия земельных участков у коренного населения и передача их в долгосрочную аренду крупным землепользователям, выдача лицензий на добычу полезных ископаемых на участках, используемых коренным населением для ведения традиционного природопользования», - отметил Сергей Харючи на международном семинаре «Деятельность компании по разработке природных ресурсов, права коренных народов и права человека: основные принципы консультаций, разрешения споров и достижение взаимной выгоды», который проходил 3-4 декабря в Общественной Палате РФ. Текст выступления печатается в этом номере журнала.

Международный семинар был организован Управлением Верховного Комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ ООН) в партнерстве с Ассоциацией коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ.

В семинаре приняли участие представители российских и зарубежных компаний, политика и практическая деятельность которых имеет отношение к коренным народам, юристы и представители НПО, принимавшие участие в выработке соглашений и договоренностей между компаниями и государственными органами власти, а также государственные служащие, отвечающие за реа-

лизацию политики, оказывающей влияние на положение коренных народов. В качестве наблюдателей в семинаре участвовали сотрудники учреждений ООН (МОТ, ПРООН, ЮНКТАД и др.), а также ученые, ведущие исследования по данной тематике.

По итогам семинара будет выпущен отчет с рекомендациями, который будет представлен на заседании Экспертной группы по правам коренных народов в 2009 году в г. Женеве.

**Информационный центр АКМНСС и ДВ РФ**

### **Итоги Круглого стола в Государственной Думе РФ**

5 декабря в Государственной Думе состоялся Круглый стол на тему «Защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов: поиск баланса интересов коренного населения, ресурсодобывающих компаний и органов власти в решении экономических и экологических проблем Севера с одновременным сохранением традиционного образа жизни и среды обитания коренных малочисленных народов», организованный Комитетом Государственной Думы РФ по делам национальностей и Фондом развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока «Батани».

На Круглом столе были рассмотрены концепция Федерального закона «О защите исконной среды обитания, традиционного образа жизни и традиционного природопользования коренных малочисленных народов Российской Федерации», разработанная Комитетом по делам национальностей, и итоги Демонстрационного проекта «Экологический со-менеджмент ресурсодобывающих компаний, органов власти и коренных малочисленных народов Севера», реализованного Фондом «Батани» под руководством первого вице-президента АКМНСС и ДВ РФ, члена Общественной палаты П.В. Суляндзига в рамках международного проекта «Российская Федерация – Поддержка Национального плана действий по защите арктической морской среды».

На Круглом столе присутствовали депутаты Государственной Думы, представители органов государственной власти северных регионов России, общественных организаций коренных малочисленных народов, представители ресурсодобывающих компаний и международных организаций.

Председатель Комитета по делам национальностей В.А. Купцов, открывая работу круглого стола, рассказал о целях и задачах разработанного Комитетом проекта федерального закона «О защите исконной среды обитания, традиционного образа жизни и традиционного природопользования коренных малочисленных народов Российской Федерации», призванного усовершенствовать российское законодательство в области защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни, восполнить те пробелы законодательства, которые создают неопределенность в отношении порядка использования территорий традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов, правового регулирования взаимоотношений различных пользователей, работающих на этих территориях, рационального решения экономических и экологических проблем развития Севера с одновременным сохранением традиционного образа жизни и среды обитания коренных малочисленных народов. Председатель Комитета Совета Федерации по делам Севера и малочисленных народов Г.Д. Олейник высказался за необходимость принятия Федерального закона «О защите исконной среды обитания, традиционного образа жизни и традиционного природопользования коренных малочисленных народов Российской Федерации», а также перечислил многие другие проблемы развития малочисленных народов Севера, нуждающиеся в правовом регулировании.

Мнение председателей двух комитетов Федерального собрания, непосредственно занимающихся проблемами коренных малочисленных народов, поддержали представители органов власти и общественных организаций малочисленных народов северных регионов: Л.П. Вэлло, Директор департамента по делам коренных малочисленных народов Севера Ямало-Ненецкого автономного округа; Г.Ф. Низовцев, Начальник Управления по делам коренных малочисленных народов Севера, традиционным видам деятельности и ветеринарии Ненецкого Автономного округа; А.Н. Слепцов, вице-президент Ассоциации коренных малочисленных народов Севера Республика Саха (Якутия) по связям с промышленными компаниями и по вопросам природопользования; В.В. Песков, президент Ассоциации ненецкого народа «Ясавэй». Они рассказали о достижениях и проблемах своих регионов, связанных с недостатками правового регулирования вопросов использования территорий традиционного проживания и хозяйственной деятельности малочисленных народов на федеральном уровне. О региональном опыте взаимодействия

с коренными народами рассказали В.А. Пискарев, начальник управления по землепользованию ОАО «Сургутнефтегаз» и О.А. Базалеев, руководитель Отдела внешних связей компании Сахалин Энерджи Инвестмент Компани.

А.В. Журавский, директор департамента по межнациональным отношениям Министерства регионального развития РФ, рассказал о планах работы департамента в области урегулирования вопросов взаимодействия ресурсодобывающих компаний и коренных народов. В частности, он отметил, что, по его мнению, внесение некоторых изменений в уже существующие федеральные законы «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» и «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» в области определения полномочий Правительства, а также принятие постановлений Правительства о перечне территорий традиционного проживания коренных малочисленных народов и о перечне их традиционных видов деятельности способны решить поднятые вопросы без принятия специального федерального закона.

Как показали дальнейшие выступления, это мнение не было поддержано участниками круглого стола. Г.А. Галиновская, ст. научный сотрудник Института законодательства и сравнительного правоведения, проанализировала цели, задачи и основные положения проекта федерального закона «О защите исконной среды обитания, традиционного образа жизни и традиционного природопользования коренных малочисленных народов Российской Федерации». В частности, она отметила, что проект федерального закона устанавливает важнейшие меры по защите исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов, а также уточняет полномочия и определяет процедуры в области правового регулирования использования земель в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов, которые не урегулированы в действующем федеральном законодательстве. Среди этих мер, полномочий и процедур были отмечены такие, как: выявление мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов; порядок образования и зонирования территорий традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности; определение условий осуществления хозяйственной и иной деятельности, не являющейся традиционной хозяйственной деятельностью малочисленных народов на территориях традиционного проживания, традиционной хозяйственной деятельности и территориях традиционного природопользования; проведение этнологической экспертизы; порядок определения размера и выплаты компенсаций за убытки, нанесенные традиционному природопользованию; порядок управления территориями традиционного проживания и хозяйственной деятельности с участием коренных малочисленных народов.

Представленные затем Фондом «Батани» итоги Демонстрационного проекта подтвердили необходимость законодательного закрепления всех перечисленных мер, так как анализ ситуации в трех модельных регионах показал, что, несмотря на некоторые достижения регионов в области создания условий для цивилизованного регулирования взаимоотношений ресурсодобывающих компаний и коренных народов Севера, продуктивному и юридически обоснованному сотрудничеству всех заинтересованных сторон мешают, во-первых, отсутствие федеральных актов по правовому регулированию использования земель в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов, во-вторых, отсутствие объективной методологии решения практических задач совместного природопользования, в-третьих, отсутствие достоверной информации о территориях, на которых реально осуществляется сейчас традиционное природопользование и в-четвертых, отсутствие юридического оформления прав фактических пользователей из числа малочисленных народов теми землями и природными ресурсами, которые им нужны для осуществления традиционного природопользования.

В ходе реализации Демонстрационного проекта экспертами Фонда «Батани» были разработаны и предложены регионам те законодательные предложения, которые бы позволили в этих субъектах Федерации ввести на региональном уровне методики сбора информации о реальных объектах и субъектах традиционного пользования, методики качественной оценки земель, внутрихозяйственного землеустройства и оценки убытков пользователей земель в местах традиционного проживания коренных малочисленных народов, проекты нормативных актов по проведению этнологической экспертизы, а также модели этноэкологического соуправления.

Апробация предложенных моделей в регионах является, с одной стороны, иллюстрацией возможности практической реализации тех положений, которые устанавливаются проектом федерального закона «О защите исконной среды обитания, традиционного образа жизни и традиционного природопользования коренных малочисленных народов Российской Федерации», с

другой стороны, успешным функционированием подобных моделей, нуждается в юридическом закреплении соответствующих положений на федеральном уровне, то есть скорейшем принятии данного федерального закона, на что указывают рекомендации шести семинаров, проведенных в регионах в рамках Демонстрационного проекта.

Материалы круглого стола послужат информационной базой для дальнейшей работы и совершенствования проекта федерального закона «О защите исконной среды обитания, традиционного образа жизни и традиционного природопользования коренных малочисленных народов Российской Федерации».

**ИЦ АКМНСС и ДВ РФ**

**Участие Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока в подготовке Универсального периодического доклада по правам человека в России**

4 февраля 2009 г. состоялся доклад Российской Федерации по состоянию прав человека в Совете по правам человека на 4-й сессии Универсального периодического обзора (УПО) в ООН.

Такой доклад по каждой стране представляется раз в четыре года.

Новый механизм подготовки докладов УПО состоит из трех частей: национальный доклад, который готовит само исследуемое государство; доклад, который готовят эксперты ООН с помощью трех выбранных по жребию стран; и доклад, который готовит секретариат Совета по правам человека ООН на основе данных неправительственных организаций (НПО).

Так как Правительство Российской Федерации не консультировалось с АКМНСС и ДВ РФ при подготовке своего доклада, а вопросы соблюдения прав человека коренных народов не были отражены в опубликованном докладе Российской Федерации, АКМНСС и ДВ РФ совместно с Международной рабочей группой по делам коренных народов (IWGIA) подготовили собственное представление по состоянию прав человека коренных народов к 4-й сессии Универсального периодического обзора (УПО) в ООН. Это представление было передано в Совет по правам человека в сентябре 2008 г. и тогда же размещено на сайте Совета по правам человека ООН. Таким образом, Секретариат Совета по правам человека ООН, все заинтересованные страны и НПО могли ознакомиться с текстом нашего параллельного доклада. Мы публикуем полный текст доклада АКМНСС и ДВ РФ и IWGIA на сайте HYPERLINK «<http://www.raipon.org>» [www.raipon.org](http://www.raipon.org).

Ранее в 2008 г. для Семьдесят третьей сессии Комитета по ликвидации расовой дискриминации (далее CERD), состоявшейся 28 июля - 15 августа 2008 года, АКМНСС и ДВ РФ приняла участие вместе с другими НПО в подготовке альтернативного доклада НПО «О соблюдении Российской Федерацией Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации» в связи с обсуждением восемнадцатого и девятнадцатого периодических докладов Российской Федерации (за период 2003 – начало 2008 гг.).

В разделах альтернативного доклада НПО, подготовленных АКМНСС и ДВ РФ, отмечались случаи экстремистского поведения в отношении представителей коренных малочисленных народов, критики в СМИ НПО коренных малочисленных народов, защищающих права этих народов на традиционный образ жизни и исконную среду обитания, изменения законодательства по правам коренных малочисленных народов, начиная с 2001 года, в сторону умаления прав этой группы. В частности, эксперты АКМНСС и ДВ РФ отмечали невыполнение требований ст. 2, п. 2 Конвенции:

«Государства-участники должны принимать, когда обстоятельства этого требуют, особые и конкретные меры в социальной, экономической, культурной и других областях с целью обеспечения надлежащего развития и защиты некоторых расовых групп или лиц, к ним принадлежащих, с тем чтобы гарантировать им полное и равное использование прав человека и основных свобод. Такие меры ни в коем случае не должны в результате привести к сохранению неравных или особых прав для различных расовых групп по достижении тех целей, ради которых они были введены».

Анализируя практику реализации норм статей 69 и 72.1. «м» Конституции Российской Федерации и Федеральных законов «О гарантиях прав коренных малочисленных народов» 1999 г. и «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации», АКМНСС и ДВ РФ была вынуждена указать, что Федеральный закон № 122 от 22 августа 2004 г., известный как «закон о монетизации льгот», отменил положение ст. 4 Федерального закона «О гарантиях прав коренных малочисленных народов», согласно которому органы государственной власти и органы местного самоуправления обеспечивали права малочисленных народов «на самобытное социально-экономическое и куль-

турное развитие, защиту их исконной среды обитания, традиционного образа жизни и хозяйствования», то есть были отменены обязательства публичной власти по отношению к коренным народам. Тем же законом были отменены положения, гарантировавшие коренным народам льготы по социальному обеспечению и медицинской помощи, а также квотирование представительства коренных народов в региональных и местных представительных органах. Последующие нормативные акты Правительства РФ противоречат нормам Федерального закона «О гарантиях прав коренных малочисленных народов» 1999 г., особенно в области землепользования и использования объектов животного мира для охоты и рыболовства, и практически сводят к нулю предусмотренные законом привилегии в трудоустройстве, землевладении, пользовании природными ресурсами, налогообложении. Федеральный закон «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока» Правительством не исполняется. Основная причина, помимо прямого противодействия исполнительной власти на всех уровнях, заключается в том, что традиционное природопользование коренных народов, согласно этим законам, должно было основываться на институте безвозмездного бессрочного пользования землей, но этот институт был отменен принятым несколько позднее и имеющим большую юридическую силу Земельным кодексом РФ 2001 г. Также было указано, что Федеральная целевая программа «Экономическое и социальное развитие коренных малочисленных народов до 2011 года» реализуется неэффективно и социально-экономическое положение коренных малочисленных народов остается крайне тяжелым.

Результатом критических замечаний АКМНСС и ДВ РФ, включенным в параллельный доклад НПО, стали следующие рекомендации Комитета по ликвидации расовой дискриминации (CERD) в параграфах 15, 20, 24, касающиеся конкретно положения коренных малочисленных народов России.

15. Принимая к сведению информацию, представленную государством-участником о значительных государственных ассигнованиях на Федеральную целевую программу «Экономическое и социальное развитие коренных малочисленных народов до 2011 года», Комитет, тем не менее, обеспокоен неэффективным, согласно сообщениям, осуществлением этой Программы и отсутствием информации о ее конкретных результатах (статья 2).

Комитет рекомендует государству-участнику еще более активизировать его усилия для эффективного осуществления Федеральной целевой программы «Экономическое и социальное развитие коренных малочисленных народов», охватить ею все народы, которые называют себя «коренными», и включить в его следующий периодический доклад информацию о конкретных результатах, достигнутых в рамках этой Программы.

20. Комитет с беспокойством отмечает, что в Государственной думе Федерального собрания не представлен ни один из малочисленных коренных народов государства-участника и что, согласно данным межправительственных организаций, положения Закона «О гарантиях прав коренных малочисленных народов», в которых предусматривались квоты представительства коренных народов в законодательных органах субъектов Российской Федерации, были отменены в 2004 году (пункт с) статьи 5).

Комитет рекомендует государству-участнику рассмотреть вопрос о введении гарантированных мест или обязательных квот для обеспечения представительства коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока России в законодательных органах, а также в органах исполнительной власти и государственных учреждениях, на региональном и федеральном уровнях и обеспечить их эффективное участие во всех процессах принятия решений, затрагивающих их права и законные интересы.

24. Комитет с беспокойством отмечает, что недавние изменения, внесенные в федеральное законодательство, регулирующие пользование земельными, лесными и водными ресурсами, в частности в пересмотренные Земельный (2001 года) и Лесной (2006 года) кодексы, а также новый Водный кодекс, лишают коренные народы их права на преимущественный, свободный и льготный доступ к земельным ресурсам, фауне, биологическим и водным ресурсам, на которых основаны традиционные виды их экономической деятельности и что выдача частным компаниям лицензий на такую деятельность, как лесозаготовки, добыча полезных ископаемых и строительство трубопроводов или гидроэлектростанций, приводит к приватизации и экологическому истощению территорий, где традиционно живут коренные народы (подпункт v) пункта d) статьи 5).

Комитет рекомендует государству-участнику принять законодательные и иные эффективные меры для осуществления Федерального закона «О территориях традиционного природопользования» (2001 года); закрепить порядок бесплатного землепользования со стороны коренных

народов в пересмотренном Земельном кодексе и в Законе «О территориях традиционного природопользования», а также предусмотреть порядок преимущественного, льготного доступа к природным ресурсам в Лесном и Водном кодексах; добиваться свободного осознанного согласия общин коренных народов и уделять приоритетное внимание их особым потребностям перед выдачей частным компаниям лицензий на ведение экономической деятельности на территориях, традиционно занимаемых или используемых этими общинами; обеспечить, чтобы в лицензионных соглашениях предусматривалась адекватная компенсация затрагиваемым общинам, и более не поддерживать строительство Эвенкийской ГЭС и осуществление других крупномасштабных проектов, угрожающих традиционному жизненному укладу коренных народов (CERD/C/RUS/CO/19; Para 15, 20, 24).

В Универсальном периодическом докладе по правам человека в России, представленном Совету по правам человека 4 февраля 2009 г., не было речи о действиях Правительства России по выполнению вышеприведенных рекомендаций CERD в отношении коренных народов, более того, в этом докладе не было упоминания о самой группе коренных малочисленных народов, как особой группе населения, нуждающейся в специальных мерах в социальной, экономической, культурной и других областях, с целью обеспечения им полного и равного использования прав человека.

В докладе России указывалось лишь, что в области межнациональных отношений в Конституции закреплены основные права и гарантии прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, в том числе право определять и указывать свою национальную принадлежность, право на пользование родным языком, на свободный выбор языка общения, воспитания, обучения и творчества. И в качестве достижений в сфере межнациональных отношений сообщалось, что «По состоянию на сентябрь 2008 года в реестр национально-культурных автономий включено 717 национально-культурных автономий, в том числе 18 федеральных, 211 региональных, 488 местных» (Доклад Российской Федерации, IV, В, п. 32, 33).

Упоминание в докладе России только группы национальных меньшинств и игнорирование группы коренных малочисленных народов, которые определены в Российской Конституции, было не случайным. В своих пояснениях по разделу межнациональных отношений представитель Минрегиона А.В. Журавский сказал, что в России русский народ составляет 80% населения, остальные народы относятся к национальным меньшинствам. По нашему мнению, смешение понятий «национальные меньшинства» и «коренные народы» не корректно, так как эти понятия и группы населения различаются по своему происхождению, адресованным им международным документам и необходимым правам.

Коренные народы, как подчеркивается в Конвенции о правах коренных народов и народов, ведущих племенной образ жизни в независимых странах, №169 МОТ и Декларации прав коренных народов, кроме прав и свобод «определять и указывать свою национальную принадлежность, права на пользование родным языком, на свободный выбор языка общения, воспитания, обучения и творчества», имеют право на земли, территории и ресурсы, которыми они традиционно владели, традиционно занимали или иным образом использовали (Декларация прав коренных народов, ст. 26).

В своем специальном представлении для Совета по правам человека АКМНСС и ДВ РФ и IWGIA вынуждены были повторить основные претензии к политике России в области обеспечения прав коренных малочисленных народов, указав в своих рекомендациях, что международное сообщество ясно определило коренные малочисленные народы Севера, как одну из наиболее уязвимых групп внутри Российского общества. Фактическое лишение коренных народов России права на использование земель традиционного проживания и природопользования ведет к лишению их основных прав и свобод человека: лишению источников питания, занятости, достойных условий жизни, уровня физического и психического здоровья, возможности социально-экономического и культурного развития.

В этой связи Российская Федерация должна немедленно предпринять все необходимые шаги и остановить ухудшение правовых гарантий основных прав человека коренных народов. Первое и главное, она должна сделать шаги, чтобы гарантировать коренным народам полный и немедленный доступ и правовой титул на земли, которые они населяли с незапамятных времен. Жизненно важным шагом в этом отношении было бы полное осуществление закона о ТТП. С этой целью существующее противоречивое законодательство о земле и ресурсах должно быть соответствующим образом изменено. Российская Федерация должна предпринять необходимые шаги для обеспечения того, чтобы промышленная эксплуатация территорий расселения коренных народов не начиналась без свободного, предварительного и информированного согласия

коренного населения. Совместная оценка социального воздействия должна стать обязательным элементом процедуры одобрения проектов на территориях традиционного расселения коренных народов, особенно для добывающих отраслей промышленности. Российская Федерация должна сделать необходимые шаги для того, чтобы гарантировать, что ущерб, нанесенный территориям коренных народов и их ресурсам, будет минимизирован и адекватно компенсирован. Российская Федерация должна лишить поддержки такие проекты, которые ведут к насильственному переселению коренных общин, например, такие как проект строительства дамбы Эвенкийской гидроэлектростанции. Российская Федерация должна немедленно прекратить проведение политики административного слияния малых поселений коренных народов с более крупными поселениями в тех случаях, когда такие слияния предполагают ликвидацию всех общественных услуг и инфраструктур в малых поселениях.

В рекомендациях НПО подчеркивалось, что аналогичные заключительные замечания по докладам России регулярно делали Договорные органы ООН, включая Комитет по ликвидации расовой дискриминации (CERD) и Комитет по экономическим, социальным и культурным правам (CESCR), отслеживающие соблюдение Россией своих обязательств согласно международному законодательству.

В рекомендациях Совета по правам человека, оглашенных 6 февраля 2009 г. в ООН, указывалось на необходимость Российской Федерации выполнить рекомендации Заключительных замечаний 2003 (UN doc CERD/C/62/CO/7), Para 20 и Заключительных замечаний 2008 (CERD/C/RUS/CO/19), Para 15, 20, 24.

Также России рекомендовано ратифицировать Конвенцию о правах коренных народов и народов, ведущих племенной образ жизни в независимых странах, №169 МОТ и придерживаться в отношении коренных малочисленных народов принципов Декларации прав коренных народов 2007 г.

**Директор ИЦ АКМНСС и ДВ  
О. Мурашко**

#### **Максим Травников: Уровень жизни малочисленных народов необходимо улучшать**

4 февраля Правительство РФ утвердило Концепцию устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации. Настоящая концепция – это попытка системно обобщить существующие подходы в отношении малочисленных северных народов, установить четкие принципы политики в этом направлении, сформулировать приоритеты.

Концепция обозначает 7 задач, включая сохранение исконной среды обитания, модернизацию традиционных видов хозяйственной деятельности, повышение качества жизни, улучшение демографических показателей, упрощение доступа к образованию, развитие общин, сохранение культурного наследия. На основе Концепции в ближайшие месяцы будет подготовлен план конкретных мероприятий до 2011 года, направленный на первом этапе на обеспечение доступа малочисленных народов к пользованию биоресурсами, поддержку традиционных промыслов, создание кочевых школ и системы предоставления мобильной медицинской помощи, поддержку традиционной культуры. Всего предусмотрено три этапа. В результате мы бы хотели к 2025 году поднять уровень жизни коренных малочисленных народов до среднего по стране, а также минимум в два раза снизить детскую смертность.

