



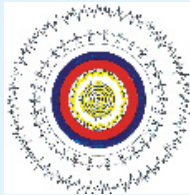
**МИР КОРЕННЫХ НАРОДОВ  
ЖИВАЯ АРКТИКА**



**№ 18, 2005**

**распространяется бесплатно**

**АЛЬМАНАХ АССОЦИАЦИИ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ  
НАРОДОВ СЕВЕРА, СИБИРИ И ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА**



№ 18, 2005

издается с 1999 года  
выходит 1 раз в полгода  
распространяется  
бесплатно

При перепечатке  
ссылка обязательна

**Редакторы:**

*Павел Суляндзига* -  
первый вице-президент  
АКМНСС и ДВ РФ  
*Ольга Мурашко* -  
член IWGIA  
(Международной рабочей  
группы по делам коренных  
народов)

**Компьютерная верстка:**

Татьяна Кирсанова

**Корректоры:**

Нюргюяна Дордина  
Татьяна Кирсанова  
Ирина Курилова

**Дизайн коллегияльный**

**Фото на обложке:**

В альманахе использованы  
фотографии, слайды:  
В. Пескова,

**Адрес редакции:**

119415, Москва, а/я 110  
АКМНСС и ДВ РФ  
редакция альманаха  
«Мир коренных народов -  
Живая Арктика»

Тел./факс: (495) 780-87-27

e-mail: ipw\_raipon@mail.ru

Internet: www.raipon.org

Свидетельство о регистрации  
ПИ № 77-15673 от 16 июня 2003 г.  
выдано Министерством  
Российской Федерации  
по делам печати, телерадиовещания  
и средств массовых коммуникаций

журнал издается  
при содействии:



## Содержание номера

### От редакции

#### События и размышления

##### Материалы V съезда коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока России

Отчетный доклад С.Н. Харючи . . . . .	6
Из стенограммы заседаний V съезда 12-13 апреля 2005 года . . . . .	18
Устав Общероссийской общественной организации «Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации». . . . .	
Состав рабочих органов V съезда коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока России . . . . .	
Список представителей коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ награжденных почетными грамотами и благодарственными письмами высшими органами государственной власти РФ. . . . .	
Круглые столы в рамках V съезда коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ . . . . .	
Фестиваль искусств коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока «Манящие миры» . . . . .	
<b>Итоговые документы V Съезда</b>	
Постановления V съезда коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации . . . . .	
Резолюция V съезда коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации . . . . .	

#### Национальные и международные правовые нормы для коренных народов

<i>И. Курилова и О. Мурашко</i> Депутаты ГД РФ не хотят голосовать за предоставление гарантий коренным малочисленным народам Севера иметь своих представителей в региональных парламентах . . . . .	
<i>Я. Дордина</i> Итоги участия представителей АКМНСС и ДВ в работе Постоянного Форума ООН по вопросам коренных народов . . . . .	
Положительные изменения в индейских резервациях США . . . . .	

#### Защита прав

<i>О. Мурашко</i> Коренные народы защищают свои права на рыболовство . . . . .	
Коренные народы Амурской области просят АКМНСС и ДВ РФ защитить свои Земли . . . . .	
<i>О. Мурашко</i> Семинары для коренных народов Севера России . . . . .	

#### Коренные народы и окружающая среда

<i>А. Тишков</i> Значение проекта ГЭФ «ЭКОРА» в поддержке коренных малочисленных народов и сохранении природы Российского Севера . . . . .	
--	--

#### Коренные народы и нефть

<i>З. Роник</i> Сахалин: нефть и закон . . . . .	
<i>Ф. Штамлер</i> Сосуществование оленеводства и нефтегазовых разработок на Ямальском полуострове. . . . .	

#### История и жизнь

<i>И. Омрүвье</i> Чукотскому автономному округу – 75 лет . . . . .	
<i>Ю. Слепцов</i> Кочевой лагерь «Нелтэнке» . . . . .	
<i>А. Штыгашев</i> Мустаг пробуждается . . . . .	
<i>Ф. Мыгун</i> «Кыхкых» - Центр по сохранению и развитию традиционной культуры КМНС на Сахалине . . . . .	
<i>Р. Моисеев</i> Развитие эвенов Камчатки в XX веке: глобальные и региональные аспекты . . . . .	
<i>О. Мурашко</i> Размышления о земельном вопросе народов Севера России . . . . .	

#### Памяти героев-земляков

Нет лучше снайпера, чем эвенок . . . . .	
<i>Г. Волкова</i> Герои войны из Хабаровского края. . . . .	
<i>З. Роник</i> Поисковая работа этнографического школьного музея на Сахалине . . . . .	

#### Письма читателей . . . . .

#### Юбилей . . . . .

При публикации рукописей, присланных в альманах, редакция сохраняет стиль и интонацию авторов, хотя не всегда разделяет их мнение

**ОТ РЕДАКЦИИ****ДОРОГИЕ ЧИТАТЕЛИ!**

В нашей жизни прошел еще один год.

Для коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока России он знаменателен тем, что мы провели свой Съезд и, несмотря ни на что, снова смогли встретиться в Москве и заявить о себе и своих проблемах.

На Съезде все вместе, мы смогли воочию убедиться, как разнообразна и противоречива окружающая нас реальность.

Нам кажется, что происходящие реформы делают нас все бесправнее. Но почему тогда представители всех ветвей власти расписались на Съезде в своем внимании к проблемам народов Севера, в своем уважении к нашей организации?

С одной стороны, в нашей повседневной жизни мы видим, что по сравнению с окружающими коренные народы становятся беднее, а исконная среда их обитания используется компаниями без учета интересов местного населения, с другой – представители государственной власти убеждают нас, что делают все возможное, для того, чтобы народы Севера процветали.

Эти противоречия заставляли и некоторых делегатов Съезда быть непоследовательными в своих высказываниях. Давая оценку работе Ассоциации, они клеймили ее руководство за бездействие, хотя при этом спрашивали с нашей общественной организации буквально за все происходящее в стране – и за неработающие и не принятые еще законы, и за потерю родных языков, и за бедность в поселках аборигенов. Как будто Ассоциация – это и Правительство и Государственная Дума в одном лице. Но когда дело дошло до выборов нового руководства, то те же самые делегаты заявляли: «мы – не самоубийцы, на переправе коней не меняют!». В результате, объективно, своим голосованием на Съезде делегаты поддержали прежнее руководство Ассоциации

В этом номере журнала мы стремились как можно полнее представить нашим читателям отчет о работе Ассоциации за последние четыре года, разные мнения, высказанные на Съезде его делегатами, осветить все события Съезда и его итоговые документы.

В журнале мы расскажем вам также о том, что происходило после Съезда, о последних событиях в жизни коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока России.

Наверное, большинство из вас уже знает, что Генеральная Ассамблея ООН провозгласила Второе Международное Десятилетие Коренных Народов мира, целью которого объявлено укрепление международного сотрудничества в решении проблем, стоящих перед коренными народами в таких областях, как здравоохранение, образование, охрана окружающей среды, социально-экономическое развитие коренных народов мира.

Это вселяет надежду, что проблемы коренных народов и впредь будут в центре внимания международного сообщества, а коренные малочисленные народы Севера, Сибири и Дальнего Востока России будут отстаивать свои права не в одиночку.

Мы поздравляем вас С Новым 2006 годом! Со вступлением во Второе Международное Десятилетие Коренных Народов мира!

И желаем вам здоровья, счастья, благополучия в семье, успехов в работе, удачи во всех ваших начинаниях.

**СОБЫТИЯ И РАЗМЫШЛЕНИЯ**

**МАТЕРИАЛЫ V СЪЕЗДА КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА, СИБИРИ И ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА РОССИИ**
**«Будущее коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в сотрудничестве на международном и российском уровне»**

(Отчетный доклад Харючи С.Н., президента АКМНСС и ДВ РФ)

Главная цель нашего Съезда и всей работы Ассоциации в последующем защитить традиционный образ жизни и исконную среду обитания, гарантировать права коренных малочисленных народов на уровне международных принципов и норм, как и сказано в Конституции Российской Федерации.

В декабре 2004 года завершилось Международное десятилетие коренных народов мира, которое проходило под девизом «Коренные народы: партнерство в действии». Как известно, Десятилетие было провозглашено Организацией Объединенных Наций в 1993 году по инициативе России для решения правовых, экономических, социальных и экологических проблем, стоящих перед коренными народами.

Какие сдвиги произошли в решении этих проблем в нашей стране? Что сделала в этом направлении наша организация и ее руководство? Какие приоритеты в нашей работе необходимо определить на ближайшие 4 года?

Эти вопросы определяют главные направления работы V съезда коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока.

В своем докладе я постараюсь подвести некоторые итоги прошедшего Международного десятилетия коренных народов мира (1994-2004 годы) в нашей стране. Сделать анализ работы, проделанной Ассоциацией, ее Координационным Советом во взаимодействии с региональными ассоциациями, с федеральными органами государственной власти и органами власти субъектов Федерации за последние 4 года, обозначить основные задачи, стоящие перед нами в новом Международном десятилетии коренных народов.

Генеральная Ассамблея ООН постановила, что цель второго Десятилетия коренных народов мира должна состоять в дальнейшем укреплении международного сотрудничества в решении проблем, коренных народов с помощью ориентированных на практические действия программ и конкретных проектов, увеличения технической помощи и соответствующей деятельности по установлению международных стандартов. Секретариат Постоянного Форума ООН по вопросам коренных народов запросил рекомендации в план мероприятий Второго Международного десятилетия коренных народов мира. В связи с этим, мы с вами должны понимать важность проводимой на Съезде работы. Вчера делегаты и участники Съезда принимали участие в работе нескольких круглых столов. Обсуждались актуальные проблемы коренных малочисленных народов, разрабатывались конкретные рекомендации, которые нам с вами еще предстоит обсудить. Итоговые документы Съезда будут нами направлены в Нью-Йорк для включения наших рекомендаций в текст доклада Генерального Секретаря ООН.

Общественно-политическая ситуация в России и положение коренных малочисленных народов в отчетный период

Отчетный период характеризовался в общественно-политической жизни Российской Федерации как период продолжения укрепления вертикали власти, совершенствования федерального законодательства через разграничение предметов ведения и полномочий между разными уровнями



С.Н. Харючи

публичной власти, проведением в то же время нескольких масштабных реформ: законодательной, административной, социальной, жилищной, пенсионной, судебной, коммунальной и других, затрагивающих интересы широких слоев населения, включая и коренные малочисленные народы.

К сожалению, следует отметить, что реформы в большинстве регионов проводились без учета специфики традиционного образа жизни коренных малочисленных народов.

В результате проведенных реформ без учета особенностей ведения традиционных отраслей практически везде на Севере страны произошел глубокий спад производства. Так, в целом по России, за годы реформ численность поголовья домашних оленей сократилась в 1,8 раз. Сокращается производство и в промысловых отраслях – охоте и рыболовстве. В основных традиционных отраслях производства народов Севера тысячи бывших оленеводов, рыбаков и охотников потеряли рабочие места, остались без средств существования, отрасли лишились опытных специалистов, недополучено тысячи тонн рыбы, мяса оленей и диких копытных, дичи, морского зверя, на миллионы рублей пушнины.

Неудивительно, что крутой перелом в жизни коренных народов Севера, произошедший в последние десятилетия, отразился и на состоянии здоровья. В своем докладе я не могу посвятить этому вопросу много времени, но должен подчеркнуть, что низкий уровень здоровья представителей народов Севера – это одна из серьезнейших проблем, без решения которой мы вряд ли преодолеем общий кризис в жизни наших народов.

Если судить по официальным данным, то уровень заболеваемости коренных северян ниже, чем в среднем по стране. Но эти показатели не отражают реальности, так как составлены на основе обращаемости людей за медицинской помощью. Как вы понимаете, в настоящее время большей части населения северных поселков просто некуда обращаться, и многие попадают в медицинское учреждение только в кризисном состоянии. Если же пользоваться данными углубленных и целенаправленных исследований, то оказывается, что реальная заболеваемость коренных северян в 2,5-3 раза выше, чем у остального населения России. Растет заболеваемость детей и подростков. Все чаще выявляются сердечно-сосудистые, нервные и психические заболевания.

Многие факторы жизни коренных северян обуславливают повышенные риски смертности в трудоспособном и молодом возрасте. До 60 лет умирают 70% лиц из числа аборигенного населения Севера, в то время как в целом по России этот показатель равен 30%.

Особенно тревожны данные о росте суицидов и младенческой смертности, которые для всех коренных народов Севера намного выше средне-российских и, конечно же, выше, чем у аборигенных народов приполярных стран. Уровень материнской смертности в районах Крайнего Севера в 2-3 раза превышает среднероссийский показатель.

По оценкам специалистов Минздрава России за последнее десятилетие XX века рождаемость коренных народов Севера уменьшилась на 34%, а смертность возросла на 42%.

Но все же для большинства наших народов продолжает оставаться характерным то, что рождаемость превышает смертность и имеется положительный прирост населения. Уменьшение численности или как говорят специалисты, отрицательный прирост угрожает только нескольким нашим народам.

На основании этих показателей некоторые ученые заявляют, что последняя перепись развеяла «миф» о вымирании народов Севера. Может быть с арифметической точки зрения это утверждение и является правильным, но, любому думающему и честному человеку, даже ученому, должно быть понятно, что речь идет не об арифметике.

Дело не в уменьшении численности или, как говорят ученые депопуляции, хотя отдельные северные народы, в самом деле, исчезают. Под исчезновением понимается более сложное явление, которое включает и разрушение хозяйственной деятельности, и утрату культурной преемственности, и языковую ассимиляцию, и отчуждение от власти, и ощущение невозможности адаптироваться к новой агрессивной социальной среде и резкое снижение физического и духовного здоровья.

В последние годы значительно снизилась продолжительность жизни народов Севера. Она на 18-20 лет ниже, чем в среднем по России и на 30 лет, чем у аборигенов Аляски и севера Канады.

Такое положение возникло в результате разрушения системы здравоохранения, а это - закрытие многих медицинских учреждений и тундровых медицинских отрядов, отток специалистов, дефицит медикаментов, небывалый рост тарифов транспортных услуг.

Помимо участковых больниц и других учреждений здравоохранения произошло массовое закрытие клубов, школ, библиотек, стационарных киноустановок, а в ряде сел и почтовых отделений, в которых были заняты и представители коренных малочисленных народов Севера. В результате значительная часть сельской интеллигенции пополнила армию безработных.

Школы во многих местах проживания коренных малочисленных народов Севера находятся в плачевном состоянии. Не хватает средств на выпуск учебной, учебно-методической и художественной литературы на языках коренных народов. Не хватает педагогических кадров. Все это отрицательно сказывается на уровне образования. Из коренного населения старше 15 лет в районах традиционного проживания менее 50% имеет начальное и неполное среднее образование. Кроме того, из-за оттока учителей в более благополучные регионы такие предметы, как физика, химия, математика, иностранный язык в ряде школ не преподаются, а выпускники школ, в аттестате которых стоит прочерк хотя бы одного предмета, не могут поступить в ВУЗ и получить специальность. Сложившееся положение требует восстановления гарантированных условий обучения детей коренных малочисленных народов Севера за счет государства.

На это, как и на другие цели восстановления и развития коренных малочисленных народов, безусловно, нужны средства. Неужели у государства, формирующего свой бюджет в основном за счет добычи в районах Севера, Сибири и Дальнего Востока газа, нефти, золота, олова, меди, никеля, алмазов и других полезных ископаемых не нашлось за 10 лет средств на реализацию в России целей и задач Международного десятилетия коренных народов мира? Похоже, не нашлось, и, поэтому, мы вынуждены заявить, что это десятилетие не изменило к лучшему жизнь коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока.

До 2000 года действовала федеральная целевая программа «Экономическое и социальное развитие коренных малочисленных народов Севера», но средств на её реализацию выделялось ничтожно мало, поэтому и результатов практически не было видно.

В 2001 году Правительством России принята аналогичная программа на период до 2011 года. Но и в ней не учтены предложения самих народов, которые добивались обеспечения адресного характера программы. Снова, что называется, намечается «размазывание» ресурсов по площадям. При этом объёмы финансирования из федерального бюджета на 10 лет составляют сумму 979,8 млн рублей. Это всего по 98 млн в год. При дороговизне транспортных услуг, капитального строительства на Севере, это очень небольшая сумма, учитывая распределение ее на 28 субъектов Федерации, и отсутствие настоящего контроля за ее целевым использованием.

Главные причины неблагополучия коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока в том, что подорваны основы их хозяйственной, культурной и духовной жизни, нарушены среда обитания и основы традиционного питания.

В значительной степени негативный перелом традиционной хозяйственной деятельности наших народов вызван не только влиянием рыночной экономики, но и нарастанием экологических проблем, которые связаны с расширением промышленного использования природных ресурсов на Севере. Освоение Севера неизбежно, и мы понимаем всю значимость и важность этой задачи. Но оно должно проводиться грамотно с учетом экологических требований, специфики и интересов проживающего там населения, с законодательным оформлением вопросов оценки и компенсации ущерба, наносимого исконной среде обитания, традиционной хозяйственной деятельности, культуре и здоровью коренных малочисленных народов северных территорий.

Уважаемые участники Съезда! Следует отметить некоторые конструктивные сдвиги, произошедшие за последние годы. С 1999 по 2001 год было принято три основных Федеральных закона «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации», «Об основных принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока» и «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока». При их подготовке парламентарии придерживались международных принципов и стандартов в отношении прав коренных малочисленных народов. Законы создали хорошую платформу для развития правового статуса малочисленных народов, но многие их положения оказались декларативны. Требовалось дальнейшее совершенствование и развитие законодательства в этой области, принятие нормативных актов для создания механизма реализации законов. Некоторые регионы, опережая федеральных законодателей, приняли региональные законы и другие нормативные акты, которые были как воздух нужны территориям, чтобы наладить жизнь коренных малочисленных народов, ввести ее в легитимное русло.

Но на федеральном уровне процесс совершенствования законодательства по коренным малочисленным народам сначала приостановился, а потом началось наступление со стороны некоторых представителей государственной власти на права коренных малочисленных народов, уже закрепленные в законодательстве. Поэтому в последние годы одним из важнейших направлений работы Ассоциации стала защита прав коренных малочисленных народов в российском законодательстве.

Эту работу Ассоциация всегда стремилась строить на принципах взаимопонимания, партнерства и сотрудничества с органами государственной власти федерального и регионального уровня.

Сотрудничество с федеральными органами государственной власти Российской Федерации по вопросам совершенствования и развития законодательства в области прав коренных малочисленных народов.

Взаимодействие Ассоциации с Комиссией при Президенте Российской Федерации по подготовке предложений о разграничении полномочий и предметов ведения между органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления (Комиссия Д.Н. Козака).

В начале 2002 года Ассоциация получила информацию о предложениях отдельных экспертов Комиссии признать утратившими силу все три закона под предлогом их декларативности. Речь шла о федеральных законах «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации», «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» и «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации». Эти намерения вызвали нашу глубокую тревогу и озабоченность.



*Делегаты V съезда*

Мы обратились к Президенту Российской Федерации и Председателю Правительства Российской Федерации с просьбой защитить права коренных малочисленных народов и предоставить возможность Ассоциации направить своих представителей и экспертов в Комиссию Д.Н. Козака и в рабочие группы по подготовке предложений о внесении изменений и дополнений в законы о правах коренных малочисленных народов. В итоге наши представители (П.В. Суляндзига, М.А. Тодышев и О.А. Мурашко) были приглашены на заседания Комиссии Д.Н. Козака и включены в состав рабочих групп.

В период с мая по октябрь 2002 года эксперты от Ассоциации работали в составе рабочих групп Комиссии Козака Д.Н. по подготовке изменений и дополнений в названные федеральные законы. Большинство предложений Ассоциаций были учтены в тексте законопроектов.

К сожалению, пока не увенчались успехом попытки сотрудничества с Правительством РФ по проблеме реализации Федерального закона «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации».

Принятый в мае 2001 года Федеральный закон не предусматривал механизма реализации, так как подразумевал принятие подзаконного нормативного правового акта в виде Постановления Правительства Российской Федерации, утверждающего положение о территории традиционного природопользования федерального значения.

Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации провела большую работу по реализации положений настоящего Федерального закона. Нами было направлено несколько писем в Правительство РФ с просьбой дать соответствующие поручения о разработке проекта положения о территориях традиционного природопользования федерального значения с последующим его утверждением Правительством РФ. Проект такого положения был разработан экспертами Ассоциации и передан в Минэкономразвития РФ в качестве рабочего документа в июле 2001 года. В сотрудничестве с экспертами Ассоциацией также были подготовлены рекомендации о порядке подготовки и рассмотрения ходатайств о создании территорий традиционного природопользования и издан комментарий к Федеральному Закону «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации».

На протяжении 2001-2003 годов Ассоциацией было проведено более 10 общероссийских и региональных обучающих семинаров с коренными народами, их лидерами и общинами по реализации данного закона. В ноябре 2002 года в Москве был проведен Российско-Канадский семинар по обмену опытом образования и управления традиционными территориями коренных народов Канады и Российской Федерации, на котором были определены 4 модельных региона, на примере которых Минэкономразвития предлагалось осуществить разработку методики и порядка образования территорий традиционного природопользования федерального значения.

За этот период в адрес Правительства РФ от общин коренных малочисленных народов поступило несколько десятков обращений об образовании территорий традиционного природопользования федерального значения. Все они получили от Минэкономразвития отрицательные ответы, суть аргументов которых сводилась к тому, что для реализации положений Федерального закона «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» Правительству РФ необходимо принять положение о территории традиционного природопользования федерального значения, а поскольку такого положения нет, то и территорий традиционного природопользования образовать невозможно.

Распоряжением Правительства РФ от 21 января 2002 года был утвержден План мероприятий по реализации Концепции государственной поддержки экономического и социального развития районов Севера в новых экономических условиях», в соответствии с которым Минэкономразвития РФ было поручение разработать и представить в Правительство РФ для утверждения в 2002 году проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении типового положения «О территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации федерального значения».

Данное поручение Правительства РФ осталось невыполненным.

26 мая 2003 года Председателем Правительства РФ был утвержден комплексный план мероприятий по проведению Международного десятилетия коренных народов мира на 2003-2004 годы, в соответствии с п. 7 которого Минэкономразвития вновь поручена подготовка проекта постановления Правительства Российской Федерации об утверждении типового положения о территориях традиционного природопользования федерального значения коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока. Срок исполнения - III квартал 2003 года. Ничего не было сделано.

Правительство ушло в отставку и, похоже, в этом случае, это на руку чиновникам.

Возникает вопрос – почему Минэкономразвития РФ игнорирует реализацию положений Федерального закона, который никто не отменял? Почему остаются не выполненными поручения Правительства РФ и, даже, поручение Председателя Правительства РФ?

Ответ один: идет почти открытое лоббирование интересов крупного бизнеса, для которого процесс создания и функционирования территорий традиционного природопользования коренных народов потребует учета их интересов, а это для многих заинтересованных в бесконтрольности руководителей ресурсодобывающих компаний «лишняя головная боль». Но в конечном итоге, возникает напряженная атмосфера во взаимоотношениях простых людей, работающих в промышленном комплексе, и коренных жителей, что не способствует устойчивому развитию целых регионов.

Более трех лет закон не действует. Общины коренных народов забросали Правительство обращениями о создании территорий традиционного природопользования. Но ни по одному из



них решение не принято, и не видно конца, когда же они получат право пользоваться тем, чем пользовались веками и за счет чего обеспечивали свое существование, где жили тысячелетиями их предки, где расположены родовые захоронения и святилища – древние памятники духовной культуры.

В 2003 году в суды г. Москвы подано несколько исков к Правительству РФ от имени общин коренных малочисленных народов по поводу отказов по их обращениям об образовании территорий традиционного природопользования. Одно дело в отношении территории общины «Тхсаном» (Корякский АО) прошло рассмотрение во всех российских судебных инстанциях без удовлетворения, и, поэтому, в июне 2003 года было направлено в Европейский Суд по правам человека. 21 августа 2003 года мы получили информацию о том, что данная жалоба принята в Страсбурге и будет рассмотрена, как только это будет возможно. Очевидно, что и другие судебные иски ожидает та же судьба.

В условиях, когда, с одной стороны, общины коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока получают отказы в образовании территорий традиционного природопользования под предлогом отсутствия механизмов реализации ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации», а с другой стороны, те же земли беспрепятственно передаются под промышленное освоение недропользователям и иным землепользователям на условиях долгосрочной аренды до 49 лет становится понятным, почему тормозится действие федерального закона.

На наш взгляд, в этой ситуации очень важно ускорить работу по определению границ территорий традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока и ввести мораторий на принятие решений о передаче под промышленное использование земель потенциальных территорий традиционного природопользования этих народов.

Уважаемые делегаты и гости Съезда!

Хотелось бы остановиться на опыте совместной работы нашей Ассоциации с государственными органами власти по вопросам совершенствования законодательной базы по правам коренных малочисленных народов.

В ноябре 2001 года в г. Салехарде было проведено первое заседание Совета по проблемам Крайнего Севера и Арктики, возглавляемого Председателем Правительства Российской Федерации М.М. Касьяновым. По итогам заседания было принято решение о подготовке предложений по совершенствованию природоресурсного и природоохранного законодательства с целью обеспечения прав коренных малочисленных народов на приоритетное пользование природными ресурсами в целях традиционного природопользования и рассмотреть его на следующем заседании Совета.

В рамках подготовки к проведению второго заседания Совета экспертами Ассоциации в сотрудничестве с депутатами Государственной Думы и работниками Аппарата Комитета по делам национальностей Государственной Думы были подготовлены предложения о внесении изменений и дополнений в 17 федеральных законов.

Данные предложения были переданы в Правительство Российской Федерации и рассмотрены на заседании Совета по проблемам Крайнего Севера и Арктики 8 июля 2003 года в г. Якутске. В своем докладе заместитель Министра экономического развития и торговли М.М. Циканов отметил, что предложения Ассоциации по совершенствованию законодательства необходимо поддержать, в связи с чем, в протокольном решении Совета по данному вопросу было записано:

«1. Минэкономразвития России, МПР России, Минимущество России, Минсельхозу России: проработать вопрос об обеспечении для коренных малочисленных народов Севера возможности использования на безвозмездной основе земельными участками на территориях традиционного природопользования и внесении соответствующих изменений в земельное законодательство; при подготовке проектов Лесного кодекса, Водного кодекса, федерального закона «О недрах» и других законопроектов, регламентирующих вопросы природопользования, рассмотреть предложения органов исполнительной власти северных регионов и Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока по вопросам обеспечения условий для традиционного природопользования и приоритетного доступа малочисленных народов Севера к природным ресурсам, необходимым для ведения традиционного образа жизни.

2. Минсельхозу России, Госкомрыболовству России нормативно урегулировать вопрос о предоставлении коренным малочисленным народам Севера долгосрочных лицензий на охоту и рыболовство, увязанных с традиционными сроками (сезонами) этой деятельности в конкретных

северных регионах, и при необходимости внести в установленном порядке предложения в Правительство Российской Федерации».

Над выполнением этих задач много работали Президиум и Координационный Совет Ассоциации. Многое удалось обсудить и решить практически в ходе совместной работы с вышеназванными министерствами и ведомствами.

Однако, с ликвидацией Совета по проблемам Крайнего Севера и Арктики (Постановление Правительства РФ от 16 апреля 2004 года №215 «Об упорядочении состава координационных, совещательных, иных органов и групп, образованных Правительством Российской Федерации») работа несколько притормозилась. Но обязательно должна быть продолжена.

Важную роль в совершенствовании законодательства о правах коренных малочисленных народов сыграл Национальный организационный комитет по подготовке и проведению Международного десятилетия коренных народов мира, имевший статус правительственной комиссии. В состав Оргкомитета по должности входил президент нашей Ассоциации, являясь заместителем председателя оргкомитета. Наибольшей результативности Национальный оргкомитет добился в период, когда его возглавляли Министры Российской Федерации Р.Г. Абдулатипов и В.Ю. Зорин.

В повестку дня заседаний Национального оргкомитета включались самые актуальные и проблемные для КМНС вопросы: представительство КМНС в органах законодательной власти Российской Федерации, проблемы образования территорий традиционного природопользования, эффективности реализации мероприятий Федеральной целевой программы «Экономическое и социальное развитие коренных малочисленных народов Севера до 2011 года», состояние образования, здравоохранения коренных малочисленных народов и другие. По всем вопросам, обсуждаемым на заседаниях Оргкомитета, содокладчиками руководителей федеральных органов власти выступали представители Ассоциации. Обязанности по организации взаимодействия Ассоциации с Национальным оргкомитетом, подготовки предложений в проекты решений, текстов выступлений были возложены на вице-президента Ассоциации по законопроектной деятельности.

Сложилась добрая традиция проводить выездные заседания Национального организационного комитета по подготовке и проведению Международного десятилетия коренных народов мира в регионах, зачастую совмещая их с заседаниями Координационного Совета Ассоциации КМНСС и ДВ РФ. Эти заседания приносили большой практический результат, содействовали гармонизации межнациональных отношений в регионах, давали толчок к установлению и развитию партнерства и сотрудничества между организациями коренных народов и органами государственной власти на региональном уровне, принятию важных решений на федеральном уровне, разработке министерствами дополнительных программ по вопросам совершенствования образования и охраны здоровья коренных малочисленных народов.

Итоги деятельности Национального оргкомитета по подготовке и проведению Международного десятилетия коренных народов в ноябре 2002 года были доложены Президенту Российской Федерации, в результате чего 6 марта 2003 года этот вопрос был рассмотрен на заседании Правительства Российской Федерации.

В мае 2003 года распоряжением Председателя Правительства РФ был утвержден комплексный план мероприятий Международного десятилетия коренных народов мира на 2003-2004 годы, включивший в себя целый пакет важных для коренных малочисленных народов вопросов. Однако ряд мероприятий данного плана остался невыполненным, так как Национальный организационный комитет по подготовке и проведению Международного десятилетия коренных народов мира был упразднен в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 16 апреля 2004 года №215 «Об упорядочении состава координационных, совещательных, иных органов и групп, образованных Правительством Российской Федерации».

С учетом принятия Генеральной Ассамблеей ООН резолюции о провозглашении Второго Международного десятилетия коренных народов мира Ассоциация надеется на восстановление Национального организационного комитета по подготовке и проведению Международного десятилетия коренных народов мира.

Начиная с 2002 года, активно развивается диалог и сотрудничество между организациями коренных малочисленных народов и аппаратами полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах через образование консультативных советов по делам коренных малочисленных народов. Первым инициативу Ассоциации КМНСС и ДВ РФ об образовании консультативного совета по делам КМНС поддержал Полномочный представитель Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе Л.В. Драчевский. По

итогах первого заседания Консультативного Совета по делам КМНС Полномочный представитель Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе выступил с инициативой рассмотрения вопроса «О проблемах в сфере регулирования и защиты прав и свобод коренных малочисленных народов и национальных меньшинств Российской Федерации и мерах по их разрешению» на заседании Межведомственной комиссии (МВК) Совета безопасности Российской Федерации в октябре 2002 года.

Предложения Ассоциации в проект решения МВК включали следующие предложения: реализация права КМНС указывать свою национальную принадлежность в документах удостоверяющих личность граждан, образование федерального представительного органа КМНС, обязательность проведения этнологической экспертизы при реализации проектов на землях коренных народов, закрепление в Земельном кодексе права КМНС безвозмездного пользования земельными участками и природными ресурсами для целей традиционного природопользования, предоставление детям КМНС права внеконкурсного поступления в ВУЗы, рекомендацию Правительству РФ до 1 декабря 2002 года определить федеральный орган государственной власти, уполномоченный решать вопросы образования, охраны и использования территорий традиционного природопользования, разработать и принять положение об уполномоченном представителе коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока. Вынужден констатировать – эти предложения не реализованы.

На сегодняшний день консультативные советы образованы при полномочных представителях Президента Российской Федерации в Сибирском и Дальневосточном федеральных округах. Заседания проводятся один раз в полгода. Вице-президент по законопроектной деятельности выполняет также отдельные поручения по подготовке предложений в план работы консультативных советов и проектов решений. В 2004 году данное сотрудничество перешло на качественно новый уровень: введена практика проведения совместных заседаний Консультативного Совета по делам КМНС и Координационного Совета Ассоциации КМНСС и ДВ РФ.

В июне 2004 года в г. Южно-Сахалинске прошло совместное заседание Консультативного Совета по делам коренных малочисленных народов при аппарате Полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном Федеральном округе и Координационного Совета Ассоциации. В сентябре 2004 года подобное заседание Координационного Совета Ассоциации было проведено в Красноярске совместно с Консультативным Советом по делам коренных малочисленных народов при Полномочном представителе Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе.

Особо хотелось бы отметить многолетний опыт сотрудничества Ассоциации с Комитетами по делам национальностей (Е. Н. Трофимов), по делам Севера и Дальнего Востока (В.Н. Пивненко), по природным ресурсам (Н.В. Комарова) Государственной Думы РФ и Комитетом по Северу и малочисленным народам (Г.Д. Олейник) Совета Федерации.

Как уже было сказано, в сотрудничестве с этими комитетами мы подготовили наши предложения в 17 федеральных законов. Наши предложения были услышаны и учтены при подготовке недавно принятого Федерального закона «О рыболовстве». Сейчас готовятся предложения в Лесной и Водный кодексы РФ, в Федеральный закон «О недрах», законопроекты по блоку вопросов защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни КМНС. Мы всегда находим понимание и поддержку наших предложений у депутатов и сотрудников аппаратов этих комитетов. Это действительно опыт положительного сотрудничества нашей общественной организации и федеральных органов государственной власти.

Уважаемые участники Съезда! В декабре текущего года завершилось Международное десятилетие коренных народов мира, провозглашенное Генеральной Ассамблеей ООН с целью укрепления международного сотрудничества в решении проблем, стоящих перед коренными народами в таких областях как права человека, окружающая среда, развитие образования и здравоохранения.

Итоги уходящего десятилетия в России, как видно из приведенных выше примеров, далеко не однозначны. Хотя развивается сотрудничество с органами власти, укрепляется законодательная база, но реального улучшения повседневной жизни коренные малочисленные народы в большинстве регионов так и не почувствовали.

И все же благодаря настойчивости руководящих органов нашей Ассоциации ее авторитет в органах государственной власти неуклонно повышается. Ассоциация стремится, чтобы ни одно решение, касающиеся судеб коренных малочисленных народов, не принималось без ее участия. В тех случаях, где не удается добиться взаимопонимания с органами государственной власти Ассоциация напрямую обращается к гаранту Конституции - Президенту РФ. Опыт показывает, что мы на верном

пути. Настойчивая и последовательная защита прав коренных народов совместно с органами государственной власти, поиски путей взаимопонимания и сотрудничества – это единственный путь, по которому мы должны идти, чтобы добиться улучшений в жизни наших соплеменников.

Следует отметить, что в этой работе Ассоциации очень помогает возрастающий с каждым годом авторитет на международной арене.

