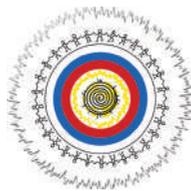


# АРКТИКА

# ЖИВАЯ

## МИР КОРЕННЫХ НАРОДОВ





Альманах  
«Живая Арктика.  
Мир коренных народов»

Официальное издание Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Издается с 1999 года  
распространяется бесплатно

РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ

Григорий Ледков  
Анастасия Казакова  
Нина Вейсалова  
Виталий Истомина  
Семен Вануйто

ФОТО

Валерий Сумаков, Анастасия Казакова, Юрий Ломоносов, Яна Дордина, пресс-службы Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа, фотоархив Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, открытые источники в сети интернет.

Адрес редакции:  
119571, Москва, пр. Вернадского, д. 92,  
сектор Б, офис 260

Почтовый адрес: 119515, Москва,  
а/я 110

Телефон: 8 (495) 748 31 24  
Факс: 8 (495) 748 49 59

E-mail: raipon@raipon.info

[www.raipon.info](http://www.raipon.info)

Тираж 1000 экз.

Свидетельство о регистрации  
ПИ № 77 – 15673 от 16 июня 2003 г.  
выдано Министерством Российской  
Федерации по делам печати, теле-  
радиовещания и средств массовых  
коммуникаций

Дорогие читатели!

Новый номер Альманаха «Живая Арктика. Мир коренных народов» посвящен Форуму коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации и VIII Съезду Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации. Это значимое для коренных малочисленных народов событие состоялось в марте этого года в столице Ямало-Ненецкого автономного округа – городе Салехард.

Форум стал площадкой, где представители коренных малочисленных народов, органов власти, бизнеса, экспертного сообщества в течение двух дней обменивались опытом, мнениями и формировали комплекс инициатив по совершенствованию системы механизмов, обеспечивающих правовой и экономический статус коренных малочисленных народов, который учитывает реальные интересы и потребности коренных этносов в соответствии с современными реалиями и международными стандартами.

В этот выпуск вошли доклады участников Форума и резолюции пяти рабочих сессий по таким темам, как: «Духовное и культурное наследие коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации», «Молодежь коренных малочисленных народов - будущее Российского Севера», «Ответственное природопользование», «Сохранение традиционных отраслей хозяйствования. Регулирование деятельности общин коренных малочисленных народов» и «Социальная политика как фактор устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока».

Всероссийская Ассоциация все 27 лет своей деятельности остаётся надёжным партнёром в деле защиты прав и отстаивании интересов коренных малочисленных народов. О том, какая большая и кропотливая работа проведена президентом Ассоциации за 2013-2017 гг., в том числе и в области законодворческих инициатив, вы прочтете в этом номере.

Приятного и полезного чтения!

# СОДЕРЖАНИЕ

## ХРОНИКИ ФОРУМА

<b>Ямал - место встречи коренных народов</b>	2
<b>ДУХОВНОЕ И КУЛЬТУРНОЕ НАСЛЕДИЕ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА, СИБИРИ И ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ</b>	9
<b>Пространство творчества</b>	9
<b>Лариса ЧИРКОВА</b> <i>Использование современных компьютерных технологий в сохранении вепсского языка</i>	12
<b>Марина ЖАРКОВА</b> <i>Сохранение и развитие народных промыслов и ремесел на Таймыре</i>	15
<b>Татьяна КАЛЯНТАГРАУ</b> <i>Языки коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока как важный элемент этнокультурного многообразия Российской Федерации</i>	20
<b>МОЛОДЕЖЬ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ - БУДУЩЕЕ РОССИЙСКОГО СЕВЕРА</b>	22
<b>Алексей САЛИНДЕР</b> <i>Привлечение молодежи в традиционные отрасли хозяйствования: возможности образовательной и культурной политики</i>	22
<b>Максим ЯСАКОВ</b> <i>О развитии национальных видов спорта</i>	24
<b>Евгения КРЫЛОВА</b> <i>Подготовка кадров из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ</i>	26
<b>ОТВЕТСТВЕННОЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЕ</b>	32
<b>Галина КОРОЛЕВА</b> <i>Природопользование алеутов</i>	32
<b>Наталья СИЛАКОВА</b> <i>Стоим перед выбором: эксплуатация или экология?</i>	34
<b>БИЗНЕС И КОРЕННЫЕ НАРОДЫ</b>	38
<b>Владимир ГЕРАСИМОВ</b> <i>Опыт ЛУКОЙЛ по ответственному взаимодействию с коренными малочисленными народами Севера</i>	38
<b>Юлия ЗАВЬЯЛОВА</b> <i>Вклад бизнеса в сохранение культурного наследия</i>	39
<b>Яна ДОРДИНА</b> <i>Проект «Ямал СПГ»: содействие социально-экономическому развитию коренного населения Ямала</i>	42
<b>СОХРАНЕНИЕ ТРАДИЦИОННЫХ ОТРАСЛЕЙ ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ. РЕГУЛИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБЩИН КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ</b>	46
<b>Валентин АНДРЕЙЦЕВ</b> <i>Сохранение традиционных отраслей хозяйствования как основа экономического развития общин</i>	46

### Александра БАЕВА

*Пути решения проблем в области рыболовства коренных малочисленных народов* 48

### СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА КАК ФАКТОР УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА, СИБИРИ И ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА

 50

### Лариса АБРЮТИНА

*Социально-медицинские проблемы коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока: пути решения* 50

### Андрей АГЕЕВ

*О современном социально-экономическом положении коренных малочисленных народов Севера Мурманской области* 52

### Зинаида СТРОГАЛЬЩИКОВА

*Роль данных статистики в контроле по реализации Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ* 54

### Людмила ГАШИЛОВА

*Сохранение языков коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в системе высшего образования* 56

### Наталья ФИЛИПОВА

*Новые формы представительства коренных народов: правовые основы и практика учреждения в субъектах Российской Федерации* 58

## VIII СЪЕЗД

**Доклад президента Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ Григория Ледкова 2013-2017 гг.** 66

## ИТОГОВЫЕ ДОКУМЕНТЫ

**Резолюция VIII Съезда** 90

**Рекомендации рабочей сессии «Духовное и культурное наследие коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»** 91

**Рекомендации рабочей сессии «Молодежь коренных малочисленных народов - будущее Российского Севера»** 93

**Рекомендации рабочей сессии «Сохранение традиционных отраслей хозяйствования. Регулирование деятельности общин коренных малочисленных народов»** 97

**Рекомендации рабочей сессии «Социальная политика как фактор устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока»** 104

**Рекомендации рабочей сессии «Ответственное природопользование»** 112

**Народная программа «Коренные-2021»** 116

## ФОТООТЧЕТ

# ЯМАЛ - МЕСТО ВСТРЕЧИ КОРЕННЫХ НАРОДОВ РОССИИ

*23-25 марта 2017 года на Ямале прошел Форум коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, который стал площадкой для обсуждения актуальных вопросов социально-экономического развития коренных малочисленных народов на среднесрочную перспективу. Организаторами Форума выступили Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации и правительство Ямало-ненецкого автономного округа.*

Форум объединил на своей площадке порядка 600 представителей коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ. География Форума достаточно обширна: Приморский, Красноярский, Забайкальский, Хабаровский, Камчатский, Алтайский края; республики – Тыва, Бурятия, Хакасия, Коми, Саха (Якутия); Томская, Тюменская, Амурская, Мурманская, Иркутская и Сахалинская области; Ненецкий, Ямало-Ненецкий и Ханты-Мансийский автономные округа и другие регионы РФ.

В работе Форума приняли участие представители высшего руководства страны, руководители федеральных министерств и ведомств, руководители исполнительных и законодательных органов власти республик, краев, областей и автономных округов России, представители науки, деятельность которых связана с развитием Севера, Сибири и Дальнего Востока, представители промышленных компаний и стран Арктического региона. Открыл Форум депутат Государственной Думы, президент Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока России Григорий Ледков.

С приветственным словом к участникам обратились заместитель Руководителя Администрации Президента Российской Федерации Магомедсалам Магомедов, полномочный представитель Президента Российской Федерации в Уральском федеральном округе Игорь Холманских, Губернатор Ямало-Ненецкого автономного округа Дмитрий Кобылкин, заместитель председателя комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике местному самоуправлению и делам Севера Александр Акимов, Губернатор Тюменской области Владимир Якушев, исполнительный секретарь секретариата коренных народов Арктического Совета Элле Мерете Омма, председатель правления Ассоциации оленеводов мира Михаил Погодаев, председатель совета старейшин, почетный президент Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации Сергей Харючи.

В адрес организаторов и участников Форума поступило порядка 100 телеграмм и приветственных адресов. Магомедсалам Магомедов огласил приветствие Президента РФ Владимира Путина, в котором говорится, что вопросы



Президиум Форума коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации  
Сергей Харючи, Григорий Ледков, Игорь Холманских, Дмитрий Кобылкин, Владимир Якушев

повышения качества и сохранения жизни, самобытной культуры коренных народов находятся в числе приоритетных.

*«Для решения масштабной программы по освоению Севера, Сибири и Дальнего Востока необходимо развивать конструктивный диалог с местной властью, авторитетными общественными организациями, учитывать мнение людей и действовать в их интересах. И, конечно, нужно налаживать международное гуманитарное сотрудничество, прежде всего, со странами Арктического региона», - говорится в тексте обращения главы государства.*

**П**олномочный представитель Президента Российской Федерации в Уральском федеральном округе Игорь Холманских отметил, что поддержка



Магомедсалам Магомедов



**Полномочный представитель Президента Российской Федерации в Уральском федеральном округе Игорь Холманских**

коренных малочисленных народов является в России государственным приоритетом, одним из ключевых направлений национальной политики. Решение этой задачи осуществляется комплексно и обеспечивается целой системой нормативных актов федерального и регионального уровней.

*«Выбор нашего округа для этого события вполне обоснован. Коренные малочисленные народы Севера, Сибири и Дальнего Востока проживают в четырех из шести регионов Уральского Федерального округа. Накоплен многолетний и нередко уникальный опыт поддержки коренных этносов. Надеемся, что ознакомление с ним будет интересным и полезным для всех участников сегодняшнего Форума!»* - сказал Игорь Холманских.

Обращаясь к участникам Форума, губернатор Ямала Дмитрий Кобылкин подчеркнул, что рад приветствовать всех в городе на Полярном круге, в самом сердце Российской Арктики! В своем выступлении Дмитрий Кобылкин напомнил, что в округе в отношении коренных северян действует крепкая законодательная база (12 государственных программ, более 40 законов, 300 подзаконных актов). Только в 2016 году были приняты важнейшие для тундровиков законы: «Об оленеводстве», «О рыболовстве». При главах муниципальных образований созданы советы коренных малочисленных народов Севера.

*«Единая информационная система по моделированию и прогнозированию социально-экономического развития коренных народов признана эффективной и взята на вооружение Федеральным*



**Губернатор Ямало-Ненецкого автономного округа Дмитрий Кобылкин**

*агентством по делам национальностей. Все новые законы прошли масштабное общественное обсуж-*

*дение, многие из них были подсказаны самими ямальцами»,* - прозвучало в обращении.

“



Мы считаем, что у нас сложились очень добрые и конструктивные взаимоотношения с Ассоциацией. Они способствуют улучшению социально-экономического положения коренных малочисленных народов. В рамках Соглашения, которое мы подписали три года назад с Президентом Ассоциации Григорием Петровичем Ледковым, мы совместно смогли заметно улучшить ситуацию по ряду важных вопросов социального и общественного развития. Какое бы количество коренных малочисленных народов не проживало на территории субъекта, очень важно, чтобы власть слышала этих людей и делала все для сохранения традиций и культуры, чтобы на той земле, на которой испокон веков жили предстатели того или иного народа, традиции передавались из поколения в поколение.

*Губернатор Тюменской области В. Якушев*



Сегодня в этом зале, как и 4 года назад, собрались авторитетные люди большой семьи Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока. Какие решения будут приняты на секциях форума, во многом будет зависеть будущее наших соотечественников. Единой командой мы принимаем важные решения. Имея положительный опыт, накопленный в сфере защиты прав коренных народов, мы завоевали уважение на международном уровне. Деятельность и стратегия Райпона была выбрана правильно.

*Председатель Совета старейшин Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока С. Хар'ючин*



В контексте обсуждения арктических вопросов мнение Ассоциации коренных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока России всегда ярко выделяется.

*Исполнительный секретарь секретариата коренных народов Арктического Совета Э. М. Омма*

В завершение приветственных слов Элле Мерете Омма вручила члену Совета старейшин Ассоциации Еремею Айпину юбилейную медаль секретариата коренных народов Арктического Совета в знак признания и вклада в сохранение культуры коренных народов Циркумполярного региона.

Работу Форума продолжило пленарное заседание: «Устойчивое развитие коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации». С докладами выступили заместитель руководителя Федерального агентства по делам национальностей Павел Семенов и президент Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ Григорий Ледков.

В рамках Форума состоялась церемония награждения. Участники отмечены наградами губернатора Ямало-немецкого автономного округа, Правительства Тюменской области, Федерального агентства по делам национальностей и Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ.

Далее участники форума продолжили работу на пяти рабочих сессиях: «Духовное и культурное наследие коренных

малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»; «Молодежь коренных малочисленных народов - будущее Российского Севера»; «Ответственное природопользование»; «Сохранение традиционных отраслей хозяйствования. Регулирование деятельности общин коренных малочисленных народов»; «Социальная политика как фактор устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока». Участники обсудили механизмы совершенствования законодательства и развития дальнейшего взаимодействия между регионами, профильными ведомствами и общественными организациями коренных малочисленных народов.

По итогам работы каждой сессии были подготовлены рекомендации. Их основой стала представленная президентом Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего

Востока Российской Федерации: «Народная программа: КОРЕННЫЕ-2021».

«Народная программа: коренные-2021» – стратегический документ, рассчитанный на четыре года, инициатором которого выступил Григорий Ледков. Старт сбора предложений в Народную программу был дан 1 марта 2017 года. В течение месяца лидеры региональных и этнических объединений, подготовили и отправили свои предложения. За месяц сбора в Ассоциацию поступили предложения из многих регионов проживания коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока России. Девизом Программы стали три постулата, гарантирующих сохранение и благополучие коренных малочисленных народов: «ЗЕМЛЯ. ТРАДИЦИИ. БУДУЩЕЕ».

Текст программы и резолюции рабочих площадок вы найдете на страницах Альманаха.



Глава ФАДН России Игорь Баринев и президент Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ Григорий Ледков на церемонии награждения



Вручение медали Марии Бармич

Дмитрий Кобылкин вручил благодарности десяти представителям российских регионов и четыре медали «За гражданскую инициативу».

Обладателями медалей стали:

Мария Бармич – профессор кафедры уральских языков, фольклора и литературы Российского государственного педагогического университета имени Герцена;

Андрей Кривошапкин - политический и общественный деятель, народный писатель и почетный гражданин Республики Саха (Якутия);

Александр Омрыпкыр – старейшина Ассоциации коренных малочисленных народов Севера Чукотского автономного округа;

Владимир Санги - первый Президент Ассоциации коренных малочисленных народов России, член Союза писателей России, основатель нивхской литературы, создатель нивхского алфавита.



Вручение медали Андрею Кривошапкину



Вручение медали Владимиру Санги



Александр Омрыпкыр



Вручение Благодарности Ивану Атласову (Республика Саха (Якутия))



Вручение Благодарности Елене Колесовой (Амурская область)

На Форуме коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока России была представлена новая награда - медаль «Полярная звезда».

Ее будут вручать за особые заслуги: за личное мужество, проявленное в деле защиты прав, исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов, в том числе за самоотверженность, смелые и решительные действия, проявленные в экстремальных ситуациях, ликвидации чрезвычайных ситуаций, связанных с риском для жизни.

Медаль учреждена Ассоциацией коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в 2017 году и является знаком отличия Общероссийской общественной организации «Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации».

Первая медаль «Полярная звезда» вручена на Форуме коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации Арутаю Манееву, 6-летнему мальчику, жителю села Кара-Кудюр Улаганского района Республики Алтай.



Вручение Медали «Полярная звезда»



«Полярную звезду» он получил за спасение трехлетнего односельчанина, провалившегося в ледяную горную реку.

Ранее Арутай был удостоен нагрудного знака и занесения его имени в Почетную книгу юных спасателей «Горячее сердце», номинирован на премию общественного признания «Престиж». Любовь Пешперова вручила маме Арутая – Оксане Манеевой благодарственное письмо от Ассоциации коренных малочисленных народов Республики Алтай.

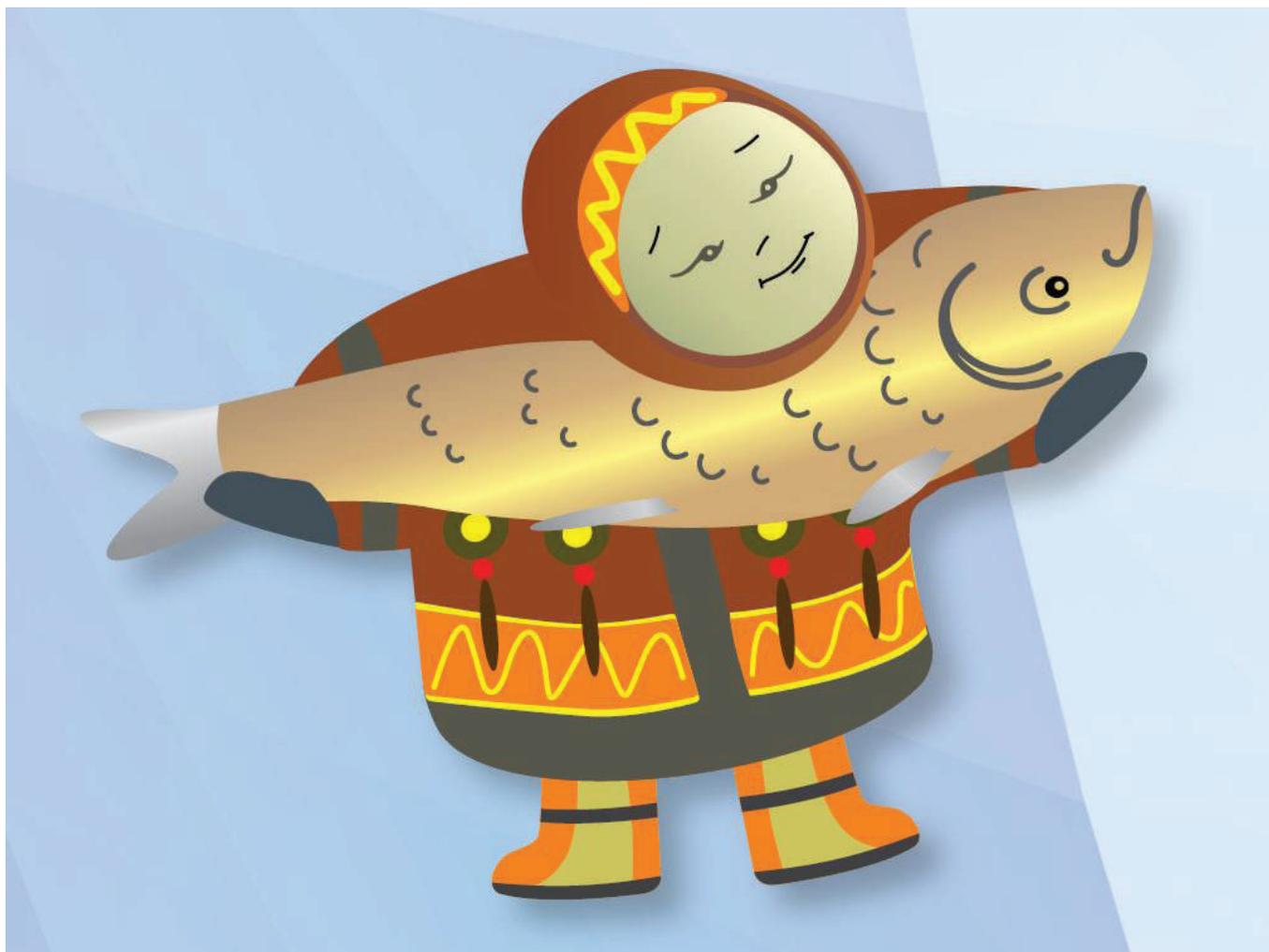
Свое название новая награда получила на основе традиционных верований коренных малочисленных народов, которые считают, что у каждого человека есть своя звезда, рождающаяся вместе с ним, а Полярная звезда в традиционных верованиях всегда была и остается ориентиром всех коренных малочисленных народов. Синий цвет эмали символизирует небесное начало и сияющую красоту снежных просторов Севера и Арктики, а желтый цвет металла символизирует лучи солнца.



Арутай Манеев

## ПРОСТРАНСТВО ТВОРЧЕСТВА

*Ассоциацией коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в рамках Форума коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока с 23 по 25 марта 2017 года была организована Выставка национальных промыслов и ремесел. Гости и жители Салехарда, а также участники Форума познакомились с уникальной самобытной культурой коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока.*



Участниками Выставки национальных промыслов и ремесел стали 36 представителей коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока России из 22 регионов Российской Федерации. В рамках мероприятия был проведен Круглый стол по вопросам сохранения и развития национальных промыслов и ремесел коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, участниками которого стали более 50 человек из 26 регионов проживания коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

В работе Выставки и Круглого стола приняли участие мастера декоративно-прикладного искусства, общественные активисты коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего востока Российской Федерации из следующих регионов: Алтайский край, Приморский край, Иркутская область, Камчатский край, Кемеровская область, Красноярский край, Магадан-

ская область, Мурманская область, Республика Алтай, Республика Бурятия, Республика Коми, Республика Саха (Якутия), Республика Карелия, Сахалинская область, Ненецкий автономный округ, Томская область, Тюменская область, Хабаровский край, Ханты-Мансийский автономный округ - Югра, Чукотский автономный округ, Республика Тыва, Ямало-Ненецкий автономный округ, Республика Хакасия, Вологодская область, г. Санкт-Петербург и г. Москва.