Первоочередные мероприятия будут готовиться федеральными органами совместно с регионами с учетом предложений общественных организаций самих малочисленных народов. Цель – создать условия для решения действительно важных проблем. Скажем, в поселке оленеводов не всегда есть возможность получить не только какие-то элементарные социальные услуги, но и экстренную медицинскую помощь. Мы не призываем строить там огромный госпиталь, но нужно создать систему, которая позволяла бы оперативно помочь человеку.

Надо сказать, что о народах Севера не забывали ни во времена Советского Союза, ни в новейшей истории. За последние 15 лет были реализованы три федеральные целевые программы. Но, начиная с 2009 года, помощь будет увеличена. Только по линии Минрегиона России ежегодно будет выделяться более 500 млн. рублей.

Некоторые могут спросить: а из-за чего, собственно, копыя ломать? Малочисленных народов Севера у нас всего-то 244 тысячи человек во всех 28 субъектах РФ. Взять, да и расселить их по городам – проще, дешевле и уровень жизни повысится автоматически. Уверен, здесь важно соблюсти баланс: с одной стороны, сохранить уклад, традиционный образ жизни малых народов, то, что является основой их самобытности, с другой – поднять уровень жизни.



Должен признать, Концепция довольно амбициозна, особенно в нынешних экономических условиях. Однако главным тормозом на пути ее реализации, как мне кажется, могут стать вовсе не деньги. Самое важное и трудное сделать так, чтобы все вовлеченные в этот процесс стороны одинаково понимали поставленные задачи.

**Максим Травников,**

**Заместитель министра регионального развития**

**Опубликовано в Российской газете (Федеральный выпуск) N4859 от 3 марта 2009 г**

**Перечень мест традиционного проживания и видов традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов РФ определит Правительство РФ**

Государственной Думой РФ 25 февраля 2009 года во втором чтении принят проект Федерального закона, направленный на совершенствование законодательства о коренных малочисленных народах РФ. Одним из признаков, позволяющих отнести граждан к коренным малочисленным народам, является проживание на территориях традиционного расселения своих предков, а также занятие традиционными хозяйством и промыслами. Определение мест традиционного проживания коренных малочисленных народов РФ и видов их традиционного хозяйствования и традиционных промыслов имеет важное правоприменительное значение, поскольку связано с предоставлением малочисленным народам определенных прав и льгот.

Законопроект наделяет Правительство РФ полномочиями по утверждению перечней мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности, а также видов традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов России. Кроме того, предложены поправки юридико-технического характера. В целях обеспечения единообразия терминологии при регулировании статуса коренных малочисленных народов РФ целесообразно использовать вместо понятия «хозяйственная деятельность» понятие «традиционная хозяйственная деятельность».

Проект федерального закона № 81536-5 «О внесении изменений в Федеральный закон «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» (в части совершенствования законодательства правового статуса коренных малочисленных народов Российской Федерации) внесен депутатами Государственной Думы РФ В.В. Антоновым, А.Г. Баскаевым, Р.Э. Гольдштейном, М.Д. Киекбаевым, Р.В. Кармазиной, Н.В. Комаровой, В.А. Купцовым, В.Н. Пивненко, А.И. Остригиным, Ф.С. Тумусовым, В.И. Усольцевым, И.К. Чернышенко, С.М. Шоршоровым, В.Г. Юрчиком.

**Информационный центр АКМНСС и ДВ РФ**



## НОВОСТИ РЕГИОНОВ



### **Община коренных народов может быть градообразующим предприятием**

В Ульчском районе, ближе к низовью Амура, на красивом месте расположено село Кальма, издревле там живут нивхи. Они сохранили свой традиционный образ жизни и культуру.

Когда государство приняло ряд нормативных актов, в том числе по созданию общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, в Кальме в 2001 году была создана национальная община «Калм» под руководством Татьяны Ивановны Пассар. Получая небольшие лимиты на вылов рыбы, они обустроили базу, приобретали холодильное оборудование, транспортные средства, в том числе гусеничные, построили артезианскую скважину. В настоящее время у нее 8 единиц транспортных средств. Имеется небольшое подсобное хозяйство на 15 голов, сельскохозяйственные участки.

В 2002 и 2003 годах Министерство природных ресурсов края выделило холодильник и пилораму. За 5 лет были построены: магазин, пекарня, гараж на 8 единиц техники, 1 жилой дом с удобствами. В перспективе - строительство новой рыбной базы, бани с бассейном и двухквартирного дома.

В районе община «Калм» признана градообразующим предприятием. Она оказывает ежегодно бесплатные услуги населению не только Кальмы, но и с. Тыр: пенсионеров обеспечивают дровами; школы, детские сады, пенсионеров-инвалидов и многодетных семей

– рыбой; обучено двое студентов в средних специальных учреждениях; зимой занимаются очисткой дорог. Оказывается финансовая помощь на ремонт школы и детского сада в селах Тыр и Кальма, районной и краевой ассоциации коренных малочисленных народов Севера, администрации района на развитие экономики, на издание произведений районных поэтов, а недавно выделили средства центру «Ремесла Земли Дерсу».

Все это говорит о том, что рациональное использование биологических ресурсов и финансовых средств позволяют им не только расширять свою деятельность, но и помогать людям. Целенаправленная политика Губернатора и Правительства края приносит определенные плоды.

**Галина Волкова**  
**ИПЦ «МЭДЭ-Центр»**  
**Хабаровский край**

### **Центр ремесел обеспечил местное население работой**

В 2008 г. в селе Красный Яр началась реализация проекта «Центр возрождения удэгейской культуры и ремесел в селе Красный Яр», руководителем которого стала Наталья Дмитриевна Канчуга. В центре появились цех по изготовлению сувениров и пошиву национальной одежды и столярный цех. В швейном цехе решили восстановить забытое ремесло по выделке рыбьей кожи, для этого в центр была приглашена рукодельница Оксана Кожикаева, которая прошла

профессиональные курсы по выделке кожи во Владивостоке. Первый опыт получился удачным – в результате был сшит национальный халат из рыбьей кожи для мужчины.

Очень важно, что женщины села, мастерицы, которые сидели дома без работы, увидели, что их труд востребован и пользуется повышенным спросом.

В Центре возрождения удэгейской культуры и ремёсел в селе Красный Яр действуют несколько направлений: удэгейские юноши учатся изготавливать нужное снаряжение для охотников и рыбаков, мебель, украшенную резьбой по дереву; дети занимаются в национальном ансамбле «Агдайми»; девушки и женщины в пошивочной мастерской приступили к шитью костюмов для ансамбля.

**Правовой информационный центр «Сунэйни»  
Приморский край**

### **Двадцатилетие ительменской общественной организации «Тхсаном»**

5 февраля 1989 г. в маленьком селе Ковран на западном берегу Охотского моря малочисленный древнейший народ Камчатки (ительмены) создал свою общественную организацию «Совет возрождения культуры ительменской народности». С тех пор менялось название организации, расширились цели и смысл ее деятельности. Но главная цель – поиски путей возрождения коренного малочисленного народа Севера в современных условиях – осталась прежней.

Совет ительменов Камчатки (СИК) «Тхсаном» - старейшая организация коренных народов в России. СИК стал инициатором многих начинаний, которые определили некоторые современные направления деятельности Российской Ассоциации коренных народов Севера. Это и возрождение национального искусства и обрядового праздника «Алхалалалай», и организация первой территории традиционного природопользования «Тхсаном» в 1998 г., и разработка проектов деятельности коренных народов по охране своей исконной среды обитания и экологическому просвещению населения.

Ительменский фольклорный ансамбль «Эльвель» первым среди фольклорных коллективов Камчатки стал самостоятельно гастролировать по территории РФ и за рубежом. Ансамбль был и остается очень успешным, самобытным и узнаваемым, пропагандирующим ительменскую культуру.

Главная задача Совета ительменов Камчатки «Тхсаном» - это судьба коренных народов Севера Камчатки, защита их прав на ведение традиционной хозяйственной деятельности и

на традиционное природопользование, особенно в ходе промышленного освоения, которое ведется на территориях традиционного проживания коренных народов.

«Мы гордимся, что были первыми среди коренных народов Севера Советского Союза в создании первых общественных организаций аборигенов. Мы горды тем, что достойно представили нашу землю с прекрасным именем Камчатка», - с гордостью говорит Президент СИК «Тхсаном» Олег Запороцкий.

Информационный центр «Лач» поздравляет СИК «Тхсаном» с днем рождения организации! Желаем плодотворной работы, успехов в реализации поставленных задач по защите прав коренных народов. Руководству организации желаем энергии и творческого вдохновения.

**Информационный центр «Лач»  
г. Петропавловск-Камчатский**

### **Теленгиты требуют всестороннего расследования катастрофы Ми-171 на Алтае**

Ассоциация общин коренного малочисленного народа теленгитов «Эре-Чуй» Республики Алтай обратилась к Президенту РФ, Председателю Правительства РФ, Генеральному прокурору РФ в связи с трагическим событием, произошедшим в начале года на территории Кош-Агачского района, повлекшим гибель семи человек в результате крушения вертолета Ми-171.

Ситуация, приведшая к таким страшным последствиям, вызвала в обществе большой резонанс. Особенно после появления в СМИ и других источниках информации подробностей катастрофы. «Достоверно известно, что высокопоставленные чиновники федерального и республиканского уровня вели охоту на краснокнижных священных для алтайцев животных - архаров. В связи с этим событием общественные организации Республики вышли с обращением к Президенту РФ Д.А. Медведеву с рядом вопросов, касающихся расследования данного инцидента. Ассоциация «Эре-Чуй» одобряет данное обращение и полностью поддерживает изложенные в нем требования. От имени общественности района мы резко осуждаем преступные действия, мы выражаем свое недовольство по поводу отсутствия какой-либо официальной позиции со стороны первых лиц государства. Мы категорически осуждаем действия республиканской власти, направленные на искажение и уклонение от правды», - говорится в Обращении. Ассоциация теленгитов выступила с резкой критикой в адрес Общественной палаты Российской Федерации и Общественной палаты Республики Алтай и выразила недоверие Эл-Башчи Респу-

блики Алтай и Зайсану Республики Алтай за «умалчивание данной ситуации». От Президента РФ Д.А. Медведева, как гаранта конституции РФ, теленгиты потребовали четкой позиции по данному инциденту, а от правоохранительных органов РФ - проведения тщательного расследования данного преступления; привлечения к уголовной ответственности всех виновных лиц и через СМИ предоставления информации о принятых мерах и ходе расследования.

*Информационный центр АКМНСС и ДВ РФ*

### **В ХМАО создается Институт образования коренных народов Севера**

В Югре создается Институт образования коренных малочисленных народов Севера, который войдет в состав Российской академии образования. Аспекты этого вопроса 3 февраля 2009 г. обсудили губернатор округа Александр Филипенко и вице-президент РАО Виктор Болотов, который посетил Ханты-Мансийск с рабочим визитом.

Как сообщили в пресс-службе главы региона, Институт будет организован на базе уже работающих в Югре образовательных учреждений, занимающихся проблемами аборигенов. Как отметил В. Болотов, правительство Округа передает Институту готовую материальную базу, а средства в его дальнейшее развитие будет вкладывать РАО. Она же выделит Институту 25 ставок научных сотрудников. Сейчас в состав академии входят 5 институтов, устав шестого, югорского, готов на 90%. Органом управления Института будет попечительский совет, в который войдут по 4 представителя от Округа и Академии. Сроки открытия учебного заведения зависят от выхода постановления Правительства РФ об его учреждении.

*Информационный центр АКМНСС и ДВ РФ*

### **Совет уполномоченных саамов наметил шаги для дальнейшего взаимодействия с органами власти**

4 февраля 2009 г. в г. Мурманске состоялось открытое заседание Совета уполномоченных представителей саамов Мурманской области. В заседании приняли участие В.В. Страхов, Депутат Мурманской областной Думы, заместитель председателя Комитета по экономической политике и хозяйственной деятельности, А.А. Ямщиков, заместитель руководителя Комитета по законопроектной деятельности и вопросам местного самоуправления, а также представители профильных министерств и комитетов областного Правительства, таких как: сельского хозяйства и продовольствия, здравоохранения, культуре и искусству, об-

разования и науки, физической культуре и спорту, Управления международных и внешнеэкономических связей, Мурманского представительства норвежского Баренцева секретариата.

Накануне заседания В.П. Лосев, Главный федеральный инспектор в Мурманской области, выразил сожаление о невозможности личного участия в совместном обсуждении вопросов открытого заседания и подтвердил готовность на встречу с Советом уполномоченных саамов Мурманской области в ближайшее время.

Председатель Совета уполномоченных представителей саамов Мурманской области В.В. Совкина открыла заседание поздравлением в адрес юбиляра и ветерана общественного движения, старшего Члена Совета уполномоченных представителей саамов Мурманской области, Советника Губернатора Мурманской области Нины Афанасьевой.

Обсуждение главного вопроса заседания «О региональной целевой программе «Экономическое и социальное развитие коренных малочисленных народов Севера Мурманской области на 2009-2013 гг.» прошло в деловой, конструктивной обстановке. Как известно, предыдущая региональная программа завершена, и реализация ее подвергалась обоснованной критике. На Первом Съезде руководитель ГОУ «Мурманский Центр коренных народов Севера» А.А. Агеев докладывал о результатах реализации мероприятий за прошедший программный период. А.А. Ямщиков представил программу на новый период, теперь уже 5-летний, обстоятельно разъяснил ее структуру, процесс формирования, отметил трудности исполнения программы уже с начала текущего года в связи с известной обстановкой в мире и соответственно на всех уровнях бюджетного финансирования. Предыдущей программой удалось реализовать бюджетных средств только наполовину, 45 млн. рублей остались в бюджете неосвоенными. Отсюда понятно стремление и готовность всех участников заседания к открытому диалогу, чтобы учесть просчёты предыдущей программы и в столь непростой период не допустить нецелевого использования бюджетных средств, а обеспечить максимально возможное сотрудничество для достижения общих целей.

Совет уполномоченных представителей саамов Мурманской области и представители органов власти региона обменялись мнениями, рассмотрели причины невыполнения части завершившейся программы, обсудили пути и методы дальнейшего взаимодействия, необходимость разработки и внесения изме-

нений в соответствующие постановления для выработки более прозрачного механизма как возможной корректировки программы нового периода в процессе ее реализации, так и мониторинга ее исполнения, наметили шаги для дальнейшего взаимодействия.

В ходе работы также были обсуждены вопросы о Реестре саамов Мурманской области, о Резолюции Первого Съезда, состоявшегося в декабре прошлого года в Оленегорске. Советом уполномоченных представителей саамов Мурманской области также была представлена его структура. Совет создает три комитета: по взаимодействию с Правительством Мурманской области и другими исполнительными органами власти всех уровней, по взаимодействию с Мурманской областной думой и другими органами законодательной (представительной) власти всех уровней, по взаимодействию с Общественной Палатой Мурманской области и другими органами, сформированными с участием НКО, а также Комиссией по этике.

**Анна Прахова**

**Отв. секретарь Совета уполномоченных представителей саамов Мурманской области, зам. председателя**

### **Состоялся диалог коренных народов с органами власти Хабаровского края**

5-6 февраля 2009 г. в г. Амурске Хабаровского края состоялся круглый стол «Проблемы и перспективы развития традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера Хабаровского края» с участием представителей Амурского территориального управления Госкомрыболовства РФ, Ассоциации коренных малочисленных народов Севера Хабаровского края и Краевого центра коренных малочисленных народов Севера «Приамурье» и 8 районов Хабаровского края.

Организаторами мероприятия выступили Правительство Хабаровского края, Информационно-правовой центр коренных малочисленных народов Севера Хабаровского края «Мэдэ-Центр» и администрация Амурского муниципального района.

Круглый стол в Амурске – первый из серии мероприятий, запланированных в проекте «Диалог коренных малочисленных народов Севера Хабаровского края с органами государственной власти и местного самоуправления». Далее подобные мероприятия планируются в Николаевском и Ульчском районах.

На круглом столе представители национальных хозяйств имели возможность задать интересующие их вопросы напрямую в соответствующие структуры, попросить совета,

узнать последние изменения в законодательстве. Освещались наиболее болезненные вопросы, такие как: создание национального парка «Анюйский», охотничий и рыбный промыслы, заготовка недревесных продуктов леса, состояние лесов и водно-болотных угодий, налогообложение и т.д.

Все предложения были внесены в проект резолюции.

**Марина Ыча**  
**ИПЦ КМНС ХК «Мэдэ-Центр»**

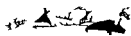
### **Коренным народам предлагают выкупить их же здание за 2 100 000 рублей**

Руководитель Общины КМНС «Кеть» Верхнекетского района Томской области Трескулов Николай Васильевич сообщил сегодня о положении коренных народов в своем районе.

Николай Васильевич рассказал следующую ситуацию: на данный момент между Администрацией Верхнекетского района и коренными народами происходит разбирательство по поводу здания «Копземлепромхоза». В 90-х годах это здание было приобретено коренными народами, а затем отдано на хранение Администрации района. Ежегодно общины КМНС платили амортизационные отчисления за здание администрации района. Теперь, 15 лет спустя, глава Администрации Верхнекетского района Сидихин Алексей Николаевич выставил здание на торги за 15 млн. рублей. После обращения Трескулова Н.В. в администрацию по поводу возврата здания, администрация предложила коренным народам выкупить здание за 2.100.000 рублей. Таких денег у представителей КМНС нет, поэтому они обратились за помощью в московский Правовой Центр «Родник», а также к вице-президенту КМНС и ДВ РФ Павлу Васильевичу Суляндзига. Есть все основания верить в то, что здание может быть возвращено коренным народам, так как все документы, подтверждающие право собственности здания, есть у Трескулова Николая Васильевича.

На данный момент в Верхнекетском районе действуют 4 общины КМНС. Чтобы им продолжать свою деятельность, необходимы помещения. И как говорит Николай Васильевич Трескулов, если удастся «отвоевать» здание у администрации, все общины получат помещения для своего развития. Также планируется организовать центр для молодежи коренных народов, а на это тоже необходимо помещение. Поэтому здание «Копземлепромхоза» может решить многие проблемы коренных народов Верхнекетского района.

**Олеся Селиверстова**  
**ПИЦ Коголика, Томская область**



### **ЮНЭТ-Консультант**

Под таким названием вышел в свет первый номер бюллетеня Информационно-исследовательского центра коренных народов Магаданской области «Юнэт».

Дорогие читатели, мы рады, что можем общаться с вами, и надеемся, что вам будет интересно читать наш бюллетень.

Одной из основных задач издания является освещение проблем коренных народов в области культуры, политики и права. В разделе новостей можно узнать много нового, что происходит в жизни коренных народов Севера. В рубрике «Особое мнение» мы будем публиковать различные мнения, интервью о явлениях в обществе, имеющих отношение к коренным народам, мнения о глобальных экологических и социальных проблемах. В помощь коренным народам эксперты центра «Юнэт» будут вести консультации.

Информационный бюллетень издается при финансовой поддержке Европейского Союза в рамках совместного проекта Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ и Международной Рабочей Группы по делам коренных народов (IWGIA) «Развитие информационной сети коренных малочисленных народов Севера и усиление работы с молодежью». Ответственность за содержание бюллетеня несет центр «Юнэт», содержание не может рассматриваться как отражающее позицию Европейского Союза.

**Бюллетень отпечатан в ООО «Новая полиграфия», г. Магадан. Тираж 300 экз.**

**Вероника Манига, Информационно-исследовательский центр «Юнэт»**

### **Андрей Кривошапкин получил ответ от Министерства иностранных дел РФ**

На имя заместителя председателя Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия), президента Ассоциации КМНС Якутии, вице-президента АКМНСС и ДВ РФ Андрея Кривошапкина из Министерства иностранных дел РФ поступил ответ на его письмо главе МИД Сергею Лаврову, об этом сообщает Пресс-служба Госсовета республики. Народный депутат и общественный деятель напомнил министру о сентябре 2007 года, когда Генеральная Ассамблея ООН приняла Декларацию прав коренных малочисленных народов мира.

«Это было событие поистине исторического, мирового значения. Однако нам не совсем понятна позиция Российской Федерации, когда она при голосовании на сессии Генеральной Ассамблеи воздержалась. Нельзя ли проработать данный вопрос таким образом, чтобы по-

зиция Российской Федерации не вызывала ни у кого никаких сомнений, чтобы не было двусмысленности? Все-таки в нашей стране проживает около сорока коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока и довольно большое количество коренных народов Кавказа», - писал Андрей Кривошапкин.

Директор Департамента по гуманитарному сотрудничеству и правам человека МИД РФ Олег Мальгинов ответил:

«Россия с самого начала поддерживала идею о разработке Декларации ООН о правах коренных народов и принимала активное участие в работе над проектом данного документа, чтобы придать тексту более сбалансированный, учитывающий интересы как государств, так и коренных народов характер.

Подавляющее большинство положений Декларации отражено в законодательстве России. В нашей стране создана и продолжает совершенствоваться система нормативно-правовых актов для защиты прав коренного населения.

К сожалению, в процессе разработки Декларации были нарушены многие важные процедурные нормы, не были учтены озабоченности всех заинтересованных государств и в первую очередь тех, на территории которых проживает значительное число коренных народов мира. По этой причине данный документ не стал тем сбалансированным и авторитетным международным актом, на который надеялись многие государства-члены ООН, и не получил консенсуса.

Тем не менее, Российская Федерация прилагает заметные усилия по укреплению международного сотрудничества, направленного на усиление защиты прав и интересов коренных народов, в том числе тех, кто проживает на территории России. При этом мы тесно взаимодействуем с организациями коренных малочисленных народов нашей страны и рассматриваем это в качестве залога результативности соответствующих мер, принимаемых на международном уровне».

**Источник: Пресс-служба Ил Тумэна**

### **Появился сайт Совета старейшин шорского народа**

Совет старейшин шорского народа с 1 января 2009 г. реализует проект «Правовое просвещение коренного населения Горной Шории в области развития общественного территориального самоуправления», при реализации которого используются средства государственной поддержки, выделенные в качестве гранта в соответствии с распоряжением Президента Российской Федерации от 14 апреля 2008 г.