Я не буду подробно останавливаться на этом направлении работы. Отмечу только, что наша Ассоциация является полноправным участником работы всех Комитетов, Комиссий и Рабочих групп ООН, занимающихся проблемами коренных народов. Мы получили право представления ежегодного доклада о положении коренных народов в нашей стране. Наша информация влияет на принятие решений ООН по вопросам коренных народов. АКМНСС и ДВ РФ активно участвует в работе Арктического Совета. Мы надеемся, что в период председательства России в Арктическом Совете эта работа будет еще более плодотворной. Активная работа Ассоциации на международной арене напрямую влияет на ее авторитет и эффективность работы в Российской Федерации.

Деятельность Ассоциации по реализации решений IV Съезда КМНСС и ДВ РФ



*Делегаты V съезда*

В соответствии с решением IV съезда коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ основная работа Ассоциации, ее Координационного Совета и Президиума была ориентирована на регионы. Перед исполнительными структурами Ассоциации, к которым можно отнести Центр международных проектов, Российский учебный центр или Центр содействия коренным народам и Информационный центр, была поставлена задача привлечения грантовых средств для реализации в регионах проектов по вопросам экономического развития общин, организации и проведения семинаров по законодательству, расширения потенциала региональных организаций коренных народов.

Перечислю только некоторые международные проекты АКМНСС и ДВ РФ.

Саамско-нордическая программа по увеличению потенциала и участию коренных народов в устойчивом развитии Арктики

Наши партнеры в этом проекте ЮНЕП/ГРИД-Арендал и Совет Саами.

В рамках этого проекта выпускается наш журнал и другая печатная продукция Ассоциации, которая бесплатно рассылается во все регионы проживания коренных народов Севера, во все общественные организации, доходит до сельских общин. Работает Интернет, благодаря которому региональные ассоциации и информационные центры АКМНСС и ДВ получают свежую информацию обо всех событиях, касающихся коренных малочисленных народов в режиме он-лайн.

Проект институционального строительства для коренных малочисленных народов Севера РФ (ИНРИПП-2). Основной партнер: Циркумпольярная конференция инуитов Канады (ICC-Canada).

В рамках этого проекта создан Учебный центр, более двухсот представителей общин из регионов участвовали в образовательных курсах по экономическому развитию общин, смогли обменяться опытом с общинами коренных народов Канады. Издается специальный журнал и учебники по вопросам экономического развития общин. В некоторых регионах уже возникли филиалы Учебного центра.

Увеличение потенциала и продвижение прав коренных малочисленных народов России

Основной партнер: Международная рабочая группа по делам коренных народов (IWGIA).

Благодаря этому проекту проводятся образовательные юридические семинары в регионах, организованы региональные информационные центры Ассоциации. Эксперты оказывают консультативную поддержку организациям коренных народов, издаются пособия по правам коренных малочисленных народов. Последнее издание, подготовленное в рамках этого проекта, делегаты и гости Съезда получили сегодня. Это сборник Федеральных и региональных законодательных актов по правам коренных малочисленных народов, который составил профессор В.А. Кряжков.

Проект Стойкие токсичные вещества (СТВ), безопасность питания и коренные народы Российского Севера. Основной партнер: Программа Арктического Мониторинга и Оценки.

Проект исследует один из аспектов экологической проблематики – это загрязнение природной среды различными химическими веществами.

Недавно результаты этого исследования были заслушаны на Парламентских слушаниях, где обсуждались меры по предотвращению и минимизации негативного влияния загрязнения Арктики на здоровье северян.

В 2001-2002 году был осуществлен проект «Значение охраны священных мест коренных народов Арктики» Основные партнеры: Секретариат коренных народов Арктического Совета, Программа сохранения Арктической флоры и фауны.

В проекте участвовало более ста представителей коренных малочисленных народов. Описано и нанесено на карту 263 священных места в ЯНАО и 84 в Корякии. Методы изучения, способы охраны священных мест, разработанные в ходе реализации проекта, могут послужить моделью для подобных исследований в других северных регионах.

Это лишь часть международных проектов, которые осуществлялись и осуществляются Ассоциацией в регионах проживания коренных малочисленных народов Севера.

В практику повседневной работы Ассоциации вошло проведение выездных заседаний Координационного Совета. За отчетный период из 8 плановых заседаний Координационного Совета пять были проведены в регионах:

- г. Нарьян-Мар (Ненецкий АО) – октябрь 2001 года;
- г. Якутск (Республика Саха (Якутия) – октябрь 2002 года;
- г. Ханты-Мансийск (Ханты-Мансийский АО) – ноябрь 2003 года;
- г. Южно-Сахалинск (Сахалинская область) – июнь 2004 года;
- г. Красноярск (Красноярский край) – октябрь 2004 года.

Выездные заседания, как правило, вызывают большой общественный резонанс в регионе, привлекают внимание не только средств массовой информации, но также федеральных и региональных органов государственной власти к проблемам коренных малочисленных народов и имеют практический результат. В первую очередь, ставится задача оказать помощь региональной организации коренных народов в установлении партнерских отношений с органами государственной власти. Еще в ходе подготовки к заседанию Координационного Совета руководству субъекта Федерации предлагается подготовить проект соглашения о сотрудничестве с региональной ассоциацией коренных малочисленных народов, подписание которого происходит уже в торжественной обстановке в дни заседания Координационного Совета.

Эффективность таких заседаний Координационного Совета возрастает благодаря участию в них представителей государственной власти, видных политиков, общественных деятелей представителей бизнеса. Например, осенью 2001 года в Нарьян-Мар вместе с членами Координационного Совета приехали ответственные сотрудники Всемирного Банка, занимающиеся пересмотром политики Банка в отношении коренных народов. Уполномоченный по правам человека Олег Орестович Миронов также приехал в Нарьян-Мар с тем, чтобы в рабочей обстановке обсудить проблемы защиты нарушенных прав коренных малочисленных народов и подписать соглашение о сотрудничестве с АКМНСС и ДВ РФ.

Следующие заседания Координационного Совета Ассоциации в Якутске и в Ханты-Мансийске уже планировались с участием Министра Российской Федерации В.Ю. Зорина, который возглавлял Национальный организационный комитет по подготовке и проведению Международного десятилетия коренных народов мира. В октябре 2002 года в Якутске было проведено совместное заседание Координационного Совета Ассоциации и Национального оргкомитета по подготовке и проведению Международного десятилетия коренных народов мира.

В 2004 году мы вышли на качественно новый уровень работы. Два последних выездных заседания Координационного Совета, проведенные в июне 2004 года на Сахалине и в сентябре 2004 года в Красноярске, также имели статус совместных заседаний, но проводились они уже совместно с Консультативными Советами по делам коренных малочисленных народов, образованных при Полномочных представителях Президента Российской Федерации в Дальневосточном и Сибирском федеральных округах.

Помимо этого в практике работы Координационного Совета сложилась система тесного сотрудничества с федеральными и региональными органами государственной власти в организации и проведении семинаров, конференций, конгрессов, круглых столов, создание совместных рабочих групп для разработки и обсуждения законопроектов - все это способствовало решению проблемы правового обеспечения жизнедеятельности коренных малочисленных народов.

Данные примеры являются показателями партнерства, складывающегося между органами государственной власти, организациями коренных малочисленных народов на федеральном и региональном уровне. При этом все же, следует отметить, что реальное партнерское взаимодействие на уровне органов местного самоуправления и первичных сельских организаций и общин менее успешны. На это следует обратить особое внимание нашим региональным лидерам и активистам.

В практику деятельности руководства АКМНСС и ДВ РФ прочно вошла помощь региональным ассоциациям, где возникают конфликтные ситуации, чаще всего между коренными малочисленными народами и промышленными компаниями.

Руководство Ассоциации оперативно реагирует на просьбы из регионов и старается помочь, участвуя в переговорах региональных организаций с промышленными компаниями и региональными органами государственной власти.

В качестве примера назову Ассоциацию «Ясавэй» Ненецкий АО, где нефтедобывающие компании поначалу не считались с интересами коренных народов, а региональные органы власти не проявляли должного внимания к этой проблеме. По просьбе «Ясавэй» мы провели в НАО ряд мероприятий, выездное заседание Координационного Совета, семинары и, в настоящий момент, переговоры между организацией коренных народов и добывающими компаниями стали систематическими и вошли в цивилизованное русло.

В Приморском крае леса удэгейцев Самарги были выставлены в 2001 г. на аукцион и переданы лесодобывающей компании «Тернейлес». Удэгейцы обратились за помощью к Ассоциации. Три года в Крае с участием АКМНСС и ДВ РФ проводились семинары, переговоры и, наконец, в 2004 году коренным народам Края и Компании удалось выйти на взаимоприемлемое Соглашение, по которому Компания обязывалась провести этнологическую экспертизу своей деятельности и осуществлять мероприятия по минимизации негативного влияния вырубок и компенсации ущерба общинам.

И вот недавние события на Сахалине вновь подтвердили важную роль АКМНСС и ДВ в отстаивании интересов КМНС в регионах. Нефтедобывающие компании и администрация на Сахалине долго игнорировали или недопонимали требования коренных народов. А требовали они учитывать мнение коренных народов при реализации проектов, оценить реальный ущерб исконной среде обитания, создать фонд компенсации ущерба и поддержки КМНС области. АКМНС Сахалинской области на Съезде в октябре 2004 года приняла решение, а в январе 2005 г. осуществила акцию, на которой озвучили свои требования. По просьбе АКМНС Сахалинской области в акции и дальнейших переговорах между тремя сторонами: коренными народами, компаниями и администрацией области, участвовали представители и эксперты АКМНСС и ДВ. Прошедший недавно, 25-26 марта Съезд коренных малочисленных народов Сахалина показал, что коренные народы Сахалина поддержали эти экстренные меры и своего президента Сахалинской ассоциации КМНС. Переговоры, которые проводились при участии АКМНСС и ДВ РФ, значительно улучшили взаимопонимание и создали прочную платформу для сотрудничества в этом регионе.

Я представил вам разные направления работы АКМНСС и ДВ РФ, на международном уровне, в федеральных органах государственной власти и в регионах, с региональными ассоциациями, органами власти, промышленными компаниями. Вся эта разносторонняя работа направлена на благо наших северных народов, на сохранение и развитие их экономики, культуры, среды обитания, а в

конечном итоге – на устойчивое развитие отдаленных регионов России, на достижение гармоничного сосуществования разных цивилизаций.

Сделано немало, и накопленный опыт показывает нам, что еще необходимо сделать. Съезд даст оценку работы Ассоциации.

В настоящее время во внутренней политике нашего государства идет процесс переориентации на решение социальных задач. И это совершенно справедливо: не может быть стабильности без снятия социального напряжения в обществе, сформировавшегося за годы новейшей истории России. Несомненно, что такой процесс положительно скажется на решении проблем коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока и наши народы могут только приветствовать такое развитие.

Но наряду с необходимостью большей ориентации государства на решение социальных задач, несомненно, важнейшей его заботой должно стать проведение понятной по содержанию и четкой по исполнению национальной политики.

Существующая Концепция государственной национальной политики, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 15 июня 1996 года, №909, на наш взгляд требует доработки с учетом новых реальностей. Мы надеемся, что работа нашего Съезда, его итоговые документы внесут вклад в формирование государственной политики, касающейся проблем развития наших народов.

Наша Ассоциация считает, что в целях обеспечения законных прав и интересов коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока в условиях дальнейшего развития рыночных отношений и расширения промышленного использования природных ресурсов в местах их традиционного проживания и хозяйственной деятельности необходимо решить следующие основные задачи:

- урегулировать вопросы землепользования и природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ, обеспечив им возможность безвозмездного долговременного использования земель и традиционных природных ресурсов, необходимых для сохранения и развития традиционного образа жизни;
- урегулировать вопросы оценки и возмещения ущерба исконной среде обитания и традиционному образу жизни, вызванного негативным влиянием промышленного использования природных ресурсов и изъятия земель для государственных и муниципальных нужд в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока;
- урегулировать вопросы социально-экономического развития КМНС и ликвидации среди них тотальной безработицы на основе государственной поддержки современного развития традиционных видов хозяйственной деятельности, организации глубокой переработки и маркетинга продукции оленеводства, рыболовства, морского звероловного промысла, собирательства и развития народных промыслов;
- учитывать специфику традиционного образа жизни и культуры КМНС при организации социального и медицинского обслуживания, системы образования;
- урегулировать вопросы представительства КМНС в публичных органах власти.

Наша Ассоциация целиком поддерживает основное направление деятельности, объявленного ООН, Второго Десятилетия коренных народов мира: дальнейшее укрепление международного сотрудничества в решении проблем коренных народов с помощью ориентированных на практические действия программ и конкретных проектов.

Мы надеемся, что наши конкретные предложения, зафиксированные в Резолюции V Съезда, станут основой реальной государственной российской политики в отношении коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока. Мы со своей стороны предлагаем государству наш интеллектуальный потенциал и накопленный опыт, как в разработке, так и в реализации конкретных мер, направленных на благо коренных малочисленных народов и всего нашего многонационального государства.

**С.Н. Харючи**



## ИЗ СТЕНОГРАММЫ ЗАСЕДАНИЙ V СЪЕЗДА 12-13 АПРЕЛЯ 2005 Г.

### Вступительное слово президента Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ С.Н. Харючи

Уважаемые делегаты, гости нашего Съезда, уважаемые дамы и господа! Сегодня исполнилось ровно 15 лет со дня создания нашей организации – Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока. Ровно 15 лет назад в Кремлевском дворце съездов нашей столицы собрались представители 26 коренных малочисленных народов Севера Советского Союза для того, чтобы обсудить насущные проблемы, возникшие на тот период в их жизни. Как итог этой встречи было принято решение о создании общероссийской организации народов Севера, впоследствии зарегистрированной как Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации. Много событий произошло за это время в жизни нашей страны, в жизни нашего общества. Но наша Ассоциация сохранилась в числе немногих общественных организаций, которые сегодня продолжают свою работу на территории Российской Федерации. Мы сохранились не только как организация, мы сохранились как народы со своим укладом жизни, со своей философией, со своим менталитетом и со своей древней цивилизацией. Я искренне поздравляю всех, уважаемые делегаты, гости нашего Съезда с этим знаменательным событием в истории становления и развития нашей общественной организации - Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока. Я надеюсь, что и дальше мы будем сплоченно работать в сотрудничестве с органами государственной власти, с представителями общественных движений, чтобы совместными усилиями сохранять наши народы и укреплять могущество нашей Российской Федерации.

На состоявшихся в регионах съездах, конференциях и собраниях общественных организаций коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока избрано на V съезд 344 делегата. В настоящее время зарегистрировано более 90% от общего числа избранных делегатов. Имеющийся кворум позволяет открыть Съезд и начать его работу. Уважаемые делегаты и гости нашего Съезда, разрешите V съезд коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации считать открытым.

В работе нашего Съезда принимают участие Министр Российской Федерации

Яковлев Владимир Анатольевич, Заместитель Председателя Государственной Думы Российской Федерации Чилингаров Артур Николаевич, Заместитель Председателя Совета Федерации Николаев Михаил Ефимович. Присутствуют Амиров Урбан Алиамирович, Усольцев Василий Иванович, Трофимов Евгений Николаевич, Пивненко Валентина Николаевна. Присутствуют губернаторы субъектов Российской Федерации, Полномочный Представитель Президента Российской Федерации в Уральском федеральном округе Латышев Петр Михайлович. Присутствует Быков Валерий Клавдиевич - Представитель в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от администрации Камчатской области, Орлов Виктор Петрович – Председатель Комитета Совета Федерации по природным ресурсам и охране окружающей среды. Присутствуют Дроздов Александр Семенович – помощник Полномочного Представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе, Заместитель Министра Пономарев Михаил Николаевич, руководители законодательных органов субъектов Российской Федерации. Присутствуют также на нашем Съезде послы Арктических стран, ответственные работники посольств, представленных в Российской Федерации зарубежных стран, работники федеральных органов власти, депутаты Государственной Думы Российской Федерации, члены Совета Федерации, руководители ряда федеральных ведомств, представители Правительства Российской Федерации. В работе Съезда принимают участие члены Арктического Совета, члены постоянного Комитета парламентариев Арктических стран, Международной рабочей группы по делам коренных народов, присутствуют и принимают участие в работе представители Организации Объединенных Наций, ее структурных подразделений. Присутствуют также представители научно-исследовательских институтов, учреждений, предприятий, деятельность которых связана с развитием Севера, решением проблем малочисленных народов Севера. На Съезде аккредитовано большое количество представителей общероссийских и региональных средств массовой информации.



Уважаемые коллеги, я бы хотел от имени Вас, делегатов нашего Съезда, поблагодарить администрации краев, областей, автономных округов, которые оказали помощь и поддержку в организации и подготовке нашего Съезда. Поблагодарить Правительство Российской Федерации, которое внесло огромный вклад в подготовку Съезда, и особенно Министерство регионального развития во главе с Министром Яковлевым. Также хотел бы поблагодарить наших спонсоров, которые приняли участие в подготовке и финансовой поддержке этого мероприятия: Открытое акционерное общество «Новотек», «Нярьян-Мар нефтегаз», «Лукойл – Западная Сибирь», Региональный фонд развития Ямала, Западно-Сибирский банк, Фонд «Эйдос», г. Тюмень, «Уренгойгазпром», «Пургаз» и «Фонд Потанина».

Уважаемые коллеги, делегаты и участники Съезда! За время, прошедшее после IV съезда из жизни ушли наши коллеги, земляки, соратники, которые внесли огромный вклад в становление государственности Севера Российской Федерации и решение проблем наших народов:

Эттырынтына Майя Ивановна

Сотрудник аппарата Совета Федерации  
Федерального Собрания Российской Федерации.

Хоменко Мария Денисовна

Президент Ассоциации «Арун» Эвенкийского автономного округа.

Ямкин Мирон Александрович

Заместитель губернатора Ямало-Ненецкого автономного округа.

Уважаемые коллеги, я предлагаю почтить их светлую память минутой молчания.

Далее были избраны рабочие органы и утверждена повестка дня V съезда.



## Яковлев Владимир Анатольевич, Министр регионального развития РФ

...Разрешите огласить тексты приветствий Президента Российской Федерации и Председателя Правительства Российской Федерации.

**«Участникам и гостям V съезда коренных малочисленных народов! Приветствую участников и гостей V съезда коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.»**

**Север России – красивейший и поистине уникальный край, где на протяжении столетий коренные жители сохраняли единство с природой, самобытную культуру и древние обычаи. Сегодня благополучие и повышение уровня жизни коренных малочисленных народов во многом зависит от нашего бережного отношения к экологической системе, богатым природным ресурсам северных регионов, уважения к замечательным традициям коренного населения. И потому вопросы защиты прав и интересов малочисленных народов, проживающих на территории нашей страны в числе приоритетов государственной политики. Рассчитываю, что ваш Съезд подведет итоги завершившегося в декабре 2004 года Международного десятилетия коренных народов мира и наметит ориентиры для будущей работы. Желаю вам успехов и всего самого доброго.**



В. А. Яковлев

**Президент Российской Федерации  
Владимир Владимирович Путин»**

И второе приветствие от имени Председателя Правительства.

**«Уважаемые делегаты и гости V съезда! От имени Правительства Российской Федерации и от себя лично сердечно приветствую представителей коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, собравшихся на свой Съезд для обсуждения проблем дальнейшего социально-экономического и культурного развития этих народов. Правительство Российской Федерации высоко ценит и постоянно поддерживает деятельность общественных организаций и общин коренных малочисленных народов, направленную на решение насущных проблем на территориях традиционного проживания. В день открытия Съезда хотелось бы поблагодарить руководителей и актив Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации за действенную и принципиальную позицию в отстаивании законных прав и интересов данной группы этнических общностей России, отметить значительный вклад этого авторитетного общественного объединения в организации постоянного диалога с органами государственной власти всех уровней для решения многих сложных проблем по сохранению уникальных цивилизаций наших северных народов. Разрешите пожелать успехов в работе Съезда и выразить уверенность, что его итоги станут хорошим ориентиром для дальнейшей плодотворной работы вашей Ассоциации во благо представляемых народов.»**

**С уважением  
Председатель Правительства РФ  
Михаил Ефимович Фрадков»**

Уважаемые делегаты и гости Съезда, разрешите и мне от имени нашего нового Министерства – Министерства регионального развития, поздравить вас с замечательным событием в жизни коренных малочисленных народов и, всей нашей страны, с V съездом, который вы сегодня проводите... Органами государственной власти, в том числе Министерством регионального развития, проводится планомерная, очень важная, нужная работа по социально-экономическому и этнокультурному развитию коренных малочисленных народов Севера. ...Разумеется, нельзя говорить, что все насущные

вопросы решены, но, на мой взгляд, положено продуктивное начало большой работе по социально-экономическому и этнокультурному развитию коренных малочисленных народов. Залогом успеха в достижении этих целей является не только целенаправленная позиция органов государственной власти, но и их конструктивное сотрудничество с объединениями коренных малочисленных народов. Наглядным примером и результатом такого сотрудничества является и сегодняшний Съезд, а также прошедшие вчера в рамках Съезда круглые столы в Министерстве регионального развития, Министерстве иностранных дел, Государственной Думе и Совете Федерации, в ходе которых были определены перспективы дальнейшей работы по защите и развитию коренных малочисленных народов, говорилось о многих проблемах, вопросах, которые на сегодняшний день не решены, и предлагались пути их решения.

### **Лавров Сергей Викторович, Министр иностранных дел РФ**

...В России придают первостепенное значение международному сотрудничеству в деле защиты прав, среды обитания и традиционного образа жизни коренных народов. В последние 10 лет этот круг проблем оказался в центре внимания международного сообщества. В 2000 году был учрежден Постоянный форум Организации Объединенных Наций по вопросам коренных народов и тем самым сформировалась система органов, которые занимаются этой проблематикой в универсальном плане...

Сейчас формируются и воплощаются в жизнь новые подходы, которые позволяют гибко и бесконфликтно реагировать на возникающие проблемы. Прежде всего, это касается той Концепции, которая разрабатывается в рамках Рабочей группы Подкомиссии Организации Объединенных Наций по коренному населению, и которая называется «Концепция свободного предварительного осознанного согласия». В соответствии с ней коренные народы должны обладать всей полнотой информации и иметь возможность активно участвовать в принятии решений, затрагивающих их жизнедеятельность и среду проживания. Считаю, что эти идеи должны быть заложены в основу сотрудничества правительств и коренных народов.

Вместе с тем ряд поставленных в ходе десятилетия задач не был достигнут, именно поэтому Россия поддержала инициативу, чтобы в рамках ООН объявить Второе десятилетие коренных народов мира. Благодаря поддержке ООН все больше представителей коренных народов самых разных стран, включая Россию, участвует в работе этой всемирной организации. ...Российские дипломаты трудятся рука об руку с вашими представителями в таких структурах ООН как: Комиссия по правам человека, Рабочая группа по правам коренных народов, Постоянный форум экономического и социального Совета, Конференции сторон Конвенции о биологическом разнообразии. Мы высоко ценим готовность организации коренных народов России координировать с нами свою международную деятельность. Убеждены, что вместе мы сможем более эффективно отстаивать наши общие интересы, и интересы коренных народов Российской Федерации, и интересы нашего государства. МИД работает в самом тесном контакте с вашей Ассоциацией в Арктическом Совете. Между прочим, этот Совет на Всемирном саммите по устойчивому развитию в Йоханнесбурге был признан моделью сотрудничества государств и коренных народов. В центре согласованной повестки дня Арктического Совета - решение практических задач по устойчивому развитию коренных народов, сохранению их священных мест, предотвращение чрезвычайных ситуаций на Севере, совместные природоохранные исследования, в том числе связанные с глобальными климатическими изменениями.

Сейчас Россия является Председателем в Арктическом Совете, и мы объявили одним из своих приоритетов на предстоящий период проблематику устойчивого развития коренных народов Севера.

...В последнее время российские организации коренных малочисленных народов все больше сотрудничают с международными неправительственными организациями, участвуют в многосторонних



С.В. Лавров

и двусторонних программах и проектах. Одним из наиболее значимых в России совместных проектов такого рода стало создание в сотрудничестве с Канадой Учебного центра коренных народов Севера России, в котором представители ваших общин осваивают науку управления в условиях рыночной экономики. В мае этого года, то есть буквально в следующем месяце, мы надеемся, Центр будет принят в члены Арктического университета.

Укрепляется и взаимодействие вашей Ассоциации с Министерством по делам индейцев и развитию Севера Канады, с Циркумпольярной конференцией инуитов, датскими министерствами по охране окружающей среды и иностранных дел, с Министерством иностранных дел Норвегии, с Советом Саами, с Международной рабочей группой по делам коренных народов.

Мы вместе с вами творчески осваиваем опыт других стран в решении проблем коренных народов, адаптируя его к российским реалиям. Но в то же время готовы делиться своим опытом с другими странами, в чем они заинтересованы. Ну, в частности, для многих наших зарубежных партнеров представляет интерес, как решаются, например, вопросы представительства коренных народов в органах власти Ямало-Ненецкого и Ханты-Мансийского автономных округов, Сахалинской области, как работают консультативные советы по делам коренных малочисленных народов при Полномочных Представителях Президента в Дальневосточном и Сибирском федеральных округах. Заслуживает внимания и опыт российских промышленных компаний, которые сотрудничают с общинами коренных народов в регионах своей производственной деятельности.

Разумеется, предстоит еще немало сделать, чтобы сохранить в полной мере привычный для коренных народов уклад жизни, исконную среду обитания, уникальную культуру, национальную самобытность, уходящие вглубь веков традиции. И, таким образом, у коренных народов России и у российской дипломатии широкое поле для совместных усилий и на предстоящий период. Мы готовы и впредь работать в самом тесном сотрудничестве с вашими представителями, учитывать и отстаивать ваши интересы в работе Министерства иностранных дел. Еще раз успешной вам работы и всего самого доброго.

### **Николаев Михаил Ефимович, Заместитель Председателя Совета Федерации Федерального Собрания РФ**

Уважаемые делегаты, коллеги! Позвольте мне огласить приветствие Председателя Совета Федерации Миронова Сергея Михайловича!

**«Уважаемые делегаты и гости Съезда!**

**От имени Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и от себя лично приветствую и поздравляю Вас с открытием V съезда коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации. Став членом Совета Европы, Российская Федерация приняла на себя обязательства по защите прав коренных народов и национальных меньшинств. За годы прошедшего Международного десятилетия коренных народов мира, в соответствии с принятыми федеральными законами, установлены правовые основы гарантии самобытности социально-экономического и культурного развития, защиты исконной среды обитания, традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока. Благодаря конструктивным диалогам Ассоциации коренных малочисленных народов Российской Федерации с органами государственной власти всех уровней удалось разрешить многие проблемы по сохранению национальной самобытности и национальной культуры этих народов. Отрадно, что межнациональные отношения в местах компактного проживания коренных малочисленных народов Севера отмечаются высоким интернациональным характером. Уверен, что Съезд выработает деловые предложения и действенные механизмы по развитию коренных**



*М.Е. Николаев*

***малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока в условиях рыночной экономики и по сохранению их культурного наследия. Желаю делегатам и гостям Съезда успешной и плодотворной работы».***

В целом Ассоциация празднует 15-летие, но есть среди Ассоциаций – Ассоциация коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия), которая в прошлом году отметила 15-летие. За большой вклад в социально-экономическое развитие Республики Саха (Якутия), укрепление культурных и духовных связей, а также в связи с 15-летием со дня создания, эта Ассоциация награждается, почетной грамотой Совета Федерации.

А теперь, уважаемые делегаты и гости, позвольте мне высказать ряд соображений. Первое Международное десятилетие народов, коренных народов мира, было провозглашено Организацией Объединенных Наций по инициативе Российской Федерации.

К сожалению, Национальный оргкомитет по проведению десятилетия распался. ...Я обращаюсь к Правительству с предложением оперативно создать, с учетом прошлого опыта, организационный комитет, чтобы второе Десятилетие мы провели более организованно. Я предложил бы обратить внимание на ряд моментов, которые следовало бы в предстоящее десятилетие нам как-то практически решить.

Мир живет в XXI веке ...глобализм, быстро меняет наш мир, он будет во многом основываться на знании. Это Десятилетие должно быть объявлено Десятилетием образования для народов Севера.

Мировое сообщество ставит задачу - образование каждому, это Программа ЮНЕСКО. Непрерывность образования – это Программа Организации Объединенных Наций.

Второй вопрос, на который хотел бы я обратить внимание на предстоящее Десятилетие – это здоровье нации. ...Для народов Севера жизнь теряет смысл без преодоления препятствий и трудностей. Поэтому испокон веков жизнь для северных народов была спортивной. ...Только вы можете работать, находясь круглый год, практически, под открытым небом. Поэтому сохранить здоровье, спортивный образ жизни для северян – это ключевой вопрос. Я просил бы Съезд внести в резолюцию, как основную задачу, здоровый образ жизни наших народов.

В основе здорового образа жизни должен быть отказ от курения и потребления алкоголя. Вы должны быть пионерами и показать, что люди Севера испокон веков не знали этих вредных привычек цивилизованного общества.

Следующий вопрос – это участие народов Севера в органах управления. В Верховном Совете Российской Федерации 1993 года было 18 депутатов из числа коренных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока. В Думах последующих - второй и третьей - от 3 до 4, а в последней Думе нет ни одного представителя. То же самое и в Совете Федерации. Практически 270 тысяч человек Севера, Арктики и Дальнего Востока не представлены в высшем законодательном органе. Сегодня формирование Государственной Думы будет по партийному принципу, каждая партия должна считать для себя честью, если в ее партийном списке будут присутствовать представители народов Севера и Дальнего Востока. У ханты и манси, у Сергея Николаевича есть великолепный опыт: при Думе имеется специальная структура, куда привлечены малочисленные народности Севера. По аналогии, в каждой Думе, в каждом Государственном Собрании регионов Севера и Дальнего Востока должны быть представлены народы Севера. Поэтому, подводя итоги своего выступления, я хотел бы верить, что мы в следующем Десятилетии сделаем огромный шаг вперед и внесем достойный вклад в мировое сообщество в решении проблем народов Севера и Сибири. Спасибо.

### **Чилингаров Артур Николаевич, Заместитель Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации**

Дорогие друзья, дорогой Сергей Николаевич! Разрешите мне зачитать приветствие Председателя Государственной Думы Бориса Вячеславовича Грызлова.

***«Делегатам и участникам V съезда Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.***

***Приветствую участников V съезда Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.***

*Ваш Съезд – заметное событие в общественно-политической жизни страны. В нем участвуют делегаты из 29 субъектов Российской Федерации, представляющих все коренных народы нашей страны. Этот Съезд приурочен к завершению Первого международного десятилетия коренных народов мира, объявленного Организацией Объединенных Наций. Россия как полноправный член мирового сообщества активно участвует в решении проблем коренных малочисленных народов, расширяя международное сотрудничество, в первую очередь, со странами Северной Европы. В Российской Федерации проводится большая и разноплановая работа по решению проблем коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока. Свой определенный вклад в этот процесс вносит и Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации. Российские парламентарии принимали немало важных федеральных законов, в которых предусматривается защита прав коренных малочисленных народов, условия их трудовой и общественной деятельности. Эта работа нуждается в дальнейшем развитии. Необходимы более действенные меры по обеспечению устойчивого развития Севера, налаживания эффективного взаимодействия общественных организаций коренных малочисленных народов с органами власти и реализация федеральных и региональных программ. Желаю участникам Съезда плодотворной работы.*

*Председатель Государственной Думы  
лидер Партии «Единая Россия»  
Борис Вячеславович Грызлов»*

...Я хочу подчеркнуть несколько моментов.

Совет Федерации мог бы, учитывая, что он не избирается, более активно представлять коренных малочисленных народов, надеюсь, что это еще впереди.

Госкомсевер, другие государственные структуры, у которых была задача заниматься коренными малочисленными народами, то ликвидировали, то опять восстанавливали. А ваша Ассоциация существует и работает.

Последние реформы коснулись Крайнего Севера. На Съезде раздали книжку «Статус коренных малочисленных народов России». На странице 147 читаю Постановление Правительства от 16 апреля 2004 года: «Ликвидировать Совет по проблемам Крайнего Севера и Арктики при Правительстве Российской Федерации; ликвидировать Комиссию Правительства Российской Федерации по вопросам рыбохозяйственного комплекса; ликвидировать межведомственную Комиссию по делам Арктики и Антарктики; ликвидировать межведомственную Комиссию по развитию сотрудничества в Баренцевом Евро-арктическом регионе; ликвидировать межведомственную Комиссию по проблемам биологического разнообразия; Комиссию Правительства Российской Федерации по управлению Фондом национально-культурного возрождения народов России», и «Национальный Координационный Комитет по подготовке и проведению Международного десятилетия коренных народов».

Сегодня появился новый исполнительный орган - Министерство регионального развития. И я вижу, что его руководитель В. А. Яковлев активно участвует во всех мероприятиях, связанных с проблемами Крайнего Севера. Президент об этом говорил в Салехарде, и появилась структура. И сегодня есть надежда, что это будет долговременное внимание к жизни всех, кто живет на Крайнем Севере, в первую очередь, к коренным малочисленным народам. Вы всегда можете рассчитывать на помощь депутатского корпуса Государственной Думы, Ассоциацию полярников. Я желаю вам успехов в вашей работе и надеюсь, что, Сергей Николаевич, и дальше Вы будете правильно вести Ассоциацию для того, чтобы люди, которые живут на Крайнем Севере, почувствовали внимание всех ветвей власти: и исполнительной, и законодательной.



А.Н. Чилингаров

**Абдулатипов Рамазан Гаджимурадович,  
Председатель Совета Ассамблеи народов России**

...Прежде всего, я хотел бы обратить внимание на вашу эмблему. Казалось, вы народы, которые пришли из самых холодных заполярных краев, принесли с собою солнце в нашу солнечную Москву, в нашу Россию. Разве можно спорить о том, что солнце является маленьким или большим. Солнце есть солнце. Как и все народы, независимо от численности - это феномен природы, это огромное достояние человеческой цивилизации. И только прибавляет гордости и достоинства России то, что в Российской Федерации живет много народов Российской Федерации. Я не хочу говорить - малочисленных народов, потому что величие народа определяется не численностью, как и величие человека не определяется его ростом. Об этом говорил давным-давно еще Виктор Гюго.

Россия - это целый мир народов. Народы, которые считают Российскую Федерацию своим Отечеством, и они ищут все способы своего самоутверждения, своего развития. Российская Федерация – это наша общая Родина, поэтому я полностью согласен и хочу еще раз подчеркнуть, что для всех народов независимо от численности, в государстве должно быть обеспечено полноправное участие и равноправное развитие, начиная от местных органов власти и кончая федеральными органами власти. Тогда, когда на Северных территориях в конце перестройки для глав администрации районов и сел была маленькая заработная плата, почти везде главами администраций были представители малочисленных народов. Потом, когда подняли заработную плату, найти представителя малочисленных народов в органах власти стало невозможно.

В сегодняшних условиях попытки решить все вопросы демократическим путем, по принципу «один человек - один голос», оставляет фактически вне участия в делах государства огромное количество представителей малочисленных народов. Следовательно, говорю это с начала 90-го года, нужно законодательно определять дополнительные квоты для того, чтобы представители малочисленных народов участвовали хотя бы в представительных органах, законодательных органах власти в своих регионах, как это сделано в Ханты-Мансийском и Ямало-Ненецком округах. Потому что без этого малочисленные народы не достигнут паритета в учете своих интересов. Именно к защите интересов коренных малочисленных народов должно прийти государство, и я уверен в том, что новое Министерство регионального развития будет заниматься не только региональным развитием, но, и будет главным защитником для всех народов нашей страны.