На Выставке были представлены музейные коллекции, сувениры, картины, кумаланы, муручуны, женские сумочки, украшения из меха и бисера, сувениры-обереги, изделия из кости, бубны, изделия из меха и войлока, керамики, сувениры из дерева; травы, мед, традиционная национальная одежда и обувь, изделия из рыбьей кожи и многое другое.

Посетителями Выставки стали жители города Салехарда, гости и участники Международного форума коренных малочисленных

народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

В ходе Круглого стола были определены основные задачи, направленные на сохранение и развитие национальных промыслов и ремесел коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Участники Круглого стола обсудили такие вопросы, как: «Национальные центры культуры как основа сохранения и развития культуры, традиций и ремесел коренных малочисленных народов», «Сохранение и развитие народных промыслов», «Использование современных компьютерных технологий в сохранении родных языков», «Музеи под открытым небом. Их роль в сохранении и популяризации культурного наследия», «Развитие этнографического туризма», «Традиционные верования как основа этнической идентичности и ревитализации культуры коренных малочисленных народов».



Предметы Выставки национальных промыслов и ремесел



Круглый стол по вопросам сохранения и развития национальных промыслов и ремесел

На Выставке национальных промыслов и ремесел были представлены картины заслуженного художника России Ивана Дункая. Посетителям посчастливилось увидеть и самого автора.

Творчество Ивана Ивановича хорошо известно в России и за рубежом. Он любил свою малую родину, которой и была посвящена большая часть его работ.

Удэгейский художник Иван Дункай воспевал в своих полотнах красоту уссурийской тайги, дух национальной культуры удэгейского народа. Его произведения хранятся во многих музеях страны. Они с успехом экспонировались на выставках всех рангов: в Москве, Улан-удэ, Владивостоке, Находке, Уссурийске, Хабаровске, Пекине, Харбине, Муданьцзяне, Сеуле и Пусане.

Иван Иванович родился 23 февраля 1952 года в селе Сяин Пожарского района Приморского края в семье промыслового охотника. В 1974 году во Владивостоке окончил учёбу на живописном факультете Дальневосточного педагогического института искусств в мастерской профессора К.И. Шебеко. Служил в морской пехоте в рядах Советской Армии.

В 1974 году был удостоен республиканской премии по удэгейскому орнаменту в городе Улан-Удэ. В 1996 года стал членом Союза художников России. В 2002 году Дункай стал лауреатом премии имени В.К. Арсеньева за художественное воплощение образа В.К. Арсеньева, народа удэге и Уссурийской тайги. В 2003 году имя Дункая Ивана Ивановича было внесено во Всемирную энциклопедию «Художники мира». В 2004 он был награждён знаком Министерства культуры РФ «За достижения в культуре».

С прискорбием сообщаем, что удэгейский художник Иван Дункай ушел из жизни 3 сентября 2017 года. 4 сентября, в Уссурийске в Доме художника прошло прощание с Иваном Ивановичем. Похороны состоялись 5 сентября в селе Красный Яр.

Уход Ивана Ивановича Дункая является невосполнимой утратой для всех, кто был знаком с этим талантливым и светлым человеком. Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока России выражает соболезнования семье, родственникам, близким, друзьям и всему удэгейскому народу.



Иван Дункай на Выставке национальных промыслов и ремесел

Лариса Чиркова

## ИСПОЛЬЗОВАНИЕ СОВРЕМЕННЫХ КОМПЬЮТЕРНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В СОХРАНЕНИИ ВЕПСКОГО ЯЗЫКА

*По последней переписи населения 2010 г. численность вепсов в России составляет всего около 6 000 человек, из них 3,5 тыс. живут в Карелии, в том числе 2 тыс. - в г. Петрозаводске. Новая жизнь вепского языка началась с восстановления вепской письменности в 1989 году. В 1937 году её использование было запрещено.*



**Лариса Васильевна Чиркова**  
корреспондент ГТРК «Карелия»

**К**ак и раньше вепский язык развивается как диалектный и используется в сфере образования и культуры во всех регионах традиционного проживания вепсов: в Карелии, Ленинградской и Вологодской областях.

Вепский язык в Карелии преподается во всех трех школах и детских садах в местах традиционного проживания вепсов (Шокшинском, Шелтозерском и Рыборецком вепс-

ских сельских поселениях) и в Финно-угорской школе им. Э. Ленротта г. Петрозаводска, в Петрозаводском государственном университете. В Карелии издаются учебники, словари, художественная литература на вепском языке. Ежемесячно выходит газета «Kodima» («Родная земля») на вепском и русском языках, ежеквартально детский журнал «Kirina» («Искорка») и ежегодно альманах «Verez tullei» («Свежий ветер»). На вепском языке регулярно

проводятся радио и телепередачи. Все эти формы поддержки вепского языка со стороны государства очень важны. Но из-за длительного запрета использования вепского языка (1937 по 1987 гг.), повсеместного распространения межнациональных браков на нем мало разговаривают в семьях. Из-за языковой ассимиляции к началу периода возрождения вепского языка резко сократилась численность вепсов и число владеющих вепским языком.

Сегодня существует острая необходимость повышения престижа вепсского языка, использования его в различных сферах культуры, в том числе и с помощью современных технических средств. Общество вепсской культуры активно участвует в различных проектах, которые Министерство Республики Карелия по вопросам национальной политики на конкурсной основе организует по программам поддержки деятельности общественных организаций, а также использует часть средств из субсидий, ежегодно получаемых из федерального бюджета на поддержку вепсов как коренного малочисленного народа Севера. На эти средства реализуются различные проекты по поддержке вепсского языка и культуры.

Одной из таких форм стала работа над этнографическими фильмами на вепсском языке. Она родилась из телепередач на вепсском языке, впервые зазвучавших на карельском телевидении в начале 90-х годов. Первоначально это были короткие новостные выпуски, которые вели студенты кафедры карельского и вепсского языков, а потом и её выпускники.

Сейчас вещание на вепсском языке на Радио Карелии составляет всего около получаса в неделю. Около 15-20 минут в неделю вепсский язык звучит и в эфире Карельского телевидения. К сожалению, в рамках государственного вещания времени на вепсский язык выделяется недостаточно, поэтому одной из форм в сохранении и популяризации вепсского языка стало создание научно-популярных этнографических фильмов на вепсском языке и о вепсах.

Первый фильм на вепс-

ском языке «Vepsan sai» («Вепская свадьба»), воссоздающий все этапы традиционного свадебного обряда вепсов, был снят в 2006 г. В 2008 г. был создан фильм на вепсском языке «Zivatad vpslaiziden elos» по одноимённой книге И.Ю. Винокуровой «Животные в традиционном мировоззрении вепсов». В 2012 г. Обществом вепсской культуры был создан третий фильм на вепсском языке «Vepslaizen kodin sudain» («Жизнь вепсского дома») по книге З.И. Строгальщиковой «Традиционное жилище Межозерья». А еще два года спустя был создан фильм «Sel'ktas vedes kala kokib» («В чистой воде и рыба клюёт») о традиционном для вепсов занятии – рыболовстве. На этом серия фильмов о традициях вепсского народа не закончилась. В 2015 году Общество вепсской культуры выпустило пятый фильм на вепсском и русском языках «Пастуший рожок» о традиции пастушества у вепсов. Нужно сказать, что все фильмы сопровождаются титрами на русском и английском языках. Во всех фильмах звучит «живая» вепсская речь. Фильмы демонстрируются на карельском телевидении, размещаются в интернете, издаются на DVD-дисках для распространения в учреждения культуры и образования, участвуют в различных международных кинофестивалях.

В 2011 году на базе Республиканского центра национальных культур в г. Петрозаводске был создан вепсский разговорный клуб «Paginklub». На протяжении пяти лет он играет важную роль в сохранении вепсского языка. В еженедельных встречах клуба принимают участие вепсы разного возраста, с разным уровнем владения вепсским языком. Его основной задачей являет-

ся расширение использования разговорного вепсского языка. На встречах звучат стихи, организуется просмотр фильмов, прослушивание аудиозаписей, проводятся беседы с писателями, поэтами, учеными и учителями на различные темы. Благодаря полученному гранту Министерства Республики Карелия по вопросам национальной политики в 2012 году вепсским пагинклубом было приобретено мультимедийное оборудование и организованы в клубе также онлайн встречи с вепсами из других регионов и стран. Таким образом, вепсский пагинклуб не только объединил всех вепсов, но и позволил им постоянно быть в курсе всего происходящего в жизни своего народа. Второй год в пагинклубе ведутся курсы вепсского языка, на которые приходят все желающие изучать вепсский язык с нуля.

Важной инициативой вепсской молодежи стала реализация летом 2014 года другого немаловажного проекта – «Культурный десант молодых». Этот проект реализовывался при поддержке Карельской общественной организации «Nevond» (Совет) и предусматривал проведение для жителей вепсских деревень краткосрочных курсов по обучению чтению и письму на вепсском языке.

Из-за длительного отсутствия вепсской письменности многие вепсы – представители среднего и старшего поколения, кроме работников отдельных профессий, владеют лишь устной речью родного языка. Наша задача была научить их читать и писать по-вепски. Для курсов была разработана рабочая тетрадь, подготовлены записи на дисках с живой вепсской речью, электронной версией вепсской газеты «Kodima», а также другие Ин-

тернет ресурсы на вепском языке и о вепсах. Участниками проекта «Культурный десант молодых» стали более сотни представителей вепской национальности разных профессий и разного возраста, проживающие в 13 вепских деревнях Вологодской, Ленинградской областей и Республики Карелии. За время десанта более 100 человек не только научились читать и писать на родном языке, но и познакомились с литературой на вепском языке, издаваемой в Карелии. В период реализации проекта в библиотеки, школы и учреждения культуры Ленинградской и Вологодской областей было передано около 1500 экземпляров различных изданий на вепском языке и о вепсах.

Летом 2015 года вепской молодежью из Карелии был реализован проект «Вепский язык для начинающих» для вепсов Ленинградской области. Главными организаторами проекта выступили Правительство Ленинградской области, Ленинградский государственный областной университет имени А. С. Пушкина и «Общество вепской культуры». Основной целью проекта было обучить 100 человек, коренных жителей Ленинградской области вепскому языку в пяти вепских поселениях. Специально для проведения этих курсов была разработана программа, учебно-методическое пособие «Vepsan kel'» объемом 100 страниц и методические рекомендации для обучения вепскому языку для преподавателей. Учебно-методическое пособие «Vepsan kel'» было издано тиражом 2500 экземпляров и было предназначено для людей, не владеющих вепским языком.

Кроме издания пособия, в рамках этого проекта были ор-

ганизованы и проведены практические консультации для учителей вепского языка, подготовлено итоговое тестирование для участников курсов. Продолжительность курсов в каждом поселении составила 50 академических часов. Курсы вызвали большой интерес у местных жителей. В 2016 году Правительство Ленобласти снова выделило средства на проведение курсов по вепскому языку в пяти вепских селах с повышением уровня сложности и большим числом академических часов. Специалисты по вепскому языку из Карелии разработали новое методическое пособие, рекомендации, программу и дополнительные задания по вепскому языку более сложного уровня. На них в пяти вепских поселениях Ленобласти обучались более 100 человек.

В 2016 году Общество вепской культуры реализовало проект по созданию обучающих видео-уроков вепского языка для начинающих. Учитывая все более активное использование населением информационных технологий, использование электронных ресурсов, создание таких видео-уроков стало новым информационно-просветительским и образовательным продуктом в изучении вепского языка. Было создано 6 видео-уроков вепского языка для начинающих по 15-20 минут каждый по наиболее важным темам: алфавит, знакомство, семья, погода, дом, магазин. Видеоуроки включают в себя грамматическую и лексическую части, «живые» диалоги, частичную анимацию, субтитры на русском и вепском языках.

Над созданием видеоуроков трудилась большая команда специалистов по вепскому языку: учителя, ученые, журналисты, общественники. Съем-

ки «живых» диалогов были сделаны в вепских селах с участием жителей деревень, учителей, работников культуры, детей. Во время просмотра видео-уроков зрители знакомились не только с литературным вепским языком, но и с его диалектами.

Цикл видео-уроков по вепскому языку для самостоятельного обучения стал уже востребованным и актуальным продуктом для широкого круга людей. Видеоуроки активно используются в качестве дополнительного пособия на курсах вепского языка, в школах и вузах во всех регионах проживания вепсов. Тираж - 300 экз.

Реализация таких проектов, как: «Vepsan pagin klub», Культурный десант, создание популярных фильмов на вепском языке, различных пособий, видео-уроков — является очень эффективной мерой для пропаганды вепского языка среди широкого круга людей, поднятия престижа вепского языка, поддержания и укрепления этнической идентичности вепсов. Такие проекты наиболее интересны детской и молодежной аудитории. Они способствуют сохранению и развитию языка и культуры вепсов в условиях, когда вепский язык во многом утратил свои позиции в семейном общении. Реализуя подобные проекты, мы хотим привлечь внимание взрослых и детей к изучению родного языка и культуры своего народа. Мы уверены, что сохраняя и популяризируя вепский язык и культурные традиции вепсов не только среди вепского сообщества, но и представителей других народов, мы сможем поспособствовать повышению роли вепской культуры также в общей культурной политике всего Северо-Запада России.

Марина Жаркова

## СОХРАНЕНИЕ И РАЗВИТИЕ НАРОДНЫХ ПРОМЫСЛОВ И РЕМЁСЕЛ НА ТАЙМЫРЕ

*Наиболее популярной и востребованной в сфере традиционного народного художественного творчества на Таймыре является резьба по кости. Это древнее искусство представляет неотъемлемую часть современной культуры северных территорий Красноярского края, и его развитие и популяризация давно стали одним из приоритетных направлений деятельности учреждений культуры Таймырского муниципального района.*



**Марина Геннадьевна Жаркова**  
директор МБУК «Городской центр народного творчества»

**Т**аймыр – уникальный регион Арктики, где сосредоточено множество неповторимых культурных и природных ценностей, имеющих не только региональное, но также общероссийское и мировое значение. Здесь обитают редчайшие виды животных и птиц, занесённые в Красную книгу.

На Таймыре находится самая большая в мире популяция диких северных оленей. Территория 3-х заповедников занимает более 10% территории Таймырского муниципального района, в их числе крупнейший в России заповедник – «Большой Арктический». Более 50% площади региона занимают территории тради-

ционного природопользования коренных малочисленных народов Севера.

С этнографической точки зрения Таймыр уникален тем, что здесь проживают пять этносов коренных малочисленных народов Севера, которые сохранили свою этническую культуру и традиционный образ жизни (по последним ста-

статистическим данным переписи на Таймыре проживает 10132 человека из числа коренных малочисленных народов, в том числе: долган – 5393 чел., нганасан – 747 чел., ненцев – 3494 чел., энцев – 204 чел., эвенков – 266 чел.).

Редкое сочетание суровых климатических условий и этнического состава коренных малочисленных народов, населяющих Таймыр, привлекает внимание специалистов и ученых всего мира к этому уникальному региону.

Традиционная культура народов Таймыра складывалась на протяжении нескольких веков. Она была максимально приспособлена к природным условиям обитания этих народов и подчинена определенным законам, передающимся от одного поколения к другому.

Суровые природные условия Севера сформировали совершенно особое мировоззрение, быт, уклад жизни, которые легли в основу самобытной уникальной культуры, объединившей человека и его среду в единое неразрывное целое. У народов, связанных единым происхождением, общими природными условиями, всегда есть много общего в укладе жизни, а древние традиции - это своеобразный источник знания истории и культуры любого народа.

Традиционная северная культура выражает себя в бисерных вышивках, меховых мозаиках национальной одежды и скульптуре из рога оленя и бивня мамонта.

Художественные ремесла на Таймыре в настоящее время проходят период возрождения и развития тех традиционных видов, которые издревле существовали у коренных малочисленных народов полуострова.

Потенциал для дальнейшего развития всех традиционных видов декоративно-прикладного искусства на Таймыре очень велик. Наиболее популярной и востребованной в сфере традиционного народного художественного творчества на Таймыре является резьба по кости. Это древнее искусство представляет неотъемлемую часть современной культуры северных территорий Красноярского края, и его развитие и популяризация давно стали одним из приоритетных направлений деятельности учреждений культуры Таймырского муниципального района.

Современный процесс культурной жизни в целом и основная работа учреждений культуры Таймырского региона нацелены на восстановление традиционных ремесел, исконные виды которых издавна существовали у коренных народов Таймыра: изготовление меховой одежды и обуви, необходимой бытовой утвари, художественная вышивка бисером, резьба по бивню мамонта, рогу оленя, дереву; а также на улучшение тенденций качественных изменений, перехода в более совершенное состояние всех традиционных видов декоративно-прикладного искусства коренных малочисленных народов Таймыра.

На Таймыре художественная резьба по кости появилась сравнительно недавно, в начале 90-х годов XX столетия и в настоящее время находится в состоянии развития и формирования собственного художественного стиля. К сожалению, мы помним период, когда произошел резкий упадок уровня состояния традиционного декоративно-прикладного искусства, в поселках закрылись совхозные сувенирные мастерские, что неблагоприятно от-

разилось на материальном положении и творческой работе мастеров, а также стало тормозом в развитии прикладных ремесел, исконные виды которых существовали у коренных народов Таймыра.

Первым шагом для восстановления ситуации, вызванной кризисом и нового этапа развития художественного косторезного творчества стало создание творческих мастерских резьбы по кости в учреждениях культуры (1994 г. – Городской Центр народного творчества г. Дудинка; 1996 г. – Окружной центр народного творчества г. Дудинка; 1997 г. – Центр народного творчества в п. Хатанга; 1998 г. – Центр народного творчества в п. Караул; 2004 г. – частная производственная мастерская «Мукустур»). С их появлением произошли существенные изменения в косторезном творчестве Таймыра. В настоящее время на Таймыре функционируют восемь производственных мастерских резьбы по кости. В них работают 45 мастеров, пять из них имеют звание «Член Союза художников Российской Федерации». Необходимо отметить, что все мастера - представители коренных малочисленных народов Таймыра.

Мастерские объединили вокруг себя талантливых резчиков по кости и стали центрами косторезного искусства территории, на их базе сформировалась художественная школа резьбы по кости, основанная на эстетических принципах традиционной культуры народов Таймыра. Учреждениями культуры ведется работа по учету профессиональных и самодеятельных художников и мастеров декоративно-прикладного искусства Таймырского муниципального района.

Очень важным этапом в деле сохранения и развития косторезного искусства на Таймыре является организация детских художественных студий резьбы по кости. Помимо воспитательных и образовательных функций эта форма работы способствует преемственности традиций мастерства и формированию патриотизма у молодого поколения коренных северян.

На базе Таймырского Дома народного творчества с 1999 года действует детская художественная студия резьбы по кости «Мамонтёнок», которую посещают воспитанники школы-интерната города Дудинки. В основном, это дети из отдаленных поселков Таймыра. Обучение построено по принципу последовательного изучения культуры и искусства народов Таймыра, освоения приёмов и техник резьбы по кости. После окончания обучения выпускники студии получают рекомендации и направления для дальнейшего обучения в художественные училища и ВУЗы страны по данному профилю. За годы существования студия «Мамонтёнок» стала участником целого ряда грантовых программ и победителем многих творческих конкурсов. Указом Губернатора Красноярского края в 2009 году студии присуждено почетное звание «Народная самодеятельная студия».

В настоящее время всего на Таймыре действует шесть детских студий резьбы по кости, в которых заняты 77 ребят.

В Таймырском колледже г. Дудинки студенты, представители коренных этносов из сельских поселений Таймырского муниципального района, обучаются по специализации

«Декоративно-прикладное искусство и народные промыслы».

Ещё одной из форм популяризации косторезного искусства среди молодого поколения таймырцев – это ежегодная организация на базе ведущих учреждений культуры преддипломной практики для студентов Таймырского колледжа.

С 2001 года на Таймыре ежегодно организуется Творческая лаборатория «Таймырская резная кость». Данное мероприятие, ставшее уже традиционным, проводится для привлечения внимания широкой общественности к культурному наследию коренных народов Таймыра, взаимобогащению художественными ценностями, популяризации косторезного искусства Таймыра.

На Таймыре проходят Международные творческие лаборатории по косторезному искусству «Наследие Арктики». Для проведения мастер-классов лаборатории приглашаются лучшие мастера-косторезы ведущих косторезных промыслов России и Арктического зарубежья. В разные годы для обмена опытом приглашались мастера из Якутии, Тобольска, Чукотского и Ямало-Ненецкого автономного округов Финляндии.

В 2013 году впервые была организована выездная «Кочующая творческая лаборатория», в рамках которой мастера ТДНТ побывали с мастер-классами в поселках с.п. Хатанга, в п. Тура Эвенкийского муниципального района и в г. Красноярске.

Учитывая территориальную отдалённость Таймыра, необходимо отметить важность проводимых лабораторий, от-

крывающих широкие перспективы для сотрудничества, дающих творческий потенциал и стимул для следующих достижений и художественного роста, развития и дальнейшего становления косторезного искусства на Таймыре, а значит, пополнения сокровищницы народного искусства России в целом.

С целью повышения профессионального уровня мастеров, выявления и поддержки молодых мастеров косторезного искусства, художников, учреждениями культуры ежегодно проводятся региональные творческие конкурсы декоративно-прикладного и изобразительного искусства на соискание премий имени известных таймырских художников Бориса Молчанова и Мотюмяку Турдагина, ежегодный городской конкурс декоративно-прикладного и изобразительного искусства на приз Главы города Дудинки «Северный сувенир».

Одной из важнейших задач косторезных мастерских Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района является создание «Золотого фонда» Таймыра – коллекции произведений этнокультурного наследия, который имеет региональное значение.