Реализация проекта осуществляется в тесном сотрудничестве с Ассоциацией шорского народа на базе созданного информационного центра «Шория» (г. Новокузнецк).

В рамках проекта продолжен выпуск информационного бюллетеня «Темнер», которые доставляются бесплатно шорскому населению во все шорские поселки Горной Шории, где нет электричества, связи, нет доступа к информации и сети Интернет. Кроме того, предусмотрено проведение семинаров (Новокузнецк и Таштагольский район) по развитию общественного территориального самоуправления, образования и деятельности родовых общин. Планируется разработка проекта закона «Об общественном территориальном самоуправлении в Кемеровской области» и направление его для рассмотрения в Кемеровский областной Совет народных депутатов. В правовом просвещении большая роль будет принадлежать изданию сборника законодательства о правах коренных народов, комментария к Декларации ООН о правах коренных народов, созданию и функционированию веб-сайта Совета старейшин шорского народа. На сайте будут размещены: новости Шории, фольклор, национальная кухня, календарь событий, информация о мероприятиях, проектах, конкурсах, представляющая интерес для тех, кто хочет познакомиться с историей, традициями и обычаями шорского народа. Адрес сайта: <http://www.shor-people.ru>

Приглашаем представителей шорского народа принять активное участие в мероприятиях проекта.

**Надежда Печенина,**  
**Руководитель проекта, директор ИЦ «Шория»**

### **Кризис не помешал сохранить социальные гарантии аборигенам Ямала**

В условиях экономического кризиса исполнительными органами власти Ямала особое внимание уделяется мероприятиям по сохранению социальных гарантий, расширению рынка труда, обеспечению занятости коренного населения Ямала, созданию условий для сохранения традиционного образа жизни, охраны здоровья населения, ведущего кочевой и полукочевой образ жизни. Об этом сообщили в пресс-службе губернатора Ямало-Ненецкого АО.

Несмотря на негативные последствия мирового финансового кризиса, социальная поддержка коренных народов Севера была и остается приоритетным направлением деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления Ямало-Ненецкого автономного округа.

Как отметил заместитель губернатора Ямала Андрей Кугаевский, обеспечение отдельных категорий граждан, в том числе из числа коренных малочисленных народов Севера, социальными гарантиями, предусмотренными окружным законодательством, сохранено и производится в полном объеме.

Напомним, на Ямале проживают более 550 тысяч человек, из них 36 тысяч - представители малочисленных народов Севера, это наиболее многочисленная группа коренных народов Севера РФ. Более 14 тысяч человек ведут традиционный кочевой образ жизни. Отметим также, что за последние пять лет численность кочующего населения увеличилась на 10%.

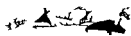
На базе федерального законодательства в округе разработана законодательная база, включающая более 40 законов, гарантирующих развитие традиционных отраслей коренных народов.

**Источник: ИА REGNUM**

### **Общественность Алтая требует отставки правительства Республики**

На центральной площади в городе Горно-Алтайске 22 февраля прошел митинг экологов, общин теленгитов и представителей интеллигенции и лидеров общественных организаций с лозунгами: «Прекратить браконьерскую охоту чиновников»; «Преступников к ответу» «Бердникова А.В. (Главу Республики Алтай) - в отставку»; «Бердников + аргали = уходи»; «Баных к ответу»; «Закон один для всех»; «Мы равны перед законом и судом» и др.

Напомним, в горах Алтая, местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности теленгитов, произошла незаконная, браконьерская охота на краснокнижных священных для теленгитов животных – архаров (аргали), которых осталось только 200 голов в Горном Алтае. Общины теленгитов «Эре-Чуй», Тос-торгоо Кош-Агачского района Республики Алтай 30 января этого года направили обращение к Президенту России Д.А.Медведеву в связи с трагическими событиями - браконьерской охотой с вертолета Ми-171 на священных животных-архаров и повлекшей гибель семи человек в результате крушения вертолета. Охоту организовали высокопоставленные чиновники федерального и республиканского уровня. Теленгиты выступили с осуждением за преступные действия чиновников и недовольны отсутствием официальной позиции со стороны первых лиц Республики и России. Представители теленгитского народа потребовали от Президента России, как гаранта Конституции РФ, четкой позиции по данному инциденту,



от правоохранительных органов РФ - проведения тщательнейшего расследования данного преступления и привлечения к уголовной ответственности всех виновных лиц.

На митинге выступил от имени Ага-Зайсан теленгитов Андрей Владимирович Едешев, он, в частности, сказал: «Мы не будем терпеть больше такой беспредел власти, двойной стандарт в поведении чиновников. Кто же защитит Алтай, кроме нас? Сохранит его леса, горы и священных животных для наших потомков? Браконьеры были и раньше, их ловили и сажали в тюрьму, но если власть сами браконьеры, то их в отставку. Бердникова в отставку!».

Кумандинка Самыкова Вера Ивановна в своем выступлении отметила, что в стране не только экономический кризис, но кризис власти. «Те, у кого поднялась рука на краснокнижных, священных для всех алтайцев архаров, должны отвечать перед народом и судом», - сказала представитель кумандинцев.

Организаторы митинга просили членов правительства республики Алтай, присутствующих на митинге, подняться на трибуну и выразить свое мнение по поводу незаконной охоты на краснокнижных животных. Однако никто из правительства республики Алтай на трибуну не поднялся. Также не дали оценку происшедшему и депутаты Госсовета республики Алтай, которым заранее были высланы приглашения на митинг.

**ИЦ «Эльбаган», Горный Алтай**

### **Инициатива шорской молодежи поддержана на «ура»**

Первые спортивные состязания «Маарыш», как любое начинание, вызывали сомнения и опасения: а нужно ли это будет молодежи, откликнутся ли? Откликнулись! В августе 2008 г. на территории школы бокса города Таштагол он состоялся по инициативе члена Совета старейшин шорского народа Виктора Алексеевича Байлагашева, который ранее собрал и воодушевил ребят на проведение спортивных молодежных состязаний среди шорских сёков (родов).

Именно родовая принадлежность стала основным принципом объединения ребят в команды. Возраст участников варьирует от 11 лет до 30 лет. В итоге участие в первых соревнованиях принимали четыре сёока: Карга, Кызый, Таяс и Шор. Открывали «Маарыш» выступления команд с представления своего сёока, информации о фамилиях, которые он включает, о родовых территориях традиционного природопользования, об известных людях рода. В программу первых соревнований вошли такие

виды состязаний: стрельба из лука, бег, волейбол, прыжки в мешках, бросание камня. Моросивший дождь не оказался помехой! После соревнований ребята организовали чаепитие прямо на трибуне соседней хоккейной коробки, поскольку всем хотелось обменяться мнениями, порадоваться вместе тому, что мероприятие получилось. Это был первый успех!

12 сентября 2008 г. был проведен второй «Маарыш», а 5 января 2009 г. в школе № 10 состоялся третий зимний Маарыш. На этот раз ребята уже сами проявили инициативу. Бег на лыжах, стрельба из лука, перетягивание каната, волейбол, зимний футбол, шашки, настольный теннис: и опять состязались, чей же род сильнее, ловчее и быстрее? Кто лучше знает свои корни?

Главными организаторами - затейниками выступили студенты Мортаевы Светлана и Александр (сёок Карга) при поддержке своих родителей, Тудегешева Анатолия, Байлагашева Виктора (сёок Таяс) и ещё нескольких человек. И вновь состязания закончились чаепитием, это стало доброй традицией!

Значение этих мероприятий для молодежи велико. Мало того, что ребята знакомятся с членами своего рода, изучают свои родовые корни, историю, традиции сёока, проводят время с пользой для своего здоровья, они заразились духом состязания и борьбы за честь своего сёока. Это многих объединило. Ребята действительно болеют за свой род. Болели и испытывали гордость, побеждая!

В зимнем «Маарыше» участие принимали те же 4 сёока, но радует то обстоятельство, что количество участников значительно возросло. Приглашаем всех ребят и девушек подключаться к этой замечательной затее, которую вместе мы можем превратить в традицию. А ведь впереди лето, впереди шорский народный праздник «Пайрам», на котором можно участвовать в составе своего сёока. Потому что так всегда было у нас в старину и так должно быть в будущем. Потому что это наша суть.

Старейшины рассказывают, что раньше честь и достоинство рода была превыше всего для каждого представителя шорского народа. И к этому надо стремиться и нам - молодым. Поэтому, когда говорят, что наша молодежь пассивна, можно возразить, что это не так! Молодежь стремится к своим корням, она хочет быть счастливой!

**Елена Тунекова**

### **СЪЕЗД СААМОВ: взгляд делегата**

14 декабря 2008 г. в г. Оленегорск Мурманской области состоялся Первый съезд саа-



мов — событие по истине историческое для нашего народа. Целый год работали над проведением Съезда. Могли, конечно, гораздо быстрее, но из-за «помощи» региональных чиновников организация Съезда затянулась.

Как же все было?

Как говорится в большинстве сказок «давным-давно» существовал Координационный совет при ГОУ «Мурманский центр народов Севера». В совет тот входили лидеры общественных саамских организаций, общин и НКА (национальная культурная автономия). Как и полагается, ни одно заседание не обошлось без представителей правительства. И было и есть у некоторых этих чиновников свойство «гонять воздух часами» без особой пользы для окружающих. Радовало то, что зачастую представитель находился до обеда, после чего работа координационного совета как-то становилась эффективней и продуктивней, и так было на всех заседаниях Координационного совета.

27 апреля 2008 г. именно на одном таком заседании были приняты решения: 1. утвердить Инициативную группу по созданию саамского Парламента под председательством Совкиной В.В. в составе членов МООО «Ассоциация Кольских саамов» и Общественной организации саамов Мурманской области. К тому времени был подписан договор о сотрудничестве АКС и ООСМО. 2. объявить Координационный совет высшим политическим органом власти саамов Мурманской области до проведения Съезда саамов Мурманской области. Однако был этот орган «высшим» недолгое время. Своим решением руководитель ГОУ распустил совет и решил создать организационную группу взамен старого совета... Ссылаясь на то, что совет не был работоспособен.

Как пишет в своей презентации о «Саамском парламенте» Совкина В.В.: «Причиной активизации саамских организаций в отношении создания выборного органа народного представительства является интенсивный процесс развития промышленных добывающих предприятий, туристических компаний и других коммерческих организаций на территории Мурманской области, которые представляют определенную угрозу традиционным видам природопользования саамов (оленоводство, рыболовство, охота, сбор дикоросов). Исчезновение традиционных саамских видов деятельности повлечет за собой и исчезновение саамов как самобытного этноса».

Можно только добавить, что процесс по созданию Саамского парламента уходит корнями в начало 90-х годов. Но и тогда и сейчас

это остается не простым, сложным процессом, требующим огромных усилий и вложений со стороны двух участников этого непростого процесса: саамской общественности и Правительств всех уровней. Легче всего, конечно, в этой ситуации Правительству с его ресурсной базой.

Работа шла, время шло, приближался Съезд, но до сих пор оставалось много не решенных вопросов: где проводить? количество делегатов? принцип выборов и другие... В этом отношении октябрь, ноябрь и декабрь были очень насыщенными событиями месяцами. И правительство все больше и больше создавало трудностей, в том числе и по этой причине был расформирован координационный совет.

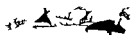
В результате правительству удалось снова разделить саамское политически активное общество на две группы. Если раньше сталкивали лбами АКС и ООСМО, то сейчас это «блок АКС, ООСМО» и «блок общинники и Ловозерской НКА». Первые выступали за создание выборного саамского органа (Саамский парламент), который бы работал с «саамскими вопросами» на всех уровнях, выбирался бы саамским народом и распустить мог бы этот орган только саамский народ. Вторые так же ратовали за орган, но при Правительстве и под полным контролем Правительства. Первая идея мне с самого начала больше всего нравилась. Вторая идея в точности напоминала координационный совет при ГОУ. Не знаю, какими идеями, мотивами пользовались и пользуются представители блока «общины и Ловозерская НКА»...

Что касается количества делегатов и выборного процесса...

Не хочется и не буду рассказывать об этом много, долго и нудно. Скажу, что был выбран территориальный принцип выборного процесса делегатов Съезда. А общее число делегатов должно было составить 75 человек. По разным причинам в некоторых населенных пунктах выборы проходили дважды. Я, как сознательный товарищ, также решил поучаствовать в выборах, в результате вошел в число делегатов.

Место проведения: Оленегорск или Мурманск?

Ситуация не менее странная, как и ситуация с выборами делегатов. Ссылаясь на кризис, недостаток финансирования, Съезд решили проводить в Оленегорске, не прислушиваясь к мнению народа. В поддержку Мурманска как административного центра и места проведения Съезда была собрана не одна сотня подписей саамов. На этот факт правительство не захотело обращать внимания. Ну, правильно, зачем им саамы в Мурманске с их флагом, их



идей Парламента?! Все было сделано так, чтобы это было подальше от центра, без большого участия СМИ и как можно незаметнее. Интересно, о каком кризисе шла речь? Почему же тогда руководитель ГОУ очень часто приезжал в Ловозеро не на своем авто, не говоря об общественном транспорте, а на такси? Если посчитать количество рейсов и стоимость, выйдет неплохая сумма. Не хорошо получается.

Транспорт, гости и впечатления от организации Съезда

На транспорте, видимо, решили также сэкономить. При большом интересе к Съезду со стороны саамов и не только саамов для ловозерцев было организовано два микроавтобуса с общим количеством посадочных мест, равном общему количеству делегатов Ловозера и Ревды. По их мнению, организаторы Съезда со стороны Правительства и гости должны добираться самостоятельно.

Хотя за неделю до Съезда проходила последняя встреча рабочей группы по подготовке к Съезду, на которой Агеев А.А. попросил составить список гостей, куда и я внес 5 фамилий от молодежи. Второй неприятный осадок – отсутствие нормального питания для делегатов и отсутствие как такового питания для гостей Съезда!!! Пайка полагалась только чиновникам, делегатам и СМИ!!! Не буду говорить, что чиновники питались отдельно от всех. Вот он принцип «мы с народом» в действии! Третий осадок – надпись на подарочном пакете «Первый Съезд коренных малочисленных народов Севера Мурманской области». Хотя законодательно прописано, что саамы единственный коренной народ в Мурманской области. Почему бы тогда не написать «Первый Съезд саамов Мурманской области»? Оставим это на совести непосредственных организаторов Съезда.

Съезд

Мероприятие, долгожданное всеми и насыщенное событиями. Приветственные речи, доклады, вопросы. С самого начала чувствовалось напряжение и накал страстей, и фактически с самого начала события развивались не по сценарию Правительства. Это можно было заметить после голосования о признании 17 «запасных» делегатов действующими, взамен отсутствующих. Когда же на повестке дня встал вопрос «о необходимости выборного саамского органа», сценарий Правительства «лопнул». При голосовании победил здравый смысл – более 55 делегатов сказали «да». После чего был выбран Совет уполномоченных представителей саамов Мурманской области (9 человек, председатель Совкина В.В.), как переходный

орган до образования «Саамского парламента». Вариант Чупровой Ю.В и Правительства, о создании совета при Правительстве и назначением губернатором, проиграл!!! Результаты Съезда были отличными для народа и негативными для Правительства и их сподвижников.

Поддержка наших братьев и сестер

Надо сказать спасибо нашим скандинавским саамам, которые нашли время, чтобы приехать и поддержать нас! И тут я вспомнил еще один осадок – отсутствие синхронного нормального перевода для гостей из Скандинавии. В один момент вообще сложилось впечатление, что переводчик от Правительства, просто-напросто, ушел. Оставив Стефана Микаэльсона – вице-президента Союза Саами (Совет Саами). Стыдно должно быть в такой ситуации организаторам.

А что же дальше?

После Съезда бурно кипела работа по редакции Резолюции Съезда. Прошел Новый год. Работа выбранного народом органа продолжалась, как вдруг Губернатор Евдокимов Ю.А., можно сказать, плюет в лицо всему саамскому народу, подписывая Постановление Правительства Мурманской области от 11.02.2009 N 57-ПП «О Совете представителей коренных малочисленных народов Севера при Правительстве Мурманской области», включив в него «своих» представителей саамского народа. Это скорее получился «Совет общин при правительстве». Мнение народа было абсолютно проигнорировано! Демократия и законодательство в действии!!!

Вместо заключения

Как бы ни складывались дальнейшие взаимоотношения внутри саамского сообщества, взаимодействия с правительством, СМИ, уже сейчас можно обратить внимание на то, что вопрос «Саамского парламента и саамов» обсуждается и поднимается. И слава саамским богам, что есть саамские общества и им небезразлична судьба их народа, хотелось бы только того, чтобы наше Правительство как можно реже сталкивало нас в своих личных, корыстных целях.

Хочется надеяться на справедливость и трезвость умов при дальнейшем развитии дел.

**Сергей Гаврилов**  
**Мурманская область**

### **Закроют школу – закроется и село**

В Ассоциацию КМНСС и ДВ РФ обратились жители села Омолон Чукотского автономного округа с просьбой оказать помощь в создавшемся положении со школой села, которая

находится на грани закрытия. Строительство новой школы было приостановлено, т.к. строительная фирма Канады, строившая её, обанкротилась, а старое здание школы находится в плачевном состоянии. Закончить строительство новой школы обещали в 2007 году, потом в 2008 году, последнее обещание было сдать её 1 сентября 2009 года. С ноября 2008 года дети учатся в две смены, максимально разгрузив второй этаж по рекомендации руководителя района.

16 февраля этого года приезжала комиссия из района в составе главы администрации Билибинского района Николаева Л.А., начальника управления Социальной политики Левашко Н.А., госинспектора по пожарному надзору Шаповалова Ю.П. и других. Члены комиссии пришли к выводу, что школу надо закрыть из-за несоответствия требованиям противопожарной безопасности. Было решено 117 учащихся, 62 дошкольника и 27 учителей и воспитателей временно вывезти в Билибино, Певек или Угольные Копи до окончания строительства новой школы примерно на два года. Хотя ещё не определён подрядчик для продолжения строительства, которое может затянуться на неопределённое время. Согласно выводам этой комиссии, посетившей здание строящейся школы, основная часть работы по строительству школы выполнена: стоит корпус детского сада, спортзал, начато строительство самой школы.

Жители села предлагают не вывозить детей и учителей, а за летний период оборудовать под учебные кабинеты помещения Дома культуры, «в нём есть спортзал, свободные кабинеты, просторное фойе; пищеблок, который оборудовали для питания строителей школы», говорится в письме. Здание клуба – новое, за лето его можно привести в соответствие с требованиями противопожарной безопасности, считают жители села Омолон.

В обращении высказывается опасение, что если родители-оленоводы узнают, что детей хотят вывезти куда-то без их согласия, они не захотят отправлять их осенью в школу. Родители, живущие в посёлке, вынуждены будут переехать куда-нибудь из Омолона, чтобы не разлучаться с детьми. В итоге село может лишиться многих нужных специалистов, которые больше не вернутся обратно, где и так стоит острая нужда в квалифицированных кадрах.

Закрытие школы, по мнению жителей села, приведет ко многим негативным последствиям, омолонцам пришлось и так многое пережить: село закрывали несколько раз, не поставляли продукты, сначала преобразовали среднюю

школу в основную (9 классов), затем хотели сделать её начальной. С большим трудом удалось отстоять село и школу, сейчас само существование села опять под угрозой уничтожения. «Мы просим срочно задействовать все правительственные и неправительственные инстанции для положительного решения этого вопроса. Найти виновных, которые допустили создавшуюся ситуацию», - говорится в обращении.

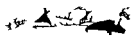
**Информационный центр АКМНСС и ДВ РФ**

### **Условия для развития этнографического туризма есть**

26 – 28 февраля 2009 г. в с. Сосновка Хабаровского района на базе Хабаровского института повышения квалификации кадров в области экологии и природопользования прошел семинар «Развитие экологического и этнографического (аборигенного) туризма». Организаторами семинара были Центр содействия коренным малочисленным народам Севера (г. Москва), Фонд развития экотуризма «Дерсу Узала» (г. Москва) и Ассоциация коренных малочисленных народов Севера Хабаровского края (г. Хабаровск) при поддержке программы НОРДЕП канадско-российского сотрудничества.

Вели мероприятие опытный преподаватель Денис Витальевич Киричевский, координатор программ Фонда развития экотуризма «Дерсу Узала», Родион Васильевич Суляндзига, директор Центра содействия коренным малочисленным народам Севера, и Любовь Владимировна Пассар, президент Ассоциации коренных малочисленных народов Севера Хабаровского края.

В ходе семинара обсуждались вопросы развития экологического и аборигенного туризма, состояние их в регионах России, а также реалии и перспективы этих направлений туризма. Участники смогли также поучаствовать в круглом столе по вопросам развития экологического и аборигенного туризма в Хабаровском крае и выставке «Спорт, туризм, отдых», которые прошли 27 февраля в Хабаровске. На круглом столе Валентина Григорьевна Шабельникова, консультант отдела по делам коренных малочисленных народов Севера Министерства природных ресурсов Хабаровского края, отметила важность обсуждаемого вопроса: «Программа социально-экономического развития коренных малочисленных народов Севера на 2009 – 2011 гг. включает в себя вопрос развития этнотуризма. Но на данный момент для того, чтобы приглашать большие туристические группы в Хабаровском крае нет информационного поля, а также плохо разви-



та инфраструктура и поэтому приходится рассчитывать только на небольшие группы. Наша задача заключается в том, чтобы объединить усилия органов власти, туроператоров и национальных общин, чтобы в России знали все, что в Хабаровском крае есть этнотуризм».

В заключительный день семинара участники подготовили и представили свои турпродукты: получился своеобразный тур по селам и городам Амура от Хабаровска до Николаевска-на-Амуре, даже с заездом в национальное село Приморского края Красный Яр.

Для России аборигенный и экологический туризм – явление относительно новое, но уже есть хорошие примеры (Камчатка, Алтай). В Хабаровском крае этими направлениями занимаются уже в течение трех лет, но, к сожалению, пока он не приносит выгод, хотя перспективы развития есть, так как здесь очень богата природа и национальная культура. Владислав Афиногенович Чернов, ведущий круглого стола, доцент кафедры социально-культурного сервиса и туризма Дальневосточного университета путей сообщения, подчеркнул тот факт, что в Хабаровском крае национальная культура многообразна и многогранна, т.к. представлена восемью коренными этносами.