...Нужно более активно передавать Министерству программы, в том числе по развитию коренных малочисленных народов. Передача этих программ Министерству экономического развития не оправдала себя. Более того, национальный аспект этих программ фактически был уничтожен. И по всем северным территориям можно наблюдать нищенствующие народы и, при этом, десятки и сотни недостроенных зданий, которые якобы начинали строиться по этой программе.

Следующий вопрос. Если мы хотим успешного благополучного развития малочисленных народов и Севера, и Сибири, и Дальнего Востока, Кавказа, Урала, и так далее, необходимо, чтобы Закон «О местном самоуправлении» был адаптирован к условиям и потребностям жизни местных сообществ, а значит народов, которые проживают на этих территориях. Сегодняшний Закон, который вступает в действие с 1 января 2006 г., к сожалению, не адаптирован к условиям жизни малочисленных народов. Даже в условиях царского самодержавия большинство вопросов своей жизнедеятельности, в том числе и промысла, малочисленные народы решали самостоятельно через систему самоуправления.

Следующий момент, очень много предрассудков, расизма и национализма, пренебрежительного отношения к разным национальностям пропагандируется в российских средствах массовой информации. При этом забывают, я еще раз подчеркиваю, что на нашей территории живут уникальные народы. Вот, у народов Севера есть такой обычай - сколько взял, столько отдай. Это когда речь идет об освоении окружающей среды. Это правило должно и может быть основополагающим правилом деятельности государственных, коммерческих и других структур территорий Севера, Сибири и Дальнего Востока, тем более на территориях проживания малочисленных народов. В правовой



*Р.Г. Абдулатипов*

системе России, субъектов Федерации должно быть учтено обычное право, традиционное право этих народов, тогда их интересы будут совмещены с интересами государства. В заключение хотел бы, чтобы вы передали в своих родовых общинах, в своих ассоциациях, что за вами стоит мощное Российское государство. Так оно и будет, я в этом уверен, другого выхода у нас нет. Да здравствуют малочисленные и многочисленные народы Российской Федерации!

Решением Совета Ассамблеи народов России высшей наградой Ассамблеи награждается Харючи Сергей Николаевич, который является и Президентом Ассоциации, и Заместителем Председателя Ассамблеи народов России, такой же наградой по итогам 2004 года награжден и Президент Республики Саха (Якутия) Штыров.

### **Аннти Коркеакили, представитель Совета Европы**

...Российская Федерация одна из 36 стран, которая приняла и подписала Конвенцию о защите прав национальных меньшинств. Подписание международного договора может быть очень легким, но трудности возникнут в практическом выполнении. Вот почему в Совете Европы мы сегодня особое внимание уделяем выполнению Конвенции, тому, каким образом эта Конвенция могла бы перейти с бумаги в практическое выполнение. В Российской Федерации мы начали проводить второй цикл мониторинга, в ходе которого мы рассматриваем положение дел в области соблюдения прав коренных народов, какие нормы принимаются, и, как они выполняются на практике, а именно: образование коренных народов на местных языках и использование их земель. Ключевой принцип, заключенный в Конвенции Совета Европы, заключается в предоставлении права меньшинству участвовать в процессе принятия решений на различных уровнях. Мне очень приятно видеть, что Министерство регионального развития поддерживает этот принцип и, что Россия предоставила в Совет Европы доклад о защите прав национальных меньшинств. Этот доклад был создан во взаимодействии с представителями коренных народов. Я надеюсь, что этот подход постоянного диалога, который был поддержан также предыдущими выступающими, будет развиваться и продолжаться на всех уровнях государственного администрирования во всех секторах. Сегодняшний Съезд является еще одним знаком такого диалога, и, я надеюсь, что мы будем продолжать и дальше подобный диалог в сотрудничестве с вами, потому что в Совете Европы мы заинтересованы в выполнении тех принципов, которые выдвигаем, и мы заинтересованы в тесном сотрудничестве и работе с местным коренным населением по претворению в жизнь установленных принципов. Я надеюсь на достижение прогресса в вопросе защиты интересов и прав коренных народов в Европе, надеюсь, что защита прав и интересов коренных народов представляется выгодной не только для самих коренных народов, но и для сообщества в целом.

### **Паршурам Таманг, представитель Постоянного Форума коренных народов Организации Объединенных Наций**

...Сегодня в мире численность коренных народов составляет примерно 372 миллиона человек, которые представляют 500 различных культур, цивилизаций и языков из 6 тысяч цивилизаций и культур, которые существуют в мире. Это доказывает разнообразие и богатство человеческой культуры и вклад коренных народов, однако мы сталкиваемся с социальной дискриминацией, потерями в культуре, потерями в языке, неравенством, лишением нас прав и возможностей. Мы голодаем, у нас недостаточное образование, недостаточное здравоохранение, и наши регионы становятся все более и более бедными. Это основные вопросы, с которыми сталкиваются коренные народы по всему миру, и эти вопросы объединяют нас в целях окончания страданий наших народов. Мы не можем дольше ждать, мы должны решить эти проблемы сейчас.

От имени всех остальных коренных народов я хотел бы приветствовать здесь руководство Ассоциации за то, что они организовали коренные народы, привели их в свою организацию и за то, что они работают рука об руку с национальным Правительством, с международными организациями, хотел бы выразить нашу солидарность и самые лучшие чувства по поводу созыва V съезда, по поводу вашей культуры и вашей борьбы за свои права. Мне очень приятно, я горд, что коренные народы



внесли огромный вклад в создание глобального общества, в создание современного искусства и будущего всего населения.

Мы, коренные народы, осознаем свою ответственность в современных условиях. Мы имеем ответственность по сохранению баланса в современном мире, где некоторые части нашего мира разрушаются, и последние животные исчезают, последние реки умирают. Поэтому сохранить землю - это наше обязательство перед нашими предками и наше большое обязательство перед будущими, грядущими поколениями. Я хотел бы подтвердить здесь, что посредством защиты и продвижения прав коренных народов, мы определяем не только наше будущее, но и будущее всего человечества, а также социальные аспекты, гуманитарные аспекты и справедливость для всех. Это послание мы посылаем всему международному сообществу: коренные народы должны стать партнерами в великой миссии продвижения прав человека, социально-экономического развития, демократического управления и культурной автономии.

Уважаемые коренные народы, уважаемые делегаты, этот Съезд проходит в правильный момент времени, так как ООН сейчас готовится ко Второму десятилетию коренных народов...

Последнее десятилетие стало символом коренных народов и развития их прав по всему миру. Второе десятилетие должно предоставить реальные результаты в реализации прав коренных народов и повышении их благосостояния на уровне общин. Вот почему императивом становится предоставление государствами докладов, как от государств, так и от международного сообщества, по обеспечению того, чтобы все коренное население по всему миру пользовалось всеми правами человека и, действительно, получило возможности для улучшения социально-экономического положения. Я надеюсь, что на этом Съезде будут выработаны рекомендации для нашего Форума и для Второго десятилетия коренных народов.

### **Латышев Петр Михайлович, Полномочный представитель Президента Российской Федерации в Уральском федеральном округе**

Уважаемые делегаты и гости Съезда! Разрешите искренне приветствовать вас, пожелать вам успешной работы. Сергей Николаевич Харючи дал исчерпывающий анализ деятельности Ассоциации, охарактеризовал положение дел в целом. И мне бы хотелось обратить ваше внимание лишь на несколько принципиальных вопросов в связи с тем, что сегодня будет приниматься резолюция, определяющая стратегический курс на последующий период. В апреле прошлого года в городе Салехарде под председательством Президента Российской Федерации состоялось заседание Президиума Государственного Совета. И главной темой заседания был вопрос об основных направлениях государственной политики в отношении северных территорий Российской Федерации. Это было, безусловно, важнейшее политическое событие в жизни северных территорий. Глава государства отметил, что «политика в отношении Севера должна быть адекватной и действенной», подчеркнул «в успехе Севера заключен успех всей страны». Президент Российской Федерации отметил также то, что Крайний Север является родиной коренных малочисленных народов, чья культура и образ жизни стали неотъемлемой частью мирового культурного пространства. Наша задача – предложить этим народам действенный механизм, способный сохранить и максимально развить свой этнос и самобытность. В завершение заседания глава государства подчеркнул: «Принципиальная задача государства обеспечить северянам комфортную и достойную жизнь» и, на наш взгляд неслучайно местом проведения был выбран Ямало-Ненецкий автономный округ. Здесь, действительно, многое делается для того, чтобы представители коренных малочисленных народов чувствовали себя нормально.



*П.М. Латышев*

В настоящее время в Уральском федеральном округе проживают представители четырех основных этнических групп: ханты, манси, ненцы и селькупы. Несмотря на небольшую численность - 66 тысяч человек, это 0,5% от численности населения Уральского федерального округа, народы

Севера широко расселены на территории Округа и в отдельных районах, в сельской местности доля их значительна. Таким образом, глава государства совершенно точно и публично сформулировал основные направления государственной политики в этой сфере. Особая роль принадлежит органам государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления, в решении конкретных практических и повседневных проблем коренных малочисленных народов Севера - это вопросы занятости, образования, обеспечения жильем, сохранения и развития традиционного хозяйствования, нормативно-правовое обеспечение регулирования взаимоотношений малочисленных народов Севера и недропользователей. Надо сказать, что в Ямало-Ненецком и Ханты-Мансийском автономном округах накоплен хороший опыт.

Хочу отметить, что в результате принимаемых мер за последние годы, и в немалой степени это обусловлено активной позицией Ассоциации, отмечается ряд позитивных социальных и демографических тенденций в жизни коренных малочисленных народов, проживающих в Уральском федеральном округе. За последние годы численность коренных этносов увеличилось на 4%, а мы помним, что в 90-ые годы отмечалось ее снижение почти на полтора процента. Реализован ряд конкретных проектов, способствующих увеличению занятости коренного населения, увеличению количества рабочих мест, удельный вес занятого коренного населения в Ханты-Мансийском автономном округе вырос с 58 до 64 процентов. Можно и еще привести ряд позитивных примеров. Но есть серьезные проблемы, о них сегодня шла речь - это и низкая продолжительность жизни, неудовлетворительная обеспеченность жильем, низкий уровень жизни. В этом я хотел бы поддержать Сергея Николаевича, его доклад достаточно объективен и критичен. В Ханты-Мансийском автономном округе около половины представителей коренных малочисленных народов Севера имеют доходы ниже прожиточного минимума, есть проблемы и в Ямало-Ненецком автономном округе: более 11% семей из числа представителей коренных малочисленных народов нуждаются в улучшении жилищных условий. И, тем не менее, я хочу подчеркнуть, что позитивная динамика в развитии малочисленных коренных народов Севера очевидна. Несмотря на довольно слабый вклад Федеральной целевой программы «Экономическое и социальное развитие коренных малочисленных народов Севера до 2011 года» проблемы решаются. И основную роль в этом играют региональные власти.

Большинство проблем может и должно решаться на региональном уровне, но я бы поддержал выступавших здесь коллег в части необходимости пересмотра Федеральной целевой программы и приоритетов, которые в нее закладываются, может быть их должно быть меньше, определить два или три стратегических направления: строительство производственных объектов, строительство жилья, здоровье и образование. В основе всего лежит экономика, и многое решается в рамках региональных целевых программ и на Ямале, и в Югре, мы должны поддерживать эти программы, добиваться, чтобы они были предельно конкретными.

Мы будем способствовать этому процессу и реформам. Да, реформы непростые и, конечно же, они затронули интересы коренных малочисленных народов Севера. Вижу своей основной задачей сделать все, чтобы минимизировать или предупредить ущерб законным правам и интересам представителям коренных малочисленных народов Севера, и в этом плане можно сделать много.

### **Трофимов Евгений Николаевич, Председатель Комитета Государственной Думы по делам национальностей**

...Уважаемые делегаты и участники Съезда! Когда в Москву собираются представители разных народов, это событие имеет большое общественно-политическое значение для всей России. К самым лучшим отечественным традициям, заложенным в современности, можно отнести и проведение съездов коренных малочисленных народов Сибири, Севера и Дальнего Востока Российской Федерации.

На территории Российской Федерации проживает 45 коренных малочисленных народов, из них 40 живут в Сибири, на Севере, Дальнем Востоке. Численность их превышает 244 тысячи человек. И не случайно, они выделяются государством в особую социальную группу, которая еще в Российской Империи, находилась под особым вниманием государственной власти. Страна наша большая, каждый регион имеет свои особенности, но единой для всех является проблема сохранения ее народов. Надо понимать, что сегодня в условиях глобализации растет число транснациональных корпораций, которые, если образно говорить, на своем пути сметают все и вся и, к горькому сожалению, эти



Е.Н. Трофимов

проблемы захлестывают и Россию. Судите сами, в районах проживания коренных малочисленных народов Севера сосредоточено более 60% разведанных запасов углеродно-минерального сырья и более половины воспроизводимых природных ресурсов – меха, пушнины. На Российском Севере добывается три четверти российской нефти, более 90% газа, около 15% угля. Но я сам себе задаю вопрос, а что от этого имеют коренные малочисленные народы? Не пора ли вместо тех десятков законов, которые мы принимаем и где разграничиваем все функции, принять один закон, где четко увязать экономику фирм с проживанием коренных малочисленных народов, потому что все это происходит на ваших обетованных землях.

Невольно задаешься мыслью, а не настало ли время серьезно подумать о проведении этнологической экспертизы, где в первую очередь, при различных разработках, ставится сам человек. И тогда, наверное, у нас не будет ни заброшенных земель, и пастбища появятся. Потому что прежде чем провести какую-то разработку, спросят у вас, у людей, проживающих на

этих землях. В результате одностороннего промышленного освоения Севера, недостаточно учитывающего особенности традиционного образа жизни коренных малочисленных народов, нарушился экологический баланс территорий традиционного природопользования народов. Необратимый урон окружающей среде нанесли отходы нефтяных и газовых комплексов. Из-за неправильной эксплуатации транспортных средств разрушается растительный покров тундры, сокращаются площади выпаса оленей. Практически уничтожено племенное ядро оленьего стада, в кризисной ситуации находятся традиционное рыболовство, охота, морзвербойный промысел. Коренные народы в поисках выхода из создавшегося положения обращаются к своему прошлому опыту, в поселках и общинах спонтанно возрождаются элементы традиционной системы жизнеобеспечения, создаются национальные родовые промысловые объединения. Но эти процессы пока не финансируются должным образом ни со стороны государства, ни со стороны частных инвесторов.

...Федеральная целевая программа «Экономическое и социальное развитие коренных малочисленных народов Севера», рассчитанная до 2011 года, предусматривала создание условий перехода экономики малочисленных народов к устойчивому развитию на принципах самообеспечения и комплексного развития традиционных отраслей хозяйствования, однако отсутствие должного контроля со стороны федеральных органов исполнительной власти, да и органов субъектов Федерации приводит к тому, что основные средства направляются в субъекты в конце финансового года, когда их практически трудно использовать. И все это зачастую ведет к их нецелевому использованию, а объекты социально-культурного назначения – школы, клубы, дома культуры, пекарни, бани и другие, предусмотренные программой, здесь почти не строятся. Стало очевидно, что приватизация на Российском Севере, которая способствовала исчезновению совхозов, госпромхозов, звероферм привела к резкому сокращению поголовья оленьего стада, коммерциализации торговли и общественного питания и, как результат, крайне трудному существованию родовых общин. Я вижу, что здесь нужно вмешательство федеральных, в первую очередь, исполнительных органов. Это положение надо исправлять коренным образом.

Комитет Государственной Думы по делам национальностей был основным разработчиком трех базовых законов «О гарантиях прав коренных малочисленных народов», «Об основных принципах организации общин коренных народов», «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов». Эти законы непосредственно касаются защиты народов, они закрепили понятие коренных малочисленных народов, их юридических статус, статус общин, установили правовые основы образования, охраны и использования территорий традиционного природопользования. Их общая направленность – это защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни, но, надо честно сказать, что и эти законы сегодня уже устаревают. Многие из них 122 Законом было выхолощено, и они требуют внесения существенных изменений. В выступлении Сергея Николаевича Харючи было сказано, что именно 122 Законом были отменены льготная социальная пенсия, квотное представительство, бесплатная диспансеризация, освобождение от платежей за пользование лесным фондом для представителей коренных малочисленных народов и то отменили. Очевидно, изменение законодательства земельного, введение права частной собственности и аренды на землю могут

привести коренные малочисленные народы к полной потере доступа к традиционным природным ресурсам и разрушению системы традиционного природопользования и связанной с ними культуры и образа жизни коренных народов. Наш Комитет разработал поправки в Земельный кодекс Российской Федерации и в Федеральный закон «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения». Эти поправки предусматривают возможность предоставления земель различных категорий коренным малочисленным народам в безвозмездное долгосрочное пользование.

Комитет внес свои предложения и в Лесной кодекс, предусматривающий безвозмездное лесопользование и передачу коренным малочисленным народам и общинам этих народов лесных угодий бесплатно и без проведения торгов.

Вместе с тем, Комитет Государственной Думы по делам национальностей считает, что неотъемлемой частью законотворческого процесса в области защиты прав и законных интересов коренных малочисленных народов должна стать разработка законодательных актов, устанавливающих юридические гарантии возрождения, сохранения и развития этих народов. Уверен, что опыт, приобретенный за последнее десятилетие нашим обществом и государством, подтверждает известное положение о том, что межнациональные отношения являются устойчивым и долговременным фактором социальной жизни в многонациональной стране. Они требуют к себе постоянного внимания, системности, как в законотворческой деятельности, так и в работе исполнительных органов власти всех уровней. Наша общая задача сделать так, чтобы укрепление государственной целостности России сопровождалось расцветом всех народов нашей страны, чтобы у нас сохранилось и приумножалось чувство гордости за нашу Родину, за наш многонациональный народ.

### **Пивненко Валентина Николаевна, Председатель Комитета Государственной Думы**

Уважаемые делегаты и участники Съезда!

Я рада приветствовать вас от имени депутатов Комитета Государственной Думы, работающих в Комитете по проблемам Севера и Дальнего Востока, членов межфракционной депутатской группы «Север России». Трудно переоценить значение этого Съезда, поскольку вопросы защиты прав и устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера сегодня являются теми проблемами, которые мы можем решать, должны решать и обязаны решить вместе.

...Сегодня в различных регионах мира выживание аборигенных народов превратилось в одну из важнейших проблем. В условиях глобализации всестороннее давление на них доминирующей культуры оставляет все меньше возможности для сохранения традиционного образа жизни, а вместе с этим и материальных основ своеобразной этнической культуры. Вопрос национальной идентификации характерен для многих государств, и особое звучание он приобретает в многонациональной России. Необходимо отметить сегодня, что Российская Федерация – одна из стран, в которых права коренных малочисленных народов Севера защищены на самом высоком уровне. В 69 статье Конституции гарантированы основные права коренных малочисленных народов в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации.

Комитет провел большую работу при рассмотрении Думой 122 Федерального закона о монетизации льгот. В результате были сохранены государственный статус северных гарантий и компенсаций и федеральный уровень установления районных коэффициентов и процентных надбавок к заработной плате, что немаловажно для коренных малочисленных народов Севера.

Однако все мы являемся свидетелями того, как этот закон реализуется Правительством на практике. Для того, чтобы устранить возникшие перекосы в его исполнении, Комитет подготовил несколько законопроектов, которые компенсировали бы, при условии их принятия, повышенные



*В.Н. Пивненко*

физиологические и материальные затраты граждан, проживающих в экстремальных природно-климатических условиях Севера, в первую очередь, коренных малочисленных народов Севера...

...Мне хотелось бы сказать о том, что на сегодня, еще существует целый ряд проблем, они пока не решены, несмотря на то, что были даны соответствующие поручения Президента Российской Федерации на Всероссийском совещании представителей коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока. Действительно, упала занятость и уровень жизни коренных малочисленных народов. Достаточно сказать, что сегодня их доходы сравнимы с теми, которые были 50-100 лет тому назад. Идет массовый отток наиболее энергичной и способной части сельского населения, прежде всего молодежи, в крупные населенные пункты, на большую землю. В результате, Север лишается своего будущего, происходит этническое размывание коренных малочисленных народов. Здесь говорилось уже о сокращении объемов оленеводства, экономической основы традиционного образа жизни. Действительно, в прошлом составе Государственной Думы благодаря усилиям Владимира Михайловича Етылина, бывшего депутата Государственной Думы от Чукотки, проект федерального закона был разработан, ...но, к сожалению, пока «зеленый свет» нам не дан для того, чтобы получить большинство, которое этот законопроект поддержало бы. Вы знаете, что для того, чтобы его принять в первом чтении, необходимо положительное заключение Правительства и Правового управления Администрации Президента. Пока такого положительного заключения нет, хотя в ходе работы над ним были устранены все замечания, были учтены все предложения, в том числе и правительственной стороны. Над нами даже смеются иногда, когда мы доказываем, что северное оленеводство это образ жизни, что это культура, что это традиции, что это больше, чем отрасль народного хозяйства, которая имеет и социальную, и экономическую, и этническую, и даже политическую составляющую. К сожалению, пока понимания этого нет.

Я надеюсь, что рекомендации или резолюция Съезда, тот итоговый документ, который вы будете принимать, обратит внимание на то, что мы здесь с вами единомышленники, мы готовы с вами вести эту тему до конца, но, наверное, здесь требуется теперь уже и политическое решение, и более серьезная и аргументированная ваша поддержка. Мы к такой работе готовы. ...Когда мы с вами бываем в северных государствах, в том числе на Севере Канады, мы видим, что люди живут там те же самые, но внимание государство уделяет как раз реальным делам... А мы что хуже? Мы что этого не заслужили? Да в России, в первую очередь, в ее арктической зоне, на Крайнем Севере такие условия могут и должны быть созданы.

...Депутатам нашего Комитета удалось добиться того, что наша фракция, которая составляет большинство Государственной Думы, фракция «Единая Россия» инициировала в прошлом году вопрос о рассмотрении на уровне Генерального совета партии «Единая Россия» формирование государственной политики экономического и социального развития северных регионов Российской Федерации. Создана партийная комиссия, которая работает под председательством Артура Николаевича Чилингарова, я являюсь заместителем председателя этой комиссии. В комиссию входят представители не только Федерального Собрания, но и северных регионов Российской Федерации. И в рамках работы этой комиссии нами уже подготовлен ряд предложений в соответствии с планом ее работы по 3 законопроектам.

И впереди у нас работа вместе с Ассоциацией коренных малочисленных народов для того, чтобы более детально на этом уровне, вместе с Правительством, в рамках этой комиссии рассмотреть конкретно все предложения, которые связаны с проблемами, которые есть у коренных малочисленных народов Севера. Поэтому могу заверить вас, что те решения, которые будут приняты Съездом по конкретным направлениям вашей работы, будут рассмотрены на заседании комиссии, и по ним будут подготовлены решения, которые мы вместе с вами будем проводить в жизнь для того, чтобы они были облачены в форму федеральных законов и иных решений на государственном уровне.

### **Олейник Геннадий Дмитриевич, Председатель Комитета по делам Севера и малочисленных народов Российской Федерации**

...Выступившие до меня ораторы затронули основные проблемы, касающиеся жизни коренных малочисленных народов, и поэтому я не буду заниматься повторами и останавливаться на тех же самых вопросах. Но основные принципиальные моменты хочу в своем выступлении осветить. В будущей судьбе земной цивилизации особая роль отводится Северу и Арктике. Экономический, культурный и природный потенциал Российского Севера огромен, он целиком нацелен на будущее,

на удовлетворение интересов грядущих поколений и в этом смысле является своеобразной резервной зоной для всего мирового сообщества. Во имя будущего мы должны сохранить Арктику и Север в их первозданной красоте, богатстве и чистоте, сохранить и возродить северные народы, творцов и носителей оригинальной циркумполярной цивилизации. Россия – многонациональная страна, в ней проживает более 170 народов. Коренные малочисленные народы Севера не затерялись в этом множестве народов и вносят свой вклад в национальную палитру Российской Федерации. Исконной средой обитания этих народов является исторически сложившийся ареал, в пределах которого осуществляется их культурная и бытовая жизнедеятельность, которая влияет на их самоидентификацию, на их образ жизни. Российские законодатели осознают свою роль и ответственность за сохранение коренных народов Севера России как уникального феномена общечеловеческой культуры, и Совет Федерации в своей деятельности постоянно занимается решением проблем коренных малочисленных народов Севера.

Проблемы социально-экономического развития коренных народов – один из приоритетов в текущей и перспективной деятельности нашего Комитета. Следует сказать, что за последние годы были разработаны и приняты Федеральные законодательные акты в целях защиты прав коренных малочисленных народов. За период с 1999 по 2002 год были приняты три базовых Федеральных закона. Создан значительный блок регионального законодательства. Как отрядный факт следует отметить, что в ряде случаев региональное законодательство, прямо, скажем, опережает федеральное.

Государственная поддержка северных районов осуществляется, прежде всего, в рамках федеральных и региональных программ. За прошедшее десятилетие Правительством Российской Федерации были реализованы две программы экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера. В 2001 году была утверждена Федеральная программа «Экономическое и социальное развитие коренных малочисленных народов Севера до 2011 года». Она направлена, прежде всего, на решение экономических проблем коренного населения. Формирование новых рабочих мест, продвижение продукции традиционных отраслей хозяйствования на рынке. К сожалению, средств, предусмотренных этой программой недостаточно и, если бы не средства, которые выделяются регионами на региональные программы по развитию коренных народов, было бы вообще трудно говорить о том, что это развитие осуществляется. В то же время главным условием для сохранения самобытной культуры, духовных ценностей и образа жизни коренных народов Севера является поддержание традиционной системы хозяйствования. Я подчеркиваю, поддержание системы традиционного жизнеобеспечения. Традиционное жизнеобеспечение коренных народов Севера и традиционное природопользование рассматривается нами не только как экономическая основа их устойчивого развития, необходимая для включения в структуру современных рыночных отношений, но и как основное условие сохранения коренных малочисленных народов как этносов.

На российском Севере добывается почти 100% газа, 92% нефти, 100% алмазов и других важнейших ископаемых, которые обеспечивают топливно-энергетический комплекс страны и 65% валютной выручки от экспорта этих ресурсов. Поэтому мы должны четко законодательно определить, как государство должно поддерживать народы Севера, и обеспечить их социальную защиту, не останавливая функционирования промышленного комплекса на территории их проживания. Считаю, что федеральным и региональным органам исполнительной власти необходимо сформировать механизм взаимоотношений и взаимодействия крупных предприятий, эксплуатирующих природные ресурсы на территориях традиционного проживания коренных малочисленных народов, с органами местного самоуправления, общинами и общественными организациями. Действенным механизмом реализации функций органов местного самоуправления могло бы стать заключение прямых договоров между родовыми общинами и предприятиями, занимающимися хозяйственной деятельностью на территориях традиционного природопользования. Для возвращения товарообмена в местах компактного проживания коренных малочисленных народов Севера и удовлетворения потребностей жителей национальных поселков в продовольствии и товарах народного потребления государство должно также поддержать создание в районах сельских факторий. Фактория преследует цель создания условий, необходимых для повышения благосостояния, обеспечения максимальной занятости в производственной и хозяйственной деятельности, связанной с национальными промыслами коренного населения и подъемом национального самосознания. Фактории должны стать и экономико-культурным центром, базой профессиональной подготовки и переподготовки коренного населения, базой их медицинского обслуживания. Обстановка требует усилить воздействие государства на процессы, протекающие в северных регионах, учитывая общую стратегию социально-экономического развития России. Считаю, что основополагающими принципами перспективной политики развития народов, проживающих на северных территориях, должны быть: государственная поддержка

традиционных отраслей хозяйствования коренных народов; ограничение масштабов вовлечения в хозяйственный оборот земель, на которых проживают коренные народы; переход от стационарной к мобильной модели освоения новых районов наряду со строжайшим соблюдением природоохранных мероприятий. Актуальной остается и проблема защиты прав человека и аборигенных народов в контексте национальной политики государства, в рамках законодательства Российской Федерации необходимо оказывать государственную поддержку этническому самоуправлению коренных народов.

Наш Комитет постоянно использует различные формы работы, изучает и анализирует информацию по всем вопросам, затрагивающим коренное население Севера. Это находит отражение в законодательной деятельности Комитета, за последние два года Комитет внес шесть законопроектов по проблемам коренных малочисленных народов Севера. Последнее время наш Комитет рассматривает перспективы возможной ратификации Российской Федерацией Конвенции МОТ №169 «О коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни в независимых странах». Вообще общественные организации коренных малочисленных народов постоянно подвигают нас, и правильно делают, к решению этого вопроса. Однако, несмотря на то, что за последнее время многие требования Конвенции отрегулированы уже Российским законодательством в той или иной мере, положение статьи 14 о признании за этими народами права собственности на землю, которую они традиционно занимают, требует очень тщательной и детальной проработки, связанной со спецификой нашего национального законодательства.

Время постановки задач и привлечения внимания к этнополитическим проблемам коренных народов Севера России, мне кажется, уже закончилось. Нужно решать конкретные социальные, экономические и культурные проблемы, стоящие перед этими народами, государством и обществом.

### **Стефан Микаэльсон, вице-президент Совета Саами**

От имени новоизбранного Президента Совета Саами, Александра Андреевича Кобелева, я хочу передать вам поздравления, приветствия и наилучшие пожелания. Я хочу пожелать Съезду, чтобы его работа привела к конкретным результатам. АКМНСС и ДВ имеет репутацию честной, надежной организации, слову которой можно доверять и считается хорошим партнером в сотрудничестве между различными коренными народами во всем мире. Коренные народы сталкиваются практически с одними и теми же проблемами, несмотря на то, где они проживают - в богатых или в самых бедных странах. Однажды Мэлколм Экс сказал: «Если вы не являетесь частью решения, тогда вы являетесь частью проблемы». Братья и сестры, давайте станем частью решения. Коренные народы Баренцева и Арктического региона в этом году провозгласили свой год, и этот год должен способствовать продвижению наших прав и интересов и нашей культуры. Они направили своих делегатов на ваш съезд. Решение, которые должны быть приняты в предстоящие дни всеми из вас, должны привести к переменам не только для вас, но и для нас. На этом я хочу поблагодарить участников Съезда за приглашение к участию и пожелать вам успехов в предстоящие дни.

### **Майкл Захаров, президент Международной ассоциации алеутов**

Меня зовут Захаров Майкл, я алеут с Аляски. Я хочу поздравить вас с открытием V съезда коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации. Я

хочу пожелать вас успехов и плодотворной работы в ходе ваших заседаний. Я рад возможности выступить перед вами на этом важном мероприятии.

Несколько лет назад коренные народы Аляски сталкивались с большим количеством проблем, которые похожи на те проблемы, с которыми вы сталкиваетесь сегодня: самоопределение, право собственности на землю, природопользование и опасности, которые существуют для выживания культуры и языков коренных народов.

В 1971 году вступил в силу закон о земельных притязаниях коренного населения на Аляске, который стал результатом переговорного процесса между Правительством Соединенных Штатов и коренными народами Аляски. Таким образом, была создана юридическая правовая база для практического применения прав коренных народов, для защиты наших прав на Аляске. Хотя эта система не совершенна, тем не менее, 30 лет она служит нам достаточно исправно, и она позволила многим общинам коренных народов на Аляске отстаивать свои интересы. Возможно, этот опыт будет полезен вашим руководителям в процессе проведения переговоров с Российским Правительством. Коренные народы Аляски готовы помочь вам в любое время и в любом месте.

...Российские представители нашей организации проживают на островах вблизи полуострова Камчатки - фактически это единственное место в Российской Федерации, где проживают алеуты. На этой неделе мы услышали тревожные новости, община коренных народов алеутов на Командорских островах может скоро потерять права в рамках системы муниципального самоуправления. Потеря прав местного самоуправления будет иметь негативные последствия не только для экономического развития жителей этого региона, но и для выживания алеутской культуры на Командорских островах. Я хочу обратиться с призывом к Министру регионального развития России, господину Яковлеву, заступиться за права и интересы алеутского населения Командорских островов. Хочу обратиться с призывом к этому Съезду принять резолюцию в защиту сохранения местного самоуправления алеутов на этих островах в Камчатском регионе. Это будет конкретным шагом вперед в рамках истории местного самоуправления алеутов в этом регионе.

### **Карл Ольсен, вице-президент Циркумпольярной конференции инуитов**

Уважаемые участники Съезда Ассоциации, уважаемые гости! Для меня большая честь передать вам приветствие исполнительного совета Циркумпольярной конференции инуитов (ИСС) и ее председателя. Я приехал из Гренландии, в Гренландии существует 25-летний опыт местного самоуправления. Достигнув взаимопонимания по этому вопросу с Правительством Дании, мы в Гренландии готовимся к принятию в свои руки вопросов местного самоуправления. Наш опыт показывает, что чем большей информацией обладают местные общины, тем лучше идет диалог с Правительством. Кроме того, я хотел бы заметить, что язык Гренландии – это единственный язык коренных народов, который выжил в процессе глобализации и дошел до наших дней. Что касается других территорий, на которых проживают инуиты, это Аляску и территория Канады, Чукотка является четвертым компонентом той зоны, в которой проживают инуиты. И мы оказываем всяческое содействие инуитам Чукотки, с тем, чтобы они получали лучшие условия в договорах о природопользовании. С точки зрения ИСС мы обычно говорим, что все, что необходимо сделать для того, чтобы коренные местные народы жили в нормальных условиях на местном, региональном и международном уровне, мы будем делать. И все это мы будем делать в партнерстве с нашими представителями из местного населения. В рамках глобализации очень важно отстоять свою самобытность, и эта самобытность полностью встраивается в рамки концепции разнообразия. Хотели бы поблагодарить вас за проведение этого мероприятия, пожелать вам всевозможных успехов и хороших результатов в ходе сегодняшнего Съезда.

### **Гэрри Харрисон, представитель Арктического совета атабасков**

...Когда русские пришли на Аляску, они открыто пытались завоевать нас, США приползли к нам, другими словами, они пытались скрыть, что они хотят завоевать нас. Мы все еще сталкиваемся с теми же проблемами, с которыми вы сталкиваетесь здесь в России. А одной из этих проблем является Закон «О природопользовании», о котором Майкл уже упомянул. Я хотел бы не согласиться здесь только по одному пункту, а именно в том, что переговоры обычно ведутся между равноправными



сторонами, но они никогда не считали нас равноправной стороной. Мы все еще продолжаем бороться за наши права на то, чтобы обладать возможностью управлять собой. Миру и всем, кто живет в нем, говорят, что мы имеем возможности к самоуправлению, однако возможности самоуправления предполагают наличие автономии. Те, кто присутствовал на заседании Организации Объединенных Наций, знают, что Соединенные Штаты выступают против того, чтобы коренное население получило право на автономию. Это значит, чтобы мы получили контроль над ресурсами, водой, пищей, которая существует в нашем регионе. Что касается разработки ресурсов, то эта разработка началась именно с северных территорий, но даже сейчас замалчивается тот факт, что были украдены ресурсы с наших территорий. Правительство постоянно имеет какие-то бюджетные дефициты, однако, оно разрешает транснациональным компаниям приходить на наши территории, фактически воровать наши ресурсы и оставлять лишь загрязнение окружающей среды. И, когда такие активисты, выступающие в защиту наших прав, поднимаются на борьбу, нас называют предвзятыми. Но предвзятость это, когда не признают, что мы отдельная община, имеющая свои отдельные характеристики. Когда нам говорят, что у нас есть права, но наши права отличаются от прав других людей, это и есть предвзятость. Если у вас есть возможность вести переговоры, а это означает вести переговоры на равноправной основе, никогда не разрешайте им облагать налогами вашу землю или ваши доходы, никогда не позволяйте им забирать у вас ваши права на охоту, на рыбалку, на собирательство. Я не могу вам сказать точно, что вам надо сделать, я вам могу сказать, что вам не надо делать. Мы опять ведем сейчас судебное разбирательство относительно нашего права на вылов рыбы после того, как мы уже выиграли одно подобное судебное разбирательство. Все международное сообщество может видеть, что оно само еще недостаточно выросло для того, чтобы полностью выполнять и соответствовать своим законам.