В центрах народного творчества систематически издаются информационные и методические пособия для учреждений культуры района по изготовлению традиционных сувениров, по применению национальных орнаментов и особой технологии резьбы по кости. Основной целью данных пособий является развитие и сохранение декоративно-прикладного творчества в Таймырском муниципальном районе.

Своими знаниями и опы-

том мастера декоративно-прикладного творчества делятся с коллегами, изучают и перенимают опыт работы российских и зарубежных учреждений культуры и образования, с которыми нас объединяет многолетнее плодотворное сотрудничество и общие задачи – сохранение и развитие национальной культуры и традиционных ремёсел. Мы обращаемся к успешному опыту работы наших коллег, учреждений Республики Саха (Якутия), Центра образования Саамского региона (г. Инари, Финляндия), Окружного Дома ремесел (ЯНАО, г. Салехард).

Тенденции культурных потребностей современного общества диктуют нам необходимость включения декоративно-прикладного искусства в развитие творческого сектора экономики. Таким образом, традиционное декоративно-прикладное искусство может стать полноправной частью творческих индустрий на территории Таймыра. В этом смысле творческие индустрии являются источником инноваций и делают изделия традиционного декоративного искусства конкурентоспособными и в данном контексте имеют еще образовательные и воспитательные функции, формирующие уровень культурных запросов населения.

Развитие творческих индустрий в совокупности с развитием традиционных видов декоративно-прикладного искусства формируют несколько важнейших культурно-социальных аспектов: культурная традиция (сохранение уникального национального культурного наследия); социальная стабильность (занятость населения); экономический эффект (рост выпуска традиционных видов сувенирной продукции, зарплата от ре-

лизации сувениров, создание предпосылок для культурного туризма).

Конечно, мы должны понимать, что творческие индустрии в декоративно-прикладном искусстве смогут развиваться на Таймыре только в том случае, если будут активно и грамотно использоваться навыки дизайна, маркетинга и создания «брендов», а также контроля за качеством продукции. Предпочтение должно отдаваться использованию отходов оленеводства (рог оленя, остатки шкур, ровдуга и т.д.), а также палеонтологическому материалу – бивню мамонта.

Для успешного развития творческих индустрий в декоративно-прикладном искусстве и продвижения сувенирной продукции важно максимально соблюдать подлинную технологию производства, и использовать традиционные, натуральные материалы, а также учитывать: самобытность; аутентичность (историческая и национальная подлинность изделия); образовательный аспект (информация о традициях и обычаях коренных малочисленных народов Таймыра); креативность (творческий подход); талант, мастерство художника; экологичность (редкие виды животных, занесенные в Красную книгу должны быть исключены из использования в любых целях, в том числе и художественных).

Учреждения культуры Таймырского муниципального района являются не столько производителями товаров, сколько учебно-методическими центрами и основными консультантами по вопросам осуществления деятельности по производству и продвижению сувенирной продукции.

И все-таки, на Таймыре полноценное развитие творческих индустрий осложнено труднодоступностью района, практически отсутствием туристических маршрутов и низким покупательским потенциалом населения.

Основными потребителями продукции декоративно-прикладного искусства являются жители территории. Но, тем не менее, можно с уверенностью говорить о зарождении творческой индустрии в декоративно-прикладном искусстве Таймыра, как о свершившемся факте. И можно признать, что учреждения культуры Таймырского муниципального района играют очень важную роль, как в создании культурной идентичности Таймыра, так и в оживлении его экономики. Их деятельность в этом направлении, открывает новые перспективы для развития туризма на нашей территории.

В городе Дудинка – Муниципальное бюджетное учреждение «Городской Центр народного творчества» предлагает гостям посетить этнический комплекс «Таймыр Моу» (в переводе с нганасанского языка - Таймырская земля), который демонстрирует культуру и традиции коренных малочисленных народов Таймыра.

Появление комплекса стало возможным благодаря участию учреждения в конкурсе социальных проектов Заполярье филиала ПАО «ГМК «Норильский Никель» «Наше будущее – Наша ответственность» в номинации «Наш город» и при активной поддержке Администрации города Дудинки. Созданный в рамках проекта комплекс направлен на «погружение» жителей и гостей Таймыра в сакральный и загадочный мир традицион-

ной культуры коренных этносов Таймыра.

Территория комплекса имеет преимущество ландшафтного характера, с нее открывается прекрасный вид на реку Енисей и город Дудинку, что позволяет использовать данное место для проведения массовых праздников и обрядов в городской черте, создавая при этом иллюзию свободных тундровых просторов.

Через торжественный «портал» - ворота, созданные из деревянных столбов «Сэргэ», гости попадают в зону, где начинается самобытный уклад коренных народов Таймыра.

Комплекс состоит из стационарного чума, высотой девять метров; трех сюжетных столбов, посвященных традиционным промыслам: оленеводству, рыболовству и охоте; пяти сюжетных столбов о происхождении этносов; одного балка и трех чумов (долганского, ненецкого, нганасанского); Памятного знака «Итыл» (свода эвенкийских заповедей), бытовой утвари и игрового реквизита.

Строительство комплекса «Таймыр Моу» продолжается, в планах - создание единого архитектурного национального ансамбля, состоящего из двух площадок – детской и молодежной, с элементами этнической культуры коренных этносов Таймыра. Летом 2017 года планируется установка 19 скульптур из лиственных пород дерева, композиций из дерева - «Рыбки» и «Куропатки». Открытие следующей зоны этнического парка будет проводиться в рамках празднования 350-летия города Дудинки.

Несмотря на то, что комплекс пока полностью не достроен, ему сегодня нет анало-



Через торжественный «портал» - ворота, созданные из деревянных столбов «Сэргэ» в комплексе «Таймыр Моу», гости попадают в зону, где начинается самобытный уклад коренных народов Таймыра  
Фото официального портала г. Дудинка

гов на Таймыре. Этнический комплекс «Таймыр-моу» стал культурным брендом Таймырского полуострова.

Использование культурного потенциала традиционного декоративно-прикладного искусства в культурно-просветительском процессе способно существенно повлиять на сознание человека, поскольку оно объединяет в своем содержании художественное, познавательное и трудовое начало. А это – важное средство формирования многообразных творческих интересов у людей, способствующих разностороннему развитию представителей всех слоев населения.

В современном декоративно-прикладном творчестве Таймыра наблюдается своеобразный сплав народного и профессионального искусства, который даёт плодотворные результаты. Работы мастеров Таймыра отличаются традиционностью и этнографическим своеобразием.

Сегодня таймырская резная кость – это уникальное

явление в художественной жизни России, основанное на многовековых традициях декоративно-прикладного искусства Таймыра, с высоким художественным уровнем работ и сформировавшимся узнаваемым стилем таймырских мастеров.

В современном облике декоративно-прикладного искусства Таймыра тесно переплелись традиции национальной культуры его коренных жителей и современные направления изобразительного искусства. С целью сохранения этого уникального сочетания ведущими учреждениями культуры Таймыра проводится широкий спектр мероприятий. Это выставочные, исследовательские, издательские, методические проекты, имеющие своей целью изучение, представление, дальнейшее сохранение и развитие художественных ремесел, а также всех видов прикладного и изобразительного искусства Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района.

Татьяна Калянтаграу

## ЯЗЫКИ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ КАК ВАЖНЫЙ ЭЛЕМЕНТ ЭТНОКУЛЬТУРНОГО МНОГООБРАЗИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

*«По отношению каждого человека к своему языку можно совершенно точно судить не только о его культурном уровне, но и о его гражданской ценности» (К. Паустовский). И это абсолютно верно, потому что язык не только отражает национальную культуру и особенность каждого народа, но и хранит ее, передает из поколения в поколение, формирует национальный характер, национальное самосознание. В языке отражается вся многовековая история народа, его духовность.*



**Татьяна Сергеевна Калянтаграу**  
Вице-президент МОО «Льыоравэтлан»

**Р**оссийская Федерация – это многонациональное государство. Многообразие этносов с необычайно интересной, самобытной и уникальной культурой в нашей стране требует грамотного и деликатного от-

ношения. Каждый этнос стремится сохранить свой язык, ибо только так может сохраниться сам народ. И в то же время необходимо помнить, что в России отношения между представителями разных народов строятся на двуязы-

чии. Кроме родного языка, представители национальных меньшинств и коренных народов изучают и русский язык.

Исторически сложилось так, что именно русский язык в многонациональном букете

России выполняет функцию языка межнационального общения. Да и юридически за русским языком закреплен статус государственного языка Российской Федерации. Кроме русского языка, статус государственного языка придан 27 языкам в 22 регионах РФ. Таким образом, социальная потребность разных народов в сохранении и развитии их языков и культур нашла юридическое закрепление.

Любой язык – это живой организм. Он очень чутко реагирует на все процессы, которые происходят в обществе. Он как лакмусовая бумажка способен выявлять все негативные и позитивные изменения. Наша задача не только увидеть это, но и вовремя предпринять соответствующие правильные решения.

Если говорить об образовании, то считаю, что начинать надо не со школы, а еще с дошкольного возраста. Наши дети не умеют правильно высказывать свои мысли, рассуждать, они практически прекратили читать. Результаты мы видим не только в общении каждый день, но и когда просматриваем итоги ЕГЭ по русскому языку и литературе каждый год. Считаю, что необходимо увеличить количество учебных часов для изучения таких предметов как русский язык, родной язык и литература.

Особое внимание в ГОСТе общего образования уделяется национально-региональному уровню. Если с изучением русского языка более-менее есть стабильность и определенность, то в преподавании и обучении родному нерусскому языку не все так однозначно.

Отдельно коснусь языков коренных малочисленных народов. Нужно признать, что

практически все субъекты РФ, на территории которых проживают коренные малочисленные народы осуществляют поддержку в вопросах изучения родному языку. В разных субъектах этот вопрос решается по-разному и в большей степени зависит от степени внимания, уделяемого руководителями этих регионов. Есть регионы, в которых успешно реализуется языковая политика по сохранению и развитию языков малочисленных народов. Яркий пример – Республика Саха (Якутия), на территории которой созданы школы, позволяющие гармонично совмещать традиционный образ жизни и обучение. Это так называемые кочевые школы – абсолютно уникальная модель. Подобного в мире просто не существует, когда «школа следует за ребенком». Такие школы находятся в составе родовых общин и кооперативов. В зимнее время они имеют приспособленное для занятий помещение, а летом занятия проводят в палатках. Данная форма обучения способствует повышению функциональности языков коренных малочисленных народов и защите исконной среды обитания малочисленных народов.

Я не зря провела параллель между сохранением языка и среды обитания. То, что деградация природной среды и особенно исконной среды обитания коренных народов приводит к потере культурного и языкового разнообразия, является общепризнанным фактом. При этом новые исследования показывают, что исчезновение языков, в свою очередь, негативно сказывается на сохранении биологического разнообразия. Существует тесная связь между языком и исконными традиционными знаниями коренных народов,

связанными с биоразнообразием. Например, изречения коренных народов на родном языке несут важную информацию, связанную с ростом растений, почвой и питательными веществами, с экологическими процессами на уровне ландшафта. То есть, языки коренных малочисленных народов могут быть использованы в качестве инструмента в сохранении биологического разнообразия.

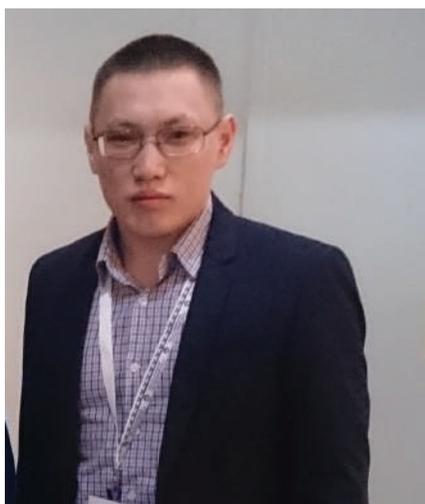
Помимо кочевых школ, существует множество форм по сохранению родных языков: лингвистические лагеря, национально-образовательные центры, дистанционное обучение, воскресные школы. Языку нелегко выжить в современных условиях. Для этого он должен использоваться во многих значимых областях, например: в образовании, в прессе, в государственных учреждениях. Язык также должен высоко цениться теми, кто говорит на нем. Пожалуй, последний фактор – повышение статуса, престижности знания и владения родными языками является ключевым в успешной реализации языковой политики Российской Федерации.

В заключении хотелось бы сказать, что языки всегда изменялись, происходило их разделение, поглощение и исчезновение. Безусловным достижением РФ является то, что за все годы не был потерян ни один язык. Много было сделано, но предстоит сделать еще больше. Ведь только развивая и поддерживая языки всех народов, проживающих на территории нашей страны, изучая русский язык как цементирующее и объединяющее звено в этой языковой цепи, мы сможем сохранить силу и красоту нашей российской культуры.

Алексей Салиндер

## ПРИВЛЕЧЕНИЕ МОЛОДЕЖИ В ТРАДИЦИОННЫЕ ОТРАСЛИ ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ: ВОЗМОЖНОСТИ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ И КУЛЬТУРНОЙ ПОЛИТИКИ

*Говоря о трудовом потенциале молодежи Севера Сибири и Дальнего Востока России, можно констатировать, что именно на плечах молодых, активных и амбициозных людей сегодня держатся основные традиционные отрасли хозяйствования.*



**Алексей Юрьевич Салиндер**  
Санкт-Петербургское отделение «Ямал-потомкам!»

Уже в 1994 году о трудовом потенциале молодежи Севера говорила кандидат философских наук, старший научный сотрудник Института философии и права СО РАН Магна Марковна Траскунова: «...Реальным стимулом прогресса становится личность нового качества — образован-

ный, квалифицированный, социально активный человек...».

Образованные, коммуникативные, социально активные граждане могут конкурировать и грамотно реализовывать проекты по сохранению традиционных видов деятельности, имея «за плечами» образование. Оно позволит им пользоваться

гражданско-правовыми институтами общества, развивать свою деятельность, сохранять традиционный уклад жизни и становиться социально независимыми от различных государственных и негосударственных организаций.

Сложившаяся на Севере России система воспитания, образования, профессиональ-

ной подготовки молодежи не отвечает ни сегодняшним, ни, тем более, перспективным задачам формирования кадров квалифицированных рабочих и специалистов разных уровней. Произошедшие кардинальные перемены в жизни различных регионов (проекты ТЭКа, объединение субъектов) повлияли на всю систему жизнеобеспечения коренных народов. Ведь с приходом на традиционные места проживания коренных народов Севера промышленных компаний изменилась экономика регионов (районов). А с изменениями в жизни коренных малочисленных народов возникают новые проблемы для детей, обучающихся сегодня в интернатах, получающих образование в ССУЗах и ВУЗах. Лишь для немногих ребят, адаптировавшихся в больших городах, открылся новый мир возможностей.

Говоря об образовании коренных малочисленных народов Севера, необходимо отметить, что в Советское время система образования для них была ориентирована на задачи ускоренного развития на основе идейно-политических задач развития Советского государства. При этом фактор семьи был исключен из образовательного и воспитательного процессов. Ребенок был оторван от традиционной среды обитания, культуры, языка, вырван из процесса трансляции традиций и обычаев, складывавшихся веками. Стали нарушаться семейные ценности, разобщались поколения, семья заменялась государственными учреждениями, которые способствовали формированию социально-пассивной, иждивенчески настроенной личности, совершенно не приспособленной к новым условиям жизни, сложно адаптирующей-

ся, неконкурентоспособной в сферах учебы и труда, неподготовленной к семейной жизни. Возникли демографические диспропорции: в малых селах не было школ, поэтому там не оставалось подростков и молодежи, а школы-интернаты строились только в больших селах, при этом среднюю школу заканчивали в основном девушки. Усиливалась миграция: часть родителей, в основном специалисты разных уровней, по мере взросления детей переезжали из села в село, чтобы не расставаться с детьми.

Сегодня, при значительном количестве студентов, живущих и обучающихся в мегаполисах, мы сталкиваемся с проблемой сохранения традиционных отраслей хозяйствования, так как зачастую отсутствуют образовательные программы, способствующие сохранению этнического самосознания человека. А окончившие специализированные программы по узкопрофильным специальностям не всегда могут трудоустроиться.

На данный момент проблема привлечения молодежи в традиционные отрасли хозяйствования зависит от образовательной и культурной политики отдельных субъектов Российской Федерации.

Образовательная политика должна учитывать потребности традиционных отраслей хозяйствования в кадрах: необходимо разрабатывать программы обучения, ориентированные на эти отрасли, а также распространять в регионах Севера практику организации кочевых школ. Культурная политика - совокупность принципов и норм, которыми руководствуется государство в своей деятельности по сохранению, развитию и распространению культуры, а также сама деятельность государства в области культуры. Относительно коренных народов культурная политика должна быть направлена на поддержку традиционной культуры, включая и культуру жизнеобеспечения. Кроме того, необходима популяризация традиционных видов деятельности народов Севера, повышение престижа профессий оленевода, охотника, рыбака, как в сознании самих коренных народов, так и среди населения в целом. Одним из направлений культурной политики в регионах должно стать формирование положительного имиджа коренных малочисленных народов Севера средствами медийного пространства (телевидение, интернет, газеты, книги).



II Форум молодежи коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ «Российский Север», ноябрь 2016 года, г. Тюмень

Максим Ясаков

## О РАЗВИТИИ НАЦИОНАЛЬНЫХ ВИДОВ СПОРТА В КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

*Кемеровская область – многонациональный регион Российской Федерации, где проживают коренные малочисленные народы, сохранившие свою культуру, традиции и национальные виды спорта.*



**Максим Васильевич Ясаков**  
Ассоциация телеутского народа «Эне – Байат»

**Н**а территории Кемеровской области для коренных малочисленных народов проводятся областные спартакиады по национальным видам спорта с 1994 года. Одним из самых распространённых национальных видов спорта коренные народы Сибири считают борьбу на поясах.

В 2012 году была создана Региональная Общественная Организация «Федерация сохранения культуры малых народов Кемеровской области и национальных видов спорта».

Совместно с Федерацией борьбы России «Корэш», Департаментом молодежной политики и спорта Кемеровской области, Березовским городским отделением Кемеровской региональной общественной организации «Центр татарской культуры «Дуслык» в кемеровской области провели первый турнир «Кубок Сибири» с участием семи регионов Сибирского Федерального округа.

Основная цель Федерации – популяризация и развитие национальных видов спорта, всестороннее совершенство-

вание физических качеств каждого человека.

Федерация продолжает выполнять задачу развития борьбы на поясах: турниры получили статус областного первенства и чемпионата Кемеровской области, которые были включены в спортивный календарный план области. Были сформированы сборные команды Кемеровской области. В состав сборной входят представители коренных малочисленных народов – телеуты и шорцы. Среди телеутов норматив мастера спорта вы-

полнили двое и пять человек – норматив кандидата в мастера спорта.

В 2014 году турнир «Кубок Сибири» был включен в Единый календарный план всероссийских, межрегиональных, международных физкультурных мероприятий Минспорта России и стал традиционным. К 2016 году в турнире участвовало уже 13 регионов Российской Федерации. Команды Кемеровской области успешно выступали на турнирах «Кубок Сибири», а также в чемпионатах России по борьбе на поясах.

Исходя из этого, рекомендуется проведение спартакиады по национальным видам спорта федерального масштаба среди коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока России. Такие встречи способствуют укреплению дружеских отношений, обмену опытом, повышению мастерства, укрепляют и воспитывают у спортсменов чувства патриотизма, преданности своему народу и национальным видам состязаний. Проведение подобной спартакиады позволит национальным видам спорта перейти на новый уровень развития, т.е. войти в кагорту олимпийских игр.

Однако, далеко не все учтено, а именно, образование. Поскольку школьное образование является обязательным и гарантировано государством, проблем с доступностью школьного образования в Кемеровской области нет. С начальным образованием также не возникает проблем, однако, начиная с 4-го класса, появляется дефицит профессиональных учителей-предметников, которые не стремятся ехать работать в отдаленные неблагоустроенные районы. Доступ-



Кемеровская область, «Кубок Сибири». Фото АИФ Кузбасс

ность среднеспециального образования среди коренного населения значительно ниже, чем школьного. При поступлении в среднеспециальные и высшие учебные заведения возникают сопутствующие проблемы, связанные с адаптацией детей и оплатой обучения, чего большинство родителей не могут себе позволить. Качество среднеспециального образования среднее, но оно очень востребовано.

Высшее образование в большинстве своем доступно только некоторым представителям коренных малочисленных народов. Качество высшего образования колеблется в зависимости от удаленности учебного заведения от районного центра. Серьезные проблемы у представителей коренных малочисленных народов возникают по большей части не с поступлением в высшие учебные заведения, а содержа-

нием ребенка на протяжении пяти лет и оплатой обучения.

Поддержка со стороны государства для представителей коренных малочисленных народов в виде льготного поступления и оплаты среднеспециального и высшего образования существует. Но поскольку льготы при поступлении в ВУЗы для коренных малочисленных народов не установлены ни ФЗ «О высшем и послевузовском профессиональном образовании», ни ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации», ни каким-либо иным федеральным законом, данное благо есть далеко не во всех регионах. Решение проблемы образования коренных малочисленных народов возможно только при эффективном использовании своего представительства на всех уровнях вертикали власти.