Подводя итоги, Родион Васильевич Суляндзига, директор центра содействия КМНС, сказал: «Наш опыт работы по регионам показывает, что на данный момент сложились оптимальные условия для развития этнографического туризма. Создание этнических стойбищ и музеев, охотный, рыболовный и событийный туризм, такие элементы национального быта, как кухня, могут стать важной частью этнографического туризма».

*Марина Ыча,*

*ИЦ «Мэдэ-Центр», Хабаровский край*

### **В книгу «Нивхское имя» вошло около 1300 личных имен**

В селе Некрасовка Сахалинской области, в офисе этноцентра «Кыхкых» состоялась презентация книги «Нивхское имя» Риммы Петровны Хайловой и вечер ее памяти.

Римма Петровна Хайлова была членом Центра по сохранению и развитию традиционной культуры КМНС «Кыхкых» (Лебедь), работала над составлением сборника нивхских личных имен, в который вошло около 1300 имен. Была проделана большая работа, и 26 февраля 2009 года мы сделали презентацию этой книги, автором которой является Римма Петровна Хайлова. Проект был поддержан Комитетом социального развития Плана содействия развитию коренных малочисленных народов Севера

Сахалинской области. Сборник полностью подготовлен и выпущен силами Центра по сохранению и развитию традиционной культуры КМНС «Кыхкых» (Лебедь). Тираж книги небольшой, около ста книг, но надеемся, что приобретенный опыт работы поможет в дальнейшей деятельности по созданию информационно-методического центра.

Римме Петровне Хайловой 26 февраля исполнилось бы 63 года. Родилась Римма Петровна в селении Теньги. По окончании школы-интерната в селе Рыбновск в 1962 году поступила в Александровск-Сахалинское педагогическое училище. После окончания училища работала в родной школе, а затем в Некрасовской школе-интернате. Была первым редактором газеты «Нивх диф» (Нивхское слово). Также Римма Петровна занималась общественной деятельностью, ее жизнь была наполнена участием в различных мероприятиях, конференциях, семинарах, съездах районного и областного масштаба по проблемам коренных народов Севера Сахалинской области. Специалистом по народам Севера в администрации города Охи она работала с 1997 по 2001 г. В 1989 году награждена Почетной грамотой Министерства образования РСФСР, в 1997 году получила звание «Ветеран труда», а в 2001 году получила благодарности Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ.

На презентации был продемонстрирован фотоальманах о Римме Петровне, записи ее выступлений на различных мероприятиях, также выступил ансамбль «Кыхкых» с несколькими концертными номерами. Книга была вручена всем присутствующим гостям.

Традиционным чаепитием с национальными блюдами закончилась презентация книги «Нивхское имя» Хайловой Р.П. Издание этой книги - событие очень важное для нашего народа. Надеемся, что этот труд принесет большую пользу тем, кто изучает нивхский язык, историю нивхского народа, будущему поколению и всем желающим.

*Федор Мыгун*

*ИЦ «Кыхкых», Сахалинская область*

### **В ХМАО за 7 лет 1443 семьи аборигенов улучшили жилищные условия**

Сегодня на территории Ханты-Мансийского автономного округа реализуются программа «Социально-экономическое развитие коренных малочисленных народов Севера», подпрограмма «Обеспечение жильем помещенными гражданами из числа коренных малочисленных народов» программы «Улучшение жилищных

условий населения Ханты-Мансийского автономного округа» на 2005–2015 гг. Кроме того, граждане могут участвовать в подпрограмме «Ипотечное жилищное кредитование».

За период реализации данных программ улучшили жилищные условия 1 443 семей из числа коренных малочисленных народов Севера. Объем приобретения на вторичном рынке и ввода в эксплуатацию жилья по окружным программам составил 104271 кв.м. Среди лучших муниципалитетов в реализации жилищных программ отмечены Ханты-Мансийск, Мегийон, Покачи, Нефтеюганск, Нижневартовский и Ханты-Мансийский районы.

Как сообщили в окружном департаменте по вопросам коренных малочисленных народов Севера, по-прежнему острой остается проблема отсутствия рынка жилья в сельской местности. Возведением домов занимаются в основном индивидуальные застройщики. Индивидуального жилья по всем окружным программам введено в эксплуатацию 28, 5 тысяч кв.м., из них для малочисленных народов Севера — более 15 тысяч кв.м.

С 2002 по 2008 гг. на реализацию программ автономного округа из всех источников финансирования было выделено 2587 млн. рублей. В том числе из окружного бюджета — 1754 млн. рублей, из бюджетов муниципальных образований — 427 млн. рублей. На ипотечные кредиты -84 млн. рублей.

Почти в 15 раз увеличилось вложение собственных и заемных средств граждан на улучшение жилищных условий. В 2 раза по сравнению с 2006 годом возросла доля средств, направляемых на строительство и приобретение жилья на первичном рынке.

Департамент по вопросам коренных малочисленных народов Севера ХМАО сообщает, что на 1 января 2009 г. 1295 семей из числа коренных малочисленных народов Севера признаны нуждающимися в улучшении жилищных условий, из них 59% проживают в сельской местности.

**Информационный центр АКМНСС и ДВ РФ**

### **О традиционном рыболовстве в Камчатском крае**

Общины Елизовского района обратились к Президенту России

Общины Елизовского района Камчатского края обратились к Президенту Российской Федерации Дмитрию Медведеву за содействием в решении жизненно важного вопроса - обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочислен-

ных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ.

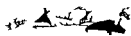
Авторы обращения считают, что в Камчатском крае сложилась крайне напряженная ситуация в связи с предстоящим конкурсом на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления рыболовства в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов Севера и о заключении такого договора.

Общины полагают, что Правительством Камчатского края допускаются существенные нарушения приоритетного права пользования животным миром, гарантированного Конституцией РФ, федеральным законодательством и общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами РФ, которые выражаются в следующем.

При формировании рыбопромысловых участков Правительством Камчатского края были нарушены основные принципы, установленные статьей 2 ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» от 20.12.2004 г. № 166-ФЗ, в которой к основным принципам относится учет интересов малочисленных народов, проживающих на прибрежных территориях, согласно которому им должен быть обеспечен доступ к водным биоресурсам для обеспечения жизнедеятельности. Статья 18 этого же закона устанавливает, что границы рыбопромыслового участка определяются в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. Данный порядок утвержден Государственным комитетом РФ по рыболовству (приказ № 47 от 31 января 2008 года). В соответствии с п.5 приказа определение границ рыбопромысловых участков осуществляется органами исполнительной власти субъекта РФ с учетом предложений муниципальных образований и общественных объединений.

В перечне рыбопромысловых участков имеются существенные несоответствия с п. 7, который регламентирует «... длина и ширина участков должна составлять не менее 1 000 метров». В действительности, в перечне в графе «Размеры участка» есть участки длиной 300 м, шириной 200 м.

Вышеназванные законодательные акты проигнорированы государственной властью Камчатского края при формировании перечня рыбопромысловых участков. Предложения по определению границ рыбопромысловых участков муниципальных образований, Ассоциации



коренных малочисленных народов Севера Камчатского края и общин неоднократно подавались в Правительство Камчатского края, начиная с ноября 2007 года и на протяжении всего 2008 года. Все предложения были проигнорированы.

Государственная власть сама выбирает рыбопромысловые участки для малочисленных народов. Часть участков, на которых малочисленные народы десятилетиями традиционно осуществляли рыболовство, определена по целевому назначению в промышленное, любительское и спортивное рыболовство. Остальные участки непродуктивные, экономически невыгодные, расположенные в болотистой местности, на песке или шириной 200 – 300 метров.

В своем обращении общины просят Президента обязать Правительство Камчатского края внести изменения и дополнения в Перечень рыбопромысловых участков, в части включения рыбопромысловых участков для осуществления рыболовства в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления хозяйственной деятельности с учетом предложений муниципальных образований и общественных объединений малочисленных народов.

Провести конкурс на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления рыболовства в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов и о заключении такого договора после внесения изменений и дополнений в Перечень рыбопромысловых участков.

Обращение по поручению общин подписали Президент Елизовской Ассоциации КМНС Писковая Н.А., Президент Союза общин «Суаачуай» Моница Д.С., Президент Союза общин КМНС КК «Яяр» Игнатенко Л.Г.

**Информационный центр «Лач»,  
г. Петропавловск-Камчатский**

**Обращение общин Карагинского района Камчатского края о защите нерестовых рек** также поступило в ИЦ АКМНСС и ДВ РФ в феврале 2009 г.

В нем говорится:

Мы, **коренные малочисленные народы и жители Карагинского района**, совместно с Этно-Экологическом Информационным Центром «Лач» Карагинского района, согласно ст 33 Конституции РФ (Право граждан РФ лично и коллективно обращаться в государственные

органы и органы местного самоуправления) обращаемся с просьбой рассмотреть вопрос **о запрете промышленного лова в нерестовых реках Карагинского района**. Таких участков в перечне Рыбопромысловых участков в Карагинской подзоне всего 20.

Считаем необходимым вывести из разряда промышленных участков рыболовства в целях сохранения популяции Дикого лосося из перечня Рыбопромысловых участков по Камчатскому краю участки под номерами **905-934**, это реки: Озерная Восточная, Ука, Хайлюля, Русакова, Дранка, Карага, Оссора, Тымлат, Кичига, Белая, Хай-Анапка, Анапка, лагуны Оссорская, Макарьевское, Каюм. А так же следующие участки Карагинской подзоны: Участок № 382 (Карагинский залив, бухта Карага (0,4 км от м.Старшины, координаты 590732 1630428)), Участок №384 (Карагинский залив, бухта Карага, координаты 590620 1630755), Участок №438 (Кичигинский залив). Участки № 923, 924, 382, 384 – прилегают к территориям МО «п.г.т.Оссора» и МО «Село Карага», являются местом компактного проживания коренных народов, находятся непосредственно на территории, где коренные жители ведут рыболовство в целях осуществления традиционной хозяйственной деятельности и жизнеобеспечения.

Конституция РФ ст 9, гласит «Земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в РФ как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории». Лосось является публичным достоянием, собственностью всех коренных граждан, проживающих на территории Карагинского района и передача рыболовных участков, тем более нерестовых рек, в частные руки для промышленного рыболовства должна быть запрещена Государством. Известно, что большинство рек в Корякском округе, в том числе и в Карагинском районе, мелководны, несудоходны и во время отлива по ним можно передвигаться пешком. Кроме того, рыба, заходя в пресную речную воду, теряет свои свойства (потеря серебристого цвета, упругость мяса) не соответствует госстандартам РФ. Поэтому о промышленном рыболовстве речи вообще быть не может! Государство должно обеспечить полную охрану нерестовых рек, как это было 80 лет назад, до настоящего времени и ужесточить меры за нарушения (браконьерство) в нерестовых реках. В настоящее время нарушаются права не только коренных малочисленных народов Севера Карагинского района, но и других граждан, проживающих в Карагинском районе.

Подписано участниками семинара - совещания представителей общин Карагинского района.

**Информационный центр АКМНСС и ДВ РФ**

**В Хабаровском крае утверждены основные направления развития коренных народов**

Утверждены основные направления развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ, проживающих в Хабаровском крае, на 2009 – 2011 годы. По этому поводу принято постановление Правительства Хабаровского края от 04.03.2009, №69-пр.

В документе отмечается, что выполнение комплекса мероприятий, определенных постановлением Правительства Хабаровского края от 13 февраля 2006 г. № 16-пр «Об основных направлениях развития коренных малочисленных народов Севера, проживающих в Хабаровском крае, на 2006 – 2008 годы», позволило создать дополнительные предпосылки для дальнейшего социально-экономического развития аборигенного населения региона.

Реализован комплекс мер по развитию социальной инфраструктуры населенных пунктов – мест компактного проживания коренных народов. В национальных селах за счет средств бюджета установлено 20 мини-пекарен, смонтированы два модуля космической связи и улучшена телефонная связь, установлен телевизионный ретранслятор в с. Калиновка, последовательно осуществляются меры по улучшению энергообеспечения и транспортного обслуживания. За 2006 – 2008 годы на строительство и капитальный ремонт объектов образования, здравоохранения, культуры в национальные села направлено свыше 200 млн. рублей бюджетных средств. Только в 2008 году сданы в эксплуатацию школы в селах Кондон и Калиновка, завершается строительство интерната в с. Нелькан и школы в с. Бельго.

Усилено внимание к подготовке национальных кадров. На базе Хабаровского института повышения квалификации кадров в области экологии и природопользования открыты постоянно действующие школа руководителей национальных хозяйств, где прошло обучение более 180 человек, школа мастеров декоративно-прикладного искусства, где обучились и получили специальности 40 человек. В минувшем году начала действовать школа молодого лидера.

В 2007 и 2008 годах в Хабаровске по инициативе Правительства края с участием представителей Постоянного Форума ООН проведены две международные конференции, на которых

рассматривались вопросы загрязнения Амура и состояния здоровья аборигенного населения, проживающего в бассейне реки.

Вместе с тем принимаемые меры не обеспечили решения ряда вопросов, влияющих на социально-экономическое развитие аборигенного населения края. По-прежнему уровень занятости трудоспособной части КМНС не превышает 50%. Большая часть национальных хозяйств работает неэффективно и не может обеспечить достойную заработную плату своим работникам.

Активизировать работу по созданию условий для дальнейшего повышения уровня жизни коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, их духовного и культурного развития призваны утвержденные основные направления развития КМНС на 2009 – 2011 гг.

Они включают ряд мероприятий, направленных на совершенствование нормативно-правовой базы развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, расширение общественно-политической активности КМНС, подготовку национальных кадров коренных народов, расширение занятости и повышение уровня благосостояния КМНС, сохранение духовного и национально-культурного наследия коренных народов и т.д.

Контроль за выполнением постановления возложен на заместителя Председателя Правительства края – министра природных ресурсов края В.М. Шихалёва.

**ИПЦ КМНС ХК «Мэдэ-Центр»**

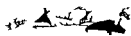
**Источник: пресс-центр Правительства Хабаровского края**

**Появился сайт коренных народов Тюменской области**

О деятельности Тюменской областной общественной организации коренных малочисленных народов «Кедр» теперь можно узнать на сайте: <http://kedr-tyumen.narod.ru>

**Жители Эвенкии сказали категоричное «нет» строительству ГЭС**

В Эвенкийском муниципальном районе подведены итоги анкетирования населения на предмет выявления их отношения к возможному строительству Эвенкийской ГЭС. Напомним, анкетирование во всех сельских поселениях района проходило с 23 января по 15 февраля на основании решения временной комиссии Районного Совета депутатов ЭМР по вопросам изучения проекта Эвенкийской ГЭС.



«Сейчас мы можем обнародовать результаты этого опроса. Более 85% жителей Эвенкии высказались категорически против строительства гидроэлектростанции. Отмечу, что в тех поселках, которые попадают в возможное ложе ГЭС, процент высказавшихся против строительства плотины оказался еще выше. В поселках Кислокан и Юкта отрицательно проголосовали все 100%, в п. Учами - 98,9%, в п. Чиринда - 97,2%, в п. Тутончаны - 98,9%. Результаты анкетирования по районному центру следующие: против строительства ГЭС высказались 87% жителей пгт. Тура», - прокомментировал Петр Суворов, Глава Эвенкии.

В анкетировании принимали участие граждане, достигшие 16-летнего возраста.

**Источник: Пресс-служба Главы ЭМР**

**Павел Суляндзига: Люди попросили меня бить во все колокола**

При назначении рубок на территории Бикинской орехово-промысловой зоны нарушается Федеральный закон «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации». Об этом заявил вчера, 12 февраля, на пресс-конференции в Амурском отделении Всемирного фонда дикой природы первый вице-президент Ассоциации КМНСС и ДВ РФ Павел Суляндзига.

«При назначении рубок на территории Бикинской орехово-промысловой зоны игнорируются неоднократные обращения проживающей здесь общины коренных малочисленных народов о создании территории традиционного природопользования и передаче данной территории в аренду под заготовку пищевых и лекарственных растений и ведение охотничьего хозяйства. Мы знаем, что когда в Приморском крае говорят о том, что будут проводить санитарные рубки, на самом деле вырубается не те деревья, которые сгнили и которые необходимо убрать, а самые ценные породы. Люди в деревнях и поселках прекрасно это видят и открыто об этом говорят», - сообщил Павел Суляндзига.

По словам лидера Ассоциации, в селе Красный Яр люди не могут с ноября прошлого года выписать дрова, получить разрешение на лес, чтобы строить дома.

- Я только что приехал из Пожарского района Приморья, мы проводили сход в селе Красный Яр. Люди не могут с ноября прошлого года выписать дрова, наша местная община два года уже не может получить разрешение на лес, чтобы строить дома. А вокруг Красного Яра все отдается в рубку - живой дорогостоящий лес. И объясняется - рубим для того, чтобы «лечить» этот лес.... А это та самая орехово-

промысловая зона, которая закреплена за нами и на которой мы уже 15 лет не можем добиться создания территории традиционного природопользования. Есть определенный порог терпения людей. Люди могут терпеть многое, но несправедливость они никогда терпеть не будут. Люди попросили меня бить во все колокола, чтобы решение было принято. Этот аукцион показывает циничное отношение власти к проблемам коренных малочисленных народов, - сказал Павел Суляндзига.

Как сообщил первый вице-президент Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ, от имени коренных жителей Приморского края им было направлено обращение к Премьер-министру РФ, Председателю партии «Единая Россия» Владимиру Путину.

Ниже приводится текст обращения.

**Председателю партии  
«Единая Россия»  
В.В. ПУТИНУ**

Уважаемый Владимир Владимирович!

Обращаюсь к Вам по просьбе жителей таежного села Красный Яр Приморского края Пожарского района, где компактно проживают представители коренных малочисленных народов Севера - удэгейцы, нанайцы, орочи.

В очередной раз нависла реальная угроза жизнедеятельности малочисленных народов, их традиционной хозяйственной деятельности со стороны администрации Приморского края, которая выставляет на аукцион в рубку леса, являющиеся их местом традиционного проживания. Уже в течение ряда лет администрация Приморского края пытается забрать у представителей коренных малочисленных народов землю предков, лишит средств к существованию, усложнит и без того непростую жизнь людей, живущих в самом сердце уссурийской тайги. В прошлом году администрация не дала разрешения на начало охоты для них (это было сделано только после вмешательства со стороны полномочного представителя Президента РФ в Дальневосточном федеральном округе), с осени прошлого года не выписывают разрешения на заготовку дров, два года подряд не выдают разрешения для заготовки древесины местной общине «Тигр» для строительства и собственных нужд, не дают разрешения на заготовку нескольких деревьев кедра для изготовления охотничьих лодок, не удовлетворяется заявка на аренду охотничьих угодий





в соответствии с новым Лесным кодексом, а также не рассматриваются документы, подготовленные к аукциону по аренде лесов с целью заготовки пищевых и лекарственных ресурсов леса и поддержанные Министерством природных ресурсов РФ... При этом вокруг хищнически вырубается леса, идет массовое браконьерство. Ощущение такое, что региональные власти специально не дают местным людям ни выживать, ни развиваться. И это тогда, когда на федеральном уровне идут активные консультации между органами государственной власти и Ассоциацией коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации по вопросам развития коренных малочисленных народов, в тот момент, когда Вы подписали Концепцию устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, ставшую государственным документом.

Уважаемый Владимир Владимирович!

Люди доведены до отчаяния. Они попросили меня как их представителя в Общественной палате Российской Федерации обратиться к Вам с просьбой помочь им. Они верят Вам и надеются, что Вы найдете возможность вмешаться и помочь им.

Со своей стороны хотел бы добавить, что на 18 февраля администрацией Приморского края назначен аукцион по продаже лесных участков в рубку в местах традиционного проживания коренных малочисленных народов в Пожарском районе, и представители общины «Тигр» планируют провести акцию протеста в городе Владивостоке.

С уважением,

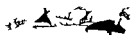
1-ый вице-президент Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ, член Общественной палаты РФ П. В. Суляндзига

**Информационный центр АКМНСС и ДВ РФ**

**В Приморском краевом суде удэгейцам предложили переселиться с буранов на оленей и усомнились в их способности осознать себя этнической общностью**

27 марта 2009 года Приморским краевым судом было рассмотрено и частично удовлетворено заявление АКМНСС и ДВ РФ о признании недействительным постановления Администрации Приморского края № 169-па от 28 июля 2008 года в части утверждения нового Положения о заказнике краевого значения «Верхнебикинский». Положение о заказнике было принято с нарушением норм федерального законодательства и создало угрозу нарушения прав коренных малочисленных народов проживающих в Пожарском районе. В обосновании своей позиции Ассоциация указала, что Положение о заказнике не было согласовано с местным населением и в нем ограничены права малочисленных народов на ведение традиционного образа жизни; введен запрет на передвижение механических транспортных средств на территориях переданных общине для охоты; запрещено рыболовство. Из всех пунктов заявления, судом было удовлетворено только одно. Суд признал, что пункт о запрете, рыболовства противоречит ст. 25 ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов». Относительно других доводов заявления суд отказал, согласившись, видимо, с доводами Администрации Приморского края и прокурора.

Пункт о запрете на движение и стоянку механических транспортных средств вне дорог общего пользования, сделал невозможным осуществление традиционного природопользования на территории заказника, которая целиком является территорией охотничьих угодий, переданных в пользование общине. Площадь заказника – более 740 тыс. га и расположен он в 200 км от с. Красный Яр, где в основном проживают члены общины. Охотники не могут добираться до заказника и передвигаться по нему, до охотничьих баз без применения лодок – летом, снегоходов – зимой, никаких автомобильных дорог на территории заказника не существует. В суде представитель Администрации края, обосновывая свой довод о том, что этот пункт Положения не нарушает права малочисленных народов сказала, что в законах не указано, что движение на буранах и лодках разрешено при традиционным природопользовании, а если необходимо осуществлять на территории заказника охоту, то надо это делать исторически сложившимися способами и передвигаться на оленях или лошадях. На возражение представителя Ассо-



циации, что удэгейцы никогда не занимались разведением домашних оленей и лошадей, представитель Администрации заявила: «Ну тогда стройте дороги общего пользования или летайте на вертолетах!». Представитель прокуратуры поддержал эту мысль и сказал, правда, уже после завершения судебного процесса, малочисленным народам передвигаться по территории заказника нужно на лыжах, как раньше. А что б далеко не ходить им надо построить чумы в тайге и переселиться туда на постоянное место жительства. Вопрос, о том как же проживая в тайге, они будут осуществлять свои гражданские права, например, получать паспорт, участвовать в выборах, получать медицинскую помощь и образование, остался без ответа.