### **Суляндзига Павел Васильевич, первый вице-президент Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока**

Дорогие братья и сестры, уважаемые гости, дамы и господа! Я рад приветствовать вас на нашем самом высшем форуме - V съезде коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации. От имени президиума Координационного совета Ассоциации, от имени той команды, которая именует себя командой Сергея Николаевича Харючи, я хочу поздравить вас всех с праздником - нашим Съездом и 15-летием Ассоциации!

Сергей Николаевич в своем докладе уже сказал о многих больших проблемах и путях их решения, о том, что происходит в нашей стране на федеральном уровне, в регионах и на международном уровне. Определил приоритеты дальнейшего развития движения. Я в своем выступлении постараюсь сделать небольшой анализ работы, которая велась в последние годы. Когда в 1997 году Президентом нашей Ассоциации был избран Сергей Николаевич Харючи, мы провели ряд консультаций, сделали анализ ситуации для того, чтобы выработать нашу стратегию и тактику. И первое, что тогда мы определили, это создание боеспособной организации, которая могла бы не только представлять проблемы коренных народов Севера, но и решать стоящие перед ними задачи, добиваться реальных практических результатов. Без построения такой структуры невозможно ставить перед собой цели по защите прав наших народов на природные ресурсы, на территории, на развитие своей самобытности и культуры. В то же время мы хорошо понимаем, что такая организация только тогда может быть стабильной и сильной, когда опирается на сильные региональные организации, общины. Нельзя сказать, что задача построения организации завершена, но, думаю, что фундамент, на котором может выстраиваться дальнейшее здание, построен. На прошедшем IV Съезде мы говорили о том, что Ассоциация большую часть своей работы переносит в регионы.

Сергей Николаевич уже сказал о той работе, которая была проведена. У нас прошло очень много выездных семинаров, оказано содействие в различных проектах региональным организациям, создана сеть региональных информационных центров, филиалы учебного центра, идет работа над созданием специальных фондов, подписаны соглашения с целым рядом регионов о сотрудничестве, идет успешная работа консультативных советов при Полномочных представителях Президента в федеральных округах. Еще многое предстоит сделать. Но уже сейчас можно сказать, что наше движение готово к решению своих основных задач – содействие развитию общин, занимающихся своим традиционным природопользованием, защита прав и интересов наших народов в органах государственной власти на федеральном и региональном уровне. С этой целью мы стремимся к

созданию рабочих отношений с Администрацией Президента, Комитетами Совета Федерации и Госдумой, различными федеральными министерствами и ведомствами. Рабочие отношения установились с новым Министерством регионального развития, которое сейчас отвечает за политику государства в отношении коренных малочисленных народов. Мы установили контакты с различными международными и межправительственными организациями. Здесь особо хочется отметить работу в Арктическом совете и структурах ООН.

Эту ежедневную работу Ассоциации приходится вести с очень ограниченными финансовыми и человеческими ресурсами. Однако, при всей этой работе мы сегодня вынуждены констатировать, что кардинально ситуация не меняется. Все так же остается сложной демографическая ситуация, низкий уровень жизни, нищета, увеличивающееся количество суицидов, смертей на почве пьянства, повальная безработица и многие другие социальные проблемы. Да, мы понимаем, что невозможно при всей сложности десятилетиями копившихся проблем резко изменить ситуацию. Да, мы понимаем, что уже сделано много шагов вперед в направлении улучшения жизни коренных народов. Да, мы понимаем, что мы живем в эпохальный период перемен и реформ, которые тяжело отражаются на жизни не только коренных малочисленных народов, но и всех россиян.

Но когда мы говорим о том, что ситуация не меняется кардинально, а во многих случаях усугубляется, мы хотим этим подчеркнуть, что государственная власть не обеспечила выполнение своих основных конституционных полномочий для выживания и развития наших народов: защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни. Не обеспечен доступ коренных малочисленных народов к ресурсам традиционного природопользования, наоборот возникли условия, при которых стало невозможно нормально ловить рыбу, охотиться, пасти оленей, невозможно закрепить территории традиционного природопользования, но стал возможен захват традиционных охотничьих и рыболовных угодий различными сторонними организациями. Целые народы продолжают оставаться браконьерами на своей собственной земле, пытаясь всего лишь обеспечить выживание свое и своей семьи. Мы видим, как происходит «выдавливание» наших сородичей со своих угодий при попустительстве государственных органов, а очень часто при их содействии интересам промышленных компаний. Это происходит без объяснений, без компенсаций, без организации цивилизованного диалога с нашими общинами. Такие сигналы мы получаем из многих наших северных регионов.

Анализ последних событий показывает, что в Российской Федерации противостояние между коренными малочисленными народами Севера, Сибири и Дальнего Востока и промышленными компаниями имеет тенденцию к расширению, и этому есть естественное объяснение. Экономический рост нашей страны в последнее время в основном строится за счет расширения добычи полезных ископаемых, которые в основном находятся в местах проживания и хозяйственной деятельности наших народов. Занимаясь добычей ресурсов, промышленные компании неизбежно наносят ущерб традиционному образу жизни и исконной среде обитания, поэтому не надо быть провидцем, чтобы понимать, что подобные конфликты будут разрастаться и множиться. Сейчас для государства важно не заниматься их погашением, а устранять их причины. А причины – в отсутствии законодательно закрепленных требований государства к промышленным компаниям, работающим в местах расселения коренных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока. Коренные народы не были и никогда не будут против экономического развития, но мы против того, чтобы это развитие ставило крест на будущем наших народов, мы против того, чтобы планы экономического развития не учитывали права и интересы наших общин.

Для развития коренных малочисленных народов необходимы несколько составляющих, я хотел бы остановиться на двух основных. Первое, это желание и умение государства не на словах, а на деле заниматься решением проблем коренных народов. И второе, это желание самих коренных народов решать свои собственные проблемы.

Одним из внешних показателей того, что государство готово заниматься решением проблемы, это создание специального органа власти. Что мы видим у нас, Госкомсевер, Миннац и многие другие министерства уже канули в лету. Национальный организационный комитет, Совет по проблемам Севера и Арктики, который лично возглавлял Председатель Правительства России, ушли в небытие. Сейчас все-таки сделан новый шаг в этом направлении – создано Министерство регионального развития, еще молодое, но оказавшее нам огромную помощь при подготовке нашего Съезда. У нас уже установились тесные партнерские отношения, мы видим доброжелательное отношение к нам со стороны лично Министра Владимира Анатольевича Яковлева и всего руководства Министерства, что вселяет надежды на движение вперед. Однако уже сейчас руководство Министерства должно понимать, что существующие полномочия и структура Министерства не могут обеспечить решение

проблем, связанных с территориями традиционного природопользования, решение вопросов по квотам, лицензиям, ведению переговоров с недропользователями и многих других вопросов, не потому что оно не хочет, а потому что такова его структура. Но я не хочу опережать события, надо дать ребенку вырасти. Конечно, многими этими вопросами будут и должны заниматься другие ведомства – Министерство природных ресурсов, Минсельхоз, Федеральное агентство по рыболовству и так далее, но кто-то, в данном случае Министерство регионального развития, должен все время координировать и контролировать их на предмет учета интересов и прав коренных народов. Есть также настоятельное желание сотрудничать с Генеральной прокуратурой на предмет проверок исполнения регионами, министерствами и ведомствами законов и Конституции Российской Федерации по защите прав и интересов коренных народов. Органы государственной власти должны понимать, что отсутствие решения вопросов по территориям традиционного природопользования, по нормальному доступу к природным ресурсам – это начало процесса по земельным притязаниям. И такие случаи мы уже знаем, когда наши общины обращаются сначала в российские суды, а теперь уже и в Европейский Суд по правам человека.

Что касается внутренней составляющей – желания и умения самих коренных народов - это полностью наша с вами ответственность. Мы создали нашу Ассоциацию, чтобы научить наши народы, наши общины решать свои проблемы, научить и помочь управлять своей судьбой в новых условиях. Конечно, у нас существует достаточно много проблем, объективных и субъективных. Я хотел бы только очень кратко остановиться на субъективных. Это относительно того, что мы, к сожалению, внутри себя так же не научились договариваться, так же не понимаем того, что только в единстве наша сила. Ровно 15 лет назад мы собрались на наш первый съезд, чтобы обсудить наиболее проблемные и, объединившись, вместе решать проблемы. В то время я был председателем сельского совета и самым молодым руководителем региональной ассоциации. Я хорошо помню, как мы с Олегом Запороцким, еще одним, как нас называли, «зеленым президентом», согласно традиции наших предков, готовили и разносили чай на заседании Координационного совета для наших старших товарищей Владимира Михайловича Санги, Юрия Александровича Самара, Александра Александровича Омрыпкира и многих других. Это было в 90-м году. И, вы знаете, что мне больше всего запомнилось на первом Съезде? Это речь Лэри Саймон, Президента Циркумпольярной конференции инуитов. Она сказала: «Я сейчас слушала ваши речи и поняла, что при каком бы строе мы ни жили, вы в социалистическом, мы в капиталистическом, нас угнетают и там и здесь. Поэтому мы должны объединять наши усилия и помогать друг другу». С тех пор прошло 15 лет, Канада и Дания сделали свой шаг вперед, об этом мы уже слышали. И многие из тех, кто проходил наши различные курсы, об этом знают. Мы же пока в Российской Федерации живем по принципу: шаг вперед, два шага назад.

В завершение я хотел бы поблагодарить нашего Президента Сергея Николаевича Харючи за то руководство, которое он осуществлял в течение 8 последних лет. Я хотел бы выразить огромную признательность политической команде Сергея Николаевича, нашим вице-президентам - Ларисе Ивановне Абрятиной, Михаилу Анатольевичу Тодышеву, Сергею Михайловичу Кириллину, Фаине Матвеевне Лехановой, Никите Сергеевичу Каплину, Дарье Анатольевне Егеревой, Дмитрию Владимировичу Бережкову, самому молодому в нашей команде. За их равнодушие, за их стремление сделать полезное и важное для наших народов. Мое глубочайшее почтение нашему организационному центру, человеку глубокой порядочности Анатолию Александровичу Михайлову, всем сотрудникам офиса, всем волонтерам и всем тем, кто помогал и помогает нам, всем огромное спасибо. И самое главное наше спасибо я хотел бы высказать нашим ветеранам, нашим старейшинам Владимиру Васильевичу Увачану, Юрию Александровичу Самару, Анатолию Хасаватьевичу Нячу, первым президентам региональных этнических ассоциаций, всем, кто в конце 80-х начале 90-х годов создавал наше движение.

## ВЫСТУПЛЕНИЯ ДЕЛЕГАТОВ СЪЕЗДА



**Молчанова  
Валерия  
Петровна,  
делегат  
Съезда от  
Хабаровского  
края**

За последние годы законодательная база, регламентирующая правовое положение коренных малочисленных народов значительно ухудшилась. Из федеральных законов «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации», которые свидетельствовали о признании государством обязанности защищать интересы аборигенного населения, исключены ключевые положения, устанавливающие обязанность органов государственной власти и местного самоуправления обеспечивать права коренных малочисленных народов на самобытное социально-экономическое и культурное развитие, защиту исконной среды обитания, традиционных образа жизни и хозяйствования, а также возможность предоставления общинам налоговых льгот и преимуществ. Также отменяется право субъектов Российской Федерации устанавливать квоты представительства коренных малочисленных народов в законодательных органах субъектов Федерации и органах местного самоуправления.

Для общин коренных малочисленных народов, которые испокон веков занимались традиционным хозяйствованием, рыболовством, введена плата за водные биологические ресурсы. С 2004 года применена практика распределения ресурсов по доле на 5 лет, что не дает возможности вновь созданным общинам получать лимиты в течение этого срока. Лес - неотъемлемая часть жизнедеятельности наших народов, между тем введена система бесконтрольных санитарных рубок, осуществляемых лесхозами для пополнения своих бюджетов, которая приводит к хищническому уничтожению лесных массивов. В новом Лесном кодексе Российской Федерации исключена статья 107, дающая возможность определенным категориям граждан, в том числе коренным малочисленным народам, получать бесплатно древесину, используемую для личных нужд. Федеральный закон «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера,

Здравствуйтесь, уважаемые делегаты и гости Съезда! Я по национальности – негидалка, нас в Хабаровском крае и во всем мире осталось 600 человек. Разрешите зачитать обращение коренных малочисленных народов Хабаровского края Президенту Российской Федерации Владимиру Владимировичу Путину.

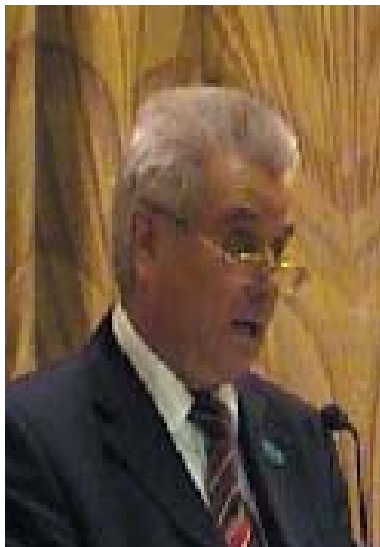
**«Обращение коренных малочисленных народов Хабаровского края.**

Мы, коренные малочисленные народы Хабаровского края, обращаемся к вам как к гаранту Конституции Российской Федерации. Генеральная Ассамблея Объединенных Наций объявила Второе десятилетие коренных народов мира, что свидетельствует о признании всем прогрессивным человечеством значения и роли коренных малочисленных народов. В этих сложных условиях народы, занимающие незначительную долю в составе населения, нуждаются в особой правовой защите. Особенность коренных малочисленных народов состоит в специфике традиционного образа жизни и хозяйствования. Во всем мире коренные народы признаны хранителями природы, ведь существование наших народов неотъемлемо связано с окружающей средой. В силу ограничений доступа к природным ресурсам мы теряем свою культуру, без которой не сможем называться нанайцами, ульчами, негидальцами и орочами. Несмотря на принимаемые меры, положение коренных малочисленных народов остается сложным. Общий подход к проблемам коренных малочисленных народов усугубляет нам жизнь в силу различия менталитета.

*Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» до сих пор не реализован. До сих пор не принят закон «Об оленеводстве». Все вышеперечисленные изменения противоречат статьям 9, пункт 4, статьям 15, 69, 72 Конституции Российской Федерации и в дальнейшем приведут к утрате уникальных традиций северных народов.*

*Уважаемый Владимир Владимирович, мы обеспокоены тенденцией, ограничивающей права коренных малочисленных народов Российской Федерации. Просим Вас принять все необходимые меры для сохранения коренных малочисленных народов».*

Прошу делегатов поддержать наше обращение, и в перерыве в фойе подписаться под этим обращением.



**Сондыков  
Василий  
Семенович,  
делегат Съезда  
от ХМАО,  
Председатель  
Думы ХМАО**

Добрый день, земляки, дамы и господа! От имени народов Югры, от губернатора Филиппенко Александра Васильевича, коренного национального населения ханты и манси я приветствую вас!

Наш Ханты-Мансийский автономный округ динамично развивается, мы занимаем лидирующее положение в экономике страны по добыче нефти. В прошлом году наши компании добыли более 255 миллионов тонн ценнейшего углеводородного сырья. В числе первых мы и по выработке электроэнергии, строительстве дорог, есть у нас успехи и в решении социальных вопросов. Вот уже 5-й раз собирается наш Съезд коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока для обмена опытом по решению самых насущных проблем. Мы видим реальные результаты совместных усилий.

Благодаря нашей работе за последние годы федеральными органами власти был разработан и реализован ряд законов и программ, направленных на улучшение положения коренных народов Севера. У нас сложилось конструктивное сотрудничество с Полпредом Президента в Уральском федеральном округе Латышевым Петром Михайловичем. В Ханты-Мансийском автономном округе много сделано для защиты прав аборигенного населения, развития нашей культуры, традиционного образа жизни. В настоящее время у нас принят и действует целый ряд законов, регулирующих различные стороны социально-экономического и культурного развития малочисленных народов Севера.

В Уставе Ханты-Мансийского автономного округа определен и закреплён статус коренных малочисленных народов Севера как титульной нации коренного населения. В Законе автономного округа «Об общих принципах организации местного самоуправления» определена и закреплена форма осуществления местного самоуправления коренными малочисленными народами Севера в местах их компактного проживания. Создана законодательная база для развития оленеводства на территории Югры.

В Ханты-Мансийском автономном округе решением органов исполнительной власти за представителями коренного населения, ведущими традиционный образ жизни, закреплены родовые угодья. В настоящее время нашей Думой принят в первом чтении проект закона регионального значения «О территориях традиционного природопользования - родовых угодьях». Работу над ним мы будем продолжать и в дальнейшем. Мы внесли изменения и дополнения в Закон автономного округа «О недропользовании». Наши усилия были направлены на то, чтобы сохранить в новых условиях гарантии прав коренных малочисленных народов Севера на исконную среду обитания, традиционный уклад жизни. На основе этого Закона заключаются соглашения, согласно которым недропользователи еще на стадии проектирования обязаны согласовать с владельцами родовых угодий размещение промышленных объектов на их землях, определяются объем и размер компенсаций, оговариваются экологические требования.

В Законодательном собрании Югры более 6 лет работает Ассамблея коренных малочисленных народов Севера. Депутаты, входящие в нее, избираются всем населением Югры по многомандатному избирательному округу. Законопроекты, непосредственно затрагивающие интересы и права коренных народов, подлежат предварительному рассмотрению Ассамблеей.

С участием депутатов Ассамблеи было принято более 40 нормативно-правовых актов, направленных на решение проблем коренных жителей нашего региона. Только третьим созывом нашей Думой принято 10 именных законов, и эта работа продолжается.

В рамках реализации Федеральной целевой программы «Экономическое и социальное развитие коренных народов Севера» законом Ханты-Мансийского автономного округа были утверждены две региональные программы, направленные на ликвидацию безработицы среди коренного малочисленного населения, на решение жилищной проблемы, на подготовку национальных кадров, поддержку частного оленеводства. Программами предусмотрено создание небольших производств по переработке рыбы, ягод, грибов, разделке древесины. Они расположены в местах компактного проживания коренных малочисленных народов Севера, что способствует устойчивому развитию национальных поселений. Использование современной техники позволяет повышать привлекательность традиционного сектора экономики для молодежи, служит для них стимулом получения образования, повышения квалификации.

На территории Округа создано более 40 общин, национальных предприятий, во главе которых стоят наиболее авторитетные и квалифицированные представители аборигенного населения. Реализация мероприятий программы предусматривает создание трех тысяч новых рабочих мест для аборигенов. Для регламентации правил охоты были приняты законы Ханты-Мансийского автономного округа «Об охоте и охотничьем хозяйстве» и Закон «Об использовании, воспроизводстве и охране рыбных ресурсов». За последнее время принят ряд очень важных нормативных документов таких, как закон «О языках коренных малочисленных народов Севера», «О сохранении историко-культурного наследия Югры».

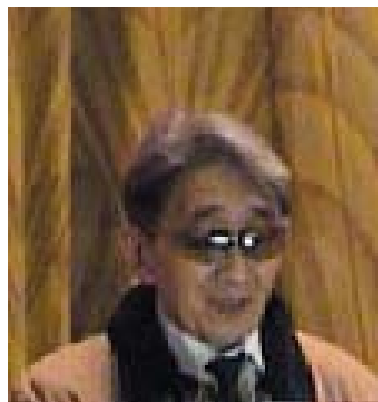
В декабре 2004 года был принят Закон автономного округа «О поддержке средств массовой информации, издаваемых на языках коренных малочисленных народов Севера в Ханты-Мансийском автономном округе». Все эти законодательные акты призваны сыграть огромную роль в сохранении и развитии языков, культуры народов ханты, манси, ненцев. Мы понимаем, что молодежь наше будущее. В округе действует более 400 общеобразовательных учреждений, в 44 из них дети изучают языки коренных малочисленных народов Севера, приобщаются к традиционной культуре своих

предков. Ряд постановлений Правительства Ханты-Мансийского автономного округа направлен на создание благоприятных условий учащимся и студентам из числа коренных малочисленных народов.

И в завершение моего выступления несколько конкретных предложений.

Была в нашей стране такая организация как Госкомсевер, кто-то посчитал ее лишней в структуре Правительства России. Жизнь опровергла эти представления, и мы должны приложить все усилия для того, чтобы ее возродить. Как вам известно, федеральные законы не создают реальных механизмов для реализации гарантий и прав коренных малочисленных народов на выборах в законодательные органы государственной власти субъектов Российской Федерации и представительные органы местного самоуправления. Это надо поправить.

Сегодня коренные малочисленные народы Севера, ведущие традиционный образ жизни, на общих основаниях пользуются землями своих предков, они обязаны осуществлять арендные платежи. На законодательном уровне нет четкого прописанного механизма определения ущерба и получения компенсаций. Для решения данного вопроса необходимо внести изменения и дополнения в Земельный кодекс, в Налоговый кодекс, в Водный кодекс. Установить механизм возмещения убытков коренным малочисленным народам. Позвольте от имени делегатов Ханты-Мансийского автономного округа (Югры) пожелать всем успешной плодотворной работы на Съезде.



**Роббек  
Василий  
Афанасьевич,  
делегат  
Съезда от  
Республики  
Саха (Якутия)**

...В докладе нашего президента очень четко, емко, правильно отражена многогранная работа нашей Ассоциации, поэтому я не буду останавливаться на очень конкретных вопросах.

Друзья мои, наша делегация, просит меня подчеркнуть одну вещь. Мы живем в

совершенно другом мире, это не XX век, это не всеобъемлющий протекционизм государства, а жестокий век. Век, где глобализация остается самым главным, поэтому перед нашими народами стоит еще гамлетовский вопрос: быть или не быть, сохраниться или не сохраниться нашим народам в XXI веке...

Коротко, отчет нашей организации. Основным результатом работы Ассоциации малочисленных народов Севера Якутии, возглавляемой государственным и общественным деятелем Андреем Васильевичем Кривошапкиным, к сожалению, по болезни отсутствующим, является его команда. Основным итогом мы считаем, что добились диалога с существующей властью. Президент, Парламент, Правительство Республики оказывают поддержку не на словах, а на деле. Совместными усилиями мы добились комплекса мер, и наш регион стал центром проведения крупнейших международных мероприятий: «Игры детей Азии», Совет Циркумплярных стран, Всемирный конгресс оленеводов мира, где приняли Якутскую декларацию. Это встреча высших должностных лиц 8 государств мира Арктического совета. Все что нами сделано – это благодаря поддержке нашего президента Штырова и высшего руководителя Ассоциации Харючи Сергея Николаевича, его команды.

Наша делегация оценивает работу Ассоциации на «хорошо». Одно предложение. Делегация просит поддержать наше предложение: отправить телеграмму Президенту Республики Саха (Якутия) Штырову, поблагодарить за его постоянную поддержку.



**Бурда Любовь  
Евгеньевна,  
заместитель  
Полномочного  
Представителя  
Президента РФ  
в Сибирском  
федеральном  
округе**

Уважаемые организаторы, уважаемые делегаты и гости! Прежде всего, позвольте мне по поручению Полномочного Представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе Анатолия Васильевича

Квашнина приветствовать вас на этом замечательном форуме.

Я постараюсь коротко рассказать, как в Сибирском федеральном округе организована работа с общественными организациями коренных малочисленных народов Сибири, Севера и Дальнего Востока. Закончилось Десятилетие коренных народов мира, объявленное Организацией Объединенных Наций. Время подвести итоги, ставить новые задачи, выполнять их и идти дальше. Прошедшее десятилетие было сложным не только для коренных народов, но и для России в целом.

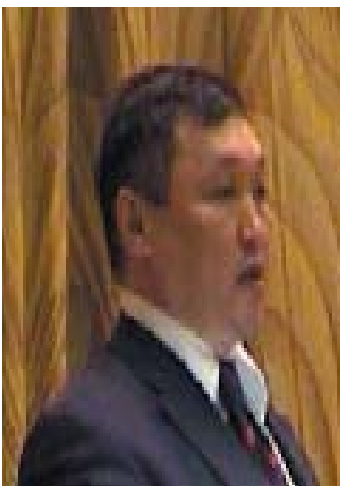
Это время принятия Конституции, это время проведения в нашей стране реформ. Это время, когда был введен институт Полномочных Представителей Президента в федеральных округах. С момента введения этого института, а это май 2000 года, приоритетным направлением деятельности аппарата Полномочного Представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе стало обеспечение взаимодействия органов государственной власти, федеральных, региональных органов и органов местного самоуправления с общественными организациями коренных народов. В состав Сибирского федерального округа входит 16 субъектов Федерации, и на территории 12 из этих 16 субъектов Федерации есть места компактного проживания коренных малочисленных народов Сибири, Севера и Дальнего Востока.

Из 45 зарегистрированных в едином перечне коренных малочисленных народов в Сибирских регионах проживает 19. Общая численность их 56 тысяч человек, кроме того, 2000 телеутов, эвенков, коряков, чукчей, алеутов, манси, хантов и некоторых других народов расселились по всей территории нашего федерального округа дисперсно. Интересы малочисленных народов в сибирских регионах представляют 50 общественных организаций, 12 из них имеют региональный статус и входят в Ассоциацию коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

В мае 2002 года в Сибирском федеральном округе при Полномочном Представителе Президента был образован по инициативе самих коренных народов Консультативный совет, в состав которого вошли руководители региональных общественных организаций коренных народов, представители органов исполнительной власти 12 субъектов Федерации, где эти народы проживают, на уровне заместителя высшего должностного лица, либо руководителя специального структурного подразделения,

а также главные федеральные инспекторы, представители Сибирского отделения Академии наук и межрегиональной Ассоциации «Сибирское соглашение», а также Ассоциации коренных малочисленных народов Сибири, Севера и Дальнего Востока Российской Федерации.

Хочу сказать, что этот орган получился неформальный, и на каждом заседании обсуждались, как правило, наиболее насущные и важные проблемы этой части населения Российской Федерации. Ну, например, мы рассматривали механизм реализации Федеральной целевой программы «Экономическое и социальное развитие коренных народов до 2011 года». Рассматривали вопросы о практике реализации в субъектах Федерации закона «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации». Заметным событием, о котором сегодня уже говорили, стало совместное заседание Консультативного совета и Координационного совета федеральной Ассоциации, посвященное предварительным итогам. У нас началось второе десятилетие и, я думаю, что очень важным первым шагом в этом десятилетии стало бы активное участие представителей коренных народов в предстоящих выборах в органы местного самоуправления. Со своей стороны хочу сказать, что это как раз и будет проявлением вашей активности, вашей деятельности и определенной школой для управления государственными делами. Спасибо за внимание.



**Пальчин Семен Яковлевич, делегат Съезда от Таймырского автономного округа, Первый заместитель Председателя Думы Таймырского автономного округа**

...По результатам последней переписи в Таймырском (Долгано-Ненецком) автономном округе проживает около 10 тысяч коренного населения, что составляет 24% от всего населения... Я хотел бы на примере Таймырского (Долгано-Ненецкого) автономного

округа показать, что можно даже при дефиците бюджета, будучи территорией дотационной, что можно сделать для блага наших коренных малочисленных народов.

В области медицины. Действует у нас программа охраны здоровья коренных малочисленных народов. Если считать за два года, то туда вложено около 80 миллионов рублей. Функционируют, как в старые добрые времена, выездные медицинские отряды в каждый поселок, особенно во время проведения дней оленевода, других массовых мероприятий, это позволяет сохранять здоровье наших коренных малочисленных народов не только на уровне профилактики, но и даже снизить случаи таких заболеваний как туберкулез и многих других.

В области образования. Только в 2004 году более 60 выпускников, я имею в виду сельских школ, прежде всего, поступили в высшие учебные заведения или средние специальные учебные заведения. Я думаю, что это показатель хороший. Администрация округа заключила соглашения с Российским государственным университетом имени Герцена о формировании системы довузовской подготовки учащихся. Для студентов Таймырского автономного округа выделено 52 места, и администрация округа на это потратила более 8 миллионов рублей. Организовано льготное питание для наших студентов, которые учатся в Дудинке в педагогическом колледже и в других учебных заведениях, которые у нас есть.

В области культуры. Принят Окружной закон «О фольклоре коренных малочисленных народов», есть соответствующая программа сохранения и развития культуры коренных малочисленных народов. В целях сохранения, изучения и пропаганды выдающихся не только Таймырских, но и всей нашей северной цивилизации деятелей, таких как ненецкие писательницы Любовь Комарова, Окдо Аксенова, мы приняли специальное постановление «О подготовке и проведении мероприятий, посвященных 75-летию Любви Комаровой и 70-летию Евдокии Егоровны Аксеновой».

В области сохранения традиционных отраслей хозяйствования в 2004 году, и в 2005 году это продолжается, на территории Таймырского (Долгано-Ненецкого) автономного округа реализованы следующие окружные целевые программы: «Экономическое и социальное развитие коренных малочисленных народов Таймыра» и «Восстановление и развитие оленеводства, промышленного рыболовства и охотпромысла.» И принято постановление о создании условий, что позволило нам за



кратчайший срок, за два года, увеличить оленье поголовье на 9 тысяч. Это значит, разделите, каждый оленевод имеет 100 голов...

И разрешите еще пару минут, сказать о том политическом процессе, который идет на уровне наших трех субъектов Российской Федерации. 17 апреля этого года состоится референдум о едином Красноярском крае. Коренные малочисленные народы Таймыра и, думаю, что Эвенкии тоже, за государственность, за целостность единого Красноярского края.



**Евай Александр  
Вадетович,  
президент  
Ассоциации  
коренных  
малочисленных  
народов Севера  
ЯНО «Ямал  
— потомкам!»**

...Оценивая работу Российской Ассоциации, я хочу отметить, что в организационном плане регулярно проводились и координационные советы, и президиум, оказывалась помощь региональным организациям. Налажено было взаимодействие с органами государственной власти, и здесь Ассоциация активно ставила перед ними вопросы и предлагала пути решения проблем, особенно в сфере законодательства. На международном уровне было установлено такое же сотрудничество с международными организациями, в том числе с организациями коренных народов. Разрабатываются и реализовываются международные проекты.

...По большому счету, мы видим, что свои основные задачи Российская Ассоциация как общественная, подчеркиваю, организация выполняла и выполняет, чего, к сожалению, не скажешь об органах государственной власти России, особенно, когда речь идет о Правительстве. Сегодня уже говорили о многих нерешенных проблемах, я хотел бы остановиться на самых главных, на мой взгляд. Речь идет о поддержке традиционных отраслей народов Севера, Сибири и Дальнего Востока как основы жизнедеятельности этих народов. Назрела необходимость не только в усилении

государственной поддержки, но и необходимость в реформировании и адаптации механизма этой господдержки к новым экономическим условиям.

Мы уже говорили, что и законодательная база отсутствует, и нет закона о северном оленеводстве. И вот особенно возникают проблемы, когда речь идет об отчуждении земельных участков и особенно оленьих пастбищ под промышленное освоение. Вот в частности, предстоит осваивать месторождение полуострова Ямал, будут изыматься из оборота земли оленьих пастбищ. И, в первую очередь, конечно, у частников и различных сельхозпредприятий. А на федеральном уровне до сих пор не решены вопросы взаимоотношений коренных народов и, так называемых, хозяйствующих субъектов. Кто должен компенсировать убытки оленеводам, кто должен нести дополнительные затраты за изменение маршрутов каслания, за уменьшение рыбы, дичи, за упущенную выгоду? Кто все-таки будет обеспечивать людей жильем и работой в поселках, если они будут вынуждены перейти на оседлый образ жизни?

Эти вопросы мы пытаемся решить на региональном уровне, но здесь становится нам все тяжелее, потому что полномочий и денег у Округа становится все меньше. Я уж не говорю про проблемы, связанные с принятием нового Земельного кодекса, когда общины и народы Севера на своей земле должны платить арендную плату. Где взять деньги, если у людей и организаций их нет? Почему все-таки федеральный законодатель и Правительство не учли предложения северных субъектов по безвозмездному и бессрочному пользованию теми же оленьими пастбищами? Вот, наверное, если бы кто-то из Министерства финансов здесь был, можно было бы спросить, сколько же они, огромное количество, денег получили в федеральный бюджет? Понятно, что нужна система государственной поддержки, потому что состояние традиционных отраслей напрямую влияет на жизнь коренного населения. Мы все знаем, что там нищета, и как-то людям надо помочь.

Эти вопросы можно было бы решить в рамках Федеральной целевой программы, но ответ от Правительства, как всегда один, денег нет. Вместе с тем, сегодня налог на добычу полезных ископаемых, на нефть и газ, сконцентрирован уже в федеральном бюджете. Так давайте мы установим процент отчислений на социально-экономическое развитие народов Севера, в том числе поддержку традиционных отраслей, повышения их благосостояния и так далее.

Еще один вопрос застарелый – это вопрос об указании в паспорте национальности, мы часто сталкиваемся с этой проблемой. Непонятно, почему ее до сих пор не могут решить? Уже в паспорте ставят штампы о группе крови, уже можно сегодня в платках фотографироваться в паспорт, а национальность указать нельзя. И эти вопросы требуют своего решения.

В целом, наша делегация оценивает работу Российской Ассоциации положительно и желает вновь избранному руководству и дальше вести активную работу по защите прав и законных интересов народов Севера, Сибири и Дальнего Востока России. И в заключение наш небольшой сувенир офису Ассоциации это часы с символикой Ассоциации «Ямал-потомкам!». Желаем, чтобы они сверяли свои часы с Ямалом и другими северными регионами России.

**Лиманзо Алексей  
Геннадьевич,  
президент  
Ассоциации  
коренных  
малочисленных  
народов Севера  
Сахалинской  
области**

...На сегодняшний день я являюсь также председателем Регионального совета уполномоченных представителей коренных народов Сахалинской области.

Закончилось первое Международное десятилетие, все подводят итоги. Я бы не останавливался долго на том, что сделано на Сахалине. Думаю, сделано не меньше и не больше, чем в других регионах. Насколько это изменило экономическое и социальное положение коренных народов Сахалинской области, я буду судить с точки зрения проблем, существующих на Сахалине. Сегодня говорилось о необходимости механизмов реализации законодательства по защите исконной среды обитания, развитию самоуправления и хозяйственной деятельности коренных народов. Эти вопросы являются основополагающими в решении наших проблем.