Евгения Крылова

## ПОДГОТОВКА КАДРОВ ИЗ ЧИСЛА КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА, СИБИРИ И ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

*Российский государственный гидрометеорологический университет (РГГМУ) – уникальное высшее учебное заведение, где обучаются студенты более 60 национальностей народов Севера, Сибири и Дальнего Востока и других регионов Российской Федерации. Работа по решению проблем межкультурной коммуникации и задач по адаптации студентов в таком интернациональном коллективе направлена на укрепление сотрудничества, на расширение границ представления о культуре, быте, менталитете народов разных национальностей, на воспитание культурно-нравственных, эстетических, гражданско-патриотических качеств российской молодёжи.*



**Евгения Валерьевна Крылова**  
ФГБОУ ВО «Российский государственный  
гидрометеорологический университет»

Обеспечение Арктических и Северных регионов России высококвалифицированными кадрами является одним из

приоритетных направлений Государственной программы развития Арктики до 2020 года и залогом обеспечения национальной безопасности в реги-

оне. При этом подготовка кадров должна соответствовать современным требованиям регионов, должны учитываться потребности в специалистах

востребованных специальностей и, в первую очередь, из числа коренных малочисленных народов. Должны применяться и новые технологии для реализации намеченных образовательных целей, адаптированные к современным реалиям профессиональной деятельности. Необходимо совершенствование системы образования, базирующейся на соединении современных потребностей ведения хозяйственной деятельности с обычаями и традициями коренного населения, что позволит сформировать компетентный кадровый запрос и выйти на новый уровень в понимании проблематики цивилизованного развития северных регионов. В качестве главного результата высшего образования должна рассматриваться готовность и способность молодых людей нести ответственность за собственное благополучие и благополучие общества, формирование ключевых компетенций, необходимых всему обществу, при сохранении самобытности каждого этнического сообщества.

## Приоритетная задача

Российский государственный гидрометеорологический университет одним из своих приоритетов считает подготовку кадров для Северных и Арктических территорий.

Исторически этому в большой степени способствовало присоединение в 2015 году (приказ Минобрнауки России №858 от 18.08.2015г.) Государственной полярной академии в г. Санкт-Петербурге, которая являлась ВУЗом с ярко выраженным поликультурным компонентом, и одной из основных целей которой было обеспечение подготовки национальных кадров для регионов Сибири, Севера и Дальнего Востока России.

О создании полярной академии впервые заговорили после первой совместной советско-французской экспедиции на Чукотку, организованной в 1990 году Культурным фондом СССР и Французским центром исследований Арктики. Экспе-

диция показала, что решение проблем указанных регионов, улучшение условий жизни их населения напрямую зависят от кардинального совершенствования системы подготовки высококвалифицированных специалистов – представителей коренного населения этих территорий.

В 1998 году в честь провозглашения Организацией Объединенных Наций Десятилетия коренных народов Мира Правительство России присвоило Полярной академии статус государственного высшего профессионального заведения для народов традиционных культур.

Почетным президентом Полярной академии стал французский исследователь Севера и Арктики профессор Жан Малори, который более сорока лет своей научной деятельности посвятил исследованиям северных народов, написал множество книг и статей о жизни и культуре коренных малочисленных народов, об экологических проблемах Севера, об особой роли народов традици-



““

*Поскольку я родился человеком, я никогда не закончу этот бой за коренные народы Севера, за все меньшинства, а особенно за древнейшие из них. Это – недопустимый этноцид. Человечество богато культурным и этническим разнообразием, а ЮНЕСКО каждые две недели становится свидетелем исчезновения еще одного языка. Видя это расточительство капитала человечества, следует не только лишь сожалеть, но и действовать. Биоразнообразие - это обязательная вещь. Кто этого не знает? Но глобализация в тарабарщине коммуникации, в так называемом деловом языке - это зловещая беда.*

Почетный президент Полярной академии, французский исследователь Севера и Арктики, профессор Жан Малори

онных культур в современном мире и большой важности подготовки специалистов из представителей этих народов.

20 ноября 2015 года Жан Малори получил звание старейшего офицера Почетного Легиона Франции. По поводу этого события он произнес речь, которая была переведена и опубликована в РГГМУ. А в марте 2016 года Жан Малори принял предложение стать Почетным Президентом РГГМУ.

Председателем Попечительского совета Государственной полярной академии стал Артур Николаевич Чилингаров, легендарная личность, знаменитый полярник, Герой Советского Союза, Герой России.

Сегодня миссия полярной академии подхвачена и в полном объеме встраивается в концепцию развития нового объединенного университета. В университете проходят обучение студенты различных национальностей, в том числе и из регионов Севера, Сибири и Дальнего Востока. Многие из них возвращаются в свои регионы, обеспечивая повышение уровня профессиональных кадров на местах. Региональная проблематика приобретает все большую актуальность в настоящее время, что отражает растущую потребность общества и государства в научно обоснованной региональной политике, а также в специалистах высокой квалификации, способных к решению социально-экономических и иных задач, стоящих перед регионами.

На сегодняшний день университет активно сотрудничает с административными территориальными образованиями. Подписаны соглашения о сотрудничестве с администрациями Ненецкого и Ямало-Ненецкого автономных округов, Республики Саха (Якутия), Ре-

спублики Хакасия, Иркутской области, с производственными организациями регионов Севера, Сибири и Дальнего Востока в целях подготовки кадров, проведения совместных научных исследований, обеспечения прохождения практики, курсового, дипломного проектирования и дальнейшего трудоустройства выпускников.

## Международное сотрудничество

Одним из приоритетных направлений ВУЗа является взаимодействие со странами циркумполярного региона. Многочисленные международные мероприятия, организуемые на базе Университета и за его пределами, неизменно вызывают интерес у его зарубежных партнёров, а национальная самобытность участников становится неотъемлемой изюминкой таких событий.

РГГМУ сотрудничает с Университетом Арктики по программе Циркумполярного Регионоведения (Circumpolar Studies), которая предлагает междисциплинарный учебный план уровня бакалавра по проблемам и вопросам исследования Севера; а также по программе обмена студентами «Север-Север» (north2north), которая предоставляет возможность студентам Севера учиться по обмену в образовательных учреждениях Арктики.

**П**о программе бакалавриата Циркумполярного Регионоведения РГГМУ сотрудничает с Университетским колледжем Бодо (Норвегия). Университет является членом Ассоциации франкофонных вузов (Agence universitaire de la Francophonie), представленной на всех континентах 65 отделениями, находящимися под эгидой девяти

региональных офисов, и включающей 774 организации. АУФ поддерживает изучение французского языка и культуры в мире.

РГГМУ сотрудничает с Университетом Версаль Сан-Кантен-ан-Ивлин (UVSQ, Франция) в области образования по программе Арктического Регионоведения (Arctic Studies), цель которой состоит в подготовке будущих ответственных специалистов и руководителей Арктики; в предоставлении французским, российским, европейским, и другим студентам, в особенности из регионов Арктики, профессиональных знаний об этом ключевом регионе мира.

РГГМУ является членом Сети центров по аквакультуре в Центрально-Восточной Европе (NACEE). Миссия NACEE состоит в содействии тому, чтобы сфера исследования и развития Центрально-Восточной Европы стала органической частью Европейского Исследовательского Пространства.

РГГМУ входит в ассоциацию сотрудничества ВЕВО в области обучения оленеводству и прочим традиционным промыслам.

РГГМУ сотрудничает с Университетом Гренландии в сфере сохранения культурного наследия и традиционного природопользования коренных народов циркумполярного сектора земли.

В области образования, науки и культуры РГГМУ заключил договоры с учебными заведениями и организациями Арктического региона: «Арктическим государственным институтом культуры и искусства» (г. Якутск от 17.11.2015 г.), рядом научных и образовательных центров Санкт-Петербурга, представительством региона Стокгольма в г. Санкт-Петербурге по вопро-

су продвижения информации об инновационных проектах Университета на территории Швеции, Евразийским национальным университетом им. Л.Н. Гумилева (Казахстан, г. Астана), Тывинским государственным университетом, Северным (Арктическим) федеральным университетом.

## Национально-региональный компонент

В РГГМУ на сегодняшний день обучается 74 студента из числа коренных малочисленных народов Севера, представляющих 17 народностей, из них: ненцы (17), тубалары (8), эвенки (9), долганы (2), ханты (9), чукчи (8), коряки (6), сойоты (1), нганасаны (1), саамы (1), манси (2), селькупы (1), удыгейцы (1), ительмены (2), чуванцы (2), алеуты (1) и теленгиты (3).

Национально-региональный компонент предполагает как приобщение к общекультурным и наднациональным ценностям, так и осмысление национальных особенностей родной культуры, что в конечном счете способствует общей гуманизации образования.

Сегодня в РГГМУ ведется работа, направленная на адаптацию студентов из регионов Севера к образовательной среде учебного заведения, которая помогает ребятам раскрыть свой потенциал, наладить отношения на новом месте.

Опыт работы с коренными малочисленными народами в вопросах подготовки кадров для Арктических и Северных регионов РФ, накопленный Государственной полярной академией, после ее присоединения к РГГМУ получил свое дальнейшее развитие при эффектив-



Подписание соглашения о сотрудничестве между РГГМУ и Ассоциацией коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, февраль 2016 года

ном сотрудничестве с Ассоциацией.

В феврале 2016 года между РГГМУ и Ассоциацией коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ было подписано соглашение о сотрудничестве. В последствии в 2016 году РГГМУ совместно с Ассоциацией коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации было подписано и направлено в Министерство образования и науки Российской Федерации совместное обращение о предоставлении особого персонафицированного статуса представителям коренных малочисленных народов Севера в вопросах получения

качественных образовательных услуг на базе Российского государственного гидрометеорологического университета.

Круглый стол «Лучшие практики участия коренных малочисленных народов Севера в общественной, научной и учебной жизни ВУЗа», на котором был представлен опыт работы со студентами из числа коренных малочисленных народов, прошел в стенах университета в ноябре 2015 года

Представители различных научных школ университета представили свои доклады, затрагивающие правовые интересы коренных малочисленных народов Севера на III Международном правовом форуме «Сохранение и устойчивое развитие Арктики: правовые

аспекты. Человеческое измерение Арктики», состоявшемся 26-27 ноября 2015 года.

В работе I Всероссийского Форума молодежи коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ «Российский Север», состоявшегося в декабре 2015 года, при поддержке университета приняли участие студенты РГГМУ: Максим Вылка (ненец), Полина Житникова (эскимоска), Денис Пенечейвун (эскимос), Слава Сигуней (долганин).

## М е р и д и а н ы д р у ж б ы

Процесс образования одновременно связан с интенсивной воспитательной работой с представителями различных народов, которая способствует сохранению единства страны и развитию регионов. Ежегодно проводятся культурные, спортивные и воспитательные мероприятия: Фестиваль национальных культур «Меридианы дружбы», Школа толерантности, Олимпиада национальных видов спорта, в рамках которых формируется толерантное отношение студентов друг к другу.

Российская этническая культура обладает великим богатством подлинности и имеет многовековые корни. В самой полиэтнической стране мира она является важнейшим инструментом формирования толерантности.

В наше беспокойное время, мы часто задаемся вопросом о национальной идее нашей страны. Один из вариантов ответов – это сохранение российской культуры, состоящей из самых разных традиций и особенностей нашего многонационального общества.

Фестиваль национальных

культур «Меридианы дружбы» зародился в полярной академии как фестиваль, объединяющий культуры всех народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ, сейчас фестиваль привлекает в свои ряды все большее количество участников из самых разных регионов России, ближнего и дальнего зарубежья. Фестиваль имеет большой потенциал для развития и совершенствования, предполагает длительный период подготовки, а, значит, регулярное общение, взаимодействие студентов различных национальностей, объединенных единой задачей – представить культуру своего этноса и с таким же уважением принять культуру другого.

Фестиваль способствует расширению культурных, межнациональных связей, сохранению и развитию многонациональной культуры России, поддержке постоянных творческих контактов между студентами, их объединению в рамках фестивального движения, воспитанию молодежи в духе культуры мира и ненасилия, дружбы и солидарности между народами. Происходит расширение культурного разнообразия посредством знакомства с богатством национальных традиций и культурных ценностей народов, развитие толерантного отношения к разным взглядам, убеждениям, духовным, эстетическим и национальным ценностям. Фестиваль способствует пропаганде мира, безопасности и равноправия всех народов, налаживанию дружеских связей между студентами ВУЗов Санкт-Петербурга и является важнейшей частью культурно-воспитательной и просветительской деятельности в молодежной студенческой среде в области сохранения традиций разных народов.

Фестиваль национальных

культур РГГМУ «Меридианы дружбы» давно известен в Санкт-Петербурге. В 2015 году фестиваль получил диплом Комитета по межнациональным отношениям и реализации миграционной политики Санкт-Петербурга «За лучший проект года, направленный на укрепление гражданского единства, межнациональных отношений в Санкт-Петербурге», а в 2016 году Фестиваль проводился совместно с Комитетом по межнациональным отношениям и реализации миграционной политики Санкт-Петербурга.

Сегодня в Университете обучаются представители многих национальностей из различных субъектов Российской Федерации и иностранных государств: абхазы, алеуты, алтайцы, армяне, барбары, башкиры, белорусы, буряты, вепсы, греки, даргинцы, долганы, ингуши, ительмены, казахи, дунганы, калмыки, карелы, кеты, китайцы, коми, коми-пермяки, корейцы, коряки, марийцы, манси, молдаване, мордва, нанайцы, немцы, ненцы, осетины, русские, саами, селькупы, сойоты, тазы, татары, теленгиты, телеуты, туркмены, тубалары, тувинцы, тувинцы-тоджинцы, удэгейцы, украинцы, финны, хакасы, ханты, челканы, чеченцы, чуванцы, чуваша, чукчи, шорцы, эвены (ламуты), эвенки, эскимосы, эстонцы, юкагиры, якуты.

Многие выпускники впоследствии продолжают свою профессиональную деятельность в качестве преподавателей ВУЗа. Следует отметить, что в число преподавателей входят представители различных национальностей, которые оказывают большую поддержку студентам из отдаленных регионов в период адаптации.



Фестиваль национальных культур «Меридианы дружбы», март 2016 года

Галина Королева

## ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЕ АЛЕУТОВ

*Природопользование всегда составляло основу существования алеутов, а тип традиционного хозяйства определяли природные условия островов.*



**Галина Леонидовна Королева**  
президент Ассоциации народов Севера Алеутского района  
Камчатского края «АНСАРКО»

**Б**ерингово море богато ластоногими и китами. Изобилие рыбы в морях дополнялось сезонным ходом красной рыбы на нерест в островные речки. Множество скалистых островков с птичьими базарами давали возможность для промысла птиц и яиц. Приливно-отливная зона служила местом сбора моллюсков, морской капусты. Подсобное значение имел сбор ягод, кореньев и трав. Мясо и рыбу ели в сыром, вяленом или вареном виде. Впрок запасали в основном сушеную рыбу и китовый жир (его держали в пузырях из желудков морских животных). Охота начиналась в конце апреля. С

мая до осени ловили идущую на нерест рыбу. Охотились на бобров, котиков.

Природопользование алеутов заключалось в добыче северного морского котика, песца, калана. Для пошива одежды: парок, камлеек и обуви – торбасов, была необходима в птичьих шкурках, сивучьих шкурах. В пищу шли мясо морских животных, собирали морских беспозвоночных, яйца морских птиц, ловили рыбу.

В 1923 году на Командорских островах с установлением советской власти, развивается звероводство (разведение песцов). Жители занимались мор-

ской рыбалкой, обеспечивая свои семьи пропитанием.

Использование морских беспозвоночных составляло важную составляющую природопользования алеутов. Моллюсков собирали и готовили всевозможными способами: от хранения в живом состоянии в бочках, засолки и маринования до начинки в пирожки. Морские ежи, моллюски, морская капуста дополняли рацион командорцев витаминами и микроэлементами. В 90-ые годы стали возникать предприятия по сбору морской капусты и её переработке с участием местного населения. Но их действие длилось не более двух

лет, сказывается транспортная доступность, от которой зависит реализация и стоимость товара.

**В** настоящее время основная причина снижения потребления морепродуктов лежит не в угасании интереса к традиционному природопользованию, а в недоступности.

Большинство жителей желали бы видеть у себя на столе то, что дает природа островов, т.к. это экологически чистые продукты, полезные и вкусные. Но с созданием заповедника в 1993 году многое из того, чем жили и питались раньше алеуты, стало нельзя собирать, добывать. В связи с этим утрачиваются практические знания, умения традиционного образа жизни.

В Алеутском районе зарегистрировано несколько родовых общин, основными видами деятельности которых являются традиционные промыслы.

Родовым общинам выделяются лимиты на северного морского котика. Но лимиты осваиваются не в полном объеме. Причины заключаются в незнании участков лежбищ, на которых можно брать зверя, несоблюдении сроков добычи зверя, неумении распознавать половую принадлежность северного морского котика, незнание биологии зверя, отсутствие контролирующей организации на Командорах. К сожалению, за прошедшее десятилетие были утрачены общинами многие традиционные навыки по добыче морзверя.

Летом жители занимаются ловом лососёвых рыб в реках, находящихся вблизи села.



Селение Глинка, возвращение алеутов с промысла в родную деревню, О.Медный 1895 г. Фото Л.Стейнегера

**С**бор яиц дикой птицы местным населением ограничивается тем, что основная территория Командорского архипелага – это территория Командорского биосферного заповедника, а о добычи морской птицы, нерпы, сивуча для пропитания и говорить не стоит. Сейчас заповедник хотят преобразовать в национальный парк, увеличив границы парка на всю территорию Командорских островов. Единственный населенный пункт островного района (с. Никольское) находится в северной части острова Беринга, в 30 км от границы заповедника. Вся хозяйственная деятельность с момента заселения Командорских островов человеком ведется в северной части острова. А территория заповедника находится в южной части острова Беринга.

В северной части острова велась промысловая и спортивная охота, функционировали рыболовные участки, велось прибрежное рыболовство, добыча морзверя, сбор

дикорастущей продукции, функционировали сельскохозяйственные предприятия. Даже в пик экономической активности командорского населения и максимальной его численности на островах (до 1500 чел.), ученые не отмечали резкого снижения численности популяции основных видов животных и птиц, рыбные запасы позволяли устойчиво осваивать выделяемые квоты. Поскольку остров является единственным местом компактного проживания алеутов, не уделять должного внимания интересам местного населения в вопросах природопользования и беспрепятственного передвижения по оставшейся доступной части острова, – недопустимое ущемление прав людей. Вероятно, недалеко то будущее, когда о традиционном природопользовании алеуты смогут узнать только из научной литературы.

*Автор выражает свою признательность Е.И. Солованюк и Н.С. Фоминой за предоставленный материал.*

Наталья Силакова

## СТОИМ ПЕРЕД ВЫБОРОМ: ЭКСПЛУАТАЦИЯ ИЛИ ЭКОЛОГИЯ

*Вдоль юго-западного побережья Онежского озера, второго по величине пресноводного водоема в Европе, на расстоянии 60 км от г. Петрозаводска расположены самые северные поселения вепсов, которые по месту расселения принято называть прионежскими. Административно они входят в состав Прионежского района Республики Карелии, центр которого находится в г. Петрозаводске.*



**Наталья Евгеньевна Силакова**  
МАУ ДПО «Центр развития образования»

**В** Карелии с 1927 по 1956 гг. территория расселения прионежских вепсов была объединена в Шелтозерском национальном районе. В 1956 году он был ликвидирован, а вепские поселения стали окраиной Прионежского района. В 1994 году три вепских национальных сельсовета: Шокшинский, Шелтозерский и Рыборецкий объединились в Вепскую национальную волость с центром в с. Шел-

тозере, став самостоятельной административной единицей в статусе района. В 2006 году Вепская волость была упразднена: вепские национальные сельсоветы снова вошли в состав Прионежского района. Распоряжением Правительства РФ (от 8 мая 2009 г. № 631-р) Шокшинское, Шелтозерское и Рыборецкое вепские сельские поселения Прионежского муниципального района Республики Карелия включены в

Перечень мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации.

Упразднение Вепской волости отрицательно сказалось на демографической ситуации в местах традиционного проживания вепсов: общая численность населения с 2002 года сократилась на 19,3%: с 3166 до 2552 чел. к 2010 году, в том

числе вепсов – на 23% (с 1205 до 928 чел.). Осложнению демографической ситуации способствовало усиление миграции местного населения за пределы данных вепских поселений. На 1 января 2016 года их общая численность составила всего 2339 человек.

## Традиционное природопользование

Расселение вепсов по побережью долгое время определяло важную роль рыболовства в хозяйственной деятельности местного населения. С развитием Петербурга и до революции вепские рыбаки доставляли свой улов для продажи в столицу Империи. До революции ловлей рыбы в вепских деревнях занимались более трети хозяйств. В 1930-е гг. здесь начался промышленный лов рыбы, в послевоенные годы его вели государственные предприятия. В их составе имелись и бригады из местного вепского населения. Сейчас для местного вепского населения в целях обеспечения ведения ими рыболовства, как традиционного образа жизни выделено девять рыбопромысловых участков общей площадью 7664,3 га.

Однако основу хозяйственной деятельности на территории традиционного проживания прионежских вепсов, как в прошлом, так и сейчас, составляет горнодобывающая промышленность. Прионежье оказалось богатым месторождениями горных пород, в том числе отличающимися высокой прочностью и декоративными свойствами – уникальным шокшинским малиновым кварцитом (старое название шокшинский порфир) и рыборецким габбро-диабазом, что привело к широкому развитию здесь

камнеломного и камнетесного промысла. Судя по историческим данным, первоначально разрабатывалось месторождение точильного камня на о. Брусно. Изготовленными из него точилами, брусками для заточки топоров, кос, ножей, жерновами для помола, вепские каменотесы снабжали весь северо-запад. В начале XVIII века вепские крестьяне стали поставлять брусненский и шокшинский кварциты на Петровские оружейные заводы, используемые при сооружении доменных печей. Особое развитие камнеломно-камнетесный промысел у вепсов получил с начала строительства Петербурга. При строительстве, отделке, оформлении интерьеров его самых известных архитектурных памятников XVIII–XIX вв.: Эрмитажа, Мраморного дворца, Михайловского замка, Казанского и Исаакиевских соборов, Мариинского дворца – и многих других зданий использовались малиновый кварцит и габбро-диабаз. По данным статистики за 1905 год камнеломно-камнетесный промысел являлся одним из самых крупных в Олонецкой губернии по числу отходников. По данным статистики в 1856 году в вепском краю насчитывалось 925 каменотёсов, в 1910 году – около 2000. Практически все были выходцами из мест проживания вепсов – в то вре-

мя Шелтозерско-Бережной волости.