Следующим спорным моментом был пункт Положения, допускающий только осуществление традиционного природопользования на территории заказника. Это право значительно уже того, что предоставлено этим народам п. 4. ст. 24 ФЗ "Об особо охраняемых природных территориях" в соответствии с которым на территориях, где проживают малочисленные этнические общности, допускается использование природных ресурсов в формах, обеспечивающих защиту исконной среды обитания указанных этнических общностей и сохранение традиционного образа их жизни. Довод представителя Администрации утверждавшей, что данный пункт не нарушает права малочисленных народов был прост. Она выразили сомнение в том, что удэгейцы относятся к малочисленной этнической общности, поскольку из закона вообще не понятно кто это такие? Что за общности? На указание адвоката, что понятие «коренные малочисленные народы» содержится с п.1 ст.1 ФЗ "О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации", представитель Администрации, перечитав предварительно вслух статью закона, сказала: «В материалах дела отсутствуют доказательства, что удэгейцы осознали себя как самостоятельную этническую общность, а,

следовательно, на них не может распространяться действие законов».

Доводы Администрации звучавшие в ходе судебного разбирательства не просто показывают некомпетентность высшего исполнительного органа власти при осуществлении своих полномочий, а говорят об особом цинизме по отношению к малочисленным народам. О каком соблюдении прав этих народов может идти речь, если Администрация вообще сомневается в их способности осознавать себя этнической общностью? Видимо, удэгейцы не должны осознавать и то, что их права нарушены! Стойкое нежелание соблюдать законы, конечно, вызывает недоумение. Почему высшим органам власти дозволено нарушать права граждан? Вероятно потому, что они уверены, что никогда ни суд, ни другой орган не привлечет их за это к ответственности?

В завершение хотелось бы сказать, что особо охраняемые территории создаются для сохранения природы, которая необходима людям. Во многом благодаря тому, что на этой территории проживали и продолжают осуществлять традиционное природопользование удэгейцы, там сохранены природные ландшафты и животный мир. Много веков они жили там в гармонии с природой и сейчас совершенно не допустимо чтобы при реализации благого, казалось бы намерения, попирались права граждан, и создавались такие условия существования, при которых они должны либо нарушать акты органов власти, либо вымирать, поскольку их доступ к ведению традиционного образа жизни ограничен. Статьей 2 Конституции Российской Федерации гарантировано, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью, а признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства. Жаль, что об этом не помнят те, кто должен эти права соблюдать и защищать.

Это решение краевого суда будет обжаловано в Верховном Суде Российской Федерации.

**Ю. Я. Якель**

## Национальные и международные правовые нормы для коренных народов



### **РОЛЬ ГОСУДАРСТВА В ГАРМОНИЗАЦИИ ПРОМЫШЛЕННОГО ОСВОЕНИЯ И УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА.**

Доклад С.Н. Харючи на Международном семинаре «Деятельность компании по разработке природных ресурсов, права коренных народов и права человека: основные принципы консультаций, разрешения споров и достижение взаимной выгоды». (Организован Управлением Верховного Комиссара ООН по правам человека при сотрудничестве Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, г. Москва, 3-4 декабря 2008 г.)

Россия, как и другие развитые страны, находится в сложных условиях мировой экономики, на которые никто повлиять сегодня не может. В условиях мирового финансового кризиса, и, как следствие, экономического, Российская Федерация будет испытывать трудности, в частности и в доходной составляющей бюджета страны. Это связано не только с собственно финансовым кризисом, но и с изменением прогнозных цен на нефть в 2009 году, которые существенно влияют на доходную часть бюджета. Для увеличения доходной части бюджета страны планируется значительное повышение эффективности использования природных ресурсов и производственного капитала.

В приоритетах проекта Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года сформулированы цели устойчивого повышения благосостояния российских граждан, укрепления национальной безопасности и динамичного развития экономики в долгосрочной перспективе, укрепления позиций России в мировом сообществе на основе перехода к инновационному социально-ориентированному типу развития.

Решение масштабных задач экономического развития, повышения уровня благосостояния, поддержки инновационных проектов, расширения международного сотрудничества связано с устойчивым функционированием топливно-энергетического комплекса, а именно нефтяной и газовой промышленности.

Это свидетельствует о необходимости активного освоения природных северных территорий, потому что именно там находятся основные запасы углеводородного сырья. Согласно долгосрочной стратегии социально-экономического развития Российской Федерации курс страны взят на значительное повышение эффективности использования природных ресурсов и производственного капитала на основе формирования новых территориальных центров роста.

На X съезде политической партии «Единая Россия», проводившемся 20 ноября 2008 г., много внимания уделялось северным регионам, являющимся залогом будущего экономического и социального благополучия Российской Федерации.

Там же лидер «Единой России» Владимир Путин сообщил о конкретных экономических преобразованиях, с помощью которых Правительство страны планирует добиваться социально-экономического благополучия. Он особо подчеркнул роль северных регионов при реализации этих планов. Подробно рассказав депутатам и гостям X съезда политической партии «Единая Россия» об основных экономико-социальных приоритетах развития государства до 2020 года, Владимир Путин подчеркнул, что российские мегапроекты берут сейчас начало именно на Ямале.

Конечно, это говорит об огромных перспективах Ямала и всех северных территорий, и они будут играть решающую роль в развитии государства.

Развитие северных регионов в целом будет способствовать притоку инвестиций в эти регионы как отечественных, так и зарубежных, что будет не только формировать экономически взаимовыгодные отношения в различных сферах экономики, но и предполагает многополярное развитие территорий, в том числе строительство жилья, развитие транспортной инфраструктуры, авиационных и железнодорожных узлов, расширение сектора переработки грузов транспортных проектов, связанных с добычей, переработкой и транспортировкой углеводородов и других полезных ископаемых на рынки азиатско-тихоокеанского региона, строительство новых газо- и нефтехимических комплексов и сырьевых зон (добыча нефти и газа, угля, месторождений руд), ну и, конечно, создание новых рабочих мест. И с этим нельзя не согласиться и не приветствовать.

Но, уважаемые коллеги, не следует забывать о тех особых небольших группах граждан, проживающих в Сибири и на Дальнем Востоке, составляющих чуть более 270 тысяч человек, статус которых – малочисленные коренные народы, чье существование напрямую зависит от возможностей заниматься традиционными видами деятельности и вести традиционный образ жизни, основывающийся на глубокой взаимосвязи, как материальной, так и духовной, с исконной средой обитания, без которой невозможно сохранение их самобытности.

Условия глобализации и активного освоения природных богатств Севера, Сибири и Дальнего Востока, как мы видим, не содействуют этому.

Уже сегодня начался процесс изъятия земельных участков у коренного населения и передача их в долгосрочную аренду крупным землепользователям, выдача лицензий на добычу полезных ископаемых на участках, используемых коренным населением для ведения традиционного природопользования.

Предполагаемое расширение зон экономического роста в Арктике, Сибири и на Дальнем Востоке, несомненно, повлечет за собой аналогичные последствия не только в сфере оленеводства. Явно, что это отрицательно скажется и на таких традиционных отраслях как рыболовство и охота.

Стремление получить лучшие экономические результаты неизбежно вступает в противоречие с требованиями сохранности экологии: земель и иных природных ресурсов. Анализ поступающих данных показывает достаточно тревожную картину: на многих территориях положение с точки зрения техногенных загрязнений и их воздействия на окружающую среду сложилось критическое, внимания этой проблеме уделяется недостаточно, отмечаются многочисленные нарушения действующих экологических норм как со стороны хозяйствующих субъектов, так и природоохранных служб.

Использование земель должно осуществляться способами, обеспечивающими сохранение экологических систем, защиту и сохранение исконной среды обитания коренных малочисленных народов Севера.

Поэтому сегодня актуальнейшей из важнейших задач государства является задача усиления защиты прав таких социально уязвимых этносов, как коренные малочисленные народы, и охраны окружающей среды, так как они взаимосвязаны. Именно защиты и гарантий и компенсаций, а не привилегий. Это не самоцель для коренных малочисленных народов. Это принцип выживаемости. А с развитием мирового финансового и экономического кризисов проблемы будут у всех нас, мы же не можем быть оторваны от экономики страны. Только у коренных малочисленных народов, проживающих на территориях традиционного природопользования в районах Арктики, проблемы будут ещё больше. Им грозит утрата земель, являющихся для них «кормилицей».

Когда это все будет законодательно закреплено, тогда мы смело можем говорить о комплексном развитии Арктической зоны России.

К сожалению, многие действующие ныне нормы федеральных законов, призванные обеспечивать права коренных народов, носят декларативный характер либо требуют детализации в подзаконных актах, либо совсем отменены.

Федеральный закон «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» установил, что в случае изъятия участков, отнесенных к территориям традиционного природопользования, их прежним пользователям предоставляются равноценные земельные участки и другие природные объекты, а также возмещаются убытки, причиненные таким изъятием. Методика возмещения убытков отсутствует.

Её отсутствие не позволяет сегодня коренным малочисленным народам северных территорий реализовать свое законное право на возмещение убытков, полученных в результате причинения ущерба исконной среде обитания и традиционному образу жизни коренных малочисленных народов от деятельности физических и юридических лиц или решений органов власти об изъятии земель и природных ресурсов.

Принятие методики позволило бы и недропользователям упорядочить выплату компенсаций и отнести данные выплаты на затратную часть.

В прежней редакции Закона Российской Федерации «О недрах» содержалась норма о том, что при пользовании недрами в районах проживания малочисленных народов и этнических групп часть платежей, поступающих в бюджеты республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономных образований, используется для социально-экономического развития этих народов и групп. Её постигла уже всем нам известная участь: она исключена из закона.

Кстати сказать, за то время, когда эта норма действовала, в субъектах Российской Федерации она приносила немалую пользу коренным малочисленным народам. В таких субъектах Российской Федерации, как Ямало-Ненецкий автономный округ, Ханты-Мансийский автономный округ - Югра, Чукотка, Хабаровский край и некоторых других, была наработана соответствующая практика, она применима и сейчас.

Сегодня многое делается органами власти тех территорий, на которых проживают коренные малочисленные народы Севера. Большого внимания заслуживает деятельность органов государственной власти и муниципалитетов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа в этом направлении. Конечно же, есть трудности, с которыми они сталкиваются при применении федерального законодательства, регулирующего права коренных малочисленных народов Севера на традиционное природопользование.

К примеру, возьмём Ямал. На его территории функционируют 75 общин коренных малочисленных народов Севера. В окружных законах, направленных на экономический подъем автономного округа, мы учитываем интересы коренных малочисленных народов Севера путем определения взаимных обязательств, установления ответственности и финансовых гарантий недропользователя. Если говорить о Законе автономного округа «О недрах и недропользовании», то недропользователь и муниципальное образование, на территории которого ведутся разработки, могут заключать договор о социально-экономическом сотрудничестве. Это сотрудничество взаимовыгодно для всех сторон. Но главное то, что предусматриваются совместные проекты по охране окружающей среды и созданию благоприятных условий в муниципальных образованиях, в том числе и для жизнедеятельности коренного населения, занимающегося традиционными отраслями.

В рамках международного проекта, поддерживаемого Глобальным Экологическим Фондом и Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде «Российская Федерация: Поддержка национальной программы действия по защите арктической морской среды», реализуется Фондом «Батани» в трех арктических регионах России - Ямало-Ненецком и Ненецком автономных округах и Республике Саха (Якутия) -, выбранных в качестве модельных, демонстрационный проект «Экологическое соуправление ресурсодобывающих компаний, органов власти и коренных малочисленных народов Севера».

Экологическое соуправление или соуправление в области охраны и рационального использования природных ресурсов для коренных народов – это совместное принятие управленческих решений в области защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни в местах их традиционного расселения и природопользования. Для организации соуправления имеются юридические основания и соответствующие механизмы и инструменты - в международных документах, содержащих общепризнанные принципы и нормы в отношении соблюдения прав коренных народов, которые нашли отражение в российском законодательстве.

Основными целями данного демонстрационного проекта является следующее:

демонстрация возможности и преимущества организации особых территорий комплексного управления экосистемами в местах традиционного расселения и природопользования КМНС;

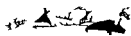
разработка принципов, методов и процедур организации таких территорий;

создание условий для установления баланса интересов местного коренного населения и ресурсодобывающих компаний в решении экономических и экологических проблем с одновременным сохранением традиционного образа жизни.

В течение марта-апреля 2008 г. были проведены организационные семинары по проекту, где представители органов власти, добывающих компаний и коренных народов получили информацию о возможных инструментах в организации экологического соуправления на выбранных территориях и поделились уже накопленным опытом организации участия коренных народов в принятии решений, касающихся проблем защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни.

В Ямало-Ненецком автономном округе (Ямальский район) запланировано проведение апробации методик качественной оценки земель традиционного природопользования и оценки воздействия промышленных объектов, создание сети этноэкологического мониторинга с участием коренных народов.

Необходимость принятия дополнительных мер по регулированию прав и законных интересов коренных малочисленных народов нашей страны обусловлена тем, что в течение длительного времени правовому положению коренных малочисленных народов, особенно коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, не уделялось до-



статочного внимания, что привело на практике к лишению их привычных и традиционных условий жизни, ухудшению ее качества, невозможности сохранения и развития этими народами своей культуры и языка. Промышленная экспансия в районах традиционного проживания коренных малочисленных народов поставила некоторых из них на грань вымирания.

Необходимо заполнить наиболее важные пробелы в законодательстве, а также необходимо расширять партнерство между коренными народами, местными сообществами и учеными в организации и проведении исследований и мониторинга законодательства Российской Федерации в части, касающейся защиты прав коренных малочисленных народов Севера.

Немаловажным является создание особого института или отрасли права, объединяющих в себе правовые нормы о правах коренных малочисленных народов, что позволило бы в едином ключе понимать и применять их, а также ориентироваться в правовом пространстве и оценивать правовой уровень защиты коренных малочисленных народов.

О том, что Этнологическая экспертиза нужна северным регионам, говорится давно, с самого момента принятия ФЗ «Об экологической экспертизе» в 1995 г и особенно принятия ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов РФ», где это понятие было введено. Она предусматривает «научное исследование влияния изменений исконной среды обитания малочисленных народов и социально-культурной ситуации на развитие этноса», то есть обязательная часть исследований, определяющих оценку воздействия на окружающую среду намечаемой деятельности и выявляющих вероятность возникновения риска, степени и характера тяжести, масштаба распространения. Уже из этого видна необходимость принятия нормы об этнологической экспертизе.

В заключение хочу отметить, что до того, как будут осваиваться новые земельные площади и недра, органам государственной власти субъектов Сибири и Дальнего Востока, органам местного самоуправления во взаимосвязи с федеральными органами власти необходимо вводить в жизнь взвешенную комплексную скоординированную политику, связывающую воедино задачи социально-экономического развития Сибири и Дальнего Востока России сквозь призму обеспечения защиты коренных малочисленных народов, населяющих эти территории и относящихся к малообеспеченным слоям населения Российской Федерации.

*С. Н. Харючи*

## **ТЕРРИТОРИИ ТРАДИЦИОННОГО ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ КАК ФОРМА РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВА КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ НА ЗЕМЛИ**

Право коренных малочисленных народов на пользование землей закрепляется Федеральным законом «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» (п.1 ч.1 и п.1 ч.2 ст.8 от 30 апреля 1999 г.)<sup>1</sup>. Это положение конкретизируется Федеральным законом «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»<sup>2</sup> от 7 мая 2001 г., который устанавливает для данных народов один из вариантов особого правового режима пользования землей и иными природными ресурсами в границах соответствующих территорий<sup>3</sup>. Необходимость их создания имеет доктринальное обоснование<sup>4</sup> и рассматривается как одна из гарантий прав и законных интересов малочисленных народов<sup>5</sup>.

Первично данные территории упоминались в Постановлении Верховного Совета СССР «О неотложных мерах экологического оздоровления страны»<sup>6</sup> от 27 ноября 1989 г., которым в контексте решения экологических проблем рекомендовалось осуществить в 1990 г. закрепление территорий традиционного природопользования, не подлежащих отчуждению под промышленное освоение, за коренными малочисленными народами Севера, Сибири и Дальнего Востока (п.11). Указом Президента РФ «О неотложных мерах по защите мест проживания и хозяйственной деятельности малочисленных народов Севера»<sup>7</sup> от 22 апреля 1992 г. предписывалось органам исполнительной власти определить в местах проживания и хозяйственной деятельности малочисленных народов Севера территории традиционного природопользования, которые, как подчеркивалось в Указе, являются неотъемлемым достоянием этих народов и без их согласия не подлежат отчуждению под промышленное или иное освоение, не связанное с традиционным хозяйствованием (п.1). Федеральный закон «Об основах государственного регулирования социально-экономического развития Севера Российской Федерации»<sup>8</sup> от 19 июня 1996 г., ныне утративший силу, в качестве

одного из элементов включал в систему государственного регулирования экономики и культуры малочисленных народов определение порядка закрепления за этими народами территорий традиционного проживания, хозяйственной деятельности и природопользования (п. «в» ст.11).

Эти идеи апробировались в ряде субъектов РФ, например, в Ханты-Мансийском автономном округе, где на основе принятого в 1992 г. Положения о статусе родовых угодий, было создано свыше 500 таких угодий-территорий. Подобные правовые акты о региональных территориях традиционного природопользования издавались в Приморском крае (1993 г.), Иркутской области (1997 г.) и Корякском автономном округе (1992 и 1997 гг.)<sup>9</sup>.

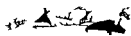
Федеральный закон «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации», оформляя накопленный опыт, установил общероссийские правовые основы образования, охраны и использования территорий традиционного природопользования малочисленных народов для ведения ими на этих территориях традиционного природопользования и традиционного образа жизни (преамбула Закона). Характеризуя данные правовые основы, прежде всего обратим внимание на то, что территории традиционного природопользования (ТТП) определяются как особо охраняемые природные территории (ст.1). Это подтверждается Земельным кодексом РФ, который земли ТТП отнес к землям особо охраняемых территорий (ч.1 ст.95). Соответственно, несмотря на то, что ТТП не упоминаются в Федеральном законе «Об особо охраняемых природных территориях»<sup>10</sup> от 14 марта 1995 г. (хотя предполагалось в него внести необходимые изменения и дополнения<sup>11</sup>), на рассматриваемые территории распространяется режим особо охраняемых природных территорий<sup>12</sup>, установленный указанным Законом и Земельным кодексом РФ (ст.94, 95). Подобное означает, что ТТП как вид особо охраняемых природных территорий представляют собой участки земли, водной поверхности и воздушного пространства над ними, где располагаются природные комплексы и объекты, имеющие особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое и иное ценное значение. Данные территории изъяты решениями органов власти полностью или частично из хозяйственного использования и оборота и для них установлен особый правовой режим. При этом земли ТТП, наделенные такими свойствами, относятся к объектам общенационального достояния и не могут быть в собственности граждан и юридических лиц, а находятся в федеральной собственности, собственности субъектов РФ и муниципальной собственности (ч.2 ст.95 Земельного кодекса РФ; преамбула, ч.6 ст.2 Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях»).

Названные обстоятельства предопределяют, что ТТП не следует считать типовым вариантом пользования землей и иными природными ресурсами. Их создание не является обязательным предписанием для всех случаев (традиционное природопользование малочисленными народами может осуществляться и вне этих территорий), а представляет собой крайнюю меру, прибегать к которой необходимо лишь тогда, когда существует угроза традиционному природопользованию, когда внешние условия таковы, что иные меры защиты (общегражданские) уже не выполняют своей функции и не способны предотвратить уничтожение (исчезновение) традиционного природопользования.

В числе других особенностей ТТП, как определяет Федеральный закон об этих территориях, можно назвать также следующие:

**Первое.** Цели образования ТТП. Из содержания Закона, его направленности вытекает стратегическая цель, которая заключается в том, чтобы вывести территории традиционного природопользования из гражданского оборота, чтобы они были исключены из сферы купли-продажи, наследования, дарения, аренды и тем самым были сохранены для будущих поколений коренных малочисленных народов; чтобы соответствующие территории в публичных интересах, включая интересы малочисленных народов, использовались в щадящем (природоохранном) режиме. Непосредственными же целями, ради которых создаются ТТП, названы: защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных народов<sup>13</sup>; сохранение и развитие самобытной культуры малочисленных народов; сохранение на территориях традиционного природопользования биологического разнообразия (ст.4). Ключевыми словами указанных целей ТТП являются «сохранение» и «защита», что подтверждает вывод о первостепенности охранительной функции Федерального закона о ТТП, а не функции регулирования традиционного природопользования и возможности его осуществления только в рамках ТТП.

**Второе.** Порядок образования ТТП<sup>14</sup>. В соответствии с Законом (ст.5), территории традиционного природопользования могут быть федерального, регионального (межрегионального) и муниципального (межмуниципального) значения<sup>15</sup>, хотя реальность (до 70% земель, на которых воз-



можно ТТП, относятся к землям лесного фонда, находящимся в федеральной собственности<sup>16</sup>) вполне очевидно обуславливает создание преимущественно ТТП федерального значения.

Образование данных территорий осуществляется решениями Правительства РФ (применительно к федеральным ТТП), органов исполнительной власти субъектов РФ (региональные ТТП) и органов местного самоуправления (муниципальные ТТП) на основе обращения лиц, относящихся к малочисленным народам, и общин малочисленных народов или их уполномоченных представителей (ст.6,7,8). Какие-либо требования к обращениям и процедуре их рассмотрения Закон непосредственно не устанавливает, что, несомненно, является упущением, способным блокировать инициативы.