Главная проблема – это реализация на местах законов. Взять Федеральный закон «О территориях традиционного природопользования», на сегодняшний день

проблема состоит не в том, что кто-то не хочет выполнять Федеральный закон, а в том, что не знают, как это сделать. Но, самое главное, что мы поняли на Сахалине, ошибаются те, кому служит успокоением то, что Правительство до сих пор не разработало четкого и справедливого механизма распределения и закрепления территорий, и коренные народы не имеют никаких прав. Это не так, для нас исконная среда обитания является нашей обителью, и Конституция Российской Федерации гарантирует ее защиту. А раз так, то мы имеем право на защиту своих прав и будем их защищать.

От лица сахалинских аборигенов я хотел бы принести глубокую признательность всем организациям коренных народов Российской Федерации и мира, которые оказали нам неоценимую поддержку после того, как мы приняли решение о начале реализации самозащиты своих прав. С 20-го января 2005 года, мы приступили к акции протеста по отношению к тем компаниям, которые нарушили права коренных народов, установленные нормами и принципами международного права и нормами права российского законодательства.

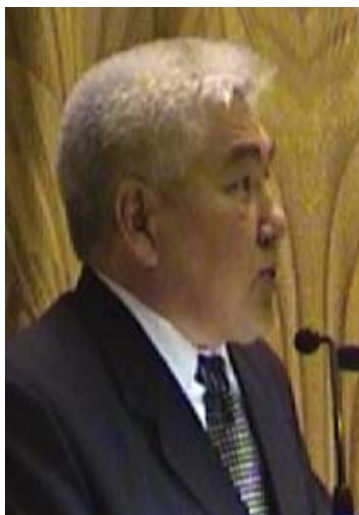
На сегодняшний день я могу отметить две проблемы, которые актуальны для Сахалина. Прежде всего, это ограниченность сокращающихся территорий традиционного природопользования в силу того, что Сахалин является островом. И второе, ослабление управленческих и, прежде всего, контрольных функций государства в области природопользования и охраны окружающей среды. Такие ликвидированные федеральные и региональные структуры как Госкомсевер, Госкомприроды, Сахалинская морская инспекция имели прямое отношение к вопросам устойчивого развития коренных народов и охраны окружающей среды.

Поэтому, я хотел бы внести предложение в резолюцию Съезда о необходимости включения следующих пунктов:

- при промышленном освоении земель традиционного проживания коренных народов необходимо создать правовой и исполнительский инструмент для проведения оценок культурных, экологических и социальных последствий предлагаемой реализации проектов добычи и транспортировки нефти и газа в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных народов в соответствии с Международными стандартами, например, Директивы Всемирного банка и Добровольные руководящие принципы, как часть существующей процедуры проведения оценок экологических последствий.

- признать необходимым проведение независимой этнологической экспертизы при реализации любого проекта и ведения любой деятельности по освоению недр на территориях компактного проживания и хозяйственной деятельности коренных народов.

Я бы хотел дать оценку работы Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока как хорошую. Действительно, за тот период, который они работали, мы научились многому. Учились использовать те методы, которые сегодня в мире используются, и благодаря этому мы выходим на новую ступень. И мое пожелание, что если, первое Десятилетие было временем обучения и получения знаний, то в следующие Десятилетия необходимо уделить внимание уже конкретным действиям.



**Максимов  
Василий  
Степанович,  
президент  
Ассоциации  
коренных  
малочисленных  
народов  
Р. Алтай**

...Коренные малочисленные народы Республики Алтай признательны и выражают благодарность Президенту Российской Федерации Владимиру Владимировичу Путину, Правительству Российской Федерации за заботу, понимание в ликвидации последствий землетрясения. Правительство Российской Федерации сделало немало, практически восстановлены объекты социальной сферы, восстановлено жилье, но, тем не менее, работы по последствиям продолжаются.

Сегодня следует также отметить, что по вопросам устойчивого развития коренных малочисленных народов Сибири работает активно Полномочный Представитель Президента в Сибирском федеральном округе. 26 апреля состоится консультативный совет, там мы должны рассматривать вопрос образования коренных малочисленных народов

с участием федерального министерства и международных организаций. Пользуясь случаем, хочу поблагодарить Правительство Канады, посольство Канады за бескорыстную финансовую помощь.

Съезд - это время подведения итогов за отчетный период. Ассоциация продемонстрировала силу, авторитет, работоспособность общественного движения коренных народов России, руководство Ассоциации практически выполнило решения IV Съезда, вся организационная, информационная, просветительская работа была перенесена в районы проживания коренных народов. Достигнуто плодотворное сотрудничество между Российской Федерацией и нашей региональной, в течение двух лет нам оказывается практическая помощь, президент и все руководство у нас побывало, проведен семинар по юридическому образованию с руководителями общин с участием преподавателей Российского учебного центра. Мы в течение 4-х лет создали 38 общин, мы сами защищаем в судах права в соответствии с теми нормативно-правовыми актами, которые создаются государственными органами и органами местного самоуправления.

Здесь присутствовали три представителя, трех профильных Комитетов Государственной Думы и Совета Федерации, по долгу службы я их постоянно слушаю, и все говорят одно и то же. Практически движения нет. Поймите меня правильно, мы не можем найти понимания в Министерстве природных ресурсов, в Федеральном агентстве лесного хозяйства. Взяли два агентства двух самостоятельных субъектов России - Алтайского края и Республики Алтай и объединили, это усложнило наше положение, у нас шесть миллионов гектаров леса, это собственность России. Я хочу встретиться с Министром природных ресурсов, с руководителем Федерального агентства лесного хозяйства.

По проблемам здоровья. Я просил здесь Росавиакосмос обратить внимание, у нас на Алтае земля и вода заражены гипитомом, и никто не хочет решать эту проблему, люди болеют. У меня появилась уверенность после встречи с Министром Яковлевым, что движение какое-то вперед будет. Поэтому я предлагаю в рамках федерального законодательства решить проблему загрязнения окружающей среды в Алтайском регионе.

Предлагаю работу Ассоциации, здесь все сказали на «хорошо» оценить, но я поставил бы хорошую, твердую оценку «удовлетворительно».



**Кулар Михаил  
Ким-Оолович,  
делегат Съезда  
от тувинцев-  
тоджинцев,  
депутат  
Законодательной  
палаты Р. Тыва**

Большой привет из Тывы всем участникам нашего Съезда!

Коротко остановлюсь на наших совместных проблемах.

Первая проблема, формирование бюджетов органов местного самоуправления. В частности нашего кожуна, это район, где проживает 80% малочисленных народов нашей Республики, это тоджинцы. Многие проблемы до сих пор, к сожалению, остаются нерешенными.

По вопросу лицензирования добычи полезных ископаемых. Если в 1994-1995 годах мы могли принимать непосредственное участие в процессе выдачи разрешения на добычу, я, как глава района, мог быть членом этой комиссии, то сейчас эти вопросы решаются только на уровне Правительства региона, а выдача разрешений на добычу на конкретные месторождения решается только в городе Москве, столице России. Поэтому сейчас малочисленные народы реально не могут принимать участие в решении этих вопросов.

Необходимо это в срочном порядке решать. Я думаю, Ассоциация в решении этого вопроса нам поможет. Благодаря этому наш район в 1994-1995 годах 38% собственных доходов имел... Без разрешения представительного органа малочисленных народов добыча не должна происходить.

Второй момент. Относительно малочисленных народов нашего тоджинского кожуна, их у нас насчитывается около 5 тысяч человек. К сожалению, часть наших народов находится в Иркутской области, сегодня я разговор с ними вел. К сожалению, около 2 тысяч наших представителей тоджинцев находятся за пределами нашей страны в Монгольской Народной Республике. Они уехали туда в 30-х годах, и необходимо это учитывать. Есть у нас упрощенный метод прохождения через границу в районе реки Ак, это граница Тывы и Монголии, можно разрешить, чтобы два раза в год было общение между нашими народами.

Что касается оценки Ассоциации, я считаю, что по сравнению со вторым и третьим Съездами, когда нас было всего одна треть этого зала, серьезно выросла Ассоциация, и работу можно оценить на «хорошо».



**Самыкова  
Вера  
Ивановна,  
делегат  
Съезда от  
Алтайского  
края**

Уважаемые делегаты, участники Съезда! Я представляю общественную организацию кумандинцев Республики Алтай. Когда я уезжала сюда, наши представители и представитель одной из народностей нашей Республики просили меня передать и зачитать Съезду свое обращение. В президиум Съезда обращается представитель нашего народа, заслуженный человек нашей Республики Антон Викторович Юданий.

**«Прошу довести до сведения Съезда следующее. В 2004 году состоялся Съезд Ассоциации малочисленных народов Республики Алтай, на котором в нарушение Устава Ассоциации господин Харючи без разрешения Съезда председательствовал и вел Съезд только для того, чтобы в нарушение Устава и вопреки мнению малочисленных народов с помощью процедурных манипуляций сохранить Василия Степановича Максимова в качестве президента ассоциации. В результате Ассоциация малочисленных народов Республики Алтай распалась, так как из нее вышли 2 из 4 этносов – кумандинцы и теленгиты. Насегодняшний день ассоциации малочисленных народов Республики Алтай не существует. Василий Степанович Максимов не является легитимным президентом и не может представлять Ассоциацию малочисленных народов Республики Алтай, где бы то ни было, тем более, что занимает этот пост незаконно,**

*ибо является государственным служащим и выражает интересы государственных органов. В настоящее время свое право мы отстаиваем в органах прокуратуры и, если нужно будет, мы также обратимся в Европейский Суд».*

**Гончаров Сергей  
Александрович,  
проректор  
Российского  
педагогического  
университета им.  
А.И. Герцена**

Дорогие участники Съезда, дорогие питомцы образования! Герценовский Университет сердечно поздравляет вас и считает вас всех своими выпускниками.

Я благодарю за предоставление мне сегодня слова, потому что считаю, что вопросы образования являются вопросами не факультативными, не остаточными, они сегодня являются главными проблемами в решении проблем развития северных регионов. У нас, к сожалению, за многие годы, и сегодня можно это здесь слышать, утверждалась идеология выживания. Не идеология развития народов Севера, а идеология выживания. К сожалению, и это симптоматично, что сегодня в Президиуме не было представителей Министерства образования и науки Российской Федерации. Это знаменательный факт, который говорит о том, что образование северных народов, с точки зрения Правительства, вопрос второстепенной важности.

...Ключевые проблемы, это не только вопросы положения - материального положения, морального, социального положения учительства северных регионов, это не только вопросы утраты этносов, их разрушения; мы с вами не знаем и не владеем реальной языковой ситуаций или социолингвистической ситуацией по регионам. Мы не знаем реальных носителей языков, мы не знаем перспективы развития, мы видим перспективы умирания, ассимиляции, разрушения культур, которые имеют колоссальную ценность не только для России, они представляют мировую ценность. Поэтому сегодня чрезвычайно важно предпринять шаги, направленные на реорганизацию системы образования в регионах Сибири. Целый ряд предложений, которые мы сформулировали в

адрес Съезда, предусматривает рассмотрение их в качестве приоритетных в федеральных программах. ...Насколько сегодня существующие процессы, в которые втягивается Россия, я имею в виду глобализацию и Болонский процесс, насколько в этом процессе участвуют северные регионы? Это две третьих территории России, это россияне! Получается, Россия не для россиян. Поэтому в наших просьбах и предложениях мы просим, чтобы в федеральную программу развития образования обязательно в качестве приоритета был включен раздел, связанный с развитием образования коренных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока.

У нас существует федеральная программа социально-экономического развития северных регионов, но там, к сожалению, раздел образования сводится только к построению стен и зданий. Там нет ни идеологии образования, ни содержательной начинки. Существует еще целый ряд федеральных программ, где северная проблематика не значитится в качестве приоритетной. Это совершенно недопустимо. Сегодня в реформировании образования Российской Федерации, тенденции просматриваются совершенно катастрофические. Сегодня вы имеете возможность для организации своей кадровой политики, направлять в центральные ВУЗы, в частности, в Российский государственный педагогический университет имени Герцена, в Институт народов Севера по более чем 70 специальностям на целевую подготовку на бюджетные места. Завтра, вероятно, мы не сможем принимать на эти бюджетные места ваши целевые кадры, потому что Министерство сокращает план приема по педагогическим специальностям, по гуманитарным специальностям.

Это чревато разрушением уникального этнолингвистического, этнокультурного центра Института народов Севера. Институт народов Севера – это явление мирового уровня, это, что называется, мать родная, потому что вы, здесь сидящие, сидите и решаете вопросы образования, поэтому что вы получили образование. Так пусть и дети получают образование. Только образование, которое получают проживающие в регионах Сибири коренные народы, только оно способно эти регионы сделать местами обитания, а не эксплуатации.

Мы просим, учитывая выдающуюся роль Российского государственного педагогического университета и Института народов Севера, обратиться с просьбой в Министерство образования и науки о включении этого ВУЗа в перечень национальных ведущих ВУЗов России. Только в таком случае мы сможем сохранить

его как развивающее образовательное учреждение, выполняющее задачу подготовки кадров высшей квалификации. Чрезвычайно важно, чтобы поддержали на федеральном уровне существующую региональную концепцию развития системы образования с вариативными стратегиями этнокультурной составляющей, учитывающей различные модели образовательных учреждений: кочевой школы, кочевого детского сада, общинной школы, воскресной школы, интерната семейного типа.

Слава богу, что у нас есть Ассоциация, и что мы проводим Съезд. Наша сила только в единстве. В единстве северного мира, в единстве северного круга, в единстве между собой. Чрезвычайно важно, это единство обеспечить соответствующими ресурсами и механизмами, я имею в виду единое информационно-образовательное пространство... До тех пор, пока будут просто декларации, и не будут обеспечены реальные условия для приоритетов, эти приоритеты останутся декларациями... Поэтому решения Съезда должны быть сформулированы очень жестко, в частности, недопустимо сокращение бюджетных целевых приемов в ведущие учебные заведения России, обеспечивающие приоритетную подготовку кадров по заявкам северных регионов. Только в таких формах мы можем решать и ставить вопросы. Спасибо большое за наше единство.



**Донской  
Феодосий  
Семенович,  
делегат Съезда  
от Республики  
Саха (Якутия)**

Дорогие друзья, делегаты и гости Съезда! Что я должен сказать? Я прошел Великую Отечественную Войну с первого ее часа до последнего дня и завершил в Берлине, оставив автограф на стене поверженного Рейхстага.

В прошлом году, в сентябре, свое 85-летие отметил в Берлине, был в том же самом

Рейхстаге, ныне Бундестаг, то есть здание немецкого парламента.

Что я вынес от этой поездки? Прежде всего, народ немецкий благодарит нас, советскую армию, советский народ за освобождение немецкого народа от нацистского рабства, то есть мы, советские воины, не только освободили свою страну от фашистского рабства, не только освободили народы Европы, но, самое главное, мы освободили немецкий народ от нацизма. Благодаря этой Победе они в течение многих десятилетий живут, впервые в своей истории, не зная, что такое война, в мирных условиях. Они достигли высокого уровня качества жизни, я приведу два примера. На душу населения в прошлом году в среднем по стране заработная плата 97 482 рубля в наших деньгах. В 1990 на душу населения приходилась 41,5 кв. м жилплощади. То есть, оказывается, ратный подвиг советских воинов дал им возможность достигнуть высокого уровня и качества жизни. Я гордился своим советским народом, ныне российским, за то, что мы им создали такие благоприятные условия.

Но после Войны я, профессиональный журналист, с 1967 сознательно перешел в науку, чтобы исследовать проблемы коренных малочисленных народов Севера. Вот с тех пор я здесь тружусь. В прошлом 2004 году 15 декабря мы провели региональную научно-практическую конференцию, посвященную итогам Международного десятилетия коренных народов мира. И мы поддержали инициативу Экономического и Социального Совета ООН о продлении Международного десятилетия коренных народов мира, это было до того, как Генеральная ассамблея объявила об этом. Главной причиной этого послужило то, что во многих государствах мира не было обеспечено коллективное право коренных народов. И вот сегодня мы являемся свидетелями нарушения Конституции РФ, то есть, хотя ее действие никто не отменял, идет полное нарушение Конституции, где объявлено, что наше государство является демократическим, правовым и социальным.

Начался процесс ликвидации самостоятельных национальных образований – автономных округов, настает черед и республик и так далее. Это вопреки Конституции РФ.

Я считаю, это неправильно, каждый народ имеет право на существование, право на свой самобытный язык, самобытную культуру, самоопределение и саморазвитие! Вот и все. Всего хорошего. Спасибо вам.

**Коптелко Виталий Анатольевич,  
президент Ассоциации коренных  
малочисленных народов Севера  
Эвенкийского АО «Арун»  
(«Возрождение»)**

Уважаемые делегаты, соплеменники, сестры и братья!

Хочу сказать, что вчера мы выслушали ряд представителей федеральных и региональных властей. Они говорят то, о чем мы говорим уже 10 лет. Десятилетие сегодня закончилось, началось новое. Но я бы назвал это Десятилетие траурным. Сколько ушло из жизни наших соплеменников? Сколько уходит, и будет уходить до тех пор, пока сегодня мы здесь Съездом не решим вопрос и не поставим его ребром о территориях традиционного природопользования. Сегодня наша Ассоциация говорит, что мы стали жить хуже. Меня удивляют те делегаты, которые сегодня говорят: «Хорошо» поставить надо, «удовлетворительно», «отлично!». Как можно говорить так, когда мы стали жить хуже!

Мы сегодня живем в социальной сфере ниже уровня бедности, сегодня я, обращаюсь к вам, делегаты, средняя продолжительность жизни 45-50, 40-45 лет. А по закону на пенсию уходим в 55-60, мы потенциально никто не получим пенсию.!

Сегодня мы должны обратиться к Владимиру Владимировичу Путину о дискриминационной политике Государственной Думы, Правительства, а также Ассоциации, которая сегодня «пушистая», она сегодня не ставит остро вопросы.

АКМНСС и ДВ РФ – это единственный боевой орган, который должен везде резаться, не бояться за свои места, болеть, а мы его поддержим!

Поэтому я обращаюсь к Съезду записать в резолюцию: Сегодня Владимир Владимирович Путин должен дать указание федеральным, региональным структурам незамедлительно исправить положение. Принять Закон «О территориях традиционного природопользования», сегодня мы не просим денег, мы сами можем самоуправляться. Сегодня потенциал нашего коренного населения очень высок! Писатели, интеллигенция вынуждены получать мизерную зарплату на уровне федерального закона. Но это еще не главное. Сегодня Россия, защищает интересы русскоязычного населения на язык, на право быть услышанным. Мы россияне согласны с этим, но коренные малочисленные народы финансируются по остаточному принципу, сегодня наши педагоги получают в 3-4 раза меньше, чем такие же педагоги русскоязычного населения. Люди наши уходят, структуры культуры запущены

в регионах. И говорят потом: «Ну, это же ваша культура, вы ее и сохраняйте!» Дайте возможность сохранить, дайте нам территории традиционного природопользования. Мы напрямую будем работать с недропользователями, для этого у нас есть все потенциалы! Поэтому говорить о том, что Ассоциация сработала, я не могу, я даже оценить не могу!

**Строгальщикова Зинаида Ивановна,  
делегат Съезда от Республики  
Карелия, председатель общества  
вепской культуры**

Дорогие братья и сестры! У нас в Карелии 22 организации, включая коренные народы карелов, вепсов, национальные меньшинства, включая греческую общину – они все шлют вам искренний привет и желают успешного завершения работы Съезда.

Наша Российская власть очень увлеклась строительством вертикали, но почему-то не создает органа, который по вертикали проводил бы всю национальную политику, она почему-то эти вопросы упустила. ...Мы очень рады, что сейчас организовалось Министерство регионального развития, но услышали, что около 4-х или 5 департаментов занимаются проблемами коренных народов. Как я поняла, в проекте рекомендаций это записано, мне кажется, должен быть специальный орган, который занимался бы проблемами коренных народов, хотя бы тех 45, которые сейчас включены в список, утвержденный Путиным. Он должен взаимодействовать со всеми министерствами и ведомствами. Такой орган необходим, потому что коренные народы проживают часто в 5, 6, 4, а некоторые даже в 13 субъектах. Вот, например, вепсы, часть в Карелии, часть в Ленинградской области, на границах, часть в Вологодской. Программа поддержки распространяется только на вепсов Карелии, а почему она не распространяется на вепсов Ленинградской области? Почему вепсы Вологодской области оказались даже не включенными в этот список? Поэтому, мне кажется, вот такой орган по коренным народам крайне необходим.

...Когда прошла перепись, то оказалось, что вместо 30 народов на Северах проживает 39 народов. Многие народы выделились как отдельные только в последнее время, но не существует до настоящего времени четкого положения и критериев, кто же относится к коренным малочисленным народам. Сейчас

нужно пересматривать перечень районов проживания коренных малочисленных народов Севера, но не существует сейчас документ, определяющий основания получения статуса национальных сел. Можно помогать очень богатому селу, и может остаться без помощи небольшой народ, у которого в этом селе может проживать всего 120 человек.

Необходимо срочно пересмотреть как перечень районов проживания коренных народов, так и сам список коренных народов.

...Сейчас проходит модернизация народного образования, и вот в чем это выражается: если мы раньше имели 4 часа урока родного языка, то мы теперь имеем 2 часа, и это только при 6-дневной неделе. А если пятидневная неделя, то в первом классе уже на родной язык места нет. И получается, что возможности сейчас сохранить свои языки имеют только большие народы, для которых ведется обучение на родных языках. Если же народ только изучает свой родной язык как предмет, то в системе школьного образования место для родных языков минимальное. Оно не только не поможет нам развить свои языки, но даже сохранить их. Мне представляется очень важным в этой связи требовать от Правительства ратификации Европейской хартии «О защите региональных языков и языковых меньшинств». Потому что, если Россия подпишет эту Хартию, то она берет на себя конкретные обязательства по каждому языку. Об их использовании в сфере образования, СМИ, даже в делопроизводстве. Эта Хартия нашим Правительством подписана в мае 2001, но не ратифицирована, и нам нужно требовать скорейшей ратификации.

Нужно восстановить Национальный Оргкомитет. Очень удачная практика проведения Координационных советов в регионах. В предложениях необходимо говорить о том, что в Национальный Оргкомитет нужно включать на паритетной основе представителей коренных малочисленных народов. Более того, он должен работать не только в Москве, но и в регионах. ...Проблема нынешней реформы местного самоуправления. В России существует единый реестр муниципальных образований, многие из них имеют национальный статус – это районы, улусы и так далее. Предстоящая реформа не адаптирована к тому, чтобы были сохранены, развиты или образованы новые муниципальные образования. Если в таком направлении как сейчас все движется, то даже наша вепская волость, которая была одна из первых образована в России, тоже может погибнуть. Поэтому вопрос организации национальных муниципальных образований чрезвычайно важен. И последнее, меня очень вдохновляют слова в Декларации

тысячелетия Организации Объединенных Наций, которая принята в 2000 году, с целью определить основные приоритеты работы Организации Объединенных Наций на последующее Десятилетие, я просто их зачитаю:

«Различия в рамках обществ и между обществами не должны ни пугать, ни служить поводами для преследования, а должны пестоваться в качестве ценнейшего достояния человечества». Мы должны еще и сами понять ценность нашей культуры, важность нашей собственной инициативы по ее сохранению и, конечно, стремиться к борьбе за нее.

### **Шафранник Ирина Федоровна, президент Ассоциации «Колта куп» коренных малочисленных народов Севера Томской области**

...У нас те же самые проблемы, что и предыдущие ораторы освещали в своих выступлениях. Я хотела свой доклад посвятить той деятельности, которую мы ведем в Томской области, но меня задело за живое выступления предыдущих ораторов.

Я хочу начать с оценки деятельности Ассоциации, я хочу поддержать руководство АКМНСС и ДВ РФ за его твердую позицию, я хочу поставить руководству Ассоциации за эти 4 года «пять с плюсом». Меня удивляет то, что происходит сейчас на трибунах. Мне кажется, это в нас говорит засевший со времен советской власти патернализм. Мы выбрали своих руководителей и требуем от них – вот идите и делайте. И долбим своих же. Это страшная тенденция.

Под тем катком, который устроило государство коренным народам, выдерживают немногие. И только наше движение может противостоять этому. И лидеры работают на износ, звонить им в 12 часов ночи, а они работают там. Многие лидеры, имеют сейчас возможность высказываться на федеральном уровне. Нас объединила АКМНСС и ДВ. Я понимаю, что критика должна быть, и понимаю то горе, которое у нас вызывает происходящее. Нам нужно высказываться. Но у селькупов говорят – «каждое слово живое», а мы своим словом бьем своих же в самое сердце.

...Мы живем разрозненно, нам очень трудно и мы должны понимать, что противостоять этому государственному катку сложно, когда многие законы урезаны, наши права урезаны. И только Ассоциация отстаивает их, несмотря ни на что.



Мы не в одном месте живем, мы не студенты, которые живут в одном месте и могут выйти на улицу. Нас не столько, сколько пенсионеров в этой стране, чтобы мы могли выйти и перекрыть дороги. У нас нет той мощи, которая есть у военных. Я считаю, что мы должны поддерживать друг друга!

### **Ойнвид Григорий Михайлович, делегат Съезда Корякского автономного округа**

Дорогие друзья, уважаемые делегаты!

Как вы знаете, Корякия в последнее время стала зоной экспериментов в России. На нас экспериментируют по поводу замерзания, выживания, голодания. Сейчас экспериментируют по поводу снятия и назначения губернаторов. Может быть, поэтому мы острее воспринимаем то, что происходит вокруг, и в том числе на сегодняшнем Съезде. Руководство нашей Ассоциации нам предлагает сейчас высказаться по поводу оценки деятельности Ассоциации. Мне кажется, самым правильным будет производить оценку того, что сделано в соответствии с Уставом. Мне кажется, самое правильное, просто действовать по пунктам. В данном случае в Уставе написано: участвуют в разработке и принятии нормативных актов по проблемам Ассоциации. Так вот в федеральном законодательстве главный закон «О гарантиях прав коренных народов...» обрезан, секвестирован 122 Законом. Мы даже потеряли право провести ежегодную диспансеризацию людей. Ну, это что? За это надо пятерку ставить? Мы говорим о том, что Ассоциация участвует в выработке правительственных решений, но, извините, если до сих пор в соответствии с федеральным законом не сделано постановление Правительства об учреждении статуса традиционных земель, где традиционно проживают коренные народы, и за это мы должны пятерку ставить?

Здесь в Уставе написано, что Ассоциация проводит собрания, демонстрации, митинги, пикетирования, шествия, мы это сделали? Мы почувствовали руководство Ассоциации, что мы вышли, поставили юрту возле Белого дома и потребовали, чтобы этого не было?

Нет, к сожалению. Ну, разве можно сегодня говорить о каких-то положительных тенденциях и положительных оценках?

Вот написано, участвуют в избирательных компаниях в соответствии с федеральным законом. Но друзья, когда в Федеральном Собрании у нас не осталось ни одного

представителя коренных народов, это что правильно, это работа Ассоциации? За это можно положительную оценку поставить?

На наш взгляд, на взгляд нашей делегации, к величайшему сожалению, Ассоциация превратилась в инструмент манипуляций крупных корпораций и отдельных государственных чиновников интересами коренных народов.

Вот сейчас пошла новомодная тенденция по поводу изменения статуса автономных округов. Десять автономных округов еще в советскую власть были созданы специально, чтобы сохранить коренные народы. Тогда еще думали, что это нужно, а сейчас мы аплодируем тому, что некоторые люди перегибают палку в этом деле. Ну, разве это можем мы допустить, и где наш голос? Голос руководства нашей Ассоциации? Я много не буду задерживать ваше внимание, но мне кажется, конечно, нет в этом злого умысла людей, которые возглавляют нашу Ассоциацию, просто со временем все эти моменты притупляются, совершенно естественно нужно менять руководство, обновлять. И нужно сделать так, чтобы Ассоциация, которая является институтом гражданского общества, председатель не должен совмещать какую-либо должность, где-либо или с кем-либо, он должен сам самостоятельно с поддержкой людей отстаивать интересы коренных народов. Ну и, в конце концов, хватит, наверное, уже изучать этот зарубежный опыт, пора когда-то начинать работать в России. В России мы живем, в России-матушке. У нас очень много проблем, которые непосредственно в России.

Братья и сестры! Нам мало, мы малочисленные, но вместе мы сила, мы должны эту силу показать и применить для защиты интересов коренных народов. Спасибо.

### **Афанасьева Нина Елисеевна, делегат Съезда от Мурманской области**

Дорогие делегаты, гости, мы собрались сегодня из разных отдаленных мест нашего огромного Севера, который дает мощь и силу всему Российскому государству.

Да, сегодня мы говорим и должны говорить о нашей боли. Для того сегодня собрался Съезд, который должен принять решение не в угоду Правительству Российской Федерации, не чиновникам Госдумы, а для пользы дела, ради наших с вами народов. Конечно, в докладе Сергея Николаевича Харючи были освещены основные направления деятельности нашей с вами Ассоциации, но, я понимаю, что они

были направлены на изучение международного опыта, на изучение опыта работы коренных малочисленных народов Канады, Аляски и других государств, где проживают коренные народы на других континентах. Это очень хорошее дело, когда на деньги грантов обучают наших с вами людей жить и развиваться, это одна сторона медали. Другая сторона медали должна состоять в том, чтобы помочь сегодня нашим предприятиям, я говорю о движении наших общин. Главная задача Российской Федерации не только принять Закон «Об общих принципах образования общин», но и реализовать этот закон, на практике подкрепить его финансированием, вот что главное. Это первое.

И второе, самый главный для всех нас вопрос. Да, мы рады, саамы Мурманской области, что сегодня наш статус закреплён Постановлением Правительства в Мурманской области, чего раньше не было. Но Правительство России и региональное Правительство Мурманской области не издает того количества законов, которое необходимо. Хотя есть у нас законы «О северном оленеводстве», «О спортивном любительском рыболовстве», Закон «Дети Севера», и в этом законе отдельно выделены дети саамов Мурманской области, но эти законы, как и законы, о которых, я уже начала говорить, «Об общих принципах образования общин» только декларативны, не обеспечены никакой финансовой поддержкой. То есть, какие бы законы ни издавались, обязательно должна быть учтена вторая сторона медали: как этот закон продвигать в жизнь, прежде всего, обеспечить финансирование.

Третий вопрос. Это выделение территорий традиционного природопользования. ТТП - это большая культура выживания: оленеводство, рыболовство, охота, развитие рукоделия. Это образ нашей с вами жизни. Правительство Российской Федерации и Правительство Мурманской области должны срочно создать комиссию или какой-либо другой орган. ...Если мы останемся без земель, а сегодня хищнически распределяется наша земля корпорациям, которые занимаются добычей газа, нефти и прочих природных ресурсов, если мы это не остановим, то мы с вами исчезнем в пучине бед.

И последнее. Я абсолютно согласна со Строгальщиковой Зинаидой, что сегодня коренные народы сохраняют свой язык, что у людей есть желание вернуть себе язык. Но мы не преподаем на родном языке, мы преподаем язык только как предмет. И в этом плане мы очень много потеряли. ...И последнее слово, да Ассоциация много провела выездных Координационных совещаний, но с Мурманской

областью нет такого контакта, который помог бы нам устоять и выжить. Успехов всем.

### **Айнана Людмила Ивановна, председатель общества «Юпик», Чукотский автономный округ**

По традиции положено сказать, кто я такая. Я Айнана – житель Чукотки, дочь охотника, живу на самой восточной границе. Мы вместе с Ниной Афанасьевой учились. Обнимались саамы и эскимосы.

Я очень рада, что вижу северян, что вы активны и, самое главное, жизнерадостны. Это дух Севера. Мы всегда, независимо от того, как живем, всегда интернационалисты и всегда друг друга понимали. Поэтому должны говорить спокойно, достойно и с уважением друг к другу.

Наша общественная организация «Юпик» имеет такой же возраст как АКМНСС и ДВ РФ - 15 лет. За активную работу наш предыдущий губернатор даже ликвидировал нашу организацию. Но мы вновь ее создали благодаря помощи Владимира Михайловича Етылина. «Юпик», к сожалению, не имеет представителей в органах власти, поэтому мы всегда используем депутатов, которые попадают с большим трудом в Госдуму. Нет никакой финансовой поддержки общественным организациям, вы это имейте в виду. Когда ругают общественную организацию, у меня сердце болит, потому что вся работа ведется на энтузиазме. Мы все работаем за «спасибо», поэтому в общественные организации не идет молодежь, потому что молодежи надо иметь стаж, финансовую поддержку. Вынуждены пенсионеры быть активными и заменять молодежь, хотя хочется уступить им дорогу. Немножко научились получать гранты, но они такие маленькие, что почти ни на что не хватает.

Я береговой житель, побережье Чукотки объединяет эскимосов и чукчей, а все береговые жители тесно связаны с оленеводами. Я всегда говорю, что охотник и оленевод как иголка с ниткой. Поэтому мы друг другу помогаем. В самое трудное время охотники помогли нам выжить, и мы не умерли с голоду и стоим на трибуне. А сами охотники до сих пор самые незащищенные, у них мизерная заработная плата, и эту мизерную заработную плату задерживают на 4-5 месяцев. Бензина не хватает, патронов не хватает. Охотимся на китов, Международная китовая комиссия требует, чтобы китов добывали гренландских и серых, только с помощью тотенганов, а снарядов нет. Тотенганы нам родственники американцы подарили, а снарядов нет. Поэтому это тоже

задача Ассоциации, они должны об этом позаботиться, чтобы Правительство купило эти снаряды нам. Вообще снаряды самим можно сделать, у нас хорошо вооруженная страна, но нет денег.

Вы ругаете Ассоциацию, может и правильно, но это благодарный труд быть общественником. Ассоциация – организация, которая оказывает большую поддержку и помощь, благодаря этой организации общество «Юпик» состоит в Координационном совете, имеет все документы, все законы, поэтому даже мы делимся документами с органами власти, с главой администрации района нашего Провиденского. И всегда мы имеем от Ассоциации поддержку. Я хотела бы выразить благодарность, за большое внимание Вере Петровне Земляничной, Анатолию Александровичу Михайлову, которые очень оперативно нам документы все готовят, и за внимание Ассоциации, вообще. Когда я попала в Москву, я почувствовала себя большим человеком, хотя я маленькая.

Нам очень хорошую поддержку всегда оказывает Абрютина Лариса, которая защищает интересы жителей Чукотки, со всеми большими вопросами обращаемся к ней, направляем к ней больных, она находит время помочь им. Павлу Васильевичу я хочу выразить благодарность за то, что он умеет добиваться, чтобы Ассоциация жила. И Харючи к нам приезжал, единственный президент, кроме Санги, конечно, который побывал на Чукотке.

Вот предыдущий передо мной выступал очень эмоциональный человек, господин Ойнвид. Корякия и Камчатка – это наши самые близкие соседи, Сахалин – это рядом с нами. Дальний Восток очень дружный, еще по институту я знаю, когда в спортивных состязаниях Дальний Восток объединяется против ненцев или кого-то. Мы как кулики хвалим свою территорию. Когда с хантами сидим, они говорят: «Вот у вас на Чукотке пограничники, потому что у вас куча шпионов». А я говорю: «Значит, на Чукотке есть что охранять и защищать. А вы в Ханты-Мансийском округе даже без паспорта живете, поэтому шпионам у вас нечего делать». А в жизни их территория очень богатая, они умеют работать и с Правительством, и с нефтяными организациями, отсюда у них появляются деньги. ...Но я хочу, чтобы у нас уран никогда не разрабатывали.