С развитием в Карелии в 1920-х гг. горной промышленности ситуация стала меняться. Открытие новых карьеров проводилось строительными организациями Ленинграда и Москвы, продукция которых предназначалась в первую очередь для строек в данных городах.

На сегодняшний день на территории Прионежского района (Рыборецкого, Шелтозерского и Шошинского вепских сельских поселений) действует восемь карьеров. Добыча ведется открытым способом. Все эти карьеры расположены вдоль трассы Петрозаводск – Вознесенье протяженностью 110 км. Первые карьеры находятся в Шокше, в 60 км. от г.Петрозаводска, и далее – каждые 7 км. следующий карьер (при этом не берем во внимание площадь Горного Отвода под отвалы).

Карьеры на сегодняшний день являются едва ли не единственным местом работы для местного населения, и в то же время возник ряд проблем в связи с воздействием этого производства на окружающую среду и жизнь местного населения. Искусственно созданные карьеры существуют лишь до тех пор, пока человек их поддерживает.



На сегодняшний день на территории Прионежского района (Рыборецкого, Шелтозерского и Шошинского вепских сельских поселений) действует около 8 карьеров. Фото stolicaonego.ru

## Экология

Экологи рассматривают карьер как отрицательное явление, поскольку при его создании нарушается почвенный покров, вырубаются деревья, нарушается баланс режим подземных вод, истощение «озонового слоя», проблемы утилизации отходов, и многое другое. Взрывные работы, шум техники и движение большегрузного транспорта влияют как на человека, так и на сокращение генофонда биосферы.

**П**о сравнению с подземным способом разработки открытым способом характеризуется такой особенностью как удаление из карьера (или перемещение в его контуре) значительных объемов вскрышных пород. Запасы полезных ископаемых, с большим содержанием полезных компонентов постепенно исчерпываются и в разработку вовлекаются запасы бедных и труднообогатимых руд с более сложными геологическими и гидрогеологическими условиями залегания месторождения. Удельное образование отходов на производство одной тонны конечной продукции увеличивается. Соответственно увеличивается количество образования отходов и площади, занимаемые под складирование этих отходов, а значит и зоны и степень воздействия на окружающую среду. При этом отметим, что отсутствует эффективная система управления отходами. При добыче полезных ископаемых, попутно извлекается большое количество пустых пород, которые можно использовать в строительной отрасли. К сожалению, они вывозятся в отвалы, и через какое-то время изменяют свои физико-химические свойства, увеличивая степень их влияния на окружающую среду.

Камень из карьеров возится автотранспортом с большим перегрузом и даже в то время, когда вводится временное ограничение движения транспортных средств (по РК для ТС с осевой нагрузкой превышающей 4 тонны), которые разрушают дорожное покрытие. К примеру, масса КАМАЗа составляет примерно от 5000 до 27 000 кг, на этот показатель влияет марка автомобиля и его комплектация. Щебень из района перемещается на судах, что отрицательно влияет на гидросферу.

Согласно действующего законодательства<sup>1</sup> сброс и выброс вредных соединений, захоронение отходов производится только на основе разрешения, которое выдают специальные уполномоченные государственные органы. Разрешение учитывает все нормы ПДВ (предельно допустимый выброс) и ПДС (выбросов и сбросов), а также множество других условий для бережного отношения к окружающей среде и здоровью человека.

При перечислении Актов и подзаконных Актов в рамках защиты экологии недостаточно будет даже 2 страниц, напечатанных мелким шрифтом. Стало быть, упрекнуть законодателя в отсутствии норм нельзя. Тогда почему на местах закон плохо работает или вообще не работает, спросят многие. А может нам задать этот вопрос себе?! Возможно стоит спросить у органов местного самоуправления, что имел вви-

<sup>1</sup> ФЗ от 30.04.1999 г. № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации», ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» от 07.05.2001 N 49-ФЗ, ФЗ «Об отходах производства и потребления» от 24.06.1998г. №89-ФЗ; Кодекс РФ об административных правонарушениях (№ 195 ФЗ – 2001 г., глава 8); ФЗ от 04.05.1999 г. № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»; ФЗакты РФ: «Охрана окружающей природной среды» и «Эпидемиологическое и санитарное благополучие населения».

ду законодатель, прописывая полномочия органов местного самоуправления в сфере охраны окружающей среды, экологии, природопользования, землепользования и недропользования.

## Конфликт интересов

Тележурналисткой Любовью Трофимовой было проведено свое журналистское расследование. Фильм «Запыленная Рыбрека» вышел на широкую аудиторию впервые 9 февраля 2015 года.

«Рядом с карельским поселком развивают прибыльное производство, а местных жителей оставили прозябать в прошлом веке. Сегодня мы публикуем фильм о проблемах жителей поселка Рыбрека, которые страдают от разрабатываемого рядом каменного карьера. Люди считают, что от него много пыли, от работающей техники и взрывов стоит постоянный шум, а загрязненную воду невозможно пить. В то же время власти считают, что разработка карьера - это выгодно для местного населения... Но так ли это?...»<sup>2</sup>

Фильм понравился всем, кто посмотрел, обсуждали и хвалили журналиста, что смело, подняла эту проблему. И вот тут-то на первый план вышел конфликт интересов внутри самого человека.

С одной стороны – это влияние выбросов и на человека и окружающую среду, а с другой стороны – заработная плата, без которой невозможно прожить. Боязнь остаться без работы заставляет людей мириться с методичным загрязнением окружающей среды в данном районе.

<sup>2</sup> Запыленная рыбрека: журналистское расследование <https://ptzgovorit.ru/content/zapylennaya-rybreka-zhurnalistskoe-rassledovanie> 09 ФЕВРАЛЯ 2015, 15:03

В нашей стране достаточно много контролирующих организации: министерства, общественные объединения и т.д., но ни одна организация не сможет решить проблему загрязнения окружающей среды без участия местных жителей.

Только жители тех или иных местностей (не по национальному признаку, а по тому что «я тут живу») могут повлиять на организацию разумного подхода и использование данных территорий горнодобывающей и лесной промышленности, дабы не остаться на «выжженной» земле со своими проблемами.

Очень много говорится и с высоких, и не очень высоких трибун, что территориям требуются инвестиции для дальнейшего улучшения жизни населения. В самом общем смысле под инвестициями следует понимать финансовые и иные средства, используемые для получения некоего положительного результата (экономического, социального, интеллектуального, оборонного и т.д.). Факторы, повышающие инвестиционную привлекательность сельского поселения, в виде нерудных богатств имеются.

Необходимо наличие реального инвестиционного проекта или наличие намерений осуществить инвестиции в конкретный инвестиционный проект, разработанный совместно с администрацией Прионежского района и Правительством Республики Карелия. На сегодняшний день на сайте Рыборецкого веппского сельского поселения Прионежского района, к сожалению, никаких проектов или планов по привлечению инвестиций в этот район увидеть не удалось. Высокая концентрация горнодобывающих предприятий не привела данный район к экономическому подъему, а наоборот

превратила в сырьевую базу.

## Решение проблем

По общепринятым нормам для решения экологической проблемы необходимо усилить контроль за использованием недр, земли, лесов, воды, воздуха (атмосферы), животного и растительного мира предприятиями и организациями. Но не менее важным направлением в улучшении охраны природы является экологическая культура населения. К большому сожалению, в нашей стране уровень экологической культуры довольно низкий (за исключением отдельных областей) и процесс обучения надо начинать с детского сада, школы, подключая и взрослое население. Инициировать данные проекты должны органы местного самоуправления. Данная деятельность должна быть прописана в Уставе сельского поселения (либо ином нормативном документе, регламентирующем деятельность поселений), что в дальнейшем приведет к формированию у местного населения экологической культуры, умению и стремлению разумно использовать природные ресурсы, понимать роль человека в защите экологии.

Поскольку, на данных территориях проживают не только коренные малочисленные народы, но и другие народы, то, главным в решении экологических проблем является формирование экологической сознательности у всех граждан, проживающих на территории Российской Федерации, независимо от национальности.

Одним из важнейших вариантов решения экологических проблем является образование территории традиционного природопользования (ТТП)

коренных малочисленных народов. Придание этим территориям статуса особо охраняемых территорий повышает их значение и предполагает разработку соответствующего арсенала правовой защиты этих территорий. Здесь мы видим первую особенность: ТТП – это не только особо охраняемая территория в ее изначальном понимании, но и территория, на которой коренные малочисленные народы осуществляют традиционные виды хозяйственной деятельности. Также статус ТТП облегчит решение экологических проблем в данной местности.

Необходимо пробуждать интерес народа к своей земле, корням. Мы должны думать о своем будущем, о будущем своих детей внуков, тем более, что генетически это в нас заложено.

Необходимо выработать систему сдержек и противовесов - систему взаимоотношений путем подписания многостороннего соглашения о взаимодействии органов власти и самоуправления (региональными и местными), общественными организациями коренного малочисленного населения, предприятиями и организациями (всех форм собственности на данной территории), а также представителями отдельных групп населения, не являющимися коренными малочисленными народами, но традиционно проживающими на данных территориях. В силу закона местное самоуправление должно стать основным инициатором, разработчиком и звеном, способным наладить взаимоотношения между госструктурами, народом и предприятиями.

Это будет являться первым шагом к рациональному природопользованию и одним из вариантов решения экологической проблемы.

Владимир Герасимов

## ОПЫТ ЛУКОЙЛ ПО ОТВЕТСТВЕННОМУ ВЗАИМОДЕЙСТВИЮ С КОРЕННЫМИ МАЛОЧИСЛЕННЫМИ НАРОДАМИ СЕВЕРА

*В трех регионах производственной деятельности ПАО «ЛУКОЙЛ» расположены территории традиционно-го проживания коренных малочисленных народов Севера: Ханты-Мансийский, Ямало-Ненецкий и Ненецкий автономные округа.*



Компания «Лукойл» стремится поддерживать традиционный уклад жизни и хозяйствования коренных малочисленных народов Севера в целях сохранения культурного разнообразия и социальной стабильности в регионах своей деятельности. В основе взаимодействия с коренными народами Севера лежит многосторонний диалог. Компания объединяет усилия с органами власти регионов, общественными организациями, а также напрямую общается с отдельными семьями коренных народов Севера. Наиболее крупные проекты реализуются в рамках соглашений с администрациями регионов в рамках соглашений о сотрудничестве.

Из особенных проектов в Югре можно выделить экономические соглашения с главами территорий традиционно-го природопользования. Эта поддержка позволяет коренным народам Севера сохранять свой традиционный уклад жизни, заниматься традиционными промыслами и ремеслами.

В Ямало-Ненецком автономном округе «Лукойл» оказывает поддержку коренным народам Севера в основном в рамках сотрудничества с Администрацией. Средства направляются на строительство жилых домов и объектов социальной инфраструктуры для коренных народов Севера в Тазовском, Пуровском и Шурьшкарском районах округа, а также на культурные проекты.

В Ненецком округе компания «Лукойл» в первую очередь поддерживает оленеводческие хозяйства – это сложившийся здесь формат экономических хозяйств коренных народов Севера.

Одной из насущных проблем стало медицинское обеспечение жителей в удаленных поселениях, кочевых стойбищах. Еще в 20-ые годы советские полярники стали организовывать в тундре красные чумы, куда кочевые семьи могли обратиться за получением медицинской помощи. Сегодня этот проект совместно реализуют «Лукойл» и «Тоталь» при поддержке Администра-

ции Ненецкого округа.

Одним из самых важных аспектов поддержки коренных народов Севера является экологическая безопасность производства.

Группа «Лукойл» реализовала уже четыре среднесрочных экологических программы. В настоящее время реализуется пятая на 2014-2018 годы. Каждая из программ, еще на этапе ее формирования, традиционно проходит обсуждение с общественностью. В Северо-Западном и Уральском федеральных округах в обсуждении Программы традиционно принимают участие представители коренных народов Севера.

«Лукойл» продолжает совершенствовать и развивать механизмы и формы взаимодействия с коренными народами Севера, укреплять сотрудничество с общественными организациями, которые занимаются этими вопросами, а также исследовать проблемы, с которыми сталкиваются коренные народы Севера, и совместно искать решение.

Юлия Завьялова



## ВКЛАД БИЗНЕСА В СОХРАНЕНИЕ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ

*Корпоративная социальная ответственность в «Сахалин Энерджи» включает многие компоненты, начиная с оценки рисков и заказчивая вкладом в устойчивое развитие сообществ коренных малочисленных народов.*



**Юлия Александровна Завьялова**  
руководитель группы по работе с коренными народами  
«Сахалин Энерджи»

Корпоративная социальная ответственность (КСО) – неотъемлемая часть общей системы управления бизнесом. КСО в «Сахалин Энерджи» включает многие компоненты, начиная с оценки рисков и воздействия, и заказчивая вкладом в устойчивое развитие сообществ. Эффективное взаимодействие с заинтересованными сторонами – часть

КСО, и важная составляющая для успешного бизнеса.

Социально ответственный бизнес как минимум должен выполнять законодательство той страны, в которой он ведет деятельность. В том числе законодательство в сфере культуры. Также есть целый ряд международных стандартов в области культуры, которые

важно и нужно учитывать.

Компания уделяет особое внимание сохранению и изучению объектов культурного наследия, оказавшихся в зоне влияния работ по проекту «Сахалин-2», на всех этапах реализации проекта «Сахалин-2». Для обеспечения выполнения обязательств компании в отношении охраны объектов куль-

турного наследия (ОКН) в период эксплуатации разработан специальный «План охраны ОКН». В нем устанавливаются процедуры, направленные на избежание или минимизацию воздействия существующих или новых объектов компании, на ОКН. Бизнес может вкладывать средства в развитие и сохранение культуры через социальные проекты. Безусловно, каждая компания сама определяет для себя направления социальных инвестиций. Для «Сахалин Энерджи» мы выделяем шесть таких направлений, включая «Культуру и искусство» и «Коренные малочисленные народы».

Компания осуществляет свою деятельность на острове Сахалин, где живут около 4 тысяч представителей основных коренных этносов: нивхи, уйльта, эвенки и нанайцы. Основываясь на том, что уважение и поддержка прав человека, включая уязвимые группы населения, являются неотъемлемой частью ответственного бизнеса, «Сахалин Энерджи» поставила перед собой задачу способствовать как устойчивому развитию и росту потенциала коренных малочисленных народов сахалинской земли, так и сохранению их уникальной культуры и языков.

С 2006 года основной программой компании в сфере взаимодействия с коренными этносами является «План содействия развитию коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области» («План содействия»/План), который реализуется по принципу партнерства между бизнесом («Сахалин Энерджи»), обществом (Региональный совет уполномоченных представителей коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области) и власти (Правительство Сахалинской области).

Можно сказать, что реализация Плана соответствует Конвенции об охране нематериального культурного наследия ЮНЕСКО. Конвенция определяет следующие компоненты нематериального культурного наследия: устные традиции и формы выражения, включая язык в качестве носителя нематериального культурного наследия; исполнительские искусства; знания и обычаи, относящиеся к природе и вселенной; знания и навыки, связанные с традиционными ремеслами; обычаи, обряды, празднества.

«Сахалин Энерджи» реализует проекты по каждому из этих компонентов как в рамках «Плана содействия», так и вне его. Особое внимание уделяется сохранению языков коренных малочисленных народов Сахалинской области. Согласно данным ЮНЕСКО, все они входят в так называемую «Красную книгу языков» как вымирающие или находящиеся на грани исчезновения. На протяжении многих лет «Сахалин Энерджи» поддерживает издания, посвященные фольклору, истории, культуре, языкам коренных малочисленных народов Сахалина. В их числе: первый букварь языка уйльта, русско-уйльтинский словарь и «Лексика уйльта как историко-этнографический источник», которые в настоящее время являются единственными учебными пособиями по уйльтинскому языку; уникальное издание «Эпос сахалинских нивхов», работа над которым велась около 40 лет; «Материалы по фольклору и культуре нивхов Сахалина», в которой представлены оригинальные тексты в переводе с нивхского языка на русский, записанные у талантливой сказительницы Татьяны Улита. Интересна книга еще и тем, что к ней прило-

жен компакт-диск со звуковыми записями песен, голосовых звукоподражаний, наигрышей на музыкальном инструменте, легенд, мифологических рассказов и сказок на нивхском языке в исполнении сказительницы; аудиодиск книжка сказок В.М. Санги. Сказки на нивхском читает сам автор, а на русском - известные российские актеры. Иллюстрации к диску рисовали дети - участники литературно-художественного конкурса «Сказки нивхской земли», посвященного юбилею писателя.

При поддержке компании, а также посредством ее участия и сотрудничества, реализуются различные проекты, направленные на сохранение и развитие песенного фольклора и хореографии, лингвистические и фольклорные исследования; издание книг, посвященных устному народному творчеству, фольклору, истории и культуре коренных малочисленных народов Сахалинской области. Один из важнейших проектов направлен и на развитие общественного самосознания коренных малочисленных народов с одновременным использованием родных языков: при поддержке Управления

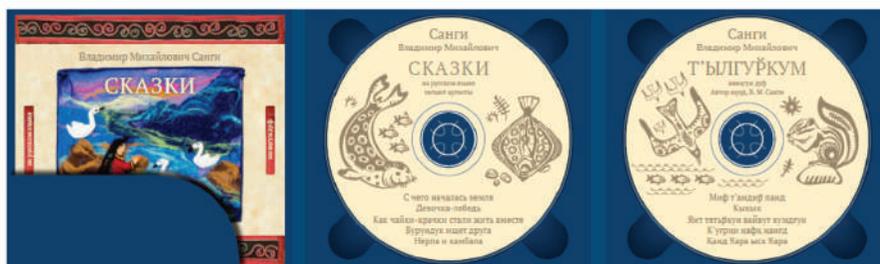


«Сахалин Энерджи» поддерживает производство книг на языках коренных народов Сахалина

Верховного комиссара ООН по правам человека в России организован перевод основополагающих документов ООН на языки коренных малочисленных народов Сахалина - Всеобщая Декларация прав человека и Декларация о правах коренных народов, включая озвучивание текстов Деклараций носителями языков и оцифровка аудиозаписей. Поскольку эти документы несут целый пласт новой лексики, проект предполагает создание в языке новообразований-неологизмов, что в свою очередь, стимулирует развитие языка.

В рамках продвижения языков коренных этносов Сахалина проведены различные мероприятия, одно из которых, первый Международный симпозиум на языках коренных малочисленных народов Дальнего Востока, в рамках которого проведены секции тунгусо-маньчжурских языков (на эвенкийском, нанайском и уйльтинском) и нивхского языка. Для популяризации коренных этносов Сахалина среди широкой аудитории был подготовлен и издан календарь «12 месяцев на острове Восхода», в котором используются названия месяцев на всех четырех языках коренных малочисленных народов Сахалинской области, и даны описания и пояснения этих названий на русском языке. Название каждого месяца связано с явлением природы или национальными традициями коренных сахалинцев, что отражено в иллюстрациях календаря. Основой для иллюстраций послужил богатый фотоархив компании на тематику коренных народов.

При работе над многими изданиями в качестве экспертов выступают старейшины – носители языков, ученые-лингвисты Института народов Севера Герценовского университета.



Аудиодиск сказок В.М. Санги. Сказки на нивхском языке читает сам автор

Самой многочисленной этнической группой, относящейся к коренным малочисленным народам Сахалинской области, являются нивхи. В целях сохранения и популяризации культурного и языкового наследия сахалинских нивхов, а также создание условий для популяризации знаний о культуре и традициях проводятся различные мероприятия, среди которых, участие в образовательных и научных конференциях; совместно с Ассоциацией коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ организованы литературные чтения писателей и поэтов коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ «Душа Севера»; творческие встречи нивхского писателя В.М. Санги с читателями в этнографическом парке-музее «Этномир», гостями и участниками X юбилейной международной выставки-ярмарки «Сокровища Севера 2015»; серия полиграфической промо продукции для популяризации языкового наследия: книги, открытки, закладки со стихотворениями, пазлы и др.

Вместе с Российской государственной библиотекой завершен проект по оцифровке произведений В.М. Санги, благодаря которому, теперь с произведениями автора можно познакомиться в онлайн-режиме на сайте библиотеки.

В 2016 году впервые в истории сахалинской культуры экс-

понаты из коллекций областных музеев, рассказывающие об уникальной культуре нивхского народа, представлены в одном из крупнейших музеев страны - Строгановском дворце Государственного Русского музея, в городе Санкт-Петербурге. В рамках выставочного проекта «Мир нивхов» также состоялись лекции, мастер-классы, квесты, экскурсии. С декабря 2016 года по март 2017 года жители и гости Санкт-Петербурга могли познакомиться с выставкой в залах Строгановского дворца. Работы художников из коллекций Сахалинского областного государственного художественного музея и Охинского краеведческого музея, отображающие характерные особенности традиционной жизни нивхов в разные времена года были и обозначены в календаре «Мир нивхов».

В настоящее время началась реализация нового проекта по сохранению и популяризации культурного наследия сахалинских эвенков «Силуэтная магия Семена Надеина». С. Надеин – эвенк, был прирожденным охотником и оленеводом, писал сказки, повести, рассказы в стихах и прозе, создавал этнические силуэтные композиции. В рамках проекта запланированы мастер-классы, интерактивные занятия, театральные постановки теневых мини-спектаклей по произведениям автора, выставки творчества и многое др.