В подобной ситуации, руководствуясь общими положениями Закона о ТТП и иных федеральных законов, можно было бы исходить из следующего:

- субъектом обращения было бы правильно признавать не просто лицо либо группу лиц малочисленных народов или их объединения, получившие в этом начинании необходимую поддержку со стороны этнического сообщества, проживающего на соответствующей территории<sup>17</sup>; иной упрощенный подход не согласуется с природой ТТП как одной из форм самоопределения малочисленных народов, неизбежно приводит к конкуренции и неравенству между лицами, относящимся к ним, и общинами этих народов;
- обращение должно содержать обоснование притязаний на создание ТТП с указанием соответствующего значения, размера, включая границы (по критериям, определенным ст.9 Закона о ТТП), с обозначением частей данной территории (как они выделяются ст.10 Закона);
- в отсутствии специального порядка рассмотрения обращений о создании ТТП до устранения этого пробела было бы логично руководствоваться нормами, определяющими порядок рассмотрения ходатайств о создании особо охраняемых природных территорий<sup>18</sup>. В любом случае по обращению, если оно отвечает установленным требованиям, орган, уполномоченный принимать решение об образовании ТТП, должен вынести решение о создании ТТП или мотивированно отказать в этом.

**Третье.** Правовой режим ТТП. Он представляет собой специальное правовое регулирование, обеспечивающее особую охрану и использование ТТП в публичных интересах, включая интересы малочисленных народов, а также управление и контроль в области их организации и функционирования. Порядок подобного регулирования предусмотрен прежде всего Федеральным законом «Об особо охраняемых природных территориях», поскольку ТТП – вид особо охраняемых природных территорий, Федеральным законом о ТТП, отражающем специфику названных территорий, иными федеральными законами – Земельным кодексом РФ, Лесным кодексом РФ, Водным кодексом РФ и др. Положения же о ТТП, утверждаемые соответствующими органами власти (ч.1 ст.11 Закона о ТТП), лишь аккумулируют законодательные основы и устанавливают правовой режим ТТП определенного уровня (типовое положение) с последующей его доводкой применительно к конкретному ТТП (именное положение); отсутствие типового положения о ТТП не исключает (по смыслу ст.6, 7, 8, 11 Закона о ТТП) создания ТТП и утверждения положения о нем органом, принявшим решение об образовании данной территории<sup>19</sup>.

В содержательном плане, исходя из совокупности законоположений, можно назвать следующие характеристики правового режима ТТП:

- ТТП – вид особо охраняемых природных территорий, предназначенных для ведения традиционного природопользования и традиционного образа жизни малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ и во взаимосвязи с этим нацеленных на защиту исконной среды обитания и традиционного образа жизни данных народов, сохранение и развитие их культуры и биологического разнообразия (ст.1, 4, 5 Закона о ТТП). Это такой режим, если выделить главное, который не позволяет вести на данных территориях деятельность, наносящую вред окружающей среде и традиционному образу жизни малочисленных народов<sup>20</sup>;
- земли ТТП находятся в государственной или муниципальной собственности, изымаются полностью или частично из хозяйственного использования и оборота (ч.1 ст.94, ч.2 ст.95 Земельного кодекса РФ);
- земельные участки (оленьи пастбища, охотничьи и иные угодья) и другие обособленные природные объекты, находящиеся в пределах границ ТТП, предоставляются лицам, относящимся к малочисленным народам, и общинам этих народов для ведения традиционного природопользования и традиционного образа жизни в соответствии с законодательством РФ (ст.10, ч.2 ст.11); если ориентироваться на Федеральный закон «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации», то – в безвозмездное пользование (п.1 ч.1 и п.1 ч.2 ст.8);



- земельные участки и другие обособленные природные объекты, находящиеся в пределах границ ТТП, могут изыматься для государственных и муниципальных нужд. Это должно осуществляться с учетом мнения малочисленных народов, выраженного ими на сходах, референдумах граждан (ч.3 ст.31 Земельного кодекса РФ) и сопровождаться (в тех случаях, когда земельный участок находится в пользовании) предоставлением лицам из числа этих народов и их общинам равноценных земельных участков и других природных объектов, возмещением убытков, причиненных таким изъятием (ст.12 Закона о ТТП);
- объекты историко-культурного наследия в пределах границ ТТП (древние поселения, другие памятники истории и культуры, культовые сооружения, места захоронения предков и иные имеющие историческую, культурную и религиозную ценность объекты) могут использоваться только в соответствии с их назначением; научные и другие изыскания в отношении этих объектов проводятся только в том случае, если указанная деятельность не нарушает правовой режим ТТП (ст.10, 16 Закона о ТТП). Названные установления дополняются и конкретизируются Федеральным законом «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»<sup>21</sup> от 25 июля 2002 г. в части выделения объектов культурного наследия, прав граждан и общественных объединений на их сохранение, использование и популяризацию (ст.3, 7, 8); Федеральным законом «О свободе совести и религиозных объединений»<sup>22</sup> от 26 сентября 1997 г., из ст.16 которого следует, что на ТТП могут выделяться не только культовые сооружения, но и иные места и объекты (например, священные земли, реки, озера и прочие природные объекты), имеющие религиозную ценность для малочисленных народов Севера; Федеральным законом «О погребении и похоронном деле»<sup>23</sup> от 12 января 1996 г., допускающим вероисповедальные кладбища и семейные (родовые) захоронения (ч.1 ст.4);
- использование природных ресурсов, находящихся на ТТП, осуществляется:
- лицами, относящимися к малочисленным народам и общинами этих народов, в целях ведения ими традиционного образа жизни и в соответствии с законодательством РФ (о животном мире, рыболовстве, лесе, водных объектах и др.) и обычаями малочисленных народов (ч.1 ст.13 Закона о ТТП);
- лицами, не относящимися к малочисленным народам, но постоянно проживающими на ТТП, – только для личных нужд и при условии, что это не нарушает правовой режим ТТП; порядок такого пользования (на равных с малочисленными народами или иных условиях) должен определяться законом субъекта РФ (ст.3, ч.2 ст.13 Закона о ТТП);
- гражданами и юридическими лицами (имеющими и не имеющими отношения к малочисленным народам) – для предпринимательской деятельности, что допускается (в соответствии с федеральными законами, а в их отсутствии – законами субъектов РФ и обычаями малочисленных народов), если указанная деятельность не нарушает режим ТТП, т.е. говоря иначе, не входит в противоречие с интересами малочисленных народов и целями, ради которых образуются ТТП (ст.2, ч.3 ст.13 Закона о ТТП);
- на земельных участках, находящихся в пределах границ ТТП, для обеспечения кочевки оленей, водопоя животных, проходов, проездов, водоснабжения, а также других нужд могут устанавливаться сервитуты (что есть одно из подтверждений прав малочисленных народов на данные участки) в соответствии с законодательством (ст.274-276 ГК РФ, ст.23 Земельного кодекса РФ), если это не нарушает правовой режим ТТП (ч.4 ст.13 Закона о ТТП);
- лица, относящиеся к малочисленным народам, и общины этих народов, вправе безвозмездно пользоваться общераспространенными полезными ископаемыми, находящимися на ТТП, для личных нужд в порядке, установленном федеральными законами субъектов РФ (ст.2, 14 Закона о ТТП, ст.3, 4, 18, 19 Закона РФ «О недрах»);
- охрана окружающей среды в пределах границ ТТП обеспечивается соответствующими организациями публичной власти (сообразно уровню ТТП), а также лицами, относящимися к малочисленным народам, и общинами, по обращениям которых образованы ТТП (ст.15 Закона о ТТП), что, видимо, должно осуществляться так, как это делается применительно к особо охраняемым природным территориям (ст.33-35 Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях») с законодательным отражением специфики ТТП;
- лица, нарушающие Федеральный закон о ТТП, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации и ее субъектов (ст.17 Закона о ТТП). Так, по Уголовному кодексу РФ возможно привлечение виновных лиц к уголовной ответственности за: нарушение режима особо охраняемых природных территорий и природных объектов (ст.262); незаконную добычу водных животных и растений (ст.256); незаконную охоту (ст.258); уничтожение и

повреждение лесов (ст.258). В целях защиты правового режима ТТП могут применяться и административные санкции, предусмотренные Кодексом РФ об административных правонарушениях, в частности, в области охраны окружающей природной среды и природопользования (ст.8.1-8.40).

За годы после принятия Федерального закона о ТТП не было образовано ни одной из таких территорий федерального значения. Это объясняется разными причинами, в числе которых называются<sup>24</sup>:

- несовершенство Закона о ТТП (не прописан порядок рассмотрения обращений об образовании ТТП, не установлены основания отказа в этом, условия прекращения и ограничения права пользования земельными участками в границах ТТП, порядок разрешения споров, возникающих в связи с созданием и использованием ТТП, возмещением ущерба и т.д.); наблюдается несогласованность его положений с иными федеральными законами и прежде всего Земельным кодексом РФ, который не предусматривает право малочисленных народов (физических и юридических лиц) на безвозмездное пользование земельными участками и другими обособленными природными объектами в границах ТТП (до 2007 г. Закон о ТТП это предусматривал, в настоящий момент, после внесения в него изменений<sup>25</sup>, лишь констатирует, что земельные участки предоставляются ответственность в соответствии с законодательством РФ);
- отсутствие нормативных правовых актов, обеспечивающих реализацию Закона о ТТП, например, положения о ТТП федерального значения, утвержденного Правительством РФ;
- нежелание органов власти создавать ТТП, поскольку происходит отчуждение собственности на природные ресурсы, а также возникают ситуации, когда приходится делиться с коренными народами правом контроля над использованием данных ресурсов. Об этой позиции свидетельствуют факты<sup>26</sup>: неисполнение обязанностей по принятию необходимых подзаконных правовых актов; отказы по обращениям о создании ТТП по надуманным основаниям; попытки ревизии концептуальных положений Закона о ТТП; неспешность в осуществлении мероприятий, способствующих образованию ТТП (например, разработка опытного проекта создания ТТП Правительством РФ была запланирована лишь на период до 2008 г.)<sup>27</sup>.

Еще более усложняет ситуацию **судебная практика рассмотрения споров, связанных с образованием федеральных ТТП.**

Первое судебное дело возникло по поводу создания ТТП «Тхсаном» в Корякском автономном округе<sup>28</sup>. После выхода Федерального закона о ТТП заинтересованные лица и общины малочисленных народов обратились в Правительство РФ с ходатайством об образовании указанной территории. Письмом от 4 января 2002 г. за подписью первого заместителя министра Минэкономразвития России заявители уведомлялись об отсутствии необходимых нормативных правовых актов, регламентирующих порядок образования ТТП и определяющих режим их функционирования, а также о том, что разработка названных актов планируется. Не соглашаясь с таким ответом, инициаторы создания ТТП (44 гражданина и 7 родовых общин) обратились с жалобой в Пресненский межмуниципальный суд г. Москвы на бездействие Правительства РФ и его отказ образовать ТТП «Тхсаном». Суд оставил жалобу без удовлетворения. В принятом им решении (от 3 декабря 2002 г.) разъяснялось: не Правительство РФ, а по его поручению Минэкономразвития вправе вести переписку с истцами и представлять интересы Правительства в суде; правительство РФ не бездействует, о чем свидетельствуют его планы по подготовке необходимых правовых актов; ссылки заявителей на действующий Закон о ТТП не состоятельны, ибо в законодательстве имеется ряд противоречий; в границах предполагаемой ТТП находятся заповедник и заказник, передача которых под ТТП должна регламентироваться постановлением Правительства, которое может быть принято после появления соответствующего закона. Судебная коллегия по гражданским делам Мосгорсуда, рассмотрев кассационную жалобу заявителей, оставила решение Пресненского межмуниципального суда без изменений, а кассационную жалобу – без удовлетворения (Определение от 28 января 2003 г.)

Второе судебное дело развивалось в подобном же ключе. Ассоциация коренных малочисленных народов Приморского края 3 июня 2003 г. обратилась в Правительство РФ с просьбой образовать ТТП федерального значения «Бикин» в Пожарском районе Приморского края, что надлежащим образом обосновывалось. Письмом от 9 июля 2003 г. за подписью руководителя Департамента региональных программ Минэкономразвития России заявителям сообщалось о том, что разрабатывается ряд законопроектов, в том числе проект Закона о ТТП в новой редакции; ТТП – особо охраняемые природные территории, вопросы регулирования режима которых и оборота земельных участков отнесены к компетенции Министерства природных ресурсов РФ, куда и сле-

дует направлять обращения о создании ТТП. Ассоциация, не соглашаясь с ответом, обратилась в Пресненский районный суд г. Москвы с иском о признании недействительным постановления Правительства РФ от 18 июля 2006 г. об образовании ТТП «Бикин». В удовлетворении иска было отказано. В обоснование своего решения (от 18 июля 2006 г.) суд привел следующие доводы: инициаторы создания ТТП не согласовали данный вопрос, включая вопрос о границах территории, с региональными органами государственной власти; с учетом положений ст. 10 Конституции РФ нет законных оснований для того, чтобы обязать Правительство РФ образовать ТТП «Бикин». Судебная коллегия по гражданским делам Мосгорсуда оставила решение Пресненского суда без изменений, а кассационную жалобу – без удовлетворения (Определение от 30 ноября 2006 г.).

Третье судебное дело имело некоторые особенности, но в целом развивалось по выше описанному сценарию<sup>29</sup>. Общины коренных малочисленных народов «Илэл», «Кунноир» и «Бергима» направили в 2002 г. в Правительство РФ обращение об образовании ТТП федерального значения «Катанга» на севере Иркутской области, «Бергима» и «Кунноир» – в Эвенкийском автономном округе. Данное обращение было рассмотрено Минэкономразвития России, которое письмом от 24 января 2003 г. информировало заявителей о том, что предоставленные материалы не содержат данных о разработках, обосновывающих экологическую направленность и природоохранную составляющую хозяйственной деятельности в соответствии с заявленными целями проектов, а также учет и совмещение прав других пользователей; не определены категории земель, на которых предполагается образование ТТП; вопросы регулирования режима особо охраняемых территорий и оборота земельных участков, в пределах которых расположены ТТП, находятся в ведении Министерства природных ресурсов РФ; готовятся предложения о внесении изменений и дополнений в Закон о ТТП. Заявители обжаловали отказ в образовании ТТП в Пресненский районный суд, который не нашел оснований для удовлетворения жалобы. В принятом им решении (от 20 апреля 2004 г.) разъяснялся порядок рассмотрения обращений граждан, направляемых в адрес Правительства РФ; констатировалась правомерность ответа, включая и его содержание, на обращение истцов в Минэкономразвития, поскольку Регламент Правительства РФ не предусматривает возможность ответа от имени Правительства на все обращения граждан и организаций; признавалось право истцов обратиться в суд с иском к Правительству РФ об образовании ТТП. Судебная коллегия по гражданским делам Мосгорсуда оставила решение Пресненского суда без изменений, а кассационную жалобу – без удовлетворения. При этом отмечалось, что по Федеральному закону о ТТП (ст.6) Правительство РФ принимает решение об образовании ТТП, но оно не обязано издавать какой-либо акт в тех случаях, когда решение об образовании ТТП не принято; в ситуациях, когда нет решения о создании ТТП, сообщение об этом может быть направлено заявителям тем лицом, которому дано соответствующее поручение Правительством РФ (Определение от 22 декабря 2004 г.).

Заявители, следуя рекомендациям Пресненского райсуда г. Москвы, вновь обратились в этот суд, но уже с иском к Правительству о том, чтобы обязать его образовать особо охраняемые ТТП федерального значения. Иск был отклонен. Свое решение от 27 июня 2006 г. суд мотивировал тем, что истцы просят суд обязать Правительство РФ принять решение в форме постановления или распоряжения. Однако закон не устанавливает такого способа защиты права, как принятие акта органом исполнительной власти на основании решения суда, более того, вынесение судом такого решения напрямую противоречит закону, поскольку Правительство издает постановления и распоряжения на основании и во исполнение Конституции РФ, федеральных законов, нормативных указов Президента РФ. Кроме того, было указано, что Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» не выделяет в отдельную категорию особо охраняемых природных территорий ТТП коренных малочисленных народов, но допускает выделение зон традиционного природопользования. Однако с обращением к Правительству об образовании ТТП в границах существующих особо охраняемых природных территорий заявители не обращались. Истцы также не обращались с требованием о переводе земель из одной категории в другую, а обратились непосредственно в Правительство с требованием об образовании ТТП не на землях особо охраняемых природных территорий, а на землях (в том числе) лесного фонда. Судебная коллегия по гражданским делам Мосгорсуда оставила решение Пресненского суда без изменений, а кассационную жалобу – без удовлетворения. (Определение от 5 декабря 2006 г.).

Представленные ситуации, связанные с образованием ТТП федерального значения, отражают особенности правоприменительной практики. Ее отличительные свойства: спорность и небезупречность.

Во-первых, это связано с пониманием природы обращений об образовании ТТП; они не могут быть приравнены к обычным обращениям, рассматриваемым по нормам Федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»<sup>30</sup> от 2 мая 2006 г. и общим установлением Регламента Правительства РФ (ст.125-127)<sup>31</sup>, поскольку право на данные обращения, его субъекты, предмет и орган власти, который призван их разрешать, непосредственно определены специальным Законом – Федеральным законом о ТТП. Соответственно, такие обращения должны рассматриваться по особым правилам, утвержденным Правительством РФ.

Во-вторых, согласно Закону о ТТП, заявители должны ставить вопрос перед Правительством РФ о создании ТТП в определенных границах, но они, поскольку не установлено иное, не могут обременяться требованиями согласовывать данный вопрос с региональными органами власти и еще с кем-либо, представлять информацию о правах других пользователей, характере земель, совершать действия по их переводу из одной категории в другую, осуществлять поиск федерального органа исполнительной власти, в компетенции которого находятся ТТП, и т.п.; все это – забота органа власти, уполномоченного решать вопрос об образовании ТТП.

В-третьих, вызывают сомнение трактовки роли Правительства РФ в отношении по образованию ТТП, которое:

а) федеральным законом наделено полномочиями образовывать ТТП федерального значения, определять их границы и правовой режим;

б) может (например, путем резолюции Председателя Правительства, его заместителей) поручать соответствующему министерству проработку обращения по вопросу создания ТТП с последующим информированием лица, давшего это поручение (п.45-52 Регламента Правительства РФ);

в) принимает решение о создании ТТП либо мотивированно, например, в форме письма, уведомляет заявителей о невозможности подобного решения (которое на общих основаниях, если заявители не согласны с этим, может быть обжаловано в суде);

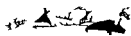
г) бездействует, если в разумные сроки не реализует свои полномочия по принятию правовых актов, обеспечивающих осуществление закона о ТТП и прав граждан, предусмотренных этим законом, не рассматривает их обращения по образованию ТТП. Такое бездействие (как препятствующее осуществлению гражданином его прав или нарушающее установленные права) может быть им обжаловано в суде (ч.2 ст.46 Конституции РФ, ст.2, 3, 7 Закона РФ «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан»<sup>32</sup> от 27 апреля 1993 г.), который вправе, если имеются основания, констатировать подобное незаконное бездействие<sup>33</sup>. Этим суд не обязывает Правительство принять тот или иной правовой акт или конкретное решение, но напоминает ему о полномочиях, записанных в законе, и требует от него действий в соответствии с законом. Правительство в пределах своих полномочий, как установлено Федеральным Конституционным законом «О Правительстве Российской Федерации», обеспечивает исполнение судебных решений (ст.42 от 17 декабря 1997 г.)

В-четвертых, это вопрос интерпретации того, на каких землях могут образовываться ТТП. Законодательство не требует, чтобы ТТП создавались на землях особо охраняемых природных территорий и, соответственно, в качестве предварительного условия – перевода земель, на которых планируются ТТП, в данную категорию. Земельный кодекс РФ допускает, что на землях, названных в составе земель Российской Федерации, в том числе отнесенных к землям особо охраняемых природных территорий, для коренных малочисленных народов законами может быть установлен особый правовой режим (ч.3 ст.7); земли в пределах ТТП обретают статус земель особо охраняемых природных территорий (ч.1 ст.95). Иначе говоря, не ТТП требует под себя земли особо охраняемых природных территорий, а ее образование как особо охраняемой природной территории предопределяет, что земли в границах данной территории становятся землями особо охраняемых природных территорий.

В заключение обратимся к Конституции РФ, в которой закреплены очень важные и красивые положения о том, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью; их признание, соблюдение и защита – обязанность государства (ст.2). Данные права и свободы определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность органов власти и обеспечиваются правосудием (ст.18). Названные положения пока, к сожалению, не доминируют в сознании тех, кто принимает государственные решения, что наглядно проявляется в ситуации, связанной с образованием ТТП коренных малочисленных народов.