Теперь я хочу сказать, как лидер, работающий на общественных началах, хочу попросить дать хорошую оценку Ассоциации, потому что это единственная организация, которая близко сидит к Правительству, и со всеми вопросами мы обращаемся к ним. Спасибо им надо сказать.

Я хочу поблагодарить Ассоциацию от имени делегатов Чукотки и других регионов, которые попали сюда только благодаря финансовой и моральной поддержке Ассоциации. Спасибо.

### **Пономарев Михаил Николаевич, Заместитель Министра регионального развития Российской Федерации**

Дорогие друзья, после выступления Людмилы Ивановны, аудитория в хорошем настроении, у меня тоже есть приятные минуты в моем выступлении. По поручению Министра регионального развития Российской Федерации Владимира Анатольевича Яковлева, я хочу вручить почетные грамоты Министерства.

...В своем выступлении я хочу ответить на прозвучавшие здесь вопросы. Один вопрос Зинаиды Ивановны Строгальщиковой затронул меня. Да, вопрос о Хартии региональных языков давно стоит, Россия в числе 27 государств подписала ее и в числе 10 не ратифицировала. Сейчас по инициативе Министерства иностранных дел данная тема опять поднята, скажу что здесь ситуация сдвинулась с мертвой точки.

Вам дано право сегодня давать оценку деятельности Координационного совета, я не хочу вмешиваться. Я сам прожил на Севере почти 30 лет, в том числе, 17 лет в Ханты-Мансийском округе, почти 7 лет на Ямале. Звучащие выступления объективны и справедливы.

Министерство и Министр понимают всю серьезность проблем. Совместно с руководством вашей Ассоциации руководство Министерства приняло решение о подписании соглашения о взаимодействии между Министерством регионального развития и Ассоциацией. Это первое соглашение, которое подписывает наше Министерство.

### **Эттынене Николай Николаевич, президент Ассоциации коренных малочисленных народов Чукотки**

...Буду говорить от имени народов Чукотки: чукчей, эскимосов, коряков, эвенков, эвенов, кереков, чуванцев. Я подготовил доклад, но сегодня очень эмоционально выступали многие делегаты. Я хочу сказать, здесь собрался весь цвет нации народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, и вы здесь сила, и нам всем нужно идти в одном направлении, не распыляться. Выступали госчиновники, они ищут варианты,

как сделать жизнь малочисленных коренных жителей лучше. Я думаю, зачем изобретать нарты и велосипед, вчера выступали представители Дании, Аляски, алеутов, у них уже есть опыт работы с Правительством, поэтому основное, что нам нужно, это, чтобы наше Правительство ратифицировало Конвенцию №169, где все четко расписано по малочисленным коренным народам.

Я хочу вернуться к опыту Аляски. Актом 1971 года «Об удовлетворении требований коренных жителей Аляски» коренным жителям было предоставлено 44 миллиона акров земли, один миллиард долларов. Этим же актом ими же было создано 12 региональных и более 200 местных корпораций для управления полученным имуществом. Эти корпорации являются самыми крупными частными собственниками земли на Аляске, владеют полностью или частично 125 предприятиями на территории Аляски и выплачивают своим участникам дивиденды более миллиарда долларов.

Уважаемые делегаты! Как уже говорила Айнана Людмила Ивановна, на Чукотке народы разделяются на две культуры – морзверобоев и оленеводов. У нас очень тесные контакты между оленеводами и морзверобоями. Чукотка - единственный регион России, который ведет добычу серого и гренландского китов. С прошлого года впервые управление квотами на китов было передано общественной ассоциации коренных жителей Чукотки, которые несут ответственность за свои семьи и их благосостояние. Эта общественная организация называется Чукотская ассоциация зверобоев традиционной охоты. Впервые Министерство природных ресурсов отдало им квоты. Несмотря на то, что морзверобои получают очень большую помощь от губернатора Абрамовича.

...В то же время мы не можем до сих пор решить вопросы мониторинга численности и состояния чукотско-бофорской популяции гренландского кита. Мы не можем провести генетические исследования на загрязнение тяжелыми металлами, которые требует провести Международная китобойная комиссия, в которую входит наша общественная организация «ЧАЗТО». Необходима финансовая поддержка федерального Правительства, и данные исследования позволят нам в 2007 году лучше обосновывать пищевые и культурные потребности коренных жителей Чукотки.

Мы также просим федеральное Правительство быстрее ратифицировать Российско-американское соглашение по белому медведю. На основании проведенных коренными жителями совместно с учеными исследований мы теперь

имеем объективную картину по состоянию популяции, и можем восстановить прерванный в 1957 году традиционный промысел белого медведя.

Белый медведь является для нас, так же как для ненцев, ульчей, объектом культа, поэтому мы просим, чтобы ратифицировали этот договор.

Наша Ассоциация сейчас как подросток, 15 лет это не срок, и нам нужно сохранить то, что у нас есть. Я впервые присутствую на Съезде, и поэтому я даю оценку удовлетворительно.

### **Гашилова Людмила Борисовна, президент Санкт-Петербургского отделения Ассоциации КМНСС и ДВ РФ**

Санкт-Петербургское отделение Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации объединяет представителей разных национальностей, их около 30. Она объединяет весь творческий и научный потенциал из числа коренных народов Севера в городе Санкт-Петербурге. Наше отделение выполняет организационную роль как внутри Санкт-Петербурга, так и в работе с регионами Севера. Ассоциация открыта для всех, практически через нее решаются вопросы, не только связанные с деятельностью Ассоциации, как общественной организации, но многие другие вопросы образовательного, научного, социального и организационного характера. Мы также занимаемся проблемами воспитания молодежи. От решения проблемы воспитания и образования детей напрямую зависит судьба нашего народа, его существование, сохранение национальной самобытности. И в этом состоит первоочередная задача регионального отделения - содействовать развитию образования, то есть подготовке кадров для регионов Севера, сохранению и развитию языков и культур северных этносов России.

Администрации ВУЗов, Герценовский Университет, Университет технологии и дизайна, Государственная Полярная академия понимают роль, авторитет и компетентность Санкт-Петербургского отделения Ассоциации и в целом Всероссийской ассоциации, которую возглавляет президент Харючи Сергей Николаевич. Мы строим свою работу четко и организованно, и многие вопросы решаем совместно. Трудно разделить роль общественной организации и, например, роль Института народов Севера Герценовского университета, потому что в конечном итоге мы выполняем общую задачу. Мы идем к общей

цели формирования личности северянина, будущего специалиста, который будет в своей профессиональной деятельности реализовывать задачи по сохранению и возрождению языков и культур северных народов. Было время, когда некоторые регионы были безучастны, они лишь направляли студентов. Теперь ситуация меняется, ВУЗы строят новые формы сотрудничества с регионами Севера, начиная с губернаторов, председателей Государственной Думы округов, президентов региональных ассоциаций и, заканчивая руководителями управлений образования, отделов по делам народов Севера в регионах.

...Если говорить конкретно о регионах, то Ямало-Ненецкий автономный округ дает образец решения многих жизненно важных вопросов в сфере образовательной, культурной, социальной, материально-технической деятельности, ориентированной на коренные малочисленные народы Севера. ...Необходимо отметить, что заинтересованность в улучшении условий обучения студентов в Институте народов Севера в соответствии с требованием времени была инициирована Ассоциацией коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации. ...31 августа 2004 года состоялось большое событие – презентация общежития для студентов Ямала, обучающихся на разных факультетах Герценовского Университета. ...По пути такого же сотрудничества с нами идет Таймырский (Долгано-Ненецкий) автономный округ.

...Надо признать, что на сегодняшний день существует достаточно проблем, связанных с обучением и пребыванием наших студентов в Санкт-Петербурге. ...У народов Севера есть свое учебное заведение - Институт народов Севера в Герценовском Университете Санкт-Петербурга. В этом году Институту исполняется 75 лет. Часто на разных уровнях - государственном и региональном, ставится вопрос о целесообразности в современных условиях готовить педагогические кадры в Санкт-Петербурге. Субъективно, поскольку я являюсь заместителем директора Института народов Севера, и объективно, по мнению руководителей многих северных регионов, с которыми мы часто встречаемся в Санкт-Петербурге или на местах, ответ на поставленный вопрос звучит утвердительно – да.

Институт народов Севера надо поддерживать и развивать общими усилиями как федеральными, так и региональными. Пора давно признать и с уверенностью сказать, что Институт народов Севера – это единственный центр североведения в России с действительно научным и творческим

потенциалом, аккумулирующим в себе этнические интересы, поскольку такие факторы как опыт, традиции, база и кадры сосредоточены только в Институте народов Севера Герценовского университета. Мы наследники и продолжатели тех традиций, которые были заложены здесь в 30-х годах и развивались на протяжении 75 лет, и в этом институте традиции реализуются с убедительными результатами. Посудите сами: около 50 наших выпускников стали кандидатами и докторами наук, столько же писателями, поэтами, художниками. А сколько наших выпускников работает в административных, научных, образовательных, культурных центрах регионов Севера.

...И последнее. Пора почувствовать, и принять, и осознать всем, что с общественным движением как наша Всероссийская Ассоциация коренных малочисленных народов Севера надо считаться, прислушиваться к голосу северян и помогать нам на всех уровнях. Весь цивилизованный мир знает, что наши народы находятся на грани вымирания, разрушается культура, исчезают наши языки и, это будет невосполнимой потерей в мировом масштабе. ...Мы познали нашу природу и нашу землю до мельчайших подробностей, наши предки жили с природой, считая ее своей матерью. Сегодня социальные условия таковы, что уходит из-под ног земля родная, северяне становятся обездоленными, хотя та же природа, та же земля рядом здесь.

Я думаю, что наш Съезд вправе принять рекомендации, реализация которых зависит, начиная от наших общин кончая министерствами, а также от Президента России В.В. Путина.

Работу Координационного совета оцениваю удовлетворительно.

### **Киштеева Раиса Александровна, делегат Съезда от Иркутской области**

Я делегат от коренных малочисленных народов эвенков и тофаларов. Я главный врач участковой больницы, тофаларка, нас тофов около 700 человек, эвенков в Иркутской области около 600 человек. Ассоциация наша создавалась в 2003 году, объединив 7 общин эвенков и 2 общины тофаларов. В течение 3-х лет создавались наши общины с большим трудом, так как мы не знали многих правовых вопросов. Поддержки не находим в районной администрации. Наши проблемы в администрации решают люди, не знающие наш быт и культуру. Очень мало национальной интеллигенции, в настоящее время очень трудно обучать детей. ...Нет информационного центра у нас в Ассоциации.

На съездах коренных малочисленных народов России наши представители присутствовали, но на региональном уровне с другими Ассоциациями мы не встречались, а очень хотелось бы. В марте 2005 года в Якутске проходил III конгресс оленеводов мира. Мы выдвигали своих делегатов, которые с таким трудом добирались до области, но наша областная администрация не смогла организовать эту поездку, выдвинув аргумент - отсутствия денег. А оленеводство для эвенков и тофаларов – это традиционный образ жизни, это средство передвижения по горным труднодоступным местностям. Не останется оленей, не останется тофов и эвенков в Иркутской области. Поголовье оленей резко сократилось за последние 15 лет. В 2004 году из областного бюджета на поддержку оленеводства в Тофаларии выделили и перечислили 176 тысяч рублей. Но до оленеводов эти деньги не дошли до сих пор. Районная администрация не советуется с оленеводами, приобретая те или иные материальные средства. А для оленеводов Катанги уже 15 лет не выделялось никаких средств на поддержку оленеводства. Мы хотим, чтобы Всероссийская Ассоциация знала положение дел тофов и эвенков Иркутской области. Слушая делегатов из других регионов, мы еще раз убедились, что у нас работа по защите прав коренного населения практически не ведется, и мы хотели бы, чтобы у нас ситуация улучшилась в этом вопросе. А выход мы находим в обучении национальных кадров, мы знаем, что работают федеральные и областные программы, а люди как жили в нищете, так и живут. Происходит это потому, что средства до простых людей не доходят, расходуются неправильно. Мы надеемся, что при поддержке Всероссийской Ассоциации ситуация на местах компактного проживания тофов и эвенков улучшится. Наша организация образовалась в 2003 году, и образовалась она при большой поддержке нашего исполнительного директора Кузнецова Виктора Алексеевича, я хочу выразить ему большую благодарность.

**Кочубеева Марина Федоровна,  
президент Ассоциации телеутского  
народа «Энее-Байат» Кемеровской  
области**

...Разрешите поделиться проблемами телеутского народа. Телеуты численностью 2 тысячи человек в основном, проживают на территории Кузбасса. К настоящему времени наша территория компактного проживания сжата в тиски угольными разрезами, шахтами,

металлургическими и другими промышленными предприятиями индустриального Кузбасса. В итоге у нас одни и те же проблемы: это чистая питьевая вода, земли, где сегодня не хватает пастбищных и сенокосных угодий. И наша с вами беда в том, что мы живем на богатой земле.

Летом 2002 года в структуре администрации Кемеровской области был создан департамент национальной политики во главе с доктором исторических наук, профессором Басковой Л.И., которая к решению и изучению проблем телеутов привлекла научные круги. На протяжении многих лет мы сотрудничаем с учеными, учреждениями и СМИ.

Хотелось бы поделиться с вами сегодня моей небольшой практикой по сотрудничеству с крупными бизнесменами, угольными компаниями. Остановлюсь на результатах. Хочется выразить слова благодарности Харючи С.Н. за то, что на Координационном совете нам рекомендовали устроить трехсторонние переговоры между промышленными предприятиями, органами власти и нашей общественной организацией. Харючи С.Н. приехал в наш регион, подключил губернатора области. На сегодня мы заключили договоры о сотрудничестве в сфере социально-экономического развития телеутов с такими большими разрезами как «Бочатский», холдинговая компания «Кузбассразрезуголь». Сегодня они строят нам водопровод в село Заречное и большой мост, отсыпали дороги. Уже три года мы ведем переговоры с компанией «Сибирьуголь». ОАО «Разрез Шестаки» просят доказать их негативное влияние на нашу деревню Шанда, сегодня «Шестаки» согласны установить колонки питьевой воды в каждый пятый двор, отсыпать дороги и, я думаю, что мы подпишем договор о сотрудничестве. Аналогичные договоры были предложены и другим промышленным предприятиям, но хозяева этих предприятий отвергли их.

Самое депрессивное место проживания телеутов сегодня – это поселок «Телеут» г. Новокузнецка. Вчера прозвучали предложения от Евгения Николаевича Трофимова о необходимости экологической и этнологической экспертизы. Уважаемые делегаты, мы столкнулись с этим. Наши переговоры с разрезом «Шестаки» длятся так долго, потому что у нас нет средств провести независимую экологическую экспертизу. ...Отсутствие доказательств негативного влияния позволяет предприятию уходить от ответственности.

Мы считаем, что не нужно сваливать свои проблемы на Ассоциацию, нужно просто подключать ее в некоторых вопросах, а другие

– решать самим. Дай бог, чтобы это практика у нас развивалась.

Хочу дать оценку деятельности нашей Ассоциации. Сейчас никто ничем никому не обязан, просто давайте объединяться для решения наших проблем. Наша организация дает оценку «хорошо».

### **Хороля Дмитрий Оттович, президент Ассоциации оленеводов мира и Союза олeneводoв России**

...Я вместе с вами был у истоков создания Ассоциации коренных малочисленных народов Российской Федерации. Здесь присутствуют ветераны, кто создавал эту организацию с целью защитить интересы своего народа. Я вижу бывшего председателя оргкомитета Таксами, здесь присутствует Айпин, здесь присутствует Самар Юрий.

... Вы знаете, сегодня мы стали сильнее, я имею в виду создание Союза оленеводов России - это профессиональный союз, это уже немолодая организация, ей 10 лет. Вслед была создана Ассоциация оленеводов мира, на днях проходил III конгресс оленеводов мира в одном из больших регионов Российской Федерации - Республике Саха (Якутия). Там собрались оленеводы из самых далеких окраин Российской Федерации. Было приятно слышать от них слова благодарности, что есть забота о них со стороны и Ассоциации, и союзов оленеводов. Сегодня во всех регионах Российской Федерации созданы региональные союзы, приняты законы «Об оленеводстве» во многих наших северных регионах, но нет федерального закона. Поэтому я прошу Правительство, депутатов Государственной Думы вернуться к вопросу о принятии закона «О северном оленеводстве», это очень важно для всех наших оленеводов.

... Сегодня много было высказано критики в адрес руководства Ассоциации, эта критика, я думаю, была справедливой и полезной. Не критикуют того, кто не работает, значит, Ассоциация и руководство работало, делало попытки. Другой вопрос, может быть, наша организация немного политизировалась. В связи с этим возникли все критические замечания, я думаю, это дело поправимое. Руководству Ассоциации нужно самокритично подойти ко всем замечаниям.

Дорогие друзья, я вам желаю от всей души хорошо и красиво завершить Съезд, нас видят и слышат все: и Правительство, и коренные жители, которые у нас в тундре, в чуме. Они

будут спрашивать, интересоваться, как прошел Съезд, кого избрали и так далее.

Сегодня Союз оленеводов России и Ассоциация оленеводов мира стали авторитетными организациями. Нас поддерживают Арктический Совет, Северный форум, правительства всех северных стран, основным приоритетом нашей деятельности стало сохранение такой традиционной отрасли как оленеводство. Это очень важно для оленеводов, живущих в тундре.

Дорогие друзья! Еще раз вам желаю добра и счастья! Успехов!

### **Суляндзига Павел Васильевич, президент Ассоциации коренных малочисленных народов Севера Приморского края**

Дорогие друзья, я хотел бы с вами поделиться тем опытом, теми проблемами, которые мы решаем в Приморском крае. В Приморском крае в настоящее время 4 района, где проживают наши коренные малочисленные народы. По сравнению с другими регионами нам в каком-то смысле проще, в каком-то сложнее. У нас 4 национальных поселка, где проживают коренные народы. Я бы хотел сказать, что ситуация в наших поселках далеко не одинаковая, во многом это зависит от тех руководителей, которые возглавляют те или иные поселки. Я могу сказать, например, по своему родному Красному Яру, у нас долгое время были большие проблемы, мы боролись, чтобы нашу территорию не отдали под вырубку леса, но в то же время мы хорошо понимали, что экономическое развитие, от которого зависит социальная жизнь народа, тоже важно. Поэтому только с приходом в нашу общину человека, который сумел организовать ее экономическую работу, мы многое смогли решить. Владимир Ширко, который возглавил общину, организовал практическую работу так, что люди начали получать зарплату, у них появилась работа и осознание того, что они кому-то нужны. Вместе мы защитили и продолжаем защищать свою исконную территорию.

У нас есть еще один поселок Агзу, это самый северный поселок в Приморском крае, он очень отдален, к нему не ведут коммуникации и дороги, туда можно добраться только вертолетом. Естественно, там проблемы гораздо сложнее. В течение 3-х лет мы вели сложную, изнурительную борьбу, а потом переговоры с компанией «Тернейлес», которой была отдана под разработку территория самаргинских удэгейцев.

В итоге мы в прошлом году подписали сначала генеральное соглашение между «Тернейлесом» и Приморской ассоциацией, в котором оговорили принципы взаимоотношений между группой промышленных компаний «Тернейлес» и нашими коренными народами. Потом, в рамках этого соглашения, «Тернейлес» или его структурные подразделения начали заключать соглашения с нашими общинами, в которых говорилось, в первую очередь, о проведении этнологических и экологических экспертиз промышленных проектов этой компании на территории коренных народов, второе, оговаривался вопрос компенсаций, и третье, создавался специальный фонд развития коренных малочисленных народов Приморского края. Я думаю, что мы должны строить свою работу не только на федеральном, региональном, международном уровне, а, в первую очередь, в общинах, потому что мы говорим как раз о людях, которые занимаются охотой, оленеводством и рыболовством.

У нас в Приморском крае наиболее сложные проблемы между коренными и администрацией. К сожалению, мы пока не нашли общего языка с нашей администрацией, однако не теряем надежду, что мы его найдем, начнем вести диалог и пытаться сотрудничать. В то же время нам удалось найти понимание в нашем Законодательном Собрании, в начале этого года у нас состоялось подписание между Ассоциацией Приморского края и Законодательным Собранием Приморского края соглашения о сотрудничестве, которое предусматривает совместную разработку законопроектов по коренным малочисленным народам. Я думаю, что такой опыт есть у многих других регионов, и он очень важен для тех, кто сегодня ведет борьбу за свои права, решает проблемы, которые стоят перед многими нашими народами и общинами.

И в заключение. Я отношу себя к руководству Ассоциации, а здесь прозвучало много обвинений, что руководство прогибается перед властью. Это не так! Я хотел бы привести пример. На Совете по проблемам Севера, который упряднили недавно, два года назад Министерство экономического развития и торговли внесло предложение. Я могу вам зачитать, как этот пункт звучал: «Создать новую организацию коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока и придать ей такой же статус, как и Ассоциация коренных малочисленных народов». Эта инициатива Министерства экономического развития и торговли родилась только потому, что мы с ними боролись до последнего по Закону «О территориях традиционного природопользования». Они хотели этот закон упряднить и предложили новый проект закона,

в котором, как мы считаем, не защищаются права коренных народов, а как раз ущемляются. В их законопроекте защищаются права промышленников. Ассоциация последовательно критиковала этот законопроект, и он не был принят. Поэтому они хотели создать другую послушную организацию. Мы об этом громко не говорим, но такая борьба с нами идет на всех уровнях. Я могу вам привести еще пример, я был свидетелем того, как один из высокопоставленных чиновников Администрации Президента говорил: «я Харючи в порошок сотру», потому что Сергей Николаевич слишком упорно и последовательно пытается решить проблемы коренных народов. Я это говорю не в защиту, не в оправдание, потому что звучит критика. Я считаю, что на самом деле у нас ошибок очень много, но мы пытаемся их устранять, и надеемся на вашу конструктивную критику. Наверное, новое руководство учтет эти ошибки и критику, и будет двигаться дальше.

### **Семяшкина Валентина Томасовна, делегат Съезда от Республики Коми**

Наша делегация в первый раз участвует в Съезде коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, поэтому я несколько слов скажу о нас. Изъватас или коми-ижемцы, это самая северная этническая группа народа коми, проживающая в бассейне Средней Печоры и ее основных притоков Ижмы и Усы. Кроме того, коми-ижемцы локально проживают в Мурманской области на Кольском полуострове, в Ненецком, Ямало-Ненецком и Ханты-Мансийском округах.

Наш народ преимущественно занимается традиционным природопользованием, особенно усугубилось это обращение к традиционному хозяйствованию, когда в последнее время по всей стране государственное сельское хозяйство пришло в упадок. Практически все занимаются традиционным природопользованием.

Промышленное освоение Севера в последние несколько десятилетий вступает во все большее противоречие с интересами нашего народа. Наши исконные земли расположены в пределах Тимано-Печорской нефтегазоносной провинции в бассейне Усы – крупнейшего притока, Печоры. Коренной народ коми-ижемцы уже лишены возможности традиционного природопользования, сказались последствия угледобычи на Воркуте, нефтеразлива на Колве, в низовьях Усы. Кроме того, наша территория испытывает техногенное воздействие в результате ядерных испытаний на Новой Земле, в результате



сбросов отработавших ступеней ракетносителей с остатками токсичного топлива гиптила (старты с космодрома Плисецк в Архангельской области). Река Ижма много лет испытывает техногенное воздействие Ухто-Сосногорского промышленного узла. Сегодня наши республиканские власти лоббируют масштабные проекты группы «Суал», крупнейшего алюминиевого холдинга по строительству в верховьях Ижмы глиноземного завода. 30 проектных лет работы этого завода – это сотни гектаров земель, превращенные в полигоны отходов красного шлама. Это лишает нас возможности традиционного природопользования на последней подходящей для традиционного природопользования реке Ижме.

Вчера 12 апреля мы провели акцию протеста у здания представительства Всемирного Банка, в ходе которой обратились к руководству Банка с призывом не финансировать проекты, разрушающие нашу среду обитания. Мы знаем, что это не только наша проблема, это проблема большинства коренных народов Севера, поэтому мы надеемся на поддержку Съездом нашей акции. И мы уже ощутили эту поддержку, представители многих народов подписались под нашим обращением к Мировому Банку. Я хочу сказать, что эта акция не единичный протест против одного конкретного проекта, мы хотим обратить внимание на тот факт, что планы и программы экономического развития наших регионов по-прежнему не учитывают национальной специфики этих регионов, долговременных интересов коренных народов, игнорируют его многовековой опыт и знания. Это касается и законов, принимаемых на уровне Российской Федерации, и законодательных актов, принимаемых на уровне субъектов Федерации. Простой пример: у нас в Республике 2 года назад приняты такие правила рыболовства, которые превращают в браконьеров практически полностью все коренное население. Такая политика уничтожает нашу среду обитания, а значит, ведет к гибели наши народы.

В законодательстве Российской Федерации по коренным народам нет понятия «коренной народ», а есть только «коренной малочисленный народ», то есть народы численностью более 50 тысяч лишены всех прав коренных народов. Сегодня кто-то из делегатов сказал о том, что ничего не надо делать, надо только, чтобы Россия признала Конвенцию о коренных народах, но эта Конвенция как раз о коренных народах, а не о коренных малочисленных народах. Россия потому и не признает ее, потому что искусственно ограничила количество коренных народов на своей территории. В результате такие народы как наш

не имеют права ни получить юридический статус территории традиционного природопользования, ни создать общины. Поэтому проекты, подобные проекту группы «Суал», декларируя соблюдение прав коренных народов, наших прав реально не признают. Чтобы защитить свои интересы и права на традиционное природопользование, мы вынуждены добиваться статуса малочисленного народа Севера. Мы имеем все конституционные права добиваться этого статуса, поскольку во время последней переписи населения 16 тысяч человек осознанно назвали себя коми-ижемцами или Изьватас. Это тем более логично, что часть нашего народа компактно проживает среди ненцев, саамов, других малочисленных народов. Кроме того, Ассоциация коренных малочисленных народов уже приняла нас в свои ряды, за что мы ей очень благодарны.

Учитывая все вышесказанное, мы предлагаем включить в пакет итоговых документов Съезда подготовленный нами документ, суть его в том, что федеральные законы должны ясно определять право коми-ижемцев или Изьватас на самоуправление, традиционное жизнеобеспечение и уклад жизни как коренного народа Севера.

Я сказала о том, что мы впервые присутствуем на Съезде и только что приняты в Ассоциацию, поэтому не можем дать объективной оценки, но мы благодарны Ассоциации за то, что они приняли нас и дали возможность выразить наши чаяния.

### **Томтосов Алексей Александрович, делегат Съезда от Республики Саха (Якутия)**

Дорогие друзья и коллеги! Я сотрудничаю с коренными народами Севера, начиная с подготовки первого Съезда, и курировал, будучи замминистром по делам национальностей, III и IV съезды.

Если обратиться к истории, надо сказать, что за 15 лет в жизни народов России произошли очень большие перемены. Но в этих условиях народы Севера сумели найти достаточно много способов самовывживания и адаптации к суровым реальностям современной России. Когда в 1989 году решением Правительства РСФСР был создан оргкомитет в составе 35 человек, Чунер Михайлович Таксами был председателем. Я хотел бы напомнить, в тот период очень много сделали для привлечения внимания общественности к проблемам Севера и его народов народный депутат Верховного Совета РСФСР Евдокия

Гаер, Михаил Монго, Еремей Айпин, Александр Выучейский, Владимир Увачан, который был не только депутатом, но и начальником всей Эвенкии. Эти люди проявили такой темперамент, такую ярость в обозначении проблем, которые обрушились на народы Севера, что эти проблемы обсуждались тогда на самом высоком уровне.

За 15 лет многое изменилось. То, о чем сегодня делегаты здесь говорили, отражает проблемы всей нашей России, нашего общества. Говорить о том, что все плохо нельзя, потому что всем плохо, никому не хорошо, кроме, может быть, олигархов - 10% населения, которые живут в 50 раз лучше, чем остальное бедное население нашей России. В этих условиях я хотел бы поблагодарить вас, особенно региональные ассоциации, которые много делают для того, чтобы обозначить присутствие коренных народов в новом Российском обществе, уделяют много внимания сохранению своих культур, традиционного хозяйствования. Это очень важные вопросы.

Сегодня главные проблемы общества связаны с глобализацией, прежде всего с отчуждением государственных и национальных признаков в современных государствах и на целых континентах. Народы Севера, имеющие проблемы в административно-территориальном порядке, оказываются наиболее уязвимыми, наименее защищенными. Мне кажется, Ассоциация должна изучить этот серьезный вопрос, обозначить пути его решения. Вчера об этом интересно говорил Василий Роббек, директор Института проблем коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока. Этот Институт единственный в своем роде, организован в Республике Саха и в нем работают представители самих коренных малочисленных народов.

На мой взгляд, сегодня, Ассоциация народов Севера должна определить новую тактику и стратегию, которая должна заключаться в том, что коренные народы Севера должны идти по пути прогресса и интеграции в современное общество. На I Съезде звучал лозунг: «Дайте нам землю, дайте свободу!» За 15 лет акценты изменились. Если говорить о тактике, то первый вопрос, который стоит на повестке дня – это Общественная палата, в которую надо делегировать человека, представителя народов Севера. Там будут представлены знаковые люди нашего общества - артисты, писатели, политологи, ученые. Представитель народов Севера должен быть ярким человеком, знающим проблемы коренных малочисленных народов и имеющим опыт общения в таком сообществе. Вчера перед нами выступал Сондыков В.С., один

из мощных руководителей регионального уровня, сам он манси или хант, создавал ассоциацию Ханты-Мансийского АО, о таком человеке, как он, я примерно говорю.

Считаю также, что представителям Ассоциации надо через какие-то рычаги войти в партийные списки «Единой России», КПРФ и «Родины», как бы вы их не воспринимали, это неважно. Вы должны привлечь Администрацию Кремля. Войти в партийные списки, чтобы хотя бы по одному представителю народов Севера было в них.

Еще один вопрос касается Десятилетия коренных народов. Я должен сказать, что в 1999 году при активной помощи безвременно ушедшей от нас Лидии Чимитовны Нимаевой, был проведен Первый Всероссийский Конгресс коренных малочисленных народов, был подготовлен Национальный доклад по итогам пятилетия, который должно было Правительство утвердить согласно Положению о Десятилетии, объявленном ООН. Но Правительство этот вопрос даже не рассмотрело. Сейчас надо будет подготовить Проект Национального доклада «Об итогах Десятилетия коренных народов в России» и предложить Правительству на рассмотрение. Там необходимо изложить все проблемы, которые существуют у коренных народов.

По проблеме объединения в Красноярском крае. Возражать против референдума неправильно, в соответствии с Конституцией есть такая возможность, а вот инициировать сохранение исторического национального названия территории - ваше право. Например, на северо-западной территории Канады создается национальная государственная структура Нунавут. Она носит название на эскимосском языке. Эвенки живут от Урала до Чукотки. Какое будет носить название новый субъект, вы должны подать свой голос. Это должен быть Эвенкийский край, край Эвенкия.

В заключении я хочу сказать, что счастлив, что в течение 15 лет я с вами, я радуюсь, что вы самые, может быть, честные и чистые народы с уникальной культурой, историей не сгибаетесь под прессом глобализации и всяких реформ.

**Увачан Владимир Васильевич,  
Председатель Совета старейшин  
АКМНСС и ДВ РФ**

Уважаемые товарищи, уважаемые мои соплеменники! После Алексея Александровича, такого специалиста, который много помогал малочисленным народам, трудно говорить.

Мы сейчас в наших выступлениях не особенно подчеркиваем заслуги в возрождении малочисленных народов Республики Саха (Якутия). Там есть несколько этнических ассоциаций, специализированный Институт, там воспитали выдающихся лидеров, которые защищают наши права.

Северяне никогда не были конъюнктурщиками, и я хочу сказать объективные добрые слова благодарности Абрамовичу за то, что он делает для Чукотки и Ходорковскому, так помогавшему Эвенкии. Я лично Ходорковского никогда не поддерживал, но, то, что Ходорковский сделал для Эвенкии, то, что люди встали с колен и почувствовали заботу, это его заслуга.

Хочу сказать про эвенков, которые живут от Охотского моря до Оби, они имеют древнюю, богатую историю. Это великий малочисленный народ, который вырастил такого руководителя как Василий Николаевич Увачан, который дружил с Косыгиным, с академиком Окладниковым и из нищеты поднял свой народ. В связи с 60-летием Великой Победы я начал изучать участие наших народов в этой Войне. 60% коммунистов, 80% комсомольцев ушли на фронт в Эвенкийском округе. Среди эвенков у нас есть 7 героев Советского Союза, этим ни одна Республика не может похвастаться, они не знали друг друга, а просто воевали честно и храбро, также как и близкие к эвенкам нанайцы. Эти маленькие народы дали Родине члена-корреспондента, 3-х докторов наук, сильных руководителей регионального уровня.

Мы должны научиться гордиться своими народами, своими лидерами. Нам надо кончать с самоедством. Очень трудно сейчас руководить общественной организацией. Самое обидное - когда не противники бьют, а свои! Не ценят благородный общественный труд! Не помнят о добром. Не задумываются о том, что и каким трудом достигнуто. Хулят, походя и Президента нашей Ассоциации, и заместителей его - это недопустимые вещи! Это мы прошли! Мы в другом веке живем и должны беречь друг друга! Случайно сказанное слово может иметь большие последствия! Вспомните! Геннадия Маймаго мы потеряли только потому, что обидели! Мы настолько ранимы, насколько и храбры! Мы должны учитывать это!

В нашей работе были недостатки, никто и не отрицает, но были и достижения. Президент наш со временем должен стать освобожденным, а не государственным служащим. Мы его должны воспитать как аксакала. И того, кого растим, мы должны поддерживать.

Я прошу утвердить доклад Президента, а работу Ассоциации признать удовлетворительной. Не

«хорошо», не «отлично», а удовлетворительно, это рабочее, нормальное состояние.

**Сатлаев Геннадий Александрович,  
делегат Съезда от Алтайского  
края, председатель Алтайской  
краевой общественной организации  
«Ассоциация кумандинского народа»**

...Думаю, что те, кто собрался здесь, неравнодушны к судьбе коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока всей нашей Российской Федерации. Хочу представить Ассоциацию кумандинского народа, у нас небольшая делегация, на флаге которой изображен лебедь – символ народа. Есть река в нашем регионе Лебедь, которая втекает в одно из чистейших озер - Телецкое озеро. Я думаю, Алтай по праву может гордиться жемчужиной Сибири и, если все наши красивейшие земли уйдут от нас из-за не выполнения федерального закона «О территориях традиционного природопользования», то мы останемся без всего. Поэтому я хотел бы сказать, что федеральные законы принимаются, они очень хорошие, но они должны работать на местах. Если подводить итоги Международного десятилетия, то все наши структуры законодательной, исполнительной власти собирают с нас, общественных региональных представителей, сведения об итогах Десятилетия. Если они с нас требуют сведения, зачем они там сидят. Итоги очень плачевные. По итогам Десятилетия мы не раз обращались в администрацию. И, например, депутатский корпус, возглавляемый Председателем Назарчуком, нам отвечал: «Вы здесь представляете одну сотую часть населения Алтайского края, и мы не вправе подстраивать свои законы под ваши пожелания сохранения культуры этноса». После этого мы встретились 12 мая 2004 года с Михаилом Сергеевичем Евдокимовым, наметили большие планы, и я думал, мы сдвинем, наконец-то, с мертвой точки все федеральные законы, которые принимались на федеральном уровне. Но, вы знаете, что это не удалось, против Михаила Сергеевича ведется большая работа по вынесению вотума недоверия.