Яна Дордина

## ПРОЕКТ «ЯМАЛ СПГ»: СОДЕЙСТВИЕ СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКОМУ РАЗВИТИЮ КОРЕННОГО НАСЕЛЕНИЯ ЯМАЛА

*ЯМАЛ СПГ – интегрированный проект по добыче, сжижению и поставкам природного газа. Проект предусматривает строительство завода по производству сжиженного природного газа (СПГ) мощностью около 16,5 млн тонн в год на ресурсной базе Южно-Тамбейского месторождения. В рамках реализации Проекта создается транспортная инфраструктура, включающая морской порт и аэропорт Сабетта. Особое значение Проект «Ямал СПГ» уделяет работе с общинами коренных малочисленных народов по путям каслания оленей: в тесном сотрудничестве с ненцами ведется определение и организация оленьих переходов через линейные объекты «Ямал СПГ».*



**Яна Юрьевна Дордина**  
менеджер по КСО, Проект «Ямал СПГ»

Проект «Ямал СПГ» реализуется на полуострове Ямал за Полярным кругом на базе Южно-Тамбейского месторождения. Оператором Проекта является ОАО «Ямал СПГ» - со-

вместное предприятие ОАО «НОВАТЭК» (50,1%), концерна TOTAL (20%), Китайской Национальной Нефтегазовой Корпорации (20%) и китайского Фонда Шелкового пути

(9,9%). Доказанные и вероятные запасы месторождения по стандартам PRMS составляют 926 млрд куб. м. газа. Строительство завода по сжижению природного газа осу-

ществляется тремя очередями с запуском в 2017, 2018 и 2019 годах соответственно. Проект предусматривает ежегодное производство около 16,5 млн тонн сжиженного природного газа (СПГ) и до 1,2 млн тонн газового конденсата с поставкой на рынки стран Азиатско-Тихоокеанского региона и Европы.

Проект поддержан Правительством России, получены положительные заключения государственной экологической экспертизы, главной государственной экспертизы и разрешения на строительство по основным объектам, получена лицензия на экспорт СПГ, более 96% продукции СПГ законотрактовано. Проект находится в стадии активного строительства: введен в эксплуатацию грузовой морской порт и международный аэропорт.

## Завод СПГ

Завод СПГ строится непосредственно на Южно-Тамбейском месторождении на берегу Обской губы. В строительстве используется модульный принцип монтажа, что значительно



Проект предусматривает ежегодное производство около 16,5 млн тонн сжиженного природного газа (СПГ) и до 1,2 млн тонн газового конденсата с поставкой на рынки стран Азиатско-Тихоокеанского региона и Европы

сокращает затраты на строительство в условиях Арктики и оптимизирует график реализации проекта. Завод СПГ – это три технологические линии сжижения газа производительностью 5,5 млн тонн в год каждая. После запуска завода углеводородная смесь из скважин будет поступать по газосборным сетям на единый интегрированный комплекс подготовки и сжижения природного газа.

На входных сооружениях комплекса будет происходить сепарация - отделение от газа механических примесей, воды, метанола и конденсата. В составе входных сооружений предусмотрены установки регенерации метанола и стабилизации конденсата.

Отсепарированный газ будет поступать на технологические линии сжижения и последовательно проходить очистку от кислых газов и следов метанола, осушку и удаление ртути, извлечение фракций этана, пропана и более тяжелых углеводородов. Далее очищенный газ будет поступать на предварительное охлаждение и сжижение. СПГ будет подаваться на хранение в специальные изотермические резервуары закрытого типа, предусмотрено строительство четырех резервуаров объемом 160 тыс. куб. м. каждый. Интегрированный комплекс также будет включать установки фракционирования сжиженных углеводородных газов, парки хранения стабильного конденсата и хладагентов, электростанцию мощностью 376 МВт, общезаводские инженерные системы и факельные установки.



Проект «Ямал СПГ» реализуется на полуострове Ямал за Полярным кругом на базе Южно-Тамбейского месторождения. Уникальное месторасположение полуострова Ямал открывает возможность создать гибкую конкурентоспособную логистическую модель, обеспечивающую круглогодичные поставки СПГ на рынки стран Азиатско-Тихоокеанского региона и Европы.

## Взаимодействие с местным населением

ОАО «Ямал СПГ» - социально-ответственная компания, которая принимает активное участие в поддержке коренного населения Ямальского района, прилагая все возможные усилия для сохранения истории, культуры, обычаев и традиций коренных малочисленных народов Севера.

Численность населения Ямальского района составляет более 16 тыс. человек, из них численность коренных малочисленных народов Севера - более 11 тыс. человек, около 6 тыс. человек ведут кочевой образ жизни. Ненцы - один из самых крупных самодийских народов. Они составляют подавляющее большинство коренных малочисленных народов Севера, проживающих на Ямале.

Традиционное занятие ненцев - оленеводство. Национальные особенности этой отрасли: круглогодичный выпас животных под надзором пастухов, санный (нартовый) способ езды на оленях. По мере истощения кормовых запасов ягеля стаду приходится менять пастбища. С оленьим стадом кочуют и пастухи с семьями вместе с разборным жилищем и предметами обихода.



*В 2014 году «Ямал СПГ» получены заявления о выражении свободного, предварительного и осознанного согласия на реализацию Проекта и положительная оценка Плана содействия развитию коренного населения, подписанные всеми уполномоченными представителями кочевого населения, ведущего традиционную деятельность в зоне прямого и косвенного воздействия Проекта «Ямал СПГ»*



**Численность населения Ямальского района составляет более 16 тыс. человек, из них численность коренных малочисленных народов Севера - более 11 тыс. человек, около 6 тыс. человек ведут кочевой образ жизни. Ненцы - один из самых крупных самодийских народов. Они составляют подавляющее большинство коренных малочисленных народов Севера, проживающих на Ямале**

Особое значение Проект «Ямал СПГ» уделяет работе с общинами по путям каслания оленей: в тесном сотрудничестве с ненцами ведется определение и организация оленьих переходов через линейные объекты «Ямал СПГ» еще на стадии проектирования объектов.

В 2014 году «Ямал СПГ» получены заявления о выражении свободного, предварительного и осознанного согласия на реализацию Проекта и положительная оценка Плана содействия развитию коренного населения, подписанные всеми уполномоченными представителями кочевого населения, ведущего традиционную

деятельность в зоне прямого и косвенного воздействия Проекта «Ямал СПГ».

Начиная с 2013 года на территории округа действуют четыре общественных приемных «Ямал СПГ»: в г. Салехард, пос. Сабетта, с. Сеяха и с. Яр-Сале. Общественные приемные открыты для обеспечения информированности и взаимодействия со всеми заинтересованными сторонами - в первую очередь с местным населением. ОАО «Ямал СПГ» разработан и реализуется План взаимодействия с заинтересованными сторонами в соответствии с передовой международной практикой.

В общественных приемных можно получить информацию о Проекте «Ямал СПГ», оставить обращение к руководству компании, получить консультацию координатора. На регулярной основе «Ямал СПГ» проводит выездные рабочие совещания на территории округа, на которых руководители всех основных подразделений общаются с тундровиками.

В рамках взаимодействия с местным населением «Ямал СПГ» проводит регулярные заседания Консультативного совета по вопросам разработки и реализации проекта «Ямал СПГ», постоянные консультации с местным населением в рамках полученного свободного, предварительного, осознанного согласия коренных малочисленных народов Севера на реализацию проекта «Ямал СПГ». Основной задачей Консультативного совета является проведение регулярных консультаций по выработке совместных решений ОАО «Ямал СПГ», Администрации муниципального образования Ямальский район и Ямальского районного общественного движения коренных малочисленных народов Севера «Ямал» по вопросам, связанным с разработкой и реализацией Проекта. С 2014 года проведено двенадцать заседаний. Осуществляется реализация Плана содействия развитию коренного населения Ямальского района, направленного на смягчение воздействия Проекта на коренное население и развитие экономического потенциала коренных малочисленных народов Севера и поддержку деятельности некоммерческих организаций Ямало-Ненецкого автономного округа (наука, спорт, ветераны и т.д.)

В план содействия развитию коренного населения Ямальского района включены строительство жилья и объектов социально-культурной сферы, обустройство оленьих переходов, строительство объектов переработки продукции традиционного хозяйства, поддержка национально-культурных традиций, поддержка обучения студентов и талантливой молодежи, трудоустройство, содействие в предостав-



Особое значение Проект «Ямал СПГ» уделяет работе с общинами по путям каленания оленей



лении медицинской помощи, обеспечение вертолетным транспортом, поддержка и обустройство факторий, доставка товаров на фактории и отдаленные кочевья (продукты, GSM, дрова и т.д.)

В рамках программы строительства в населенных пунктах Ямальского района возведены детский сад на 120 мест, спальный корпус школы-интерната на 200 мест, 2 вертолетные площадки, восемь 24-квартирных и шесть 4-квартирных домов, баня на 20 мест, гостиница на 15 мест, цех по переработке оленины, православный храм-часовня, водоочистные сооружения, комплекс энергетического хозяйства, реконструирована больница, проложены дороги, сети электроснабжения и инженерные сети. В том чис-

ле на Фактории Тамбей при содействии ОАО «Ямал СПГ» построены 2 жилых 3-квартирных дома, автозаправочная станция (1 модуль), дизельная электростанция (1 модуль) и 10 модульных зданий.

Любой человек может обратиться в Компанию по телефону: +7 495 228 98 50, отправить сообщение на электронный адрес [vorpros@yamalspg.ru](mailto:vorpros@yamalspg.ru), отправить или передать лично письмо по следующим адресам: 117393, г. Москва, ул. Академика Пилюгина, д. 22 или 629700, Ямало-Ненецкий автономный округ, Ямальский район, с. Яр-Сале, ул. Худи-Сэроко, д. 25А. Или прийти в одну из четырех общественных приемных, расположенных в г. Салехард, с. Яр-Сале, с. Сеяха и пос. Сабетта.

Валентин Андрейцев

## СОХРАНЕНИЕ ТРАДИЦИОННЫХ ОТРАСЛЕЙ ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ КАК ОСНОВА ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ОБЩИН

*Необходимость развития традиционных отраслей хозяйственности организациями коренных малочисленных народов Севера - это основа экономического развития не только самих общин, но и районов компактного проживания в виде налоговых отчислений, создания рабочих мест, поддержка и развитие культуры, традиций и быта через строительство национальных культурных центров – и все это можно реализовать благодаря средствам, которые общины могут зарабатывать.*



**Валентин Владимирович Андрейцев**  
Президент Союза коренных малочисленных народов  
Приморского края

**Р**азвитие таких отраслей как рыболовство и переработка, сбор дикоросов с последующей переработкой, развитие этнографического и экологического туризма, – это лишь малая часть всего, что является основными и перспективны-

ми направлениями развития общин в Приморском крае.

Традиционная деятельность и успешное экономическое развитие организаций коренных малочисленных народов зависит от многих факторов.

Во-первых, это предоставление природных ресурсов в достаточных для развития объемов и видов, а именно: водные биологические ресурсы такие, как: рыбы лососевых пород, минтай, крабы и т.д. На сегодняшний день в Приморском крае общинам выдают край-

не маленькие объемы лосося, так как подходы этого вида незначительны. На просьбы и обращения компенсировать предоставлением других видов водных биологических ресурсов, например: крабы, морская капуста, креветки – соответствующие органы отказывают по причине отсутствия права на добычу данных видов. Доказывать в суде обратное – не выход, а трата времени, нервов и денежных средств.

За последние три года положение коренных малочисленных народов в области традиционного рыболовства значительно ухудшилось. Необходимо законодательно разделить предоставления водных биологических ресурсов с целью личного потребления и для организаций с целью традиционной хозяйственной деятельности. На сегодняшний день выделяют объемы по количеству членов в общинах, при этом членам общин объемы предоставляются отдельно, согласно ранее поданным заявкам. Получается, что община как юридическое лицо и хозяйствующий субъект не получает объемы для хозяйственной деятельности.

Следующий фактор – заготовка дикоросов, что позволит создать в крае не менее 500 сезонных рабочих мест в местах компактного проживания. Для этого необходимо закрепить за представителями коренных малочисленных народов и их организациями территории, а именно: создавать территории традиционного природопользования (ТТП), и в закон внести изменения, вернув им статус особо охраняемых территорий. Только тогда можно говорить о грамотном и системном подходе развития такого направления как собирательство.

При грамотном и спланированном подходе на территории традиционного природопользования возможно развитие этнографического и экологического туризма, развитие системы факторий по приемке и переработке дикоросов и других природных ресурсов, что позволит не только брать у природы, но и сохранить уникальную Приморскую тайгу.

Этнографический и экологический туризм – одно из важных и перспективных направлений для экономического развития общин. Развитие данного направления даст толчок к развитию сопутствующих видов предпринимательской деятельности в районах компактного проживания коренных малочисленных народов. Сами коренные малочисленные народы, их культура, традиции, ремесла и быт являются предметом изучения и повышенного интереса. Начинать необходимо через создание национальных культурных центров, куда поедут туристы, в том числе и с других государств с целью изучения, познания и погружения в мир культуры коренных малочисленных народов.

Все вышесказанное возможно только при государственной поддержке и в рамках реализации Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации. Необходимо создать серьезную, работающую государственную программу по поддержке и развитию коренных малочисленных народов Российской Федерации с достаточным финансовым наполнением. Создание фондов развития и поддержки коренных малочисленных народов и их организаций в регионах

при непосредственном участии промышленных предприятий, работающих на территории компактного проживания коренных малочисленных народов. Конечно, и самим общинам надо искать спонсоров, готовых вкладываться в традиционные виды деятельности. Потенциальным спонсорам, в свою очередь, не надо бояться вкладывать средства, ведь исходная продукция экологически чистая и полезная, так как экология, коренные малочисленные народы и природа – это одно целое.

Необходимо провести перепись организаций коренных малочисленных народов с целью изучения материальных, технических, культурных и иных возможностей общин в развитии того или иного направления традиционной отрасли. Такую роль могут взять на себя региональные организации коренных малочисленных народов, которые играют немаловажную роль по объединению, защите прав и законных интересов коренных малочисленных народов и их организаций. Региональные организации коренных малочисленных народов должны более тесно взаимодействовать с органами законодательной и исполнительной власти, а органам власти, в свою очередь, максимально взаимодействовать по всем вопросам, касающимся коренных малочисленных народов. Больше предоставлять возможностей для развития экономических направлений в традиционных отраслях.

Только общины смогут поднять социальный уровень жителей в местах компактного проживания, а это не только наша задача, но и государственные приоритеты. И, конечно, работа должна быть реальная, а не для отчета.

Александра Баева

## ПУТИ РЕШЕНИЯ ПРОБЛЕМ В ОБЛАСТИ РЫБОЛОВСТВА КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ

*История отношений между общинами коренных народов Камчатки на доступ к традиционным рыболовным ресурсам широко известна в России. В том числе проблема вытеснения промышленными компаниями общин коренных народов со своих традиционных рыболовных участков.*



**Александра Викторовна Баева**  
вице-президент Ассоциации коренных малочисленных  
народов Севера Камчатского края

Пытаясь уничтожить традиционное рыболовство коренных народов многие не задумываются, что может быть разрушен продовольственный суверенитет страны в сфере потребления рыбопродуктов. Сегодня можно наблюдать, когда высокоценный лосось и т.д. вывозится крупными, во многом коррумпированными рыбопромышленными компаниями сырцом за границу, а оттуда завозятся более дешевые и малоценные виды рыб.

Коренные народы и их объединения пытаются противостоять объединенному давлению со стороны администрации и бизнеса и защищать свои права на рыболовные ресурсы. Здесь пересекаются интересы разных федеральных ведомств. Очень важно найти точки соприкосновения, союблности, прежде всего, интересы коренных малочисленных народов и принять те законодательные акты, которые окончательно решат все накопившиеся проблемы.

Общины, осуществляющие рыболовство в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера Камчатского края, разработали предложения, которые необходимо учитывать при разработке изменений законодательства в сфере рыболовства в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной

деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Предложения, которые необходимо учитывать при разработке изменений законодательства в сфере рыболовства в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Прописать в Законе единое право распределять квоты на водные биологические ресурсы в регионах, где находятся территории традиционного проживания коренных малочисленных народов Крайнего Севера и ДВ, организациям коренных народов, срок создания которых не менее 10 лет (исторический принцип), Ассоциациям коренных народов (физические лица) и Ассоциациям либо Союзам общин коренных народов (юридические лица).

Органам государственной власти определить и закрепить необходимый коренным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока объем водных биологических ресурсов, не нарушая при этом права других лиц, не имеющих статуса коренных народов. Например, объем водных биологических ресурсов, разрешенный к вылову общинами и физическими лицами из числа коренных малочисленных народов, проживающих на территориях исторического проживания данных народов, должен определяться в размере 20 % от общего объема, разрешенного к вылову.

Разработать порядок распределения объемов добычи (вылова) водных биоресурсов

анадромных видов рыб между общинами коренных малочисленных народов, принять указанный порядок на федеральном уровне.

Общинам разрешить (как и при промышленном рыболовстве) прилов всех видов водных биоресурсов, не поименованных в разрешении, и, на которые установлен общий допустимый улов, одновременно с добычей (выловом) видов водных биоресурсов, указанных в разрешении на добычу (вылов). Допускается не более 2% по весу за одну операцию по добыче (вылову) от всего улова разрешенных видов (за исключением морских млекопитающих, крабов всех видов и креветок).

В ежегодно утверждаемый Комиссией по регулированию добычи (вылова) анадромных видов рыб в Камчатском крае Резерв рекомендованного объема возможного вылова тихоокеанских лососей включить добычу (вылов) в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов.

Внести изменения в «Правила рыболовства для Дальневосточного рыбохозяйственного бассейна», где исключить положения ущемляющие права коренных малочисленных народов.

Реестр рыбопромысловых участков для рыболовства в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации должен быть неприкосновенным и не может использоваться для нескольких целей (для промыш-

ленного, для организации любительского и спортивного рыболовства и других видов рыболовства).

При проведении конкурсов по закреплению рыбопромысловых участков на основании Постановления Правительства Российской Федерации от 24.12.2008 № 986 «О проведении конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления рыболовства в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации и о заключении такого договора», исключить из конкурсной документации такой критерий, как: «количество членов общины», как наиболее коррупционную составляющую.

Условия добычи для коренных народов по закону должны быть приоритетные, либо хотя бы равные, как для граждан Российской Федерации индивидуальных предпринимателей, юридических лиц любых форм собственности, занимающихся промышленным рыболовством и организацией спортивно-любительского рыболовства.

Наложить запрет на принятие законов и нормативных актов, ухудшающих жизнедеятельность коренных малочисленных народов Севера. Рамочная конвенция о защите национальных меньшинств предусматривает право на развитие традиционных видов деятельности в соответствии с технологическими достижениями, а также право на занятие хозяйственной деятельностью.

Лариса Абрютинa

## СОЦИАЛЬНО-МЕДИЦИНСКИЕ ПРОБЛЕМЫ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ: ПУТИ РЕШЕНИЯ

*Достижение возможно высшего уровня здоровья составляет важнейшую всемирную социальную задачу, и для её выполнения должны делаться совместные усилия многих социальных и экономических секторов общества.*

Коренные народы России де-юре на всех этапах обзримой истории имели равные права со всеми остальными народами нашей страны во всех сферах жизнедеятельности. А в отношении коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока органы власти постоянно разрабатывают и реализуют специальные дополнительные программы, направленные на повышение благополучия коренных малочисленных народов, в том числе в сфере здоровья. Это не удивительно, так как достижение возможно высшего уровня здоровья составляет важнейшую всемирную социальную задачу, и для её выполнения должны делаться совместные усилия многих социальных и экономических секторов общества в дополнение к сектору здравоохранения. Рекомендации международных институтов обращены к правительствам разных стран и предполагают, что для достижения намеченных целей нужна деятельность не только органов здравоохранения, а целый комплекс государственных мер при участии самих народов.

Социальная политика и

функция государства должны выражаться в действиях, направленных на обеспечение социальной защищённости всего населения страны, а также отдельных групп и граждан. При этом подчеркивается, что здоровье людей, принадлежащих к наиболее уязвимым группам, является основным объектом и одновременно показателем обоснованности государственной политики государств в сфере решения социальных вопросов. Россия идёт по этому пути, который определяется Конституцией РФ. Реализация прав на социальную защищённость, а значит, и здоровье, определяется рядом обязательных государственных гарантий, таких как законодательное закрепление достойных условий экономической деятельности; установлением гарантированного минимального размера оплаты труда, государственных пенсий; осуществлением контроля за соблюдением законодательства, возможностью эффективной, в том числе судебной защиты. В определённой степени эти положения и положения коренных малочисленных народов учтены в Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов

Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, принятой в феврале 2009 года и Плана мероприятий по её реализации 2016 – 2025 гг.

Однако приходится констатировать, что государственные акты и программы не всегда достигают намечаемых результатов, в частности в сфере охраны здоровья коренных малочисленных народов, что обусловлено многими факторами, в частности: разрушением хозяйственной деятельности; сворачиванием сельской медицины, особенно звеньев первичной медико-санитарной помощи, в том числе её экспедиционных форм, а следовательно, снижением возможностей диагностики заболеваний на ранних стадиях; разрушением и химическим загрязнением природной среды; трансформацией питания, укрупнением школ, ростом потребления алкоголя и его суррогатами.

Эти и другие перестроечные факторы привели к нарастанию заболеваемости, в том числе инфекционной и онкологической, повышению смертности – общей и младенческой, числа самоубийств. Всё это подтверждается ме-

дикодемографической статистикой разных регионов с некоторыми территориальными различиями. При этом нужно особо подчеркнуть, что статистические данные по народам Севера и медико-демографические данные с учётом национальности собирались только на советском этапе. Сведения по коренным малочисленным народам тогда анализировались организаторами здравоохранения и учеными для выстраивания государственных мер. В настоящее время статистика по коренным малочисленным народам отсутствует с 2004 года.