**В. А. Кряжков, доктор юридических наук, профессор  
«Государство и право», 2008, № 1**

- <sup>1</sup>См.: *Собрание законодательства РФ*. 1999. № 18. ст. 2208. Необходимо отметить, что данное право созвучно положениям Декларации о правах коренных народов (принята Генеральной Ассамблеей ООН 13 сентября 2007 г.), которая, признавая особую духовную связь коренных народов с традиционно принадлежащими им или иным образом занятыми или используемыми землями, территориями и другими ресурсами, гарантирует этим народам право на указанные земли, территории и ресурсы, возможность иметь их в собственности, использовать, разрабатывать или контролировать, получая компенсацию в случае, когда названные земли, территории и ресурсы конфискованы, отчуждены, заняты, использованы и когда им нанесен ущерб без свободного, предварительного и осознанного согласия коренных народов (ст.25-28).
- <sup>2</sup>См.: *Собрание законодательства РФ*. 2001. № 20. ст. 1972.
- <sup>3</sup>См.: *Комментарий к Земельному кодексу Российской Федерации (Постатейный)* / Под ред. С.А. Боголюбова и Е.Л. Мининой. М., 2002. с. 40; *Учебно-практический комментарий к земельному законодательству Российской Федерации* / Под ред. О.Л. Дубовик, М., 2006. с. 68
- <sup>4</sup>См.: *Правовой статус коренных народов приполярных государств. Материалы конференции. Москва, 26-28 февраля 1997 г.* / Отв. Ред. В.А. Кряжков, М., 1997. с. 156-157, 163-169, 176-177; Ямсков А.Н. *Территории традиционного землепользования в Хабаровском крае.* М., 1996.
- <sup>5</sup>См.: *Федеральный конституционный закон «Об образовании в составе Российской Федерации в результате объединения Красноярского края, Таймырского (Долгано-Ненецкого) автономного округа и Эвенкийского автономного округа»* (ч.5 ст.5) от 14 октября 2005 г. // *Собрание законодательства РФ*. 2005. № 42. ст. 4212; *Федеральный конституционный закон «Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Камчатской области и Корякского автономного округа»* (ч.2 ст.15) от 12 июля 2006 г. // *Собрание законодательства РФ*. 2006. № 29. ст. 3119.
- <sup>6</sup>См.: *Ведомости Съезда и Верховного Совета СССР*. № 25. ст. 487
- <sup>7</sup>См.: *Ведомости Съезда и Верховного Совета РФ*. 1992. № 18. ст. 1009
- <sup>8</sup>См.: *Собрание законодательства РФ*. 1996. № 26. ст. 3030
- <sup>9</sup>См.: *Статус малочисленных народов России. Правовые акты и документы* / Сост. В.А. Кряжков, М., 1994. с. 305-321; *Статус малочисленных народов России. Правовые акты. Кн. вторая* / Сост. В.А. Кряжков, М., 1999. с. 220-243, 259-271.
- <sup>10</sup>См.: *Собрание законодательства РФ*. 1995. № 12. ст. 1024.
- <sup>11</sup>См.: *Комментарий к Федеральному закону «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»*, М., 2001. с. 7.
- <sup>12</sup>Обращая на это внимание, авторы учебно-практического комментария к земельному законодательству РФ выражают непонимание того, почему ТПП коренных малочисленных народов одновременно включены в ст.95 Земельного кодекса РФ, устанавливающую статус земель особо охраняемых территорий, и в ст.97 данного Кодекса, посвященную землям природоохранного назначения (с.68, 507).
- <sup>13</sup>См.: Мурашко О. *Принят закон о территориях традиционного природопользования* // *Мир коренных народов – Живая Арктика*. 2001, № 6-7. с. 51.
- <sup>14</sup>См. подробно: *Комментарий к Федеральному закону «О территориях традиционного природопользования...»*. С. 40-76.
- <sup>15</sup>Закон, как считают некоторые исследователи, мог бы предусмотреть межгосударственные ТПП (см.: Андриченко Л.В. *Регулирование и защита прав национальных меньшинств и коренных малочисленных народов в Российской Федерации.* М., 2005. с. 354)
- <sup>16</sup>См.: *Территории традиционного природопользования коренных народов Севера: опыт Канады и России.* М., 2002. с. 24.
- <sup>17</sup>См.: Кочетыгова Н. И. *Этнический правовой обычай как источник права России.* Ростов-н/Д., 2007. с. 147.
- <sup>18</sup>См., например, *Рекомендации о порядке подготовки и рассмотрения ходатайств о создании национальных природных парков Российской Федерации, утвержденные федеральной службой лесного хозяйства России* / *Сборник руководящих документов по заповедному делу.* М., 1996. с. 387-388.
- <sup>19</sup>Подобное обосновывается (с привлечением практики регулирования отношений, связанных с особо охраняемыми природными территориями) и в *Комментарии к Федеральному закону «О территориях традиционного природопользования...»*. (С. 81-82).
- <sup>20</sup>См.: Сухова Е.А. *Постатейный комментарий к Земельному кодексу Российской Федерации.* М., 2007. с. 33.
- <sup>21</sup>См.: *Собрание законодательства РФ*. 2002. № 26. ст. 2519.
- <sup>22</sup>См.: *Собрание законодательства РФ*. 1997. № 39. ст. 4465.
- <sup>23</sup>См.: *Собрание законодательства РФ*. 1996. № 3. ст. 146.
- <sup>24</sup>См.: *Территории традиционного природопользования коренных народов Севера: опыт Канады и России.* М., 2002. с. 20-25, 63-65, 73.



- <sup>25</sup> См.: Федеральный закон «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в части приведения их в соответствие с Земельным кодексом Российской Федерации» (ст. 43) от 26 июня 2007 г. // Росс. газ 2007, 4 июля.
- <sup>26</sup> Они достаточно точно отражены в Постановлении Совета Федерации «О мерах по образованию территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» от 24 сентября 2003 г. (Собрание законодательства РФ. 2003. № 40. ст. 3839).
- <sup>27</sup> См.: План мероприятий социально-экономического развития районов Севера: утвержден Распоряжением Правительства РФ от 21 февраля 2005 г. // Собрание законодательства РФ. 2005. № 9. ст. 736.
- <sup>28</sup> См.: Якель Ю., Хмелева Е. Судебная защита прав коренных малочисленных народов на образование территорий традиционного природопользования // Мир коренных народов - Живая Арктика. 2004, № 15. с. 102-105.
- <sup>29</sup> Обстоятельное описание и анализ данного дела см.: Новикова Н.И., Якель Ю.А. Судебная защита права на традиционное природопользование: антрополого-правовые аспекты. М., 2006.
- <sup>30</sup> См.: Собрание законодательства РФ. 2006. № 19. ст. 2060.
- <sup>31</sup> См.: Собрание законодательства РФ. 2004. № 23. ст. 2313.
- <sup>32</sup> Такого рода прецеденты, связанные, например, с признанием бездействия прокуратуры, имеются в российской судебной практике (см.: Судебная география: вид из Страсбурга // Росс. газ. 2007. 16 мая).
- <sup>33</sup> См.: Собрание законодательства РФ. 1997. № 51. ст. 5712.

## **О ПРОЕКТЕ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «ОБ ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЯХ» И НЕКОТОРЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

5 ноября 2008 г. Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации был принят в первом чтении проект федерального закона № 97705-5 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» и некоторые законодательные акты Российской Федерации» (в части приведения Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях» в соответствие с действующим законодательством).

В статье 3 авторы вышеуказанного законопроекта предложили исключить из понятия «территории традиционного природопользования», которые определяются Федеральным законом «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» как особо охраняемые природные территории, слово «природные». Также в пункте 3 статьи 4 законопроекта предлагается исключить из статьи 95 Земельного кодекса такой вид особо охраняемых территорий как территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Таким образом, принятый в первом чтении законопроект приводит к полному изменению статуса территорий традиционного природопользования, поскольку из особо охраняемых природных территорий переводит их в особо охраняемые территории, статус которых в настоящее время не определен в федеральном законодательстве, и это рушит всю систему защитных мероприятий на этих территориях.

Сегодня Федеральным законом "О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации" установлено, что территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов — **это особо охраняемые природные территории**, образованные для ведения традиционного природопользования и традиционного образа жизни коренными малочисленными народами. Особо охраняемые природные территории — это участки земли, водной поверхности и воздушного пространства над ними, где располагаются природные комплексы и объекты, которые имеют особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение, которые изъяты решениями органов государственной власти полностью или частично из хозяйственного использования и для которых установлен режим особой охраны. Особо охраняемые природные территории относятся к объектам общенационального достояния. Эффективность этого статуса особо охраняемых природных территорий проверена практикой, поскольку в регионах и на местном уровне такие территории традиционного природопользования созданы и функционируют.

Целями образования территорий традиционного природопользования согласно закону являются: защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных народов; сохранение и развитие самобытной культуры малочисленных народов; сохранение на территориях традиционного природопользования биологического разнообразия. И это является основным отличием этого вида особо охраняемых природных территорий от других, поскольку все остальные виды имеют целью сохранение природных ландшафтов, объектов растительного и животного мира, имеющих особую экологическую, историческую и эстетическую ценность, а некоторые виды особо охраняемых природных территорий предназначены для использования в природоохранных, просветительских, научных, культурных целях, для регулируемого туризма и иных целей. И только территории традиционного природопользования образуются для ведения традиционного природопользования, сохранения исконной среды обитания, образа жизни и культуры коренных малочисленных народов, а также биологического разнообразия. По общим правилам особо охраняемые природные территории образуются в тех местах, где возникла угроза нарушения или утраты природных комплексов или объектов. Вероятно, можно говорить, что и территории традиционного природопользования, в первую очередь, должны образовываться в тех местах, где существует угроза нарушения исконной среды обитания или причинения ущерба традиционному природопользованию и традиционному образу жизни коренных малочисленных народов. Такая угроза практически всегда существует, когда в местах проживания и ведения хозяйственной деятельности этих народов начинается осуществление хозяйственной деятельности, не являющейся для них традиционной. Сегодня это прежде всего разработка и добыча полезных ископаемых, строительство трубопроводов, ГЭС и иных объектов, рубки леса и т.д. Негативное влияние, которое оказывается такой хозяйственной деятельностью, порой бывает невозможно устранить на протяжении многих десятков лет. Все чаще мы сталкиваемся и с тем, что коммерческое освоение природных ресурсов приводит к дисбалансу в окружающей среде, который влечет за собой сокращение охотничьих и рыболовных угодий, оленьих пастбищ и утрату тех природных ресурсов, которые составляют основу традиционного природопользования и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов, следствием этого является разрушение традиционного образа жизни, который ведут коренные малочисленные народы, и их уникальной культуры.

На законодательном уровне с помощью специальных норм была закреплена возможность ограждения от негативного воздействия исконной природной, исторической и культурной среды, которые формируют образ жизни коренных малочисленных народов. Положения об установлении особого режима использования и охраны на территориях традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов и защите исконной среды обитания, а также регулирование отношений в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий, помимо закона о территориях традиционного природопользования и уже упомянутого Федерального закона "Об особо охраняемых природных территориях" содержатся еще в ряде федеральных законов и Кодексов: "Об охране окружающей среды"; Земельном, Лесном, Водном кодексах Российской Федерации, Кодексе об административных правонарушениях.

Почему разработчики законопроекта «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» и некоторые законодательные акты Российской Федерации» предлагают исключить территории традиционного природопользования из категории особо охраняемых природных территорий, остается непонятным. Вероятнее всего они не изучили весь комплекс законодательства по данному вопросу и не поняли специфики территорий традиционного природопользования или же руководствовались тем, что статус особо охраняемых природных территорий будет «мешать» другим природопользователям осуществлять иную деятельность на территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов. В одном из судебных дел, проводимых Ассоциацией в защиту прав коренных малочисленных народов на создание особо охраняемых природных территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов в Эвенкии, представитель Министерства природных ресурсов Российской Федерации так и заявил: «Мы отказываем в создании территорий традиционного природопользования, потому что считаем, что создание таких территорий нарушает права будущих природопользователей!!!».

Такого же мнения, видимо, придерживаются и представители Министерства регионального развития Российской Федерации, которые считают, что территориям традиционного природопользования не нужен статус особо охраняемых природных территорий, но при этом Министер-

ство не предлагает никаких альтернативных вариантов охраны и функционирования таких территорий.

4 февраля 2009 г. Распоряжением Правительства Российской Федерации №132 была утверждена Концепция устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации. В Концепции констатируется, что интенсивное промышленное освоение природных ресурсов северных территорий уже существенно сократило возможности ведения традиционных видов хозяйственной деятельности малочисленных народов Севера: из традиционного хозяйственного оборота изъяты значительные площади оленьих пастбищ и охотничьих угодий, часть используемых прежде для традиционных промыслов рек и водоемов в связи с экологическими проблемами потеряли свое рыбохозяйственное значение. Требуется совершенствование законодательного регулирования создания территорий традиционного природопользования, которые могут стать эффективным инструментом сохранения и развития традиционного образа жизни и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов Севера. Как указано в гл. IV Концепции, ее целью является создание в Российской Федерации условий для формирования устойчивого развития малочисленных народов Севера на основе укрепления их социально-экономического потенциала при сохранении исконной среды обитания, традиционного образа жизни и культурных ценностей этих народов. Для достижения данной цели необходимо решение ряда задач, среди которых одной из первых значится **установление правового режима охраны территорий традиционного природопользования с обеспечением доступа малочисленных народов Севера к управлению данными территориями.**

В свете этой Концепции совершенно недопустимо в настоящее время снижать статус территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов, как предлагается проектом федерального закона № 97705-5 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» и некоторые законодательные акты Российской Федерации». Таким образом, из этого законопроекта необходимо убрать статьи, которые исключают территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов из категории особо охраняемых природных территорий.

Кроме того, в связи с тем, что на одном из видов особо охраняемых территорий – национальных парках – существуют проблемы обеспечения жизнедеятельности коренных малочисленных народов, в законопроект целесообразно внести изменения, устанавливающие возможность осуществления определенных видов хозяйственной деятельности, необходимых для обеспечения жизнедеятельности местного населения, проживающего на территориях национальных парков, и уточняющие режим национальных парков с учетом необходимости обеспечения жизнедеятельности населения и функционирования хозяйственных объектов на территориях национальных парков.

Эксперты Ассоциации подготовили поправки по данному законопроекту «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» и некоторые законодательные акты Российской Федерации», которые учитывают все вышесказанное, и направили эти предложения Президенту Российской Федерации, Правительству России, в профильные комитеты Государственной Думы и Совета Федерации. Данное предложение уже поддержано Комитетом по делам национальностей Государственной Думы, Комитетом по делам Севера и малочисленных народов Совета Федерации.

В настоящее время представляется целесообразным, чтобы федеральные органы исполнительной власти Российской Федерации, ответственные за соблюдение прав коренных малочисленных народов, вместо изменения статуса территорий традиционного природопользования разработали поправки к Федеральному закону «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации», а также отдельным законодательным актам Российской Федерации в части совершенствования этого закона, которые регулировали бы вопросы рассмотрения обращений лиц, относящихся к малочисленным народам, их объединений или уполномоченных представителей малочисленных народов об образовании территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, а также управления и контроля в области их образования, функционирования и охраны.

**Ю. Я. Якель**



## **О ПРОЕКТЕ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ЗАЩИТЕ ИСКОННОЙ СРЕДЫ ОБИТАНИЯ, ТРАДИЦИОННОГО ОБРАЗА ЖИЗНИ И ТРАДИЦИОННОГО ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ РФ»**

Изъятие из российского законодательства ряда норм, гарантирующих коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации особые права, как в сфере природопользования, так и в социальной, которое произошло за последние годы, привело к неблагоприятным последствиям. Тот факт, что из законодательства исчезают нормы о правах коренных малочисленных народов, свидетельствует о том, что российское законодательство во многом бессистемно и внутренне противоречиво. В результате изменений в законодательстве в течение последних лет коренные малочисленные народы Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации практически не имеют возможности оформить права пользования или владения землями различных категорий и возобновляемыми природными ресурсами на территориях традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности, а также реализовать свое право на защиту исконной среды обитания, традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов. Сегодня назрела острая необходимость урегулирования этих вопросов, связанных с реализацией особых прав коренных малочисленных народов Российской Федерации. Опыт и многолетняя практика применения существующего законодательства, а также изменения последних лет, произошедшие в законодательстве, показали, что существует ряд серьезных проблем, которые требуют урегулирования на федеральном уровне.

Комитетом по делам национальностей Государственной Думы РФ разработан проект федерального закона «О защите исконной среды обитания, традиционного образа жизни и традиционного природопользования коренных малочисленных народов РФ». Данный законопроект раскрывает некоторые положения действующего законодательства, регулируя те вопросы, которые упоминаются в действующем законодательстве, но не раскрыты механизмы их реализации, и, следовательно, отсутствует возможность применять эти положения. Законопроект направлен на урегулирование нескольких важных практических задач и положений.

В первую очередь, это сам вопрос защиты исконной среды обитания, традиционного образа жизни и традиционного природопользования коренных малочисленных народов. Упоминание о том, что коренные малочисленные народы имеют на это право, мы увидим во многих федеральных законах, но что это за меры защиты и как они должны реализовываться, мы найдем только в одном федеральном законе «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ» - это возможность образовывать особо охраняемые природные территории с особым режимом использования. Это очень действенная мера охраны, но, как показывает опыт, закон частично не реализуется, да и не везде необходимо создание ООПТ для защиты исконной среды обитания, традиционного образа жизни и традиционного природопользования. Иногда достаточно установления особого правового режима использования, как это предусмотрено пунктом 3 статьи 7 Земельного кодекса Российской Федерации. Но в соответствии с этой же статьей установление такого режима возможно в случаях, предусмотренных федеральными законами, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления. Сегодня только в нескольких субъектах Российской Федерации есть нормативно-правовые акты, регулирующие эти вопросы, но даже там, где такие акты существуют, это не означает, что они полноценно работают, и это происходит из-за отсутствия механизмов реализации этих положений на федеральном уровне. Законопроект устанавливает следующие меры защиты исконной среды обитания, традиционного образа жизни и традиционного природопользования и порядок их реализации:

- выявление мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов;
- образование территорий традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;
- зонирование территорий традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;
- определение условий осуществления хозяйственной и иной деятельности, не являющейся традиционной хозяйственной деятельностью малочисленных народов на территориях традицион-

ного проживания, традиционной хозяйственной деятельности и территориях традиционного природопользования;

- проведение этнологической экспертизы;
- и иные мероприятия.

Нормами законопроекта устанавливается процедура определения границ реальных территорий традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов, поскольку существующее сегодня Постановление Правительства РФ «О перечне районов проживания малочисленных народов Севера» №22 от 11 января 1993 г., к сожалению, уже не отражает реальную ситуацию районов проживания, не говоря уже о территориях традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов. На практике этот пробел влечет массу негативных последствий и нарушений прав малочисленных народов, как на защиту исконной среды обитания, так и на ведение традиционного природопользования. В первую очередь, это связано с реализацией особых прав коренных малочисленных народов на приоритетное пользование объектами животного мира, приоритетный выбор и пользование землями различных категорий. Так, например, в статье 8 Федерального закона «О гарантиях прав коренных малочисленных народов РФ», определяющей собственно права малочисленных народов, говорится, что в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности малочисленных народов они имеют право безвозмездно пользоваться землями различных категорий для осуществления их традиционного хозяйствования и занятия традиционными промыслами и общераспространенными полезными ископаемыми, участвовать в осуществлении контроля за использованием земель различных категорий, необходимых для осуществления традиционного хозяйствования и занятия традиционными промыслами малочисленных народов и т.д. В реальности никакого перечня мест проживания и хозяйственной деятельности малочисленных народов не существует, и по этой причине все чаще и чаще на местах происходит нарушение прав коренных малочисленным народам. Законопроект призван упорядочить этот процесс, определив границы таких территорий и установив там особый режим природопользования, ограничивающий хозяйственную деятельность, не являющуюся традиционной, если она оказывает негативное воздействие на исконную среду обитания, традиционный образ жизни и традиционное природопользование.

Следующий вопрос, который регулирует этот законопроект и который до настоящего времени нигде четко не урегулирован, это определение условий осуществления хозяйственной и иной деятельности, не являющейся традиционной хозяйственной деятельностью малочисленных народов, на территориях традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов. Это ключевой вопрос в процессе защиты исконной среды обитания, традиционного образа жизни и традиционного природопользования этих народов. В соответствии со статьей 5 Федерального закона «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации», федеральные органы государственной власти имеют полномочия устанавливать по согласованию с органами государственной власти субъектов Российской Федерации и уполномоченными представителями малочисленных народов ограничения на не традиционную для малочисленных народов хозяйственную деятельность организаций, находящихся в федеральной собственности, в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности малочисленных народов и решать вопросы возмещения убытков, причиненных им в результате нанесения ущерба исконной среде обитания малочисленных народов деятельностью организаций, находящихся в федеральной собственности. У органов власти субъектов Российской Федерации так же имеются полномочия ограничивать хозяйственную деятельность организаций всех форм собственности в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности малочисленных народов. Но эти полномочия нигде не нашли своего развития, и их осуществление в настоящее время формально.

В законопроекте содержится ряд статей, которые регулируют эти вопросы, во-первых, с помощью наделения федеральных органов власти, органов власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и лиц, относящихся к коренным малочисленным народам, и их объединений дополнительными полномочиями и правами в области защиты исконной среды обитания, традиционного образа жизни и традиционного природопользования коренных малочисленных народов. Во-вторых, с помощью образования территорий традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности с особым правовым режимом использования и управлением (это не ТТП, поскольку они не будут являться ООПТ). Управление такими территориями является сегодня ключевым вопросом. В законопроекте предлагается управление на трех уровнях: федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, но по согласованию с Советом управления

территорией традиционного проживания и хозяйственной деятельности малочисленных народов. Совет в данном случае призван координировать управление. Такое соуправление органами власти и представителями коренных малочисленных народов может решить ряд задач и послужить возможностью реализации ряда прав, которые также прописаны в Федеральном законе «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации», и, как показывает международный опыт, является наиболее эффективным способом управления такими территориями. В-третьих, с помощью установления механизма компенсационных выплат за ограничения в осуществлении традиционного образа жизни и традиционного природопользования, которые претерпевают коренные малочисленные народы в местах проживания и осуществления хозяйственной деятельности, в случаях, когда на этих территориях осуществляется деятельность, не являющаяся традиционной и причиняющая вред исконной среде обитания коренных малочисленных народов. Право на возмещение убытков, причинных в результате нанесения ущерба исконной среде обитания, установлено в Федеральном законе «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации», однако на практике эти вопросы не вызывают споров и разногласий, только в некоторых субъектах РФ, где этот вопрос уже урегулирован нормативными актами субъекта. Но и там на практике оказывается все не так безупречно. Зачастую компенсационные выплаты подменяются финансированием программ социально-экономического развития региона или района, и соглашения подписываются между органами власти и хозяйствующим субъектом, что собственно не вызывает никаких нареканий, поскольку речь идет о социально-экономическом развитии конкретной территории. А вот вопрос компенсаций коренным малочисленным народам за ограничение возможности вести традиционный образ жизни или же за его частичную, а порой и полную утрату решается крайне слабо из-за отсутствия необходимых законодательных норм на федеральном уровне. В этой ситуации неудовлетворенными остаются обе стороны, как коренные малочисленные народы, так и представители хозяйствующего субъекта, поскольку некоторые природопользователи готовы выплачивать подобные компенсации, но не понимают, как это сделать на законных основаниях. Иногда они намеренно подменяют такие компенсации, как уже говорилось, финансированием программ социально-экономического развития, что в последствии приводит к конфликтам и решению таких споров совсем не мирным путем. Законопроект «О защите исконной среды обитания, традиционного образа жизни и традиционного природопользования коренных малочисленных народов РФ» призван решить и эту проблему путем установления порядка выплаты таких компенсаций, что впоследствии приведет к урегулированию этого вопроса и уже, как мы надеемся, не будет вызывать никаких нареканий, как со стороны коренных малочисленных народов, так и со стороны хозяйствующих субъектов, поскольку данные нормы уже будут закреплены в федеральном законе.