Правительством здесь должна была бы быть предоставлена социально-экономическая программа по коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока до 2011 года, если мы здесь собрались подводить итоги Десятилетия коренных народов России,

то и документы все должны были быть, соответственно, относящиеся к нам, народам Севера, Сибири и Дальнего Востока.

Оценку работы Российской Ассоциации признать удовлетворительной.

### **Немтушкин Алитет Николаевич, член Союза писателей, Красноярский край**

Я тоже из того народа, кого с легкой руки великого Пушкина стали называть «и ныне дикий тунгус».

Я понимаю, что все мы уже наговорились, поэтому злоупотреблять вашим вниманием я не буду. У эвенков говорят: «Меньше слов, дольше их не забудешь». Все гениальное просто. Вчера вы видели, как наши артисты показали нам, как примитивно, дико и в тоже время гениально трогательно и завораживающе просто можно говорить, рассказывать о сущности жизни наших народов.

На улице весна, апрель, в нашем древнем эвенкийском календаре он называется Месяцем вороны. Эта вещая птица садится на гнездо, чтобы произвести свое продолжение, чтобы не исчезнуть бесследно с этой Средней земли, на которой мы живем. Я желаю ей благополучия, всевышний ничего лишнего не создал на Земле. Все имеют право на существование.

Так вот, 17 числа этого месяца в самом центре Сибири пройдет референдум в Красноярском крае, Таймыре и Эвенкии. После почти двух десятков лет разброда, развала и других безобразий наша матушка Россия опомнилась и взялась за ум, начинает укреплять свое могущество, объединяться в единый, сильный и богатый регион - новый Красноярский край. Я убежден, что так и произойдет, вслед за нами придет очередь и для других автономных округов, областей и республик. Пальцами, сжатыми в единый кулак, можно, вы знаете, побеждать любых врагов.

Мне всю жизнь везло на добрых людей. 20 лет я жил и работал в Красноярске в писательской организации, в которой состоял и великий русский писатель Виктор Петрович Астафьев. Вместе с ним участвовал я в общественной жизни города, края. В первые перестроечные годы, когда общество раскололось на десятки групп я, по его предложению, как сохранивший наивную человеческую душу, был избран руководителем Красноярской писательской организации. Несколько раз сидел с ним у рыбацких костров на речках в Эвенкии, и для меня это время не

прошло бесследно. На многие сегодняшние перемены и проблемы мы имеем, я не хвастаюсь, один ум и один глаз. В 1994 году в Красноярске отмечали 75-летие В.П. Астафьева. В большом концертном зале, зная, что к нему будет не протолкнуться, я подошел к юбиляру, сидящему с супругой Марией Семеновной и позддравил. И тут, к своему удивлению, увидел сидящего рядом с ним Михаила Сергеевича Горбачева и Раису Максимовну. Михаил Сергеевич улыбнулся и сказал Астафьеву: «А я его знаю, он у меня 6 лет тому назад просил для северных народностей резервацию». Удивился и Астафьев, Горбачев продолжил: «Ты, верно сказал, но рановато, время еще не пришло». Да, многое мы делаем не вовремя, второпях, необдуманно, оттого и наша жизнь идет наперекосяк. Но сейчас Администрация Президента, молодые губернаторы Красноярского края, Таймыра и Эвенкии, вроде бы всерьез взялись наводить порядок, чтобы соблюдались законы и Конституция. Думается, в скором будущем, дело дойдет и до резерваций, чтобы мы не исчезли с лица земли как этносы. Если кого-то пугает слово резервация, то можно назвать и иначе. Русский язык, вы знаете, могуч, велик и богат. Благодарю всех. Желаю всем удачи в охоте за сытым и счастливым будущим.

### **Песков Владислав Владимирович, президент общественного движения «Ассоциация ненецкого народа «Ясавэй» НАО**

...Я бы за свои 7 минут хотел бы рассказать, как у нас складываются дела в Округе и дать оценку деятельности Ассоциации и высказать несколько соображений.

Мы являемся членом Ассоциации и ведем свою работу с учетом той политики, которую проводит Ассоциация на федеральном уровне, ориентируясь на свой регион. И я могу сказать, что с 2001 года, то есть с момента, когда проходил IV съезд коренных малочисленных народов, у нас произошли огромные изменения. Благодаря тому, что мы получили моральную и политическую поддержку Ассоциации, это, наверное, позволило нам эффективно наладить работу на своей территории.

Во-первых, мы расширяем свою структуру. У нас 21 структурное отделение, почти в каждом населенном пункте. Мы проводим обучение для руководителей наших структурных отделений, проводим выездные семинары и

стараемся помогать людям развивать те виды традиционного хозяйства, которые есть на нашей территории. У нас основной вид деятельности – оленеводство. На территории Округа около 120 тысяч поголовья оленей и ситуация там очень плохая, потому что за последние 10 лет не изменилась система управления. Очень приятно было слушать выступление Дмитрия Оттовича Хороля, Президента Союза оленеводов России, я считаю, политическое влияние мы имеем и, самое главное, здесь сконцентрироваться и получить как можно больше поддержки и понимания от наших регионов и наших соседей для того, чтобы можно было вместе эффективно работать.

Кроме наших внутренних дел мы занимаемся еще и межрегиональными вопросами. У нас заключено несколько соглашений. Первое мы заключили с саамами Мурманской области с ОСМО, второе мы заключили с Ассоциацией «Ямал-потомкам!» и в декабре 2005 г. мы заключили соглашение с коми-ижемцами, у нас тройственное соглашение с коми-ижемцами, которые есть в Ненецком округе и с движением коми-ижемцев Республики Коми. Это для нас важно, потому что нас интересуют приграничные вопросы кочевков. Кроме этого, как было отмечено в выступлении коми-ижемцев, наша территория является частью Тимано-Печорской нефтегазоносной провинции. И проблемы последствий нефтегазодобычи для оленеводов у нас общие. Мы обратились к Президенту РФ, что необходимо принятие Правительством РФ программы комплексного освоения Тимано-Печорской нефтегазоносной провинции, чтобы мы могли провести этноэкологическую экспертизу и оценить какое влияние и ущерб нанесет освоение нефти и газа на нашей территории. Соглашения с «Ямал-потомкам!» и Ассоциацией коми-ижемцев помогут нам в этом вопросе.

Также мы ведем большую международную деятельность, здесь много наших партнеров, тоже участвующих в работе Съезда, мы приобрели их благодаря поддержке АКМНСС и ДВ РФ.

Наш принцип работы – мы стараемся ежегодно издавать отчеты. Мы предлагаем другим Ассоциациям воспользоваться этим опытом.

Рекомендация от нашей делегации Съезду и АКМНСС и ДВ РФ будет такая, чтобы ежегодные отчеты стали нормой, чтобы можно было не голословно утверждать, что сделано, что не сделано, а все участники имели бы доклады. И это было бы не раз в 4 года, а ежегодно, чтобы ситуация информирования была стабильной.

Мы готовы поделиться опытом с другими делегациями. Хочу сообщить, что у нашей делегации буквально вчера была встреча с

Президентом Компании «Лукойл» Вагимом Алекперовым, и мы такую практику считаем правильной, потому что, пообщавшись с первым лицом любой структуры – региона или частной компании, определяем стратегические оценки и работаем. Это очень эффективный метод. Когда потом возвращаешься в регион, вопросы решаются более эффективно на местном уровне, потому что часто все зависит от стратегических направлений и намерений, и, когда узнаешь их из первых рук, всегда можно хорошо ориентироваться и строить свою работу. У нас заключено несколько соглашений с нефтяными компаниями, и они доступны всем, открыты, можно прийти к нам в офис и посмотреть. Примеры здесь есть. Кому нужно, мы готовы поделиться этим опытом.

Следующий важный проект для нас, который в этом году мы реализуем – это Красный чум, медицинская помощь для оленеводов. Кому это интересно, мы готовы поделиться.

В конце я хочу дать оценку Ассоциации и сделать несколько предложений всем участникам Съезда. Я считаю, что деятельность АКМНСС и ДВ РФ можно считать удовлетворительной, конечно же, можно было бы дать оценку «хорошо», но многое еще нужно сделать. Я думаю остановиться на этой оценке. Мы стараемся сейчас помочь АКМНСС и ДВ РФ из региона, то есть принцип такой: чтобы что-то получить от Ассоциации, нужно что-то вложить – свой труд. Я бы предложил региональным ассоциациям этот вопрос обсудить и обдумать, потому что, когда мы объединим усилия, наша организация станет сильнее. Нужно, чтобы в работе Съезда кипели не эмоции, я понимаю их много, а мы бы руководствовались разумом и видением дальнейшей работы и целей, которые мы хотим достичь.

**Волкова Галина Михайловна,  
президент региональной  
общественной организации  
«Ассоциация коренных  
малочисленных народов Севера  
Хабаровского края**

... За прошедшие 4 года в жизни коренных малочисленных народов произошли важные изменения. Создано новое Министерство регионального развития, подведены итоги Десятилетия и объявлено 2-е Десятилетие коренных народов мира. И впервые, в Салехарде на собрании представителей АКМНСС и ДВ

рассматривали вопросы с участием Президента РФ. Российская Ассоциация подняла свой авторитет на международном уровне, практика проведения заседаний в регионах позволила решить местные проблемы регионального значения.

Но самое главное для нас сейчас – законы. Какие будут законы – так мы и будем жить. Мы всегда опаздываем, у нас нет системы работы с законами. Мы опоздали, когда рассматривали изменения в закон «О гарантиях прав...», когда исключали положения из закона об общинах КМНСС и ДВ. Вчера я послушала, как говорят с трибуны органы власти, что все идет хорошо, все испытывают желание помочь КМН, в регионах проводится работа, Российской ассоциации оценка «хорошо». Но где у нас слабое звено? Кто у нас слабое звено? Почему ничего не двигается? Что происходит? Кто виноват в этом? Этим мы должны заняться.

Хотя федеральные органы власти все-таки ответственны, и Российская Ассоциация также ответственная, потому что все изменения в худшую сторону, как вы заметили за последние 2-3 года, все идет от федеральных органов власти. Я хочу объяснить, почему вчера было обращение, а сегодня опять выступает Хабаровский край. Обращение к В.В. Путину для того, чтобы усилить влияние, роль КМНС. Одно дело направить письмо с подписями, а другое дело – резолюция конференции. Это совершенно разные вещи. В течение месячного срока Президент должен ответить на наши вопросы.

Предложение для Ассоциации: привести в систему взаимодействие органами федеральной власти и взаимодействие с региональными ассоциациями КМНСС и ДВ, мы не можем четко работать. На сегодняшний день не все знают, что существует Закон «О недрах», который даже еще не внесен Правительством в Государственную Думу, там практически нет ничего о коренных малочисленных народах. Все, что там есть, это то, что народы могут использовать минеральные ресурсы для личных нужд и больше ничего. Также в проекте Водного кодекса ничего не сказано о наших народах, мы опять опаздываем, опять не можем привести в систему взаимодействие с федеральными органами власти.

Второе предложение. Обратиться к Президенту РФ. Если у нас не решается вопрос об использовании территорий традиционного природопользования, я не уверена, что в этом году что-то изменится. Может быть, обратиться к Президенту, чтобы он издал Указ об определении границ территорий традиционного природопользования, ведь это возможно. Можно включить это в резолюцию

Съезда, чтобы Ассоциация обратилась с таким вопросом, потому что нужно искать всякие пути, чтобы решить нашу проблему. Ведь, если мы не сохраним территории традиционного природопользования, мы останемся ни с чем. Это самый важный вопрос для нас.

И третье. Создать при Ассоциации ресурсный центр для распределения финансовых ресурсов. Именно на конкурсной основе, а не так по принципу: мой друг там живет, сестра.

Желаем вам всем оптимизма и успехов. Я думаю, что мы вместе добьемся достижения наших целей.

### **Навьюхов Александр Вячеславович, президент общественной организации «Спасение Югры» ХМАО**

Добрый день, уважаемые гости V съезда. Буду краток. Наверное, очень важно, что каждая делегация говорит о своих проблемах. Надо понимать, что Ассоциация – это не Харючи и не Суляндзига. Ассоциация это вы, представители этой большой организации. В первую очередь, вы делаете оценку себе, что вы сделали для того, чтобы мы могли достойно говорить об этой мощной организации. В ХМАО впервые в истории СССР была создана первая организация коренных народов Севера «Спасение Югры». В настоящее время более 88 нефтяных компании работает на нашей территории. Но только на принципах согласования и понимания, нормального делового сотрудничества мы смогли построить те отношения, которые мы имеем. Были горячие головы, которые хотели поднять большую саблю и просто махать. Но, поверьте, этот опыт мы проходили. Сегодня показателем нашей работы является то, что мы можем говорить о построении той нормальной схемы работы, которая сегодня очевидна и должна быть. Один из самых важных моментов это то, что каждая сторона научилась не только делать вид, что слышит, но и воспринимать важные для каждой стороны правила игры. Я еще раз призываю всех вас быть в своих делах прозрачными и понимать, что до тех пор, пока мы будем едины, понятны в своих отношениях внутри организации, до тех пор мы будем самыми сильными.

Предложения, которые мы хотим озвучить для резолюции. Мы понимаем, что федеральный центр сегодня диктует определенные правила игры и определенный механизм, который будет иметь свое место в субъектах. Сегодня необходим важный этап согласования землеотводов и разных других механизмов, в частности касающихся промышленного освоения

территорий. И мы знаем, как это делать, мы неоднократно направляли в адрес Правительства РФ различные методики и законодательные акты, которые сегодня необходимо принять, и мы готовы это сделать.

Далее. Сегодня необходимо создавать нормальную экономическую зону для развития традиционных отраслей хозяйства, будет данный механизм, будет возможность, тогда мы будем говорить о культуре, языке, различных традиционных обрядах, поскольку самое важное быть самодостаточными. Все территории, которые сегодня представлены, уникальны и богаты. Есть возможность каждой территории сделать прорыв к созданию таких экономических зон. Дальше будут принимать участие от наших делегаций представители нефтяных компаний, депутаты, я думаю, больше они дополнят о том, что мы готовы и сотрудничаем со всеми: с нефтяными компаниями, с законодательной, исполнительной властью. Наверное, только на этих принципах мы можем говорить о построении цивилизованного гражданского общества. Поэтому хочу остудить горячие головы, которые говорят, что сегодня надо крушить, кричать, бомбить. Нет, не получится ничего, поверьте. По одной простой причине, у нас уже есть этот опыт. Поэтому мы хотим дать объективную оценку, поскольку совместные мероприятия, которые мы проводим вместе с АКМНСС и ДВ РФ, значимые мероприятия – это ряд международных проектов, общероссийские окружные мероприятия, на которые постоянно приглашаем сотрудников аппарата АКМНСС и ДВ и других общественных международных организаций. Только на этих принципах можно говорить простые, но очень важные вещи о том, что мы должны быть услышаны, но не с помощью криков и давления, а с помощью нормального спокойного диалога.

**Хабарова Анна Константинова,  
председатель Магаданской областной  
Ассоциации малочисленных народов  
и этнических групп Севера**

...У нас недавно, 25 марта 2005 г., в регионе прошла конференция. Я пришла на смену уважаемому Авдониному Александру Михайловичу, он сегодня тоже делегат от Магаданской области. У нас на конференции тоже шла речь, как оценивать работу организации, и общее мнение было такое: работу организации оценивают по тому, как работают ее первичные организации. Я считаю, что на Съезде оценивать работу

АКМНСС и ДВ РФ надо по работе региональных ассоциаций. Я второй день слушаю и слышу только оценки Координационному совету. Ну, один - два человека из региональных организаций сказали, с какими трудностями они встречаются в своей работе. Поэтому я отмела в ожидании своего выступления те проблемы, о которых уже рассказывали здесь, я немного расскажу о работе нашей Ассоциации.

Магаданская общественная областная ассоциация основана в 1992 году, уже с начала 90-х годов областная ассоциация стала выходить с инициативами в областную администрацию, Областной Совет народных депутатов о создании нормативно-правовой базы, которая стала бы основой для создания национальных предприятий с целью сохранения традиционных промыслов, обеспечения занятости коренного населения. Так появились областные документы «Временное положение о ТТП Магаданской области» – первый правовой документ на Российском Севере, «О дополнительных мерах по экономической поддержке хозяйствующих субъектов аборигенов (далее – ХСА), входящих в состав Магаданской области». Появление этих правовых документов стало стимулом для создания национальных предприятий, стало возможно каким-то образом решать проблемы массовой безработицы среди аборигенного населения региона. В 1995-1997 годах таких хозяйствующих субъектов по области насчитывалось более ста, в которых на постоянной основе работало около 700 человек от общего числа населения в 6000 с небольшим. Тому были причиной названные документы. В отношении ХСА существовали налоговые послабления, положительно с учетом приоритетов решались вопросы по отводу рыбопромысловых и охотничьих угодий. Квоты, выдаваемые ХСА, распределялись районной и городской ассоциациями народов Севера. Это было одно из главных направлений деятельности нашей организации. Наша организация очень активно участвовала в обсуждении проектов федеральных законов по народам Севера и по ТТП, и о гарантиях прав КМНС, и об оленеводстве, и о рыболовстве. Своевременное принятие хотя бы в середине 90-х годов дало бы, конечно, положительный эффект. Но, к сожалению, принятие этих законов состоялось очень поздно. В связи с этим мы потеряли налоговые льготы, юридические неувязки возникают и по территориям традиционного природопользования, отсутствует механизм. И здесь мы, магаданцы, видим серьезное упущение со стороны Российской Ассоциации. В 2003 году с выходом Постановления Правительства с новой концепцией по рыболовству № 704 в

Магаданской области из 52 выдержало всего 11 хозяйствующих субъектов аборигенов, к тому же оплата за биоресурсы, для выдержавших конкурс, составляет 100% вместо 50%. Сами же доли этих ХСА составляют мизер, исходя из истории последних 3 лет. Надо заметить, что подали документы на конкурсную комиссию все-таки 20 предприятий. Другие не подали потому, что после ознакомления с условиями посчитали, что не пройдут. У большинства из них нет рыбопромысловых участков, нет и баз, к тому же есть хронические долги по налогам. А как их не иметь, когда квоты большинства ХСА и родовых общин мизерные - от 2 до 5 тонн. Это в год хорошего прогноза, а в 2004 году эти родовые общины остались вообще без квоты. Мы не раз это обсуждали на своих заседаниях правления по подготовке к путине и по ее итогам, не раз обращались в Межведомственную комиссию региона и в Российскую межведомственную комиссию и в Российскую Ассоциацию с предложениями. Но сегодня мы ожидаем уже 3 путину, а ответы на свои вопросы до сих пор не услышали. В настоящее время наблюдается тенденция к росту числа родовых общин на Охотском побережье. Основная деятельность здесь - это рыболовство. Как быть с ними, когда доли уже распределены на 5 лет? Здесь вновь рассматривается несовершенство Федерального закона об общинах, согласно которому их деятельность опирается не на коммерческую деятельность, нас заставляют заниматься натуральным хозяйством. А каким образом обеспечить пенсию по старости и другие социальные гарантии, который предоставляет другой Федеральный закон о гарантиях прав? У нас в Российской Ассоциации сильные люди, это в основном юристы, я думаю, что этот вопрос надо решать не завтра, а сегодня. Это наше пожелание. И все-таки, несмотря на несовершенство законов, Магаданская областная ассоциация рекомендует создавать родовые общины как одну из форм наиболее приемлемого хозяйствования на территории региона.

**Мария Васильевна Сербегешева,  
делегат Съезда от Кемеровской  
области**

Уважаемые делегаты! Я очень благодарна Рабочему президиуму, что он позволил шорскому народу сказать свое слово с этой трибуны. Хочу поддержать эмоциональное, но правильное

выступление Ирины Шафранник, которая сказала, что все-таки руководство Всероссийской Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока сегодня немалоработает, но почему-то мы, действительно, перестали уважать друг друга. Это последнее дело - потерять доверие и уважение друг к другу. А, если мы при этом требуем уважения со стороны других братских народов, то этого не будет никогда.

Тем не менее, замечание в адрес Рабочего президиума. Вчера было сказано, что хотелось бы, чтобы присутствовал кто-нибудь из Правительства, но никого нет... Очень плохо, но ко всему прочему, я не вижу среди нашего Рабочего президиума и в зале наших депутатов, которые сегодня представляют наши регионы в Государственной Думе! Почему-то они вспоминают про нас тогда, когда предстоят выборы, и они обещают нам очень много по выполнению всех наших предложений. В результате мы получаем изменения во многие Федеральные законы, в результате мы с вами получили 122 Закон.

Но не буду о плохом и скажу несколько слов о том, какие дела у нас, шорцев, проживающих на территории Кемеровской области.

У нас на сегодняшний день шорцев 11 554 человека, это очень мало, еще по переписи 1989 года нас было больше на тысячу человек. Это уменьшение численности нашего народа в первую очередь заставляет глубоко задуматься Совет ассоциации шорского народа над теми процессами, которые сегодня происходят. Нам так же, как и Ассоциации народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, сегодня 15 лет! Мы были организованы на 2 месяца раньше. Мы тоже прошли большой путь, мы многое не знали и многое не умели. У нас тоже есть успехи, и я не могу о них не сказать. Мы научились взаимодействовать с органами местного самоуправления, с региональными органами власти, у нас есть успехи в образовании, что немаловажно. В 2004 году у нас поступило в высшие учебные заведения Кузбасса 55 человек. Какой регион сегодня может похвастаться тем, что сегодня все ВУЗы Кузбасса дают одно бюджетное место для коренных малочисленных народов на все факультеты любого ВУЗа Кузбасса. Да, это было волевое решение, но оно было поддержано ректорами ВУЗов. И сегодня мы должны сказать, что у нас есть свои ученые, доктора наук, кандидаты наук. Мы сегодня с гордостью должны констатировать, что за последние 10 лет у нас появилось 8 членов Союза писателей России, у нас появились члены Союза художников. Нам есть чем гордиться, но есть и недостатки. Да, мы



учим своих детей, да, они имеют возможность, но, к великому сожалению, они не возвращаются туда, куда должны бы возвратиться, туда, где нужны их головы, их ум. Они не возвращаются, чтобы в целом повлиять на социальную обстановку в регионе.

Больших трудов стоило построить нам линию электропередач, 17 ФАПов, национально-культурные центры. Это все есть. Сегодня заботит нас кроме численности вот что. У нас было принято Положение о национальном поселке, сельском совете. Мы сделали очень много. Но мы, к сожалению, сегодня не имеем поступлений в бюджет этого поселкового совета, средств за использование недр. Они приходят в бюджет муниципального образования, председатель сельского совета не может решать свои социальные вопросы. Плохо. Я читаю вот эти поправки в Закон «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока» с учетом 122 Закона и там пишут: «Убрали полномочия регионов по защите исконной среды обитания, традиционного образа жизни». В результате выбили у нас из-под ног последнее, что у нас было. Шорцы сегодня говорят: «Стыдно, наверное, жить на богатой земле и быть бедными». Мы хотим жить на богатой земле и жить достойно.

И последнее. Наш шорский поэт Николай Егорович Бельчегешев сказал:

Только живущий в гнезде знает, каковы они ветры.

Только живущий в норе знает, каковы они воды.

Только мы, наверное, слушая друг друга и узнавая проблемы друг друга, понимаем всю боль. Очень хотелось бы, чтобы нас услышали вышестоящие органы и приняли меры. Чтобы приняли поправку к Земельному кодексу, к Лесному кодексу.

### **Шадрин Вячеслав Иванович, делегат Съезда от Республики Саха (Якутия)**

Я приветствую делегатов Съезда от имени юкагирского народа. Я хотел бы остановиться на двух проблемах.

Первая проблема, с которой мы жестко в последнее время столкнулись. Это введение на местах федеральных стандартов бюджетного финансирования. Сегодня на Съезде много говорится о языке, о культуре, но самая главная суть этих проблем в том, что идет постепенно наступление на места, оно идет сподволь именно при формировании бюджета. При нынешних

стандартах бюджетного финансирования, к сожалению, наши места компактного проживания, население, в которых менее тысячи человек, не смогут содержать ни школы, ни другие учреждения социальной структуры. Необходимо, наверное, подготовить какое-то обращение в Министерство регионального развития или в Госдуму, чтобы обратили на это внимание, чтобы была поддержка нашим местным бюджетам.

Второе, это уже касается наших взаимоотношений в Ассоциации. Хотелось бы обратить внимание на то, что наш Координационный совет формируется по принципу регионального представительства. К сожалению, в таком случае не учитывается мнение наиболее малочисленных народов нашей Ассоциации. Достаточно симптоматично, что сегодня на нашем Съезде из 40 народов представлено только 29 народов. Если посмотреть по статистике, это самые малочисленные, получается, что наш Съезд представлен только на 2/3. Хотелось бы пожелать будущему составу Координационного совета, чтобы они обратили внимание на это. Соответствующая работа Ассоциации должна быть направлена на поддержку тех народов, которые находятся на грани исчезновения, потому что все-таки их проблемы сегодня – это ваша проблема завтра. Прошу обратить на это внимание и поддержать.

### **Самаев Федор Сергеевич, делегат Съезда от Республики Бурятия**

Здравствуйте делегаты, гости! Я представляю сойотов, Республика Бурятия. Хочу от имени моего малого народа приветствовать вас, поскольку вы, наверное, удивились, взяв в руки брошюру Ассоциации. Потому что впервые вы в этой строке видите нас, сойотов. Я поздравляю нашу Ассоциацию с новым членом, я хочу, чтобы вы поняли, что мы шли к этому долгие годы. В Советское время нас забыли вовсе, а результатом постперестроечного периода является Постановление РФ в котором, сойоты относятся к малочисленным народом Севера. Мы рады, что Правительство РФ и Правительство Республики Бурятия помогло нам, но мы столкнулись со многими проблемами. Поэтому мы хотели бы, чтобы Ассоциация подняла нас, как маленького ребенка, и помогла встать на ноги. Я хочу сказать несколько слов, откуда мы. Многие это не знают, если вы посмотрите на карту, то найдете озеро Байкал и озеро Хубсугул в Монголии, там, на самой границе России и Монголии, найдете самую высокую точку Восточной Сибири, это гора Мунки-

Сардык, Вокруг этой горы – Сибирской Фудзиямы, обитаем мы в тяжелых условиях. Они относятся к первой категории по дискомфорту, поэтому мы, в самом деле, относимся к северным народам. Мы считаем, что, получив такой мандат доверия, что мы официально стали коренным малочисленным народом – мы можем тоже внести свой вклад в сокровищницу культурного наследия малых народов Севера, Сибири и Дальнего Востока. Мы будем видеть всех вас у нас. Спасибо за то, что мы приняты в дружную семью и хотелось бы, чтобы в дальнейшем руководство RAIPON помогло нам, я хотел бы специально остаться здесь, чтобы встретиться и увидеться с президентом Ассоциации и всеми вице-президентами и вплотную познакомиться с их работой. Поскольку вы видите меня в необычном одеянии (похожем на одеяние ламы - ред.), мне хотелось бы сказать пару слов о том, что мы сейчас в правовом пространстве пытаемся занять свое место. Но кроме правового пространства существует еще и духовный мир, мы должны не забывать заветов предков и не изолироваться, а принимать новые гуманитарные технологии. Возможно, нам нужно вместе привыкнуть к тому, что развивать наш духовный мир нужно именно на Съезде, собираясь через каждые 5 лет, обсуждая нерешенные проблемы. Духовное единство – единственный способ создания партии. Всего доброго.

**Запороцкий Олег Николаевич,  
президент региональной  
общественной организации совета  
ительменов Камчатки «Тхсаном»**

Совету ительменов Камчатки «Тхсаном», в феврале этого года исполнилось 16 лет. Я поддерживаю предложение Саши Новыхова, если бы каждый выступал здесь с позиции, что Ассоциация – это я, разговор был бы здесь другой.

Чем характеризуются эти 4 года для нашей организации? За 4 года мы потеряли свою территорию «Тхсаном», мы оформили обращение в Правительство РФ, которое передали в Минэкономразвития, нам отказали, мы прошли 3 суда и теперь наша заявка находится в очереди на рассмотрение в Европейском Суде. Но там срок рассмотрения 5 лет.

Но я хотел бы построить свое выступление в разрезе деятельности этнической организации, потому что, сколько помню, за все пять Съездов, каждый раз на этих Съездах поднимается

вопрос о правомерности существования этих организаций в Координационном совете. Поэтому я хочу выразить здесь благодарность Ассоциации за гибкость, потому что в этих вопросах нужна гибкость. За шанс жить, который дает всем организациям Российская Ассоциация. Кто как им пользуется – это уже совершенно другое дело. В 90-е годы прошлого столетия наша организация обратилась в Российскую Ассоциацию по созданию информационного центра на Камчатке и приняла активное участие в его создании, в конкурсе на замещение всех рабочих мест. И я могу сказать, что более 50% мест в этом конкурсе выиграла наша представительница. Информационные центры были открыты один - в Камчатской области в Петропавловке-Камчатском и 3 - в Корякском автономном округе в Оссоре, в Палане, и в Ковране. Центр «Лач» уже состоялся, проект завершился больше года назад, сегодня информационный центр уже самостоятельно работает со всеми международными организациями. Определенный вклад в его становление внесла и наша организация. Главная задача «Тхсаном» - это защита прав коренных народов. Самое памятное – это защита нашей территории и, самое последнее, 1,5 года назад, когда мы вошли в конфликт с проектом ПРООН по сохранению биоразнообразия на Камчатке. Интересы коренных народов Камчатки, по нашему мнению там не были учтены. Результат сегодня известен, сформированы при обоих проектах рабочие группы коренных народов, активно проходят конкурсы проектов, связанные с коренными народами.

К сожалению, мы не можем похвастать положительными результатами в работе с властью. За эти 4 года наша организация была выведена из большинства рабочих групп, советов, это рыбохозяйственная, охотхозяйственная конкурсные комиссии, потому что коммерческие интересы ставятся выше проблем коренных народов. Наглядный пример по Ковранской речке, по лимитам на корюшку, где мы ловим традиционными методами лова, потому что аналогов на Камчатском полуострове нет. Но и здесь у нас нет поддержки от районных и окружных властей. Поэтому я прошу поддержать наше обращение в Минсельхоз, чтобы нашу Ковранскую речку сделать рекой коренных малочисленных народов Севера. К сожалению, мы сегодня не имеем поддержки по данному вопросу и от окружной нашей ассоциации, несмотря на обращение. Нас выручает сегодня только то, что надеемся мы, прежде всего на себя. Сегодня мы в курсе всех событий, которые идут в Российской Ассоциации. Я думаю, что это результат политики Ассоциации.

Отсутствие поддержки наших властей можно проследить на таком примере. Я участвую в V съезде коренных народов и ни разу окружные власти не финансировали делегатов от нашей организации. Всегда мы искали спонсоров сами, а в этот раз нашу делегацию оплатила Российская Ассоциация. Я думаю, что это говорит о том, что эта организация сегодня достаточно сильная, она оплатила не только проезд нашей делегации. Уже около 10 лет фольклорный ансамбль «Эльвель» – это забота нашей организации. Мы посетили уже 7 стран, участвовали в различных фестивалях, все это мы сделали не на бюджетные деньги. В определенный момент Российская Ассоциация дала возможность «Эльвелю» выступить в Москве, и многие его заметили. Дальше мы работали сами, в том числе, с другими субъектами Федерации, Наш ансамбль приглашали в Красноярский край, Эвенкийский АО, Приморский край.

Хочу сказать одно. По объединению субъектов Российской Федерации. Может быть, экономически это где-то целесообразно, но есть и другие факторы. Эта проблема глобализации, которая на сегодня нас касается все-таки. Потому что, если субъекты объединяются, то и организации коренных народов должны идти по тому же принципу. Я считаю, что на сегодня торопиться не надо, потому что это достаточно губительный путь для малых народов.

Выскажу в заключение одну ремарку по выступлению Григория Михайловича Ойнвида. Я понимаю его заботу о коренных народах Корякского АО, но, я считаю, что судить о работе Российской Ассоциации сегодня окружная организация не может, потому что ее президент, несмотря на приглашения, за 4 года ни разу не был на Координационном совете, ни разу не был в Ассоциации, о какой оценке деятельности можно говорить? С другой стороны, г-н Ойнвид, который был депутатом Государственной Думы РФ от Корякского округа, прекрасно знает, что может и чего не может общественная организация. В этом свете его обвинения в адрес АКМНСС и ДВ выглядят очень странно. Я глубоко уверен, что оценку деятельности Всероссийской Ассоциации можно дать положительную.

**Бережков Дмитрий Владимирович,  
вице-президент АКМНСС и ДВ РФ  
по вопросам рыболовства, президент  
Ассоциации коренных народов Севера  
Камчатской области**

Уважаемые делегаты! Я являюсь

представителем далекого полуострова Камчатка и впервые выступаю перед такой большой и значимой аудиторией. Волнуюсь, и хотел бы сказать, что Съезд коренных народов – нас много в этом зале – это большое и великое событие для всех нас.

Камчатка – это рыбный край! Рыба для моего народа – это все! Это еда, культура, экономика! Так было всегда! Всегда мы жили на своих землях и ловили рыбу свободно и вольно. Никогда не вылавливали больше, чем нужно! Это был закон коренных народов. Теперь закон изменился, он говорит, что мы можем выловить только 20 или 30 килограммов в год для того, чтобы эту рыбу съесть. Если нас гонят с реки, конфликтуют и отнимают сети, мы все равно вынуждены следовать этому закону. На региональном уровне можно решить ряд проблем и мы, действительно, решаем. В последнее время мы плотно работаем с администрацией Камчатской области, мы решаем реальные проблемы на местах. За последний год был впервые за 12 лет проведен Второй съезд коренных народов Камчатской области, был создан Фонд коренных народов Камчатской области, сейчас создается отдел по проблемам коренных народов Камчатской области, которого тоже не было с начала 90-х годов. Многие проблемы можно решить на уровне субъекта, но не все.

Сейчас АКМНСС и ДВ РФ добивается реальных изменений в федеральном законодательстве, которые идут на благо коренных народов. Я хочу привести пример, потому что рыба это моя боль. В федеральном законе о рыболовстве Российская Ассоциация предложила свои формулировки, и были прописаны особые права коренных народов на получение квот, промысловых участков для традиционного рыболовства, для обеспечения традиционного образа жизни и хозяйственной деятельности. Но сейчас не существует порядка реализации этого закона, мы постоянно с этим сталкиваемся. Если есть закон, нет порядка, на местах не могут его реализовать. «Рыбводы» не выдают рыбопромысловые билеты. Получается, что мы не можем воспользоваться тем правом, которое записано в Федеральном законе. Что мы можем сделать в такой ситуации? Сейчас у нас идет работа с Минсельхозом, чтобы как можно скорее был установлен такой порядок, чтобы коренные народы были допущены на реку. Здесь, я считаю, Российская ассоциация обязана и будет решать эти проблемы, она может решить вопросы создания такого порядка. Я считаю, что Министр регионального развития, Минсельхоз прислушаются к этому. Завтра у нас проходит встреча, мы надеемся убедить Министра

принять делегатов, хотя сейчас, к сожалению, он отказывается.