Таким образом, в России права коренных малочисленных народов учтены, предпринимаются масштабные политико-правовые меры по обеспечению их устойчивого развития и благополучия, в том числе в плане здоровья. Вместе с тем, существуют проблемы в сфере социальной: обеспечение устойчивого развития невозможно без решения проблем занятости, увеличения доходов населения, нормализации питания, поддержки семей, кардинального снижения потребления алкоголя и табакокурения, внедрения принципов здорового образа жизни. В сфере здравоохранения: нет должного понимания принципа равенства в здравоохранении; не собирается и не анализируются сведения по коренным народам; налицо низкий уровень доступности некоторых видов медицинской помощи; слабо учитываются этнические особенности; нет должного взаимодействия с пациентами.

Важными рекомендациями в сфере здравоохранения представляются следующие.

При организации медицинского обслуживания

коренных малочисленных народов необходимо руководствоваться принципом равенства, понимая под этим термином равенство результатов, а не равенство средств (финансовых средств, числа медицинских работников на душу населения и т.п.). То есть, при обслуживании уязвимых слоёв коренных народов, особенно проживающих в сельской и труднодоступной местности, в частности, ведущих традиционную жизнедеятельность, и других неблагополучных групп, ориентироваться нужно на достижение максимально возможного уровня здоровья и медико-демографических показателей, сопоставимых с показателями некоренных народов, проживающих в этом же регионе. Кроме того, важно обеспечивать участие общественных организаций коренных народов в планировании, реализации и контроле государственных мер в сфере охраны здоровья коренных малочисленных народов. Необходимо обеспечить сбор медико-демографической статистики по коренным малочисленным народам. Он должен быть обязательным, открытым и анализируемым,



**Лариса Ивановна Абрютина**  
ОО «Ассоциация коренных малочисленных народов Чукотки»

что позволит судить о групповом, общественном здоровье коренных народов, а не только о здоровье отдельных пациентов. Приоритетное направление - первичная медико-санитарная помощь - воссоздание передвижных медицинских групп, постоянно действующих в местах традиционной жизнедеятельности с целью оказания комплексной амбулаторно-поликлинической, лечебно-диагностической помощи. Важными направлениями должны стать психологическая помощь, выявление экологических рисков и просветительская работа. Учитывая специфичность задач, представляется целесообразным подчинение передвижных подразделений единому федеральному или межрегиональному координирующему центру.

Также представляется значимым способствовать обследованию территорий традиционной жизнедеятельности с целью выявления источников химического загрязнения и разрушения среды обитания коренных народов и разработки мер по защите населения от вредных воздействий.

Андрей Агеев

## СОВРЕМЕННОЕ СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ

*В соответствии с Уставом Мурманской области и распоряжением Правительства РФ «О Едином перечне коренных малочисленных народов РФ» коренным народом Мурманской области являются саамы. По данным Всероссийской переписи населения 2010 года в Мурманской области проживает 1599 человек саамы, это около 0,2% от всего населения региона. Большинство представителей коренных малочисленных народов проживают в сельской местности.*

Учитывая особый статус коренных малочисленных народов РФ, в целях обеспечения этнокультурного развития представителей коренных малочисленных народов, защиты их исконной среды обитания и традиционного образа жизни в Мурманской области предусмотрен ряд прав, одними из которых являются: право на бесплатное получение лекарств по рецепту врача в сельской местности и присвоение звания «Ветеран труда Мурманской области» саамам, проработавшим в качестве оленеводов, ветеринаров оленеводства, зоотехников оленеводства, рабочих оленеводства, рыбаков, охотников-промысловиков. Не менее 25 лет для мужчин и 20 лет для женщин.

Ветеранам труда Мурманской области, являющимися пенсионерами, предоставля-

ются такие меры социальной поддержки, как ежегодная единовременная денежная выплата ко Дню Мурманской области (28 мая); компенсация в размере 50% расходов на оплату стоимости проезда один раз в два года к месту отдыха и обратно в пределах территории РФ; единовременное пособие при переезде на постоянное место жительства за пределы области.

Министерством здравоохранения Мурманской области реализуются меры, направленные на повышение качества и уровня жизни коренных малочисленных народов в сфере здравоохранения.

В районах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов в Мурманской области из подразделений, оказывающих первичную медико-са-

нитарную помощь, имеются 14 фельдшерско-акушерских пунктов и 8 врачебных амбулаторий. С целью оказания первой помощи при травмах и острых заболеваниях в селах Ловозерского и Терского района, не имеющих подразделений медицинских организаций, организованы три домовых хозяйства. В целом сеть учреждений, оказывающих первичную медико-санитарную помощь в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов сбалансирована, отвечает потребностям населения Мурманской области и оказывается в соответствии с Территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Мурманской области.

В целях повышения доступности оказания медицинской помощи жителям отдаленных населенных пунктов Мурманской области в практике медицинских организаций используются выездные и дистанционные формы оказания консультативно-диагностической помощи.

В соответствии с приказом Министерства здравоохранения Мурманской области организована работа «Поезда здоровья» с использованием транспортных средств и мобильного медицинского оборудования.

По утвержденному графику работы Поезда врачами-специалистами два раза в год выполняется обследование жителей Ковдорского, Ловозерского, Терского, Кандакшского и Кольского районов.

В целях сохранения саамского языка в Мурманской области в рамках реализации государственной программы «Государственное управление и гражданское общество» издается художественная литература, учебно-методические материалы на саамскую тематику, выпускаются циклы теле- и радиопередач на саамском и русском языках, компакт диски.

Согласно Закону «Об образовании в Мурманской области» создание условий для удовлетворения потребностей коренных малочисленных народов в изучении родного языка и литературы относится к полномочиям Министерства образования и науки Мурманской области.

Министерством осуществляется постоянный мониторинг состояния и развития саамского языка. В настоящее время изучение саамского языка в общеобразователь-

ных организациях на территории Ловозерского района организовано в соответствии с пожеланиями родителей в форме кружковых занятий. В Туломской средней школе функционирует кружок «Изучение саамского языка» в рамках работы которой школой совместно с Мурманской областной молодежной общественной организацией «Самь-Нураш» организованы курсы изучения скольт-саамского языка.

Подготовлен и утвержден приказом Министерства план разработки учебно-методического и дидактического обеспечения изучения саамского языка для обучающихся образовательных организаций Мурманской области. Подготовлено много рукописей, это и дидактические материалы, методические рекомендации, программы обучения по саамскому языку, книги по развитию речи, рабочие тетради. В настоящий момент проводится работа по экспертизе и подготовке рукописей к изданию.

В государственном автономном образовательном учреждении среднего профессионального образования «Северный национальный колледж» создана учебная оленеводческая база, ведется подготовка по профессиям, связанным с этнокультурной сферой коренных малочисленных народов: «Хозяйка усадьбы», «Резчик», «Оленевод-механизатор».

Северный национальный колледж в рамках международной деятельности в образовательной сфере сотрудничает в Финляндии с «Учебным центром саамского региона», в Норвегии с «Музеем саамов сколтов» и университетом г. Тромсё.

На базе Северного наци-

онального колледжа проводятся интегрированные уроки «Организация работ в оленеводстве + саамский язык», «Изготовление изделий из меха + саамский язык», семинары «Работа по сохранению и развитию саамского языка и грамматические структуры языка» и т.п.

Северный национальный колледж участвовал в работе международных проектов: «Культура саамов сколтов без границ», «Лингвистическая и этнографическая документация саамских языков Кольского полуострова».

С учетом традиций, сложившихся в колледже, преподаванием саамского языка, культуры народов Севера, перспективным является реализация образовательных программ филологической и этнокультурной направленности.

В рамках реализации основных образовательных программ среднего профессионального образования в государственном автономном образовательном учреждении Мурманской области среднего профессионального образования ГАОУ МО СПО «Мурманский педагогический колледж» ведется преподавание дисциплины «Декоративно-прикладное искусство народов Кольского Севера».

Нерешенным вопросом в сфере преподавания саамского языка в образовательных учреждениях остается отсутствие стандартизации письменного саамского языка, так как решение этого вопроса в компетенции федеральной власти. От саамской общности, писателей и ученых Мурманской области направлено соответствующее ходатайство в Министерство и науки образования РФ.

Зинаида Строгальщикова

## РОЛЬ ДАННЫХ СТАТИСТИКИ В КОНТРОЛЕ ПО РЕАЛИЗАЦИИ КОНЦЕПЦИИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА

*Выделение в соответствии с Конституцией РФ коренных малочисленных народов в особую группу этнических меньшинств и обязательства государства по обеспечению их прав на уровне международных стандартов вызывают необходимость иметь о них полные и достоверные статистические данные, включая текущую статистику. Такая практика существовала в советский период.*

Перечень районов, как и мест традиционного проживания, утверждался органами власти. Сейчас статистическая информация о коренных малочисленных народах в основном ограничена данными официальных переписей, проводимых через 10 лет. Принятие в 1997 году паспортов гражданина России нового образца без графы «национальность» стало основанием для значительного сокращения сбора этнической статистики. По традиции её продолжают вести в регионах, наиболее ответственно относящихся к проблемам коренных малочисленных народов.

Вместе с тем, практика использования даже имеющейся этнической статистики по коренным малочисленным народам часто искажается из-за практики федеральных органов власти представлять их как некую однородную совокупность, хотя каждый из коренных малочисленных наро-

дов является самостоятельным этносом. Все они имеют особенности в демографическом, этнокультурном и языковом развитии, образе жизни, сформировавшемся в соответствии с природными условиями мест их традиционного обитания. Любой общий анализ о ситуации с коренными малочисленными народами должен базироваться на конкретном анализе по каждому народу, а учитывая, что большинство из них расселены в нескольких субъектах и их положение в разных регионах иногда существенно отличается, необходимы и точные данные об их состоянии на региональном уровне, которые могут быть сведены в общие данные по каждому народу в стране. Однако в отчетности федеральных органов власти привычным стал не конкретный анализ, а «повествование» о положении народов Севера по принципу «средней по больнице», при котором остаются без внимания самые сложные ситуации с

коренными малочисленными народами в большинстве регионов страны.

Ключевым документом, определяющим основные принципы российской государственной политики по защите прав малочисленных народов Севера, по заявлению Минрегиона РФ, является Концепция устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации. Её принятие в 2009 году инициировала Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации. Общественностью коренных народов это воспринималось и как шаг, возвращающий внимание властей к проблемам коренных малочисленных народов.

Последовавшие за её принятием несколько актов исполнительной власти, в том числе «Перечень мест традиционного проживания и традицион-

ной хозяйственной деятельности, видов традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации», давали надежду народам Севера на усиление внимания со стороны властных структур хотя бы к данным территориям. Отдавая должное объективному изложению в Концепции проблем народов Севера и мерах, предложенных для их решения, опирающихся на ранее выработанную правовую базу по коренным малочисленным народам, итоговая задача Концепции - достигнуть к 2025 году среднероссийских показателей качества жизни народов Севера, доказательно может быть представлена как выполненная только на основе статистики. Поэтому уже на I этапе ее реализации (2009 – 2011 гг.) в Концепции предусматривалось «создать систему государственного статистического наблюдения, мониторинга и анализа состояния малочисленных народов Севера, соответствующую современным информационным потребностям и международным рекомендациям в области защиты прав коренных народов». К сожалению, это осталось невыполненным до сих пор. Вместе с тем Росстатом за последние десять лет - с 2006 года выработаны механизмы формирования Федеральной базы данных. Она включает весьма обширный перечень показателей муниципальных образований, на основе которых все заинтересованные лица имеют возможность получить подробную информацию по форме статистической отчетности «Паспорт муниципального образования». Как можно использовать уже сейчас существующие механизмы статистического учета на федеральном уровне для получения достоверной и полной



**Зинаида Ивановна Строгальщикова**  
ст. научный сотрудник Института языка, литературы и истории  
Карельского научного центра РАН

информации по многим характеристикам, определяющим качество жизни народов Севера по сравнению с населением регионов их проживания и общероссийскими показателями?

Во всех субъектах федерации (районах, городских округах, сельских и городских поселениях) ежегодно по установленным формам и инструкциям собирается достоверная информация, которая доступна и в электронном варианте на сайте Росстата и её региональных органах. С учетом существующего Перечня мест традиционного проживания коренных малочисленных народов, форма сбора информации может быть дополнена сведениями о коренных малочисленных народах, где необходимо вычленив в отдельной строке данные по народам Севера, не меняя общую форму бланка. Формы бланка утверждаются Росстатом. Это позволит иметь информацию о каждом народе, начиная с уровня поселений (городского или сельского) и до региона и даже отслеживать её в динамике между переписями. Предварительно лишь требу-

ется определить перечень показателей, сведения о которых будут выделяться как в целом по местному населению, так и в отношении коренных малочисленных народов. Органы местного самоуправления в сельских и городских поселениях, как сами представители коренных малочисленных народов являются самой заинтересованной стороной в объективной информации об их численности и реальном социально-экономическом положении. Отметим также, что Министерство образования и науки Российской Федерации ежегодно собирает информацию по форме № Д-7: Сведения о распределении учреждений, реализующих программы общего образования, и обучающихся по языку обучения и по обучению родного (нерусского) языка (без вечерних (сменных) общеобразовательных учреждений), расположенных как в городской, так и в сельской местностях. Данная информация также крайне недостаточно используется при анализе использования языков коренных малочисленных народов в системе образования.

Людмила Гашилова

## СОХРАНЕНИЕ ЯЗЫКОВ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА, СИБИРИ И ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА В СИСТЕМЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ

*Сохранение традиций североведческого образования невозможно без формирования национальной интеллигенции, занимающей активную социальную позицию, а также имеющей теоретическую и практическую подготовку в области языковой и традиционной культуры. Для передачи культурного наследия коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока новым поколениям необходимы компетентные специалисты, обладающие целостным представлением о содержании и особенностях культурных и духовных ценностей.*



**Людмила Борисовна Гашилова**  
директор Института народов Севера  
РГПУ им. А. И. Герцена

Система подготовки педагогических кадров в рамках модернизации образования и реализации новых образовательных программ, отвечающим го-

сударственным стандартам в области уровневого образования, должна учитывать, прежде всего, внедрение новых образовательных программ североведческого профиля,

издание учебно-методической (основной и дополнительной) и научной литературы по языкам коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока; проведе-

ние всероссийских профориентационных олимпиад по родному языку; разработку электронных и мультимедийных пособий, интерактивных и дистанционных форм обучения, а также поддержку научных проектов студенческой молодежи и молодых ученых в области изучения и исследования языка и традиционной культуры коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ.

Необходимо рассмотреть предложения по сохранению языков и культур коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ в системе развития образования.

Развитие механизма межрегионального и межведомственного сотрудничества в подготовке и переподготовке кадров северных регионов, позволяющего более эффективно и рационально реализовывать человеческий и социальный капитал образования, использовать финансовые и иные ресурсы;

Разработка системы непрерывного образования учителей и работников научно-образовательных учреждений с учетом современных требований к преподаванию родного языка в их профессиональной подготовке в рамках разработки и принятия государственной целевой программы, предусматривающей введение системы непрерывного образования в целях обеспечения развития языков, образования, культуры и науки коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ.

Рассмотрение вопроса о создании на базе Института народов Севера Герценовского университета специально центра подготовки и пере-

подготовки кадров из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, способного выполнять научно-исследовательские, образовательные, учебно-методические функции и т.д.

Решение вопроса об обеспечении финансирования развития Института народов Севера Российского государственного педагогического университета им. А. И. Герцена (отдельной строкой) как образовательного и исследовательского центра, обеспечивающего целевую подготовку и переподготовку кадров из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ. Принятие таких мер послужит сохранению преемственности в преподавании языков коренных малочисленных народов и развитию подготовки кадров из числа коренных малочисленных народов. При этом необходимо обратить внимание на вопросы целевой подготовки кадров по родному языку и культуре для регионов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ как особого комплекса механизмов взаимодействия ВУЗа с субъектами рынка труда и другими заинтересованными сторонами, на основании которой соблюдается регионами социальная поддержка и гарантированное трудоустройство молодых специалистов в научно-образовательные учреждения.

Создание федерального перечня учебников и учебных пособий по языкам и литературам коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, а также формирование централизованной программы обеспечения регионов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ учебной и мето-

дической литературой (основной и дополнительной) для всех уровней образования.

Проведение ежегодного мониторинга реальных образовательных потребностей в кадрах разных уровней подготовки по родному языку для северных регионов и создание банка данных о состоянии преподавания и изучения языков коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ.

Подготовка и реализация программ повышения квалификации по родному языку и культуре для учителей и специалистов для различных образовательных учреждений регионов Севера, Сибири и Дальнего Востока на базе Института народов Севера Российского государственного педагогического университета им. А. И. Герцена.

Внести предложение Минобрнауки РФ рассмотреть вопрос о разработке нормативных правовых актов в части восстановления выплат на материальное обеспечение студентам из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ за счет бюджетных ассигнований из федерального бюджета.

Создать целевые грантовые фонды по поддержке интернет-ресурсов по родным языкам коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока; педагогов родного языка и литературы коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока; общественных инициатив в области сохранения и развития родных языков и культур коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока.

Наталья Филиппова

## НОВЫЕ ФОРМЫ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВА КОРЕННЫХ НАРОДОВ: ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ И ПРАКТИКА УЧРЕЖДЕНИЯ В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

*Новейшие изменения федерального законодательства, регулирующего правовое положение коренных малочисленных народов в Российской Федерации, вновь актуализировали проблему обеспечения представительства этих народов в системе публичной власти.*



**Наталья Алексеевна Филиппова**  
зав. кафедрой ГиМП БУ ВО ХМАО-Югры  
«Сургутский государственный университет», д.ю.н.

В 2015 году были внесены изменения в Федеральный закон от 30 апреля 1999 года № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации»<sup>1</sup>, согласно которым органы местного са-  
1 О внесении изменений в статью 7 Федерального закона «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации»: Федеральный закон от 13 июля 2015 г. № 256-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2015. № 29 (Ч.1). Ст. 4382.

моуправления получили право создавать на общественных началах советы представителей этих народов при главах муниципальных образований. Таким образом, теперь федеральное законодательство допускает формирование органов общественного представительства коренных народов при двух уровнях публичной власти: региональном и местном.

Наряду с советами представителей коренных народов при органах исполнительной власти федеральное законодательство допускает учреждение в субъектах Российской Федерации государственной должности Уполномоченного по защите прав коренных народов. Первое упоминание о такой государственной должности в субъекте РФ имеется в Указе

Президента РФ от 4 декабря 2009 года № 1381 «О типовых государственных должностях субъектов Российской Федерации». Затем эта государственная должность была упомянута в Федеральном законе «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» (2012 г.) Наконец, в 2015 году федеральный законодатель принял пакет законопроектов, направленных на регулирование статуса региональных омбудсменов. Основными стали поправки в Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации». В этом законе появилась новая глава 2.1, в которой сосредоточены рамочные правовые нормы, определяющие порядок формирования, деятельности и содержание юридической ответственности уполномоченных по правам человека. Согласно требованиям закона, уполномоченный по правам человека в субъекте РФ назначается на должность и освобождается от нее решением регионального парламента (пункт 4 статьи 16.1); порядок назначения на должность специализированных уполномоченных (по защите прав детей и защите прав коренных народов) может быть установлен по усмотрению регионального законодателя. Но так как на «общего» омбудсмена возлагаются координирующие функции, целесообразно выбрать «парламентскую» модель уполномоченного по защите прав коренных народов.

Итак, положения федерального законодательства создают правовые основы для формирования в субъектах Российской Федерации сложной системы представительства корен-



**Уникальный опыт Югры указывает на возможность сохранения в составе законодательного (представительного) органа государственной власти депутатского объединения, обеспечивающего представительство интересов коренных народов (Ассамблеи коренных малочисленных народов Севера)**

ных малочисленных народов, включающей, как минимум, три элемента: региональные и местные советы представителей коренных народов и региональных уполномоченных по защите прав коренных народов.

Первые формируются при органах исполнительной власти, последний, как правило, назначается законодательным органом власти субъекта РФ. Практически же региональная практика идет по пути учреждения еще и координирующих органов (советов или комиссий) при главах субъектов РФ (или правительствах), нацеленных на обеспечение устойчивого социального развития коренных народов и включения в состав этих координирующих органов представителей от некоммерческих организаций и

общественных объединений коренных народов.

Наконец, уникальный опыт Югры указывает на возможность сохранения в составе законодательного (представительного) органа государственной власти депутатского объединения, также обеспечивающего представительство интересов коренных народов (Ассамблеи коренных малочисленных народов Севера в Думе). Но основным элементом пока остаются именно советы представителей коренных народов при органах исполнительной власти.

## Практика регионов

Практика формирования подобных советов в тех регионах России, где проживают

коренные народы, весьма разнятся.

Во-первых, нередко подобные советы уже были сформированы к моменту внесения изменений в федеральный закон. Право на опережающее законодательное регулирование субъектов Российской Федерации и конституционное право населения самостоятельно определять структуру органов местного самоуправления в городских и сельских поселениях (часть 1 статьи 131 Конституции Российской Федерации) и ранее давали возможность формирования таких советов.

Первые советы коренных народов при органах исполнительной власти в субъектах РФ стали формироваться с середины десятых годов нашего столетия. Так, при Правительстве Амурской области такой совет был образован в 2005 году<sup>2</sup>, при администрации города Южно-Сахалинска – в 2009 году<sup>3</sup>.

Учреждение представительств коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока в форме общественных советов именно в этот период обусловлена тем, что федеральный законодатель существенным образом пересмотрел свои подходы к юридической природе представительства аборигенов.

В 2004 году из федерального законодательства были исключены положения, допускающие наделение общин коренных малочисленных наро-

2 О Совете представителей коренных малочисленных народов Севера Амурской области при Правительстве области: постановление Губернатора Амурской области от 23.12.2005 N 703 (с изменениями на 22.08.2016) // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации – URL: <http://docs.cntd.ru/document/961704351> (дата обращения 05.03.2017).