И последнее, что хотелось бы сказать об этом законопроекте: его нормы развивают положения о проведении этнологической экспертизы, устанавливая порядок ее проведения. Сегодня в условиях практически недействующего и дезэкологизированного законодательства изъятие из закона об экологической экспертизе положения о том, что экологическая экспертиза проводится в целях предупреждения возможных неблагоприятных воздействий деятельности на окружающую природную среду и связанных с ними социальных, экономических и иных последствий реализации объекта экологической экспертизы, этнологическая экспертиза становится единственным инструментом, с помощью которого возможно оценить влияние и последствия той или иной хозяйственной деятельности на традиционный образ жизни и традиционное природопользование коренных малочисленных народов и предотвратить либо снизить такие негативные последствия. Понятие этнологической экспертизы дается в статье 1 Федерального закона «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации», но до настоящего времени это понятие никак не развивалось на уровне федеральных нормативных актов. Сегодня этнологические экспертизы проводятся только по большому желанию природопользователя, его доброй воле или под давлением общественности. Хотя можно с уверенностью сказать, что проведение таких экспертиз выгодно обеим сторонам. Для хозяйствующего субъекта это, в первую очередь, снижение затрат, которые могут возникнуть, если проект не прошел такую экспертизу, и в момент реализации проекта он рискует столкнуться с неожиданными препятствиями. Не секрет, что решить такой вопрос, как, например, маршрут трубопровода, легче и дешевле до реализации проекта с помощью этнологической экспертизы и необходимых согласований, чем потом менять этот маршрут или выплачивать огромные компенсации в счет возмещения убытков. Законопроект в этой части призван урегулировать все вопросы, связанные с проведением этнологической экспертизы, что в последствии, безусловно, как показывает практика, приведет к цивилизованному

бесконфликтному решению вопросов осуществления хозяйственной деятельности в местах проживания и осуществления хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов.

Таким образом, законопроект «О защите исконной среды обитания, традиционного образа жизни и традиционного природопользования коренных малочисленных народов РФ» призван урегулировать ряд серьезных пробелов существующего законодательства о правах коренных малочисленных народов и снять ряд волнующих, конфликтных вопросов между хозяйствующими субъектами, органами власти и коренными малочисленными народами в местах их проживания и осуществления хозяйственной деятельности.

В настоящее время большая часть субъектов Российской Федерации, в которых проживают коренные малочисленные народы, высказалась за принятие данного законопроекта. Однако Правительство Российской Федерации дало отрицательный отзыв на законопроект, и он был снят с рассмотрения в первом чтении. Основным доводом отрицательного отзыва было то, что некоторые положения представленного законопроекта уже закреплены действующим законодательством, а отдельные положения его дублируют. Однако это не так, представленный законопроект не повторяет и не дублирует ни один из существующих сегодня федеральных законов, а раскрывает положения действующего законодательства.

В апреле 2008 г. в Государственной Думе состоялись парламентские слушания по теме «О проекте федерального закона «О защите исконной среды обитания, традиционного образа жизни и традиционного природопользования коренных малочисленных народов РФ». В целом, кроме Правительства Российской Федерации, были получены положительные отзывы, и в настоящее время Комитетом по делам национальностей Государственной Думы ведется работа по учету поступивших в ходе парламентских слушаний замечаний и предложений.

Хочется надеяться, что в России все-таки появится еще один закон, устанавливающий новые механизмы защиты исконной среды обитания, традиционного образа жизни и традиционного природопользования коренных малочисленных народов.

**Ю. Я. Якель, Г. П. Федорова, О. А. Марашко**



## Коренные народы и окружающая среда



### ЭТНОЭКОЛОГИЧЕСКОЕ СОУПРАВЛЕНИЕ ДОЛЖНО СТАТЬ РЕАЛЬНОСТЬЮ НА СЕВЕРЕ РОССИИ

Этноэкологическое соуправление должно стать реальностью на Севере России

Итоги международного Демонстрационного проекта «Экологический со-менеджмент ресурсодобывающих компаний, органов власти и коренных малочисленных народов Севера», реализованного Фондом «Батани» в 2007-2008 гг.

В конце 2008 г. был завершён международный проект «Экологический со-менеджмент ресурсодобывающих компаний, органов власти и коренных малочисленных народов Севера», реализованный Международным фондом развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока «Батани» при участии Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (АКМНСС и ДВ РФ), а также зарубежного партнера UNEP/GRID-Arendal. Проект был реализован в рамках Глобальной программы действий по защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности, и является частью большого проекта «Российская Федерация: Поддержка национального плана действий по защите арктической морской среды», финансируемого Глобальным Экологическим Фондом (ГЭФ) и Программой ООН по окружающей среде (ЮНЕП). Министерство экономического развития России было определено исполнительной организацией, ответственной за реализацию проекта.

Основными целями данного Демонстрационного проекта, который реализован в трех модельных регионах – Ямало-Ненецком и Ненецком автономных округах и Республике Саха (Якутия) – являются:

(а) создание условий для совместного управления охраной окружающей среды органами исполнительной власти, органами местного самоуправления, ресурсодобывающими компаниями и коренными народами Севера в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности этих народов;

(б) разработка административных, экономических, финансовых и социальных механизмов экологического соуправления путем создания, например, координационных советов или других структур, которые могли бы служить форумом для идентификации и разрешения

потенциальных конфликтов между коренным населением, промышленными компаниями, органами исполнительной власти и местного самоуправления и другими заинтересованными сторонами.

Для достижения поставленных целей был проведен анализ законодательных основ и практики экологического соуправления в регионах. Выявлены причины существующих или потенциальных конфликтов в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов и разработаны рекомендации по их решению. Проведены региональные консультации, согласование интересов и координация действий заинтересованных сторон, участвующих в экологическом соуправлении. Разработаны основные принципы и методы взаимодействия по решению вопросов соуправления, принятия всеми участниками процесса общего подхода, начало формирования институционального механизма взаимодействия коренных малочисленных народов, государственных структур и частного бизнеса. В качестве рекомендаций подготовлен план совместных действий для органов исполнительной власти, местных органов самоуправления, ресурсодобывающих компаний и общин коренных малочисленных народов Севера (КМНС), который должен обеспечить эффективное соуправление в области охраны окружающей среды, защиту исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов на основе баланса интересов коренного населения, ресурсодобывающих компаний и органов власти при решении экономических и экологических проблем Севера с одновременным сохранением традиционного образа жизни и среды обитания коренных малочисленных народов.

Как показал обзор российского законодательства в области совместного управления природными ресурсами, в федеральном законодательстве содержатся хорошие предпосылки для реализации прав коренных малочисленных народов на осуществление экологического соуправления совместно с органами власти и ресурсодобывающими компаниями, но отсутствуют инструменты и механизмы по развитию соуправления.

Обзор законодательства и практики в регионах реализации Демонстрационного проекта

показал, что возможности экологического соуправления, предоставляемые федеральным законодательством, в регионах расширяются и конкретизируются.

Институциональной основой взаимоотношений промышленных компаний и организаций коренного населения являются соглашения о социально-экономической помощи или сотрудничестве. Однако, как правило, такие соглашения не содержат экологического компонента. Они являются лишь экономическим итогом переговоров между компаниями, коренными народами и органами власти, свидетельствующим о том, на каких условиях сообщества представителей коренных народов отказались от части используемых ими природных ресурсов или согласились на ухудшение условий традиционного природопользования. При этом из-за отсутствия объективных методов оценки негативного воздействия проектов и определения долгосрочного ущерба традиционному природопользованию и образу жизни коренных народов компенсации, предоставляемые чаще всего в виде социально-экономической помощи, могут быть несоизмеримы убыткам. А отсутствие у большинства реальных хозяйств коренных малочисленных народов юридических прав на земли, ими традиционно используемые, приводит к непрямому ведению переговоров, т.е. через посредников (представителей органов власти или юридических пользователей земель), что, в свою очередь, приводит к отсутствию достоверной информации о реальных проблемах традиционных хозяйств и представителей коренных народов, находящихся в зоне воздействия проекта. Такие не прямые переговоры затем создают возможность нецелевого использования компенсационных средств, например, не на покрытие прямых убытков пострадавших хозяйств, а на решение текущих проблем муниципальных образований или юридических пользователей земель. На таком фоне проблемы этноэкологического соуправления с учетом интересов коренных народов не решаются вообще или уходят на второй план.

Другой практикуемой формой соуправления в регионах являются разного рода комитеты и комиссии (по делам коренных малочисленных народов, по отводу земельных участков под промышленные объекты, приему рекультивированных земель), территориальные рыбохозяйственные советы. Но, как показал опыт работы с документацией некоторых подобных структур в регионах и обзор мнений об их работе отдельных лидеров коренных народов, работают они нерегулярно. При этом

представители коренных народов, ведущие традиционный образ жизни, не участвуют в подготовке и обсуждении решений, поскольку не имеют материальной возможности выехать и на месте ознакомиться с происходящим. Таким образом, согласование решений с лидерами организаций коренных народов является также опосредованным и зачастую формальным. Скорее всего такое функционирование перечисленных структур является результатом недобросовестного отношения к работе всех заинтересованных сторон – представителей органов власти, промышленных компаний и самих коренных народов, а также заниженного статуса этой проблемы в общественном сознании.

В рамках Демонстрационного проекта было проанализировано федеральное и региональное законодательство с точки зрения возможности создания реальных механизмов этноэкологического соуправления коренных малочисленных народов в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности.

По результатам анализа было издано три брошюры: «Участие коренных малочисленных народов России в управлении природными ресурсами. Правовые основы и опыт», «Образование территории традиционного природопользования. Практическое руководство по юридическим проблемам», «Общественный этноэкологический совет как модель соуправления в районах проживания коренных малочисленных народов», и предложены две модели экологического соуправления путем создания координационного совета управления на ТПП и этноэкологического совета в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов.

Экологическое соуправление органов власти, ресурсодобывающих компаний и коренных малочисленных народов на любой территории должно опираться на солидную информационно-правовую базу в области реального землепользования, о чем свидетельствует накопленный за последние десятилетия зарубежный и отечественный опыт.

В марте-апреле 2008 г. в рамках Демонстрационного проекта экспертами Фонда «Батани» были проведены организационно-обучающие семинары в трех регионах, где представителям органов власти, добывающих компаний и коренным народам была представлена информация об имеющихся инструментах и подходах по организации и рациональному использова-

нию территорий традиционной хозяйственной деятельности, моделям этноэкологического соуправления, оценке качества земель, зонированию ТТП, определению размера убытков пользователей земель. На семинарах был также представлен опыт, накопленный в других регионах.

Также участникам семинаров была предоставлена информация о тех экологических последствиях, к которым приводит безответственное отношение к арктическим экосистемам и нерациональное использование природных биологических ресурсов Северных территорий.

В ходе обсуждений и подготовки рекомендаций семинаров выявились следующие проблемы.

При обсуждении проблем создания территорий традиционного природопользования участники семинаров указывали, что, несмотря на прогрессивное и разветвленное региональное законодательство по правам коренных народов и волю организаций коренных народов, проживающих на территориях традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности, процесс создания территорий традиционного природопользования тормозится, с одной стороны, из-за отсутствия соответствующих правовых нормативных актов на федеральном уровне, с другой стороны, отсутствия соответствующей землеустроительной и юридической документации по правовому статусу земель, реально используемых в традиционном природопользовании общинами и иными организациями коренных народов Севера.

Отсутствие этой документации, а также механизма на федеральном и региональном уровне оценки воздействия проектов промышленного использования на исконную среду обитания и традиционный образ жизни, в свою очередь, препятствует легитимному обоснованию переговоров организаций коренных малочисленных народов с промышленными компаниями, ведущими хозяйственную деятельность на территориях традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных народов Севера и юридическому оформлению справедливых компенсаций за нанесенные ущерб и убытки.

Печальным стал пример строительства трубопровода ВС-ТО, пересекающего территории трех национальных улусов в Южной Якутии на протяжении более тысячи км. При переговорах о компенсациях выяснилось, что хозяйства коренных малочисленных народов, чьи земли были затронуты строительством трубо-

провода, не имели соответствующей землеустроительной и юридической документации на пользование землями, которые они традиционно использовали для жизнеобеспечения, что означало для компании, что она не должна нести перед ними никаких обязательств по компенсациям. Результатом этих переговоров стал скромный (около 3 млн. рублей) «добровольный благотворительный взнос» компании на социально-экономическое развитие коренных народов трех улусов.

По итогам семинаров были определены проблемы традиционного природопользования, характерные не только для модельных территорий, но и для всего арктического региона Российской Федерации, и определены пути их решения, которые были выделены в следующие блоки:

- оформление и закрепление прав на территорию или земельные участки с постановкой на кадастровый учет;

- проведение работ по оценке качества земель;

- проведение работ по организации территорий традиционного природопользования и традиционной хозяйственной деятельности;

- определение размера убытков пользователей земель и других природных ресурсов в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации;

- зонирование территорий традиционного природопользования и традиционной хозяйственной деятельности;

- определение и установление границ ТТП;

- создание органов этноэкологического соуправления на территориях традиционного природопользования и традиционной хозяйственной деятельности.

Для решения этих проблем были предложены специально разработанные методики, опубликованные в рамках проекта:

- Определение размера убытков пользователей земель и других природных ресурсов в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации. Методические рекомендации;

- Оценка качества земель, являющихся исконной средой обитания коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации;

- Методика документации и картирования объектов традиционного природопользования на основе учета традиционных знаний корен-

ных малочисленных народов опубликована в брошюре «Значение традиционных знаний для устойчивого развития коренных народов: пособие по сбору, документированию и применению традиционных знаний для организаций коренных народов».

Основные результаты Демонстрационного проекта

В ходе реализации проекта экспертами Фонда «Батани» была проанализирована существующая федеральная и региональная законодательная база в области возможности развития экологического со-менеджмента, ими было установлено, что существующая законодательная база содержит предпосылки для развития экологического со-менеджмента, которые в настоящее время не получили достаточного развития в отношении создания соответствующих институтов и методологических инструментов для реализации имеющегося потенциала.

Экспертами и региональными координаторами проекта были собраны материалы, характеризующие существующую практику взаимоотношения органов власти, промышленных компаний, общественных организаций и хозяйствующих субъектов коренных малочисленных народов в области экологического со-менеджмента в трех модельных регионах, включая функционирование созданных в Ненецком автономном округе ТТП регионального значения. Было установлено, что региональное законодательство в области экологического со-менеджмента развивается с опережением федерального в трех модельных регионах, а существующая практика соглашений и договоров между органами власти, добывающими компаниями и организациями коренных народов позволяет, хотя и в опосредованной форме, учитывать интересы последних. Но отсутствие релевантных норм в федеральном законодательстве, утвержденных на федеральном уровне соответствующих механизмов и методик, к сожалению, сдерживает региональные инициативы; некоторые региональные инициативы, как и сами федеральные законы, подвергаются постепенной рецессии, кроме того, в практике социально-экономических соглашений и договоров не достаточно учитывается экологический компонент.

В качестве определения новых эффективных юридических и экономических механизмов установления баланса интересов добывающих компаний и коренных народов в решении экономических и экологических проблем с одновременным сохранением традиционного об-

раза жизни и мест традиционного проживания коренных малочисленных народов экспертами проекта были разработаны рекомендации по совершенствованию федерального, регионального законодательства, а также предложены методики и проекты региональных нормативных актов.

В рамках Демонстрационного проекта была апробирована методика обучения коренных малочисленных народов использованию традиционных знаний для картирования ТТП. Создание базы данных на основе материалов, собранных по этой методике, должно способствовать организации этноэкологического мониторинга.

Были апробированы также методические рекомендации по оценке качества земель, являющихся исконной средой обитания коренных малочисленных народов, Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, и определению границ ТТП и методические рекомендации по определению размера убытков пользователей земель и других природных ресурсов в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Было подготовлено практическое пособие по образованию территории традиционного природопользования. В качестве модели соуправления на ТТП предложен проект создания Координационного Совета ТТП, который является координационным органом, созданным для обеспечения единства управления и контроля на ТТП с учетом традиций и обычаев коренных малочисленных народов.

В качестве модели форума или площадки для координации деятельности органов местного самоуправления, органов исполнительной и законодательной власти субъектов Российской Федерации, специально уполномоченных государственных природоохранных органов, общественных организаций коренных малочисленных народов был предложен Общественный этноэкологический совет как модель экологического соуправления в районах традиционного проживания и природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока России. Этноэкологические советы в настоящее время образованы в двух модельных регионах проекта: Ямало-Ненецком автономном округе и Республике Саха (Якутия.).

Идеи, методы и практический опыт Демонстрационного проекта были использованы в работе над проектом федерального закона





«О защите исконной среды обитания, традиционного образа жизни и традиционного природопользования коренных малочисленных народов Российской Федерации», разрабатываемого в Государственной Думе РФ Комитетом по делам национальностей. По предложению экспертов в законопроект были включены следующие положения: выявление мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов; образование и зонирование территорий традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности; проведение этнологической экспертизы проектов, осуществляемых на территориях традиционного природопользования; развитие соуправления с участием коренных малочисленных народов на территориях традиционного проживания, традиционной хозяйственной деятельности и территориях традиционного природопользования и другие. Эти же идеи легли в основу законодательных инициатив, предложенных для совершенствования регионального законодательства в трех модельных регионах Демонстрационного проекта, которые были рассмотрены всеми заинтересованными сторонами в регионах на семинарах и круглых столах.

В рекомендациях региональных круглых столов было предложено распространить опыт Демонстрационного проекта на другие районы этих субъектов Российской Федерации.

Кроме того, за период реализации Демонстрационного проекта удалось представить его предварительные итоги на международных (Женева, Хабаровск) и региональных (Мурманск, Сыктывкар, Петропавловск-Камчатский,

Южно-Сахалинск) семинарах и совещаниях, где они вызвали интерес представителей органов власти, компаний и организаций коренных народов Севера. Эксперты Демонстрационного проекта получили предложения по подготовке проектов для реализации некоторых разработок в Мурманской области, Республике Коми и Сахалинской области.

Все аналитические материалы и методические рекомендации, разработанные в ходе Демонстрационного проекта, опубликованы и могут быть использованы в других регионах Российской Федерации.

В заключение необходимо подчеркнуть - обзор международного и российского опыта в нашем проекте еще раз подтвердил, что взаимодействие между экономической, экологической и социальной системами – обязательное условие устойчивого развития, которое должно базироваться на соответствующих юридических, технологических и институциональных решениях. В области устойчивого развития всех перечисленных систем на Российском Севере этноэкологическое соуправление с участием коренных малочисленных народов и инструменты его реализации, предлагаемые в Демонстрационном проекте «Экологический соуправление ресурсодобывающих компаний, органов власти и коренных малочисленных народов Севера», могут и должны стать институциональным и технологическим компонентами такого развития.

**О. А. Мурашко, Н. Ю. Дордина**





## ГАШИЛОВ АРКАДИЙ ИВАНОВИЧ

*Во славу Российского Севера,  
На благо родного народа.*



10 ноября 2008 г. исполнилось 60 лет доценту Кафедры уральских языков Института народов Севера Российского государственного педагогического университета имени А.И. Герцена, кандидату филологических наук, почётному работнику высшего профессионального образования РФ Аркадию Ивановичу Гашилову.

А.И. Гашилов родился в юртах Иготкино Томской области в семье обского рыбака. По материнской линии он принадлежит к этнической группе шошкуп (лесной человек). «Я счастлив, что родился на Оби в сибирском племени селькупов», - так скажет о себе позднее Аркадий Иванович, ставший гордостью всего селькупского народа – первым ученым.

А. И. Гашилов на всю жизнь избрал профессию учителя и прошёл все этапы педагогической деятельности, которая началась в родном городе Колпашево. Здесь после окончания педагогического училища он работал в школе №1 и в Доме пионеров, позднее был директором школы в с. Новосёлово Томской области.

Ровно 35 лет жизни Аркадия Ивановича связаны с Герценовским университетом в Санкт-Петербурге, играющим важную роль в деле сохранения языков и культур малочисленных народов Крайнего Севера, Сибири и Дальнего Востока, а также в подготовке интеллектуальной элиты северных этносов России. В 1977 г. он с отличием закончил факультет народов Крайнего Севера, в 1981 г. – аспирантуру при кафедре языков фольклора и литературы народов Севера. В Институте языкознания АН СССР Аркадий Иванович защитил кандидатскую диссертацию по морфологии селькупского языка.

Его научно-педагогический стаж работы в университете составляет 30 лет. А.И. Гашилов преподаёт родной селькупский язык, научная специализация связана с его исследованием. Аркадий Иванович занимается изучением фольклора и литературы народов Севера, этнолингвистикой, историей североведения. Он является автором более 70-ти опубликованных научных и методических работ и учебных книг по селькупскому языку.

Главной заслугой А.И. Гашилова является значительный вклад в российское образование: он ввёл изучение селькупского языка в университете им. А.И. Герцена, обеспечив преподавание родного языка в школах Ямала, Томской области и Красноярского края. Ныне все учителя, преподающие селькупский язык – это ученики А.И. Гашилова, признанного учёного-педагога, все дела которого направлены на возрождение языков и культуры народов Севера, Сибири и Дальнего Востока.

Аркадий Иванович был делегатом XII Всемирного фестиваля молодёжи и студентов в Москве. Со студентами ансамбля «Северное сияние» он представлял искусство северян во Франции, стажировался в Канаде по вопросам образования аборигенных народов. А.И. Гашилов является автором селькупской части интерконтинентальной серии словарей, издающихся в Калифорнийском университете. Участник региональных, республиканских и международных конференций, делегат I-III съездов народов Севера, на протяжении 15 лет он является координатором департамента образования Ямала по подготовке кадров в РГПУ имени А.И. Герцен и постоянно поддерживает связь с региональными органами образования, национальными школами и учителями родного языка и литературы.

Аркадий Иванович также является директором музея Института народов Севера, им собран уникальный материал по истории Института.

А. И. Гашилов достойно представляет интересы своего селькупского народа в области образования и науки в северной столице России. Он один из тех признанных лидеров – личностей, которые играют важную роль в истории и развитии Института народов Севера.

Коллектив Института народов Севера уважает и ценит Аркадия Ивановича как высокопрофессионального и компетентного преподавателя, учёного-североведа, доброго человека, надёжного и преданного общему делу, университету, друзьям и коллегам.