Я хочу сказать, что мы должны поддержать организацию, которая сейчас работает и решает проблемы. К сожалению, мы очень любим обижать других и себя, и можем развалить что угодно, любое хорошее дело. Развалить легко, а чтобы создать, необходимы огромные усилия. Мы должны объединяться вокруг Ассоциации, а не разваливать ее. Я еще выступлю сегодня позже об этом.

Я хочу поблагодарить руководство Российской ассоциации, ее сотрудников и волонтеров за организацию Съезда. Некоторые люди не спят ночами, а мы говорим, что они не умеют работать. Нужно уметь благодарить. Спасибо Ассоциации, оценка положительная.

Председатель: Итак, товарищи, мы завершаем прения, выступило у нас 45 человек на Съезде, из них представителей власти 10 человек, гостей 7 человек, делегатов 28. 29 народов были представлены выступающими из 40 коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока. Таким образом, давайте проголосуем за прекращение прений. Прошу голосовать, кто за то, чтобы прекратить прения? Против нет, воздержавшихся нет.

### **Заключительное слово Харючи Сергея Николаевича**

В своем заключительном слове я хотел бы сказать, что возглавлял Ассоциацию достаточно длительное время и клянусь всеми моими богами, я выполнил все, что было в моих силах, насколько позволяли мои возможности для того, чтобы нашу организацию сделать настоящей независимой организацией. Этого мы добились, потому что главное - независимость, независимость любой организации всегда связана с финансовой поддержкой. Как говорят у нас в России, кто платит деньги, тот и заказывает музыку. В нашем случае мы были абсолютно независимыми. Мы находили другие формы и источники финансирования и поддержки нашей повседневной деятельности все эти 4 последних года. Нет у нас постоянных источников поступлений, поэтому я хотел бы сразу снять, уважаемые коллеги, предложение создать при Российской Ассоциации некий орган по распределению финансовых средств. Нечего распределять. Ассоциация на конкурсной основе получает финансовые средства грантов на конкретные проекты. Все остальные наши массовые мероприятия, в том числе наш

сегодняшний Съезд, проводятся при поддержке правительственных структур, международных фондов, промышленных компаний, органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Я внимательно выслушал все выступления делегатов. Абсолютно принимаю все конструктивные предложения, замечания и объективную критику, которая прозвучала. Конечно, на все у нас не хватало сил, людей, которые мне помогали все эти годы. Мы их называем работниками аппарата Ассоциации, но на самом деле они работают по грантам, как принято во всем мире. Сами разработали проекты, сами сделали расчеты, сами нашли спонсоров - международные фонды, сами их выполняют. Но по договоренности с руководителями этих фондов, помимо своей проектной работы, на волонтерских основаниях, они также выполняют и функции работников аппарата. Это огромнейшая повседневная невидимая работа. Они никогда не считаются со временем, искренне болеют за проблемы наших с вами соплеменников. У нашего общественного движения нет офиса. Помещение, в котором сейчас работают сотрудники Ассоциации, мы арендуем совместно с Центром содействия развитию коренных народов, нашим учебным центром, у администрации Ямало-Ненецкого автономного округа. Там же располагаются два других наших центра, проектный и информационный. Теперь вы знаете, какая у нас непростая ситуация с нашими офисными помещениями в Москве, и помогает нам решить эти сложные проблемы взаимовыручка.

В работе нашей Ассоциации огромна заслуга лидеров региональных организаций, которые входят в наш коллегиальный орган Координационный совет Ассоциации, который является высшим органом в промежутках между Съездами. Мы сплоченно работали над выполнением тех задач и мероприятий, которые были разработаны на основании решений IV съезда нашей Ассоциации. Я искренне благодарю тех, кто сегодня дал оценку не только руководству Российской Ассоциации, но и всему движению, потому что еще раз хочу повторить, Ассоциация это не ее президент, не вице-президенты и не Координационный совет. Это мы с вами и все те, кто живет в тайге и тундре и занимается оленеводством, рыболовством и охотпромыслом. Поэтому, когда мы в Москве собираемся, мы подводим итоги и каждый должен рассказать, что сделано в рамках выполнения решений Съезда, что не получилось, что нужно сделать. Нам нужны предложения, особенно в той части,

которая входит в полномочия федеральных органов государственной власти, главы нашего государства, Парламента Российской Федерации. Для этого и создан центральный офис, который должен доводить до федеральных структур, международных организаций и Организации Объединенных Наций все те специфические проблемы, которые у нас имеются в повседневной жизни.

Поэтому рано хоронить себя. Никто не похоронен, все мы живы, и надо радоваться этому и смотреть с оптимизмом в завтрашний день, в будущее. В этом зале сидят наши дети, наша молодежь, наш завтрашний день. Если мы так будем настроены, то будет тяжело нашей молодежи вести работу дальше.

Я хотел бы поблагодарить сотрудников Министерства регионального развития, они во многом помогли нам подготовить наш Съезд. Я хотел бы поблагодарить Администрацию Президента Российской Федерации, со структурами которой мы тесно сотрудничаем.

Я хотел бы поблагодарить администрацию Российской Академии государственной службы, которая предоставила нам возможность работать в стенах этой Академии, в этом зале, а также всем техническим службам.

В целом спасибо вам всем! Огромное большинство выступлений были очень интересными и содержательными. Я надеюсь, все это найдет свое отражение в наших итоговых документах.

Самое главное заключается в том, что наша организация объединяет 40 народов, представляющих разные вероисповедания, разные политические взгляды и интересы, разный менталитет, регионы огромных просторов нашего государства. За годы существования нашего движения на политическом поле России исчезли сотни, тысячи организаций политических, общественных, всевозможных. Наше движение сохранилось – это сплоченный, единый организм, который идет, и надеюсь, будет идти одной дорогой, стремиться к одной цели: защитить права и облегчить жизнь наших народов, живущих в экстремальных условиях, сохранивших уникальную культуру, древнюю культуру наших предков. Наши народы – носители древней культуры, на которых сегодня мир начинает обращать внимание: учиться, как можно относиться к природе, окружающему миру, как должны строиться человеческие отношения в повседневной жизни. Я думаю, в этом наша сила и наше преимущество. Мы сохранили духовность наших народов, которая формировалась тысячелетиями, сохранили стержень – любовь к

жизни, любовь к людям, любовь к природе. В этом заключается залог будущего нашей организации, нашего движения. Я думаю, так оно и будет.

#### **Стенограмма V съезда КМНСС и ДВ РФ расшифрована М. Пушкаревой**

Далее, по повестке Съезда состоялось обсуждение поправок в Устав АКМНСС и ДВ РФ, принятие Резолюции Съезда, выдвижение кандидатов в руководящие органы АКМНСС и ДВ РФ.

## УСТАВ ОБЩЕРОССИЙСКОЙ ОБЩЕСТВЕННОЙ ОРГАНИЗАЦИИ «АССОЦИАЦИЯ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА, СИБИРИ И ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

(Принят учредительным Съездом 30 мая 1990 года. Изменения и дополнения внесены II Съездом 24 ноября 1993 года. Изменения и дополнения внесены на Внеочередном Съезде 19 марта 1999 года. Изменения и дополнения внесены V Съездом 13 апреля 2005 года)

### I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Общероссийская общественная организация «Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» является общероссийским общественным объединением граждан, относящихся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока и юридических лиц – общественных объединений коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока.

Полное название организации - Общероссийская общественная организация «Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» (далее в Уставе – «Ассоциация»).

1.2. Ассоциация со дня государственной регистрации приобретает права юридического лица.

#### 1.3. Ассоциация:

- осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией Российской Федерации, законодательством Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, касающимися сферы ее деятельности, законодательством субъектов Российской Федерации, на территории которых осуществляют деятельность Ассоциация, ее структурные подразделения и члены Ассоциации – общественные объединения коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, а также нормами, предусмотренными настоящим Уставом;

- действует на основе добровольности, равноправия ее членов, самоуправления, законности и гласности;

- обладает обособленным имуществом, имеет самостоятельный баланс, расчетные и иные счета в банковских учреждениях России, в том числе валютные счета, открытые в установленном порядке;

- приобретает имущественные и неимущественные права и несет обязанности юридического лица;

- создает свои филиалы и представительства в установленном законом порядке;

- имеет круглую печать со своим наименованием, штампы, бланки и символику в установленном порядке.

Символику Ассоциации, описание и Положение о ее использовании утверждает Съезд.

1.4. Ассоциация осуществляет свою деятельность на территориях более половины субъектов Российской Федерации и имеет общероссийский статус.

1.5. Вмешательство федеральных и региональных органов государственной власти, их должностных лиц в деятельность Ассоциации, равно и вмешательство Ассоциации в деятельность федеральных и региональных органов государственной власти, их должностных лиц, не допускается, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

1.6. Местонахождение постоянно действующего руководящего органа Координационного Совета Ассоциации: 117415, г. Москва, проспект Вернадского, дом 37, корпус 2.

### II. ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ, НАПРАВЛЕНИЯ, ФОРМЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ АССОЦИАЦИИ

#### 2.1. Ассоциация содействует:

- объединению коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, защите их прав и законных интересов;

- решению проблем социально-экономического и культурного развития этих народов, роста национального самосознания и повышения их жизненного уровня.

2.2. Ассоциация ставит своей целью содействовать обеспечению прав коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации, международными правовыми актами, в том числе права собственности на землю и другие природные ресурсы в местах исторического проживания данных народов.

2.3. Во исполнение уставных целей Ассоциация использует следующие основные формы деятельности:

- в установленном законодательством порядке участвует в инициировании и разработке нормативно-правовых актов по вопросам жизнедеятельности коренных малочисленных народов;
- участвует в подготовке решений органов государственной власти и органов местного самоуправления в порядке и объеме, предусмотренном действующим законодательством по вопросам уставной деятельности;
- проводит общественную экологическую и этнологическую экспертизы намечаемой хозяйственной деятельности на территориях проживания коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в порядке, установленном законодательством;
- участвует, в установленном порядке, в разработке и реализации государственных программ по социально-экономическому развитию регионов, являющихся местом традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации;
- участвует в разработке и реализации международных проектов (программ), в том числе по становлению и развитию системы самоуправления и социально-экономического и культурного развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации;
- участвует в международных, всероссийских, межрегиональных и региональных конгрессах, конференциях, фестивалях и других мероприятиях, а также самостоятельно организует и проводит аналогичные мероприятия;

2.4. Для реализации уставных целей Ассоциация, в соответствии с действующим законодательством, имеет право:

- участвовать в избирательных компаниях в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации о выборах;
- учреждать собственные средства массовой информации и осуществляет издательскую деятельность;
- проводить собрания, митинги, демонстрации, шествия и пикетирования;
- свободно распространять информацию о своей деятельности;
- создавать в установленном порядке учебные заведения, организует курсы, семинары и др., для учебы представителей коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации и повышения профессиональной квалификации актива Ассоциации;
- открывать филиалы и представительства Ассоциации;
- заключать договора, соглашения о сотрудничестве с федеральными и региональными органами государственной власти, предприятиями, организациями и движениями, деятельность которых непосредственно связана с интересами территорий проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации;
- создавать, в установленном законом порядке, хозяйственные товарищества и общества, обладающие правами юридического лица;
- представлять интересы отдельных лиц или групп коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, с их согласия или по их поручению в органах государственной власти, в суде и оказывать им юридическую помощь;
- создавать международные, региональные и межрегиональные общественные объединения по профессиональной и иной принадлежности из представителей коренных народов.

2.5. Ассоциация обязана:

- соблюдать законодательство Российской Федерации, общепризнанные нормы и принципы международного права, касающиеся сферы ее деятельности, а также нормы предусмотренные настоящим Уставом;
- ежегодно публиковать отчет об использовании своего имущества или обеспечивать доступность ознакомления с указанным отчетом;
- ежегодно информировать орган, принявший решение о государственной регистрации общественного объединения, о продолжении своей деятельности с указанием действительного места

нахождения постоянно действующего руководящего органа, его названия и данных о руководителях Ассоциации в объеме сведений, включаемых в единый Государственный реестр юридических лиц;

- представлять по запросу органа, принявшего решение о государственной регистрации общественного объединения, решения руководящих органов и должностных лиц Ассоциации, а также годовые отчеты в объеме сведений, представляемых в налоговые органы;

- допускать представителей органа, принявшего решение о государственной регистрации общественного объединения, на проводимые им мероприятия;

- оказывать содействие представителям органа, принявшего решение о государственной регистрации общественного объединения, в ознакомлении с деятельностью Ассоциации в связи с достижением уставных целей и соблюдением законодательства РФ;

- информировать уполномоченные органы об изменении сведений, указанных в пункте 1 статьи 5 Федерального закона «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» за исключением сведений о полученных лицензиях, в течение трех дней с момента таких изменений.

### III. ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ЧЛЕНОВ АССОЦИАЦИИ

3.1. Членство в Ассоциации является добровольным.

3.2. Члены Ассоциации имеют равные права и несут равные обязанности.

3.3. Членами Ассоциации являются граждане, относящиеся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока, юридические лица – региональные общественные объединения коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока.

3.4. Членство в Ассоциации не является препятствием для участия в других общественных объединениях.

3.5. Прием в члены Ассоциации осуществляется Координационным Советом или Съездом на основании письменного заявления для граждан и заявления или решения полномочного органа общественного объединения, вступающего в члены Ассоциации, копий его свидетельства о регистрации и устава. Права члена Ассоциации возникают с момента принятия решения Съездом Ассоциации или Координационным Советом.

3.6. Членство в Ассоциации прекращается добровольно, на основании письменного заявления (решения уполномоченного органа – для общественного объединения - юридического лица, поданного в Координационный Совет Ассоциации) члена Ассоциации. Решения в данном случае не требуется, права члена Ассоциации прекращаются с момента подачи заявления (решения).

Членство в Ассоциации прекращается путем исключения из членов Ассоциации по решению Съезда или Координационного Совета, в случае совершения действий, нарушающих положения настоящего Устава. Права члена Ассоциации прекращаются с момента принятия решения уполномоченным органом Ассоциации (Съездом или Координационным Советом).

Решение об исключении из членов Ассоциации может быть обжаловано в течение двух недель со дня принятия решения в судебном порядке.

3.7. Член Ассоциации имеет право:

- участвовать в деятельности Ассоциации;

- участвовать в разработке и реализации всех программ, проектов, в организации и проведении мероприятий Ассоциации;

- избирать и быть избранным в руководящие и контрольные органы Ассоциации;

- вносить предложения для рассмотрения во все руководящие органы Ассоциации и давать оценку их деятельности;

- обращаться к помощи Ассоциации и её руководящих и контрольных органов для защиты своих прав и законных интересов;

- осуществлять контроль за деятельностью руководящих органов Ассоциации;

- свободно выйти из членов Ассоциации.

3.8. Член Ассоциации обязан:

- соблюдать Устав Ассоциации;

- участвовать в деятельности Ассоциации по выполнению её уставных целей и реализации программных задач;

- в своей деятельности руководствоваться положениями Устава Ассоциации и решениями её руководящих органов, принятых в соответствии с настоящим Уставом;



- содействовать укреплению авторитета и созданию материальной базы Ассоциации и её членов.

#### IV. СТРУКТУРА АССОЦИАЦИИ

4.1. Структуру Ассоциации составляют ее региональные или местные филиалы и представительства, действующие на территории Российской Федерации, на основании положения о филиалах и представительствах, утвержденном Координационным Советом Ассоциации.

Представительством Ассоциации является обособленное подразделение Ассоциации, расположенное вне места ее нахождения, которое представляет интересы Ассоциации и осуществляет их защиту.

Филиалом Ассоциации является обособленное подразделение Ассоциации, расположенное вне места ее нахождения и осуществляющее все ее функции или их часть, в том числе и функции представительства.

4.2. Филиалы и представительства Ассоциации не являются юридическими лицами, наделяются имуществом Ассоциации и действуют в соответствии с Положением, утвержденным Координационным Советом Ассоциации. Имущество филиала или представительства учитывается на отдельном балансе Ассоциации.

Руководители филиала и представительства назначаются Президентом Ассоциации и действуют на основании доверенности выданной Президентом Ассоциации.

#### V. РУКОВОДЯЩИЕ ОРГАНЫ АССОЦИАЦИИ

5.1. Высшим руководящим органом Ассоциации является Съезд, созываемый Координационным Советом один раз в четыре года. Съезд Ассоциации вправе рассматривать любой вопрос деятельности Ассоциации.

Внеочередной Съезд может созываться по решению Координационного Совета, по письменному требованию Ревизионной комиссии или по письменному требованию не менее 1/3 членов Ассоциации.

Съезд является правомочным, если в его работе принимают участие избранные делегаты, представляющие более половины субъектов РФ. Решения Съезда принимаются большинством голосов делегатов, при наличии кворума.

Решения по принятию Устава, внесению изменений и дополнений в Устав, избранию руководящих органов Ассоциации, реорганизации и ликвидации Ассоциации принимаются 2/3 голосов делегатов при наличии кворума. Форма голосования определяется Съездом Ассоциации.

Исключительными полномочиями Съезда являются:

- принятие Устава Ассоциации, внесение в него изменений и дополнений;
- определение основных направлений деятельности Ассоциации;
- избрание на четыре года Президента Ассоциации, Координационного Совета, Ревизионной комиссии и досрочное прекращение их полномочий, в связи с нарушением Устава, в связи с исключением из Ассоциации, в связи с неисполнением своих полномочий, в связи со сложением с себя полномочий;
- доизбрание членов Координационного Совета, Ревизионной Комиссии в связи с досрочным прекращением полномочий члена или в связи с расширением деятельности Ассоциации;
- заслушивание и оценка отчетов о работе Президента, Координационного Совета и Ревизионной комиссии;
- при необходимости принятие решения о реорганизации и ликвидации Ассоциации;
- утверждение флага и эмблемы Ассоциации и Положения о них.

Съездом Ассоциации могут рассматриваться вопросы приема и исключения из членов Ассоциации.

Нормы представительства на Съезде от региональных общественных объединений – членов Ассоциации, филиалов и представительств Ассоциации определяются Координационным Советом Ассоциации с соблюдением принципа представительства от каждого из коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока пропорционально их численности в общественном объединении или структурном подразделении на территории соответствующего субъекта Федерации.

### 5.2. Координационный Совет Ассоциации.

Постоянно действующим руководящим коллегиальным органом Ассоциации является Координационный Совет, подотчетный Съезду, в состав которого входят Президент, первый вице-президент, вице-президенты и члены Координационного Совета. Количественный состав членов Координационного Совета определяется Съездом Ассоциации.

Руководство Координационным Советом осуществляет Президент Ассоциации, а также, при необходимости, по его письменному поручению в его отсутствие первый вице-президент.

Координационный Совет вправе принимать решения по всем вопросам, за исключением вопросов, являющихся исключительными полномочиями Съезда.

Координационный Совет:

- осуществляет руководство деятельностью Ассоциации;
- разрабатывает свой регламент работы, текущие и перспективные планы деятельности Ассоциации;
- координирует работу структурных подразделений Ассоциации, членов Ассоциации, регулярно информирует их о своей работе и принятых решениях;
- распоряжается имуществом и средствами Ассоциации;
- утверждает Положения о филиалах и представительствах;
- осуществляет права юридического лица от имени Ассоциации и исполняет ее обязанности в соответствии с уставом;
- заслушивает ежегодные отчеты Президента, первого вице-президента, вице-президентов и членов Президиума и принимает соответствующие решения по ним;
- созывает очередной и внеочередной Съезды, устанавливает сроки проведения, нормы представительства и порядок избрания делегатов (представителей) Съезда Ассоциации и информирует об этом членов Ассоциации, и структурные подразделения не позднее двух месяцев до его открытия;
- подготавливает предложения и решения по принятию новых членов Ассоциации и по исключению из членов Ассоциации;
- по представлению Президента Ассоциации сроком на 4 года избирает первого вице-президента, вице-президентов, членов Президиума, досрочно прекращает их полномочия в связи с нарушением Устава, в связи с исключением из Ассоциации, в связи с неисполнением своих полномочий, в связи со сложением с себя полномочий, а также доизбирает вице-президентов, членов Президиума, в связи с досрочным прекращением полномочий или с расширением деятельности Ассоциации. Президент, первый вице-президент, вице-президенты входят в состав Президиума по должности;
- определяет и утверждает полномочных представителей Ассоциации в международных неправительственных национальных движениях и организациях и заслушивает их отчеты о проводимой работе от его имени;
- подотчетен Съезду Ассоциации.

В случае невозможности Президента исполнять свои обязанности по объективным причинам (болезни, стойкой неспособностью по состоянию здоровья осуществлять свои полномочия), Координационный Совет принимает решение о возложении обязанностей Президента на первого вице-президента и о созыве внеочередного Съезда Ассоциации не позднее трехмесячного срока, о чем извещает членов Ассоциации за сорок дней до начала работы Съезда. Если до проведения очередного Съезда остается менее одного года, то внеочередной Съезд не созывается.

Координационный Совет собирается на свои заседания по мере необходимости, но не менее двух раз в год.

В случае истечения сроков полномочий членов Координационного Совета их полномочия сохраняются до избрания нового состава членов Координационного Совета. В этом случае Съезд должен быть созван не позднее трех месяцев со дня истечения полномочий членов Координационного Совета.

Заседание Координационного Совета правомочно, если на нем присутствует более половины его членов. Решения Координационного Совета принимаются простым большинством голосов членов Координационного Совета, при наличии кворума. Форма голосования определяется Координационным Советом. Протокол Координационного Совета подписывается председательствующим и секретарем, ведущим протокол.

### 5.3. Президиум Ассоциации.

Президиум Ассоциации является исполнительным органом и осуществляет оперативное руководство Ассоциации в период между заседаниями Координационного Совета по реализации решений Съезда и Координационного Совета.

В состав Президиума входят по должности Президент, первый вице-президент, вице-президенты.

Президиум:

- осуществляет текущее и перспективное планирование деятельности Ассоциации;
- организует и развивает сотрудничество и связи Ассоциации с другими государственными, общественными, и иными организациями;
- рассматривает вопросы подготовки к плановым мероприятиям Ассоциации (конференциям, семинарам, симпозиумам, переговорам);
- рассматривает предложения по награждениям почетными грамотами активистов Ассоциации;
- осуществляет контроль за выполнением плановых мероприятий Ассоциации.

Заседание Президиума правомочно, если на нем присутствует более половины членов Президиума. Решения Президиума принимаются простым большинством голосов членов Президиума, при наличии кворума. Форма голосования определяется Президиумом. Протокол Президиума подписывается председательствующим и секретарем, ведущим протокол.

Заседания Президиума проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в два месяца. Заседания Президиума созываются Президентом Ассоциации.

#### 5.4. Президент Ассоциации.

Президент Ассоциации избирается на четыре года Съездом на альтернативной основе тайным голосованием. Президент считается избранным, если за него проголосовало квалифицированное большинство зарегистрированных на момент голосования делегатов Съезда при наличии кворума. В случае не избрания Президента в первом туре проводится повторное голосование по двум кандидатурам, набравших в первом туре наибольшее число голосов.

Президентом Ассоциации должен избираться представитель коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Президент Ассоциации:

- руководит текущей работой Координационного Совета и Президиума и несет персональную ответственность за выполнение решений Съезда и Координационного Совета;
- ежегодно представляет Координационному Совету отчет о проделанной работе в письменном виде;
- представляет без доверенности Ассоциацию в государственных, общественных и иных юридических лицах Российской Федерации и за рубежом, устанавливает от её имени прямые международные связи и контакты, заключает соответствующие соглашения, договоры;
- входит в Координационный Совет с предложением об утверждении или освобождении первого вице-президента, вице-президентов, членов Президиума и полномочных представителей Ассоциации с определением их полномочий;
- подписывает финансовые и иные документы Ассоциации, Координационного Совета и Президиума;
- открывает счета Ассоциации;
- назначает руководителей филиалов и представительств, выдает доверенности;
- формирует рабочий аппарат, принимает на контрактной основе его сотрудников;
- распоряжается имуществом и средствами Ассоциации в пределах своей компетенции и смет, утвержденных Координационным Советом.
- осуществляет другие полномочия, не запрещенные действующим законодательством и настоящим Уставом;

Первый вице-президент, вице-президенты избираются решением Координационного Совета по представлению Президента Ассоциации сроком на 4 года и действуют по доверенности. Количественный состав вице-президентов определяется Координационным Советом. Отвечают за сферу деятельности, порученную Президентом Ассоциации, выполняют отдельные поручения Президента, Координационного Совета, Президиума, подотчетны Координационному Совету, Президенту, Президиуму.

#### 5.5. Ревизионная комиссия.

Ревизионная комиссия избирается на Съезде Ассоциации численностью не более пяти человек и ему подотчетна. Количественный состав Ревизионной комиссии определяется Съездом.

Возглавляет Ревизионную Комиссию Председатель, избираемый членами Ревизионной Комиссии из своего состава сроком на четыре года.

Председатель и члены ревизионной комиссии не могут быть членами руководящих органов и штатного аппарата Ассоциации.

Президент, вице-президенты, работники аппарата Ассоциации обязаны представлять необходимую документацию по требованию Председателя или членов Ревизионной комиссии. Результаты ревизии Комиссия докладывает Съезду Ассоциации и не реже одного раза в год информирует о своей работе Координационный Совет.

Компетенция Ревизионной Комиссии:

- осуществляет ежегодные проверки финансово-хозяйственной деятельности Ассоциации;
- избирает из своего состава председателя Ревизионной комиссии сроком на четыре года и досрочно прекращает его полномочия в связи с нарушением Устава, в связи с исключением из Ассоциации, в связи с неисполнением своих полномочий, в связи со сложением с себя полномочий;
- осуществляет целевые и внеплановые проверки;
- рассматривает жалобы членов Ассоциации;
- подотчетна Съезду Ассоциации.

Председатель Ревизионной Комиссии:

- осуществляет руководство деятельностью Ревизионной Комиссии и ведет ее заседание;
- организует и проводит ревизии финансово-хозяйственной деятельности Ассоциации;
- распределяет обязанности между членами Ревизионной Комиссии;
- отменяет или приостанавливает решения или распоряжения руководящих органов или должностных лиц Ассоциации, в случае их противоречия Уставу или действующему законодательству;
- осуществляет иные полномочия, кроме отнесенных к компетенции других органов.

Заседания Ревизионной Комиссии созываются ее Председателем по мере необходимости, но не реже одного раза в год. Заседания правомочны при наличии более половины членов. Решения принимаются большинством голосов членов Ревизионной комиссии, при наличии кворума. Форма голосования определяется Ревизионной Комиссией. Протокол подписывается председательствующим и секретарем, ведущим протокол.

## VI. ФИНАНСОВО-ХОЗЯЙСТВЕННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ АССОЦИАЦИИ

6.1. Источниками образования средств Ассоциации являются:

добровольные взносы физических и юридических лиц любых форм собственности Российской Федерации и иностранных государств;

денежные поступления от распространения изданий Ассоциации, отчисления от части прибыли хозяйственных обществ и товариществ Ассоциации;

доходов от предпринимательской деятельности Ассоциации, гражданско-правовых сделок, совершенных в соответствии с действующим законодательством и Уставом Ассоциации и внешнеэкономической деятельности;

процентов от депозитных вкладов в банках, дивидендов от акций и долей участия;

других, не запрещенных действующим законодательством поступлений.

6.2. Ассоциация может иметь в собственности земельные участки, здания, сооружения, жилищный фонд, оборудование, инвентарь, имущество культурно-просветительного и оздоровительного назначения, транспортные и денежные средства, акции, другие ценные бумаги и иное имущество, необходимое для материального и технического обеспечения деятельности Ассоциации, предусмотренной ее Уставом и Программой.

В собственности Ассоциации могут также находиться учреждения, издательства, средства массовой информации, создаваемые и приобретаемые за счет средств Ассоциации в соответствии с её уставными задачами.

Собственность Ассоциации охраняется законом.

6.3. Ассоциация вправе создавать в порядке, установленном законом целевые фонды для осуществления конкретных социально-экономических, благотворительных, гуманитарных, культурных и иных программ, в том числе фонд будущих поколений;

6.4. Ассоциация может осуществлять предпринимательскую деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению уставных целей, ради которых она создана, и соответствующую этим целям. Предпринимательская деятельность осуществляется Ассоциацией в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации и другими законодательными актами Российской Федерации.

Федерации. Ассоциация может создавать хозяйственные товарищества, общества и иные хозяйственные организации с правами юридического лица, а также приобретать имущество, предназначенное для ведения предпринимательской деятельности. Создаваемые Ассоциацией хозяйственные товарищества, общества и иные хозяйственные организации вносят в соответствующие бюджеты платежи в порядке и размерах, установленных законодательством Российской Федерации.

Доходы от предпринимательской деятельности не могут перераспределяться между членами Ассоциации и используются на уставные цели.

6.5. Средства Ассоциации расходуются:

- на выполнение уставных целей и задач Ассоциации;
- на обеспечение деятельности руководящих органов Ассоциации;
- на осуществление обязательных платежей и налогов в соответствии с законодательством;
- на оплату командировочных расходов;
- организацию и проведение семинаров, конференций, культурно-просветительные, научно-практические и другие цели, не противоречащие Уставу Ассоциации.

6.6. Смета расходов и порядок использования денежных средств Ассоциации определяется Координационным Советом Ассоциации.

6.7. Члены Ассоциации - общественные объединения самостоятельно распоряжаются поступившими на их счета средствами, добровольно отчисляя Ассоциации часть денежных средств.

Ассоциация не несет ответственности по обязательствам своих членов, а члены Ассоциации не несут ответственность по обязательствам Ассоциации.

6.8. Финансово-хозяйственная деятельность контролируется Ревизионной комиссией Ассоциации, а также государственными органами в соответствии с действующим законодательством.

## VII. СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

7.1. На штатных работников Ассоциации распространяется законодательство Российской Федерации о труде, о социальном обеспечении, о социальном страховании.

## VIII. ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ АССОЦИАЦИИ

8.1. С момента государственной регистрации Ассоциация является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, расчетные, рублевые и валютные счета в учреждениях банка, в том числе и во Внешэкономбанке, печать и штампы с указанием ее наименования, свою документацию, несет полную ответственность по собственным обязательствам, может быть истцом и ответчиком в суде, арбитражном и третейском суде.

## IX. ПОРЯДОК ВНЕСЕНИЯ ИЗМЕНЕНИЙ И ДОПОЛНЕНИЙ В УСТАВ АССОЦИАЦИИ

8.1. Изменения и дополнения в Устав вносит Съезд Ассоциации 2/3 голосов делегатов при наличии кворума, с последующей регистрацией их в установленном законом порядке.

## X. ПРЕКРАЩЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АССОЦИАЦИИ

9.1. Прекращение деятельности Ассоциации может быть проведено путем реорганизации или ликвидации, осуществляемой по решению её Съезда, принятому 2/3 голосов делегатов при наличии кворума. Реорганизация и ликвидация Ассоциации осуществляются в порядке, определяемом гражданским законодательством.

9.2. Деятельность Ассоциации может быть прекращена судом по основаниям, предусмотренным законодательством Российской Федерации.

9.3. В случае ликвидации Ассоциация по решению съезда, её имущество и средства после удовлетворения требований кредиторов направляются на уставные цели.

9.4. Документы Ассоциации по личному составу штатного аппарата после её ликвидации передаются на хранение в установленном порядке в Государственный архив.

## РАБОЧИЕ ОРГАНЫ V СЪЕЗДА КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА, СИБИРИ И ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА РОССИИ

### Президиум V съезда:

Харючи С.Н. – Ямало-Ненецкий АО;  
Лиманзо А.Г. – Сахалинская область;  
Слепцов А. Н. – Республика Саха (Якутия);  
Найканчина А. П. – Республика Бурятия;  
Киле А.С. – Хабаровский край;  
Суляндзига П.В. – Приморский край.

### Почетные члены Президиума V съезда:

Яковлев М.А. – Министр регионального развития;  
Лавров С.В. – Министр иностранных дел;  
Латышев П.М. – Полномочный представитель Президента РФ в Уральском федеральном округе;  
Чилингаров А.Н. – Заместитель Председателя Государственной Думы ФС РФ;  
Николаев М.Е. – Заместитель Председателя Совета Федерации ФС РФ;  
Абдулатипов Р.Г. – Председатель Совета Ассамблеи народов РФ;  
Пивненко В.Н. – Председатель Комитета Государственной Думы;  
Трофимов Е.Н. – Председатель Комитета по делам национальностей;  
Олейник Г.А. – Председатель Комитета по делам Севера и малочисленных народов Совета Федерации.

### Секретариат V съезд:

Пассар Л.В. – Хабаровский край;  
Никитина В.С. – Республика Саха (Якутия);  
Бадмаева М.Б. – Республика Бурятия;  
Шахматова А.Г. – Сахалинская область;  
Ахминеева М.А. – Ханты-Мансийский АО.

### Мандатная комиссия V съезда:

Самар Н.Н. – Хабаровский край;  
Давиндук А.Ю. – Красноярский край;  
Коноплева К.К. – Камчатская область;  
Ледков И.Е. – Ненецкий АО;  
Акимова В.С. – Республика Саха (Якутия);  
Бударин А.С. – Магаданская область;  
Отургашева Л.Н. – Республика Хакасия;  
Рогова Г.Ф. – Республика Бурятия;  
Гындышева С.К. – Ханты-Мансийский АО;  
Елкин В.П. – Эвенкийский АО;  
Малых И.Ю. – Тюменская область.

### Редакционная комиссия V съезда:

Роббек В.А. – Республика Саха (Якутия);  
Бережков Д.В. – Камчатская область;  
Белугин А.Е. – Ненецкий АО;  
Корж Т.В. – Хабаровский край;  
Куриков В.М. – Ханты-Мансийский АО;  
Сактобергенова А.И. – Таймырский (Долгано-Ненецкий) АО;  
Собянина Л.Д. – Тюменская область;  
Уза С.А. – Приморский край;  
Самаев Ф.С. – Республика Бурятия;  
Мыгун Ф. С. – Сахалинская область;  
Мамедрагимов Л.П. – Алтайский край.



Счетная комиссия V съезда:

Латышев Н.В. – Ненецкий АО;

Лучшев Д.Г. – Хабаровский край;

Терлецкая Т.А. – Чукотский АО;

Белолобская В.Г. – Республика Саха  
(Якутия);

Беляева Н.Ю. – Магаданская область;

Синникова О.Л. – Красноярский край;

Гарпанеева Л.Д. – Читинская область;

Хукочар Н.Д. – Эвенкийский АО;

Новикова Т. - Республика Коми;

Ананиева Д.В. – Камчатская область.

**Редакционная комиссия по поправкам  
Устава АКМНСС и ДВ РФ**

Тодышев М.А. – г. Москва;

Синькевич Е.А. – Красноярский край;

Бельды И.А. – Хабаровский край;

Тимашков Д.В. – Ханты-Мансийский АО;

Сатлаев Г.А. – Алтайский край.