3 О создании Совета представителей малочисленных народов при Администрации города Южно-Сахалинска (с изменениями на 13.09.2016): постановление мэра города Южно-Сахалинска от 22 декабря 2009 г. № 2319 // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации – URL: <http://docs.cntd.ru/document/441674752> (дата обращения 05.03.2017).

дов отдельными полномочиями органов местного самоуправления, а также позволяющие формировать законодательные органы субъектов Федерации с учетом квоты представителей от коренных народов, проживающих на территории субъекта РФ.

Во-вторых, нормы федерального закона имеют диспозитивный характер. Они не обязывают создавать советы представителей коренных народов и не определяют тот уровень муниципального образования, при котором формируется совет. Как всякое право, право учреждения совета может быть использовано по усмотрению его обладателя, каковым Закон называет органы исполнительной власти субъекта Федерации и муниципального образования. Характерно, что в последнем случае право возникает лишь у тех муниципальных образований, которые созданы в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных народов, то есть далеко не во всех муниципальных образованиях субъекта РФ, в котором проживают коренные народы. Например, в Ямало-Ненецком округе такие советы были созданы при главах муниципальных районов (но не при главах городских и сельских поселений) и при главе города Салехард. В остальных городских округах такие советы не формировались.

Создание советов при главах муниципальных образований было обеспечено модельными правовыми актами – Типовым положением о советах представителей коренных малочисленных народов Севера в Ямало-Ненецком автономном округе, создаваемых при главах муниципальных образований и Типовым положением о порядке формирования этих

советов, утвержденных специальным постановлением Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа<sup>4</sup>.

Таким образом, Правительство взяло на себя функции координатора этого процесса, но отдельного совета при Правительстве создано не было. Вместо этого был изменен состав Координационного совета по устойчивому развитию коренных малочисленных народов Ямало-Ненецкого автономного округа, возглавляемый Губернатором округа. В феврале 2017 года в его состав был включен председатель Совета старейшин регионального общественного движения «Ассоциация коренных малочисленных народов Севера ЯНАО «Ямал – потомкам!».

**В** Ханты-Мансийском автономном округе – Югре к реализации норм федерального закона подошли иначе. Даже в северных муниципалитетах этого региона советы представителей коренных народов пока не созданы. Но в мае 2016 года был создан Совет представителей коренных малочисленных народов при Правительстве округа. Согласно п.1.3 Положения о Совете коренных малочисленных народов, в него могут быть делегированы в качестве уполномоченных представителей представители от объединений и организаций коренных народов, а также - от Советов их представителей при главах муниципальных образований<sup>5</sup>

4 Об отдельных вопросах реализации Федерального закона от 30 апреля 1999 года № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» (с изменениями на 16.12.2016): постановление Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 29 февраля 2016 г. № 153-П // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации – URL: <http://docs.cntd.ru/document/432893625> (дата обращения 05.03.2017).

5 О Совете представителей коренных малочисленных народов Севера Ханты-Мансийского автономного округа – Югры при Правительстве Ханты-Мансийского автономного округа – Югры: постановление Правительства Севера Ханты-Мансийского

**П**роцесс формирования Советов на уровне муниципалитетов еще предстоит начать. Можно предположить, что общины коренных народов будут делегировать своих представителей именно в советы при главах муниципальных образований, так как в Совет коренных малочисленных народов при Правительстве Югры включен Представитель некоммерческой общественной организации «Союз общин коренных малочисленных народов Севера Ханты-Мансийского автономного округа – Югры». Практически одновременно с Советом коренных малочисленных народов при Правительстве округа (в августе 2016 года) была создана межведомственная комиссия при Правительстве Ханты-Мансийского автономного округа - Югры по обеспечению развития коренных малочисленных народов Севера в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, в состав которой также были включены 5 представителей региональных организаций коренных народов Севера, включая Совет старейшин коренных малочисленных народов Севера округа и Ассамблею коренных малочисленных народов Севера Думы округа.

Таким образом, единого подхода к системе советов представителей коренных народов при органах исполнительной власти нет.

## Отличительные особенности

Совет представителей коренных малочисленных народов создается либо при высшем

автономного округа – Югры от 15.05.2016 г. № 149-П // Ханты-Мансийский автономный округ – Югра. Единый официальный сайт государственных органов – URL: <http://www.admhmao.ru/dokumenty/proekty-pravitelstva/documents.php?sid=55045&bid=740&pid=&id=373836> (дата обращения 05.03.2017).

должностном лице субъекта РФ (Хабаровский край, Чукотский автономный округ), либо при правительстве субъекта РФ (Хакасия, Мурманская область, Ханты-Мансийский автономный округ - Югра). В первом случае возглавляет Совет губернатор, во втором, как правило, – один из его заместителей. Возможен и третий вариант: советы представителей формируются только на уровне муниципальных образований, а органы исполнительной власти субъекта РФ осуществляют координирующие функции без формирования регионального совета представителей коренных малочисленных народов (ЯНАО).

Совет представителей коренных малочисленных народов при органах исполнительной власти субъекта РФ включает в себя либо представителей общин коренных народов (Мурманская область), либо председатели/представители аналогичных советов при главах муниципальных образований (Югра, Чукотский автономный округ). Также в состав советов регионального уровня могут быть включены (или не включены) представители некоммерческих организаций коренных малочисленных народов, их общественных объединений, их представителей в общественных палатах или в думах регионов.

Возможно формирование координирующих органов регионального уровня для обеспечения взаимодействия не только с органами государственной власти, но и с хозяйствующими субъектами на территории субъектов Федерации.

Общей практикой стало формирование советов представителей коренных малочисленных народов в муниципальных районах и городских округах, хотя и здесь могут

быть исключения<sup>6</sup>

Подходы к учреждению Уполномоченного по защите прав коренных народов в субъектах РФ также различны, при том, что такой институт не получил широкого распространения.

Сегодня такой институт защитника коренных народов есть в пяти субъектах Российской Федерации: Магаданской области (с 2006 г.), Красноярском крае (с 2007 г.), Камчатском крае и Якутии (с 2013 г.), Бурятии (с 2015 г.). В Магаданской области и Бурятии это общественная должность, формируемая при региональном парламенте. В трех других регионах – это государственная должность субъекта Федерации. В Красноярском крае Уполномоченного по правам коренных народов назначает, с согласия Законодательного собрания края, Уполномоченный по правам человека в крае. В Якутии это назначение осуществляет глава Республики, также с согласия Государственного Собрания. В Камчатском крае он избирается региональным парламентом по представлению губернатора края.

Исключает ли учреждение таких уполномоченных по защите прав коренных народов формирование еще и советов при органах исполнительной власти? Как правило, это так (Республика Саха). Но возможно и их сосуществование (Камчатский край). В этом случае становится наиболее актуальной задача обеспечения взаимодействия защитника прав коренных народов и их советов при органах исполнительной власти.

<sup>6</sup> Об утверждении Положения о Совете представителей коренных малочисленных народов Севера при Администрации сельского поселения Мулымья: Постановление Администрации сельского поселения Мулымья от 24.08.2015 года № 151: Официальный сайт Администрации сельского поселения Мулымья URL: <http://admmul.ru/documents/951.html> (дата обращения 15.02.2017).

# VIII СЪЕЗД АССОЦИАЦИИ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА, СИБИРИ И ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА РОССИИ

*24 марта 2017 года состоялся VIII Съезд Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока России. Почти 400 делегатов представили на VIII Съезде 41 народ из 28 северных регионов Российской Федерации.*



**Звучит гимн коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока России**

Ключевым событием Съезда стали выборы руководящих органов Ассоциации на 2017-2021 гг. Избранию президента Ассоциации предшествовала традиционная церемония открытия Съезда с исполнением гимна коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ: «Мы - коренные» в исполнении участников, а также обрядом благожеланий с участием старейшин из Республик Саха (Якутия), Тыва, Камчатского, Забайкальского, Хабаровского, Красноярского краев, Кемеровской области, Чукотского, Ямало-ненецкого и Ханты-Мансийского автономных округов, Томской и Сахалинской областей и других регионов Российской Федерации.

С приветственным словом к участникам VIII Съезда обратился заместитель руководителя Администрации Президента Российской Федерации Магомедсалам Магомедов. Он подчеркнул, что для такого многонационального государства гражданское и многонациональное согласие является одним из важных условий самого его существования.

“

*В решении задач поставленных Стратегией национальной политики, мы опираемся, в том числе, на экспертные оценки и профессионализм и стремление к выстраиванию конструктивного диалога с властью. Для нас многонационального государства гражданское и многонациональное согласие является одним из важных условий самого его существования. Традиция уважительного отношения и взаимного влияния различных культур складывались в России веками. Такого богатства этносов и языков нет ни в одной стране. Его сохранение не только залог прочности российской государственности, но и наше величайшее преимущество.*

*Магомедсалам Магомедов*



Приветствие старейшин

Глава Федерального агентства по делам национальностей Игорь Баринов в своем выступлении подчеркнул, что благодаря целенаправленной реализации государственной политики, коренные малочисленные народы Севера, Сибири и Дальнего Востока России обладают одним из самых высоких уровней образования среди коренных народов мира.

По словам главы ведомства для коренных малочисленных народов образование является решающим фактором социальной интеграции, а также сохранения родного языка и этнической самобытности. Также Игорь Баринов рассказал, что в России реализуется проект вызывающий зависть у наших коллег зарубежом. Он привел в качестве примера проект «Кочевая школа», играющий ключевую роль в приобщении детей к родному языку и культуре, сохранении среды функционирования языка. Данный проект реализуется на Ямале, Таймыре, Эвенкии, Ненецком автономном округе, на Чукотке и в Якутии.

В рамках торжественной церемонии открытия VIII Съезда выступили руководители региональных общественных организаций коренных малочисленных народов. В своих докладах они затронули вопросы доступа к биоресурсам, сохранения традиционных отраслей хозяйствования и другие темы.



Выступление представителей региональных делегаций коренных малочисленных народов Севера

“

*Выражаю благодарность за проведение мероприятий на федеральном и региональном уровнях. У нас в крае высоко оценили проведение информационно-правовых семинаров. Хочется выделить молодежный форум «Российский Север». Мы видим как налажено взаимодействие с федеральными органами власти. Надеемся на проведение общероссийских мероприятий по сохранению родных языков, общероссийского форума родных языков. Надеемся на популяризацию культур коренных народов. По проблемам заболеваемости коренных народов предлагаем провести научно-практическую конференцию. Также предлагаем включить в сетку одного из центральных телеканалов постоянную рубрику «Жизнь коренных малочисленных народов России. История. Современность. Будущее», которая бы отражала быт, традиции, культуру, рассказывала бы населению страны о творческой интеллигенции коренных народов и лидерах общественного движения.*

**Президент региональной общественной организации «Ассоциация коренных малочисленных народов Севера Хабаровского края» Любовь Одзял**

*Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока России – уникальная организация и в мире подобной ей нет. Ни одно заседание Координационного совета не проходит без рассмотрения заявления на вступление в организацию. Я бы хотел поддержать линию сегодняшнего руководства, которое мудро подходит к решению наших вопросов. Говоря о деятельности Российской Ассоциации, отмечу, что проведена большая работа во всех федеральных округах, уделяется должное внимание работе с молодежью.*

**Президент региональной общественной организации «Совет ительменов Камчатки «Тхсаном» Олег Запороцкий**

*Мы высоко оцениваем роль Григория Петровича Ледкова, который никогда не закрывается от наших проблем. Наиболее актуальная проблема – особый статус Таймыра, Эвенкии. Пользуясь случаем хотел бы поднять вопрос на Съезде и попросить поддержку Ассоциации в части принятия Федерального закона, который бы установил единые нормы для бывших субъектов, которые прошли процесс объединения.*

**Председатель местной общественной организации «Ассоциация коренных малочисленных народов Таймыра Красноярского края» Григорий Дюкарев**

**П**резидент Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации Григорий Ледков отчитался о работе за 4 года. Также выступил председатель ревизионной комиссии с отчетом об итогах оценки деятельности Ассоциации. После всех утвержденных процедур, делегаты перешли к избранию президента Ассо-

циации. По данным, представленным Мандатной комиссией Съезда в целях голосования выдан 371 мандат. На пост президента Ассоциации выдвинулось два кандидата: действующий президент Григорий Ледков и самовыдвиженец Олег Шатин.

Решение о назначении Григория Ледкова на новый срок было принято делегатами большинством голосов путем открытого голосования. Свои

голоса за Григория Ледкова отдали 368 делегатов из 371.

В ответном слове Григорий Ледков поблагодарил делегатов за оказанное доверие. По словам Григория Ледкова, главным приоритетом в работе Ассоциации останется законодательный блок, информационно-правовое просвещение, взаимодействие с органами власти и промышленными компаниями.



“

*Мы продолжаем свою историю, выполняем главные задачи, которые были поставлены 27 лет назад: защита прав и интересов коренных малочисленных народов Севера Сибири и Дальнего Востока – представляем наши народы во взаимодействии с органами государственной власти, предприятиями промышленности, на международном уровне, координируем общероссийское движение, несем ответственность за решение жизненно важных вопросов для коренных малочисленных народов. Благодарю наших старейшин за то, что находят время и энергию для участия в нашей общественной жизни. Обращаясь к молодым нашим коллегам, я с удовлетворением отмечу, что ваша деятельность наполнила Ассоциацию новыми проектами и свежими идеями.*

*Президент Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации Григорий Ледков*

Григорий Ледков

# ЖИЗНЬ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ: ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ РЕШЕНИЯ

*Доклад президента Ассоциации Григория Ледкова о деятельности общероссийской общественной организации «Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» за 2013–2017 годы.*

Среди народов, проживающих в Российской Федерации, особое место занимают коренные малочисленные народы Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (далее – малочисленные народы Севера).

К коренным малочисленным народам Российской Федерации относятся народы, проживающие на территориях традиционного расселения своих предков, сохраняющие традиционный образ жизни, хозяйствование и промыслы, насчитывающие менее 50 000 человек и осознающие себя самостоятельными этническими общностями. Малочисленные народы Севера проживают на территории 28 из 85 субъектов Российской Федерации.

## 1. СОВРЕМЕННОЕ ПОЛОЖЕНИЕ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА, СИБИРИ И ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

До сегодняшнего дня малочисленные народы Севера сумели сохранить свою уникальную самобытность, культуру, язык, ремёсла и промыслы, приверженность к традиционному образу жизни. Традиционный уклад жизни практически не изменился за века и является ценностным ориентиром для коренных народов.

Образ жизни, мировоззрение, природопользование малочисленных народов Севера неразрывно связаны с окружающей природной средой. Возможность заниматься на земле предков традиционными видами хозяйствования – вот главное условие сохранения коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Интенсивное промышленное освоение природных ресурсов северных территорий Российской Федерации существенно сократило возможности ведения традиционных видов хозяйственной деятельности малочисленных народов Севера. Из традиционного хозяйственного оборота изъяты значительные площади оленьих пастбищ и охотничьих угодий. Часть используемых прежде для традиционных промыслов рек и водоемов в связи с экологическими проблемами потеряли свое рыбохозяйственное значение.

Несомненно, эти проблемы носят сложный социальный, правовой, экологический и экономический характер. Сегодня все едины в том, что нарушения экологического равновесия среды обитания малочисленных народов Севера, связанные с современными процессами промышленного развития, вызывают необратимые последствия от техногенных воздействий на природное окружение и местное население.

В диалоге с властью, с промышленными компаниями коренное население достигло понимания, что интенсивное освоение природных богатств для усиления экономической мощи страны в наше время невозможно вести за счет ухудшения условий жизни малочисленных народов Севера. Освоение северных территорий неизбежно, и это осознаётся и воспринимается со всей значимостью и пониманием важности данной задачи. Оно должно проводиться грамотно, с учетом экологических требований, специфики и интересов проживающего там населения, с

законодательным оформлением вопросов оценки и компенсации ущерба, наносимого исконной среде обитания, традиционной хозяйственной деятельности, культуре и здоровью коренных малочисленных народов северных территорий. Именно этих позиций придерживается Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин, говоря о важности соблюдения самых строгих экологических стандартов.

Отсутствие четкого правового регулирования в данной области, в спорных ситуациях, возникающих между коренными жителями и промышленными компаниями, усложняет ведение равноценного диалога.

В настоящее время традиционные виды хозяйствования – оленеводство, охота, рыболовство, собирательство, занятие ремёслами – не потеряли свою актуальность, и коренное население продолжает заниматься тем, чем занимались их предки, передавая из поколения в поколение свои навыки.

К сожалению, в современном мире натуральные виды хозяйствования в их традиционной форме не могут быть отнесены к высокорентабельным видам предпринимательской деятельности по многим причинам. Низкая конкурентоспособность традиционных видов хозяйственной деятельности обусловлена малыми объемами производства, высокими транспортными издержками, отсутствием современных предприятий и технологий по комплексной переработке сырья и биологических ресурсов. Всё это не позволяет успешно интегрироваться в современные экономические условия.

Необходимо отметить, что кризисные явления постперестроечного периода, рыночные отношения и последовавшие за ними изменения инфраструктурных систем, негативно повлияли на положение коренного населения.

Согласно статистике, уровень жизни в районах компактного проживания малочисленных народов Севера ниже среднего, доля жилого фонда, оборудованного водопроводом и горячим водоснабжением в местах компактного проживания малочисленных народов Севера, в 2–5 раз меньше, чем в целом по стране. Уровень безработицы в 1,5–2 раза превышает средний уровень по Российской Федерации.

Проблема доступа к услугам квалифицированной медицинской помощи в сельской местности, закрытие медицинских учреждений и передвижных медицинских отрядов, отток специалистов – всё это характерно не только для территорий проживания коренных малочисленных народов, но и для труднодоступных отдаленных населенных пунктов.

В местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов Севера для обучения детей оленеводов, рыбаков и охотников, в том числе и на родном языке, действуют дневные общеобразовательные школы, школы-интернаты. В местах кочевания оленеводов инициировано создание кочевых школ, в которых дети получают начальное образование с учетом традиционного образа жизни малочисленных народов Севера.

Но всё же наблюдается нехватка педагогических кадров, отсутствие учителей в сельских школах. Недостаточно средств для издания учебной, учебно-методической и художественной литературы на языках коренных народов. Уровень образования детей коренных малочисленных народов Севера в местах традиционного проживания не позволяет конкурировать при поступлении в высшие учебные заведения.

Вызывает беспокойство отмена мер социальной поддержки для студентов из числа малочисленных народов Севера, что раньше было успешной практикой в ряде российских учебных заведений.

С 2010 года не ведутся государственные статистические наблюдения за демографической ситуацией, состоянием здоровья, образовательным уровнем, занятостью, доходами и иным направлениям, характеризующим качество жизни коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

## 2. ИТОГИ СОЦИОЛОГИЧЕСКОГО ИССЛЕДОВАНИЯ

### «ЖИЗНЬ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ: ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ РЕШЕНИЯ»

В 2013 году Ассоциацией коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации проведено социологическое исследование «Жизнь коренных малочисленных народов: проблемы и пути решения».

Цель исследования – проанализировать социальную ситуацию среди коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока.

Для достижения вышеуказанной цели, решения исследовательских задач и обеспечения высокой достоверности результатов в исследовании использован метод экспертных интервью. В качестве экспертов выступили представители малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока России, компетентные в социальных, экономических, демографических, культурных и других сферах жизни.

Экспертные интервью были построены на всестороннем обсуждении нескольких тем: доходы и занятость населения; оценка взаимодействия с органами власти, общественными организациями и промышленными компаниями; демографические и миграционные процессы; оценка инфраструктуры и доступности муниципальных услуг; состояние национальной культуры и взаимоотношения с другими этносами.

По итогам обработки полученных данных, по мнению представителей коренного населения, для улучшения ситуации необходимо в первую очередь решить проблемы следующего характера:

- принять меры по преодолению реальной безработицы на территориях проживания малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, которая на самом деле гораздо выше официальных данных;
- упростить процедуру доказательства собственной принадлежности к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока для последующего доступа к гарантированным законодательством правам и участия в программах поддержки и развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока;
- развить жилищную и транспортную инфраструктуру в местах проживания коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока;
- обеспечить современными средствами связи территории проживания коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока;
- обеспечить подготовку медицинских кадров и создать условия труда в местах проживания коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока;
- комплексно решить проблемы с образованием коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока: как дошкольным, так и средним, средним специальным, высшим. Необходимо: строить детские сады, улучшать качество школьного образования и готовить квалифицированные кадры; открыть курсы или отделения в средних специальных учебных заведениях по специальностям, востребованным среди представителей коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока; поддерживать программы, касающиеся поступления представителей коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока в высшие учебные заведения;
- проработать далеко не совершенную в настоящий момент федеральную законодательную базу, обеспечивающую приемлемый уровень жизни, доступ к природным ресурсам и землям традиционного проживания;
- обеспечить контроль за эффективным сотрудничеством между представителями коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока и работающими на их территории промышленными компаниями, в первую очередь в пользу представителей малочисленных народов Севера.

### 3. ПРОБЛЕМЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА, СИБИРИ И ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Коренные малочисленные народы Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации занимают особое место, их права гарантируются Конституцией Российской Федерации, а также законодательством Российской Федерации в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации.

Экстремальные природно-климатические условия проживания, уязвимость традиционного образа жизни и малочисленность каждого народа Севера обусловили необходимость формирования особой государственной политики в отношении их устойчивого развития, предусматривающей системные меры по сохранению самобытной культуры, традиционного образа жизни и исконной среды обитания этих народов.

Исторически эта группа населения выделялась малочисленностью и низким уровнем жизни,

основу их жизнеобеспечения составляли оленеводство, охота, рыболовство и собирательство. Именно поэтому в отношении данных народов проводилась специальная политика государства, основанная на стремлении поддержать эти народы, помочь им приблизиться по уровню жизни и демографическим показателям к остальному населению страны. Во многом такой подход характерен и для современного этапа государственной политики. Это нашло отражение в принятом Правительством Российской Федерации документе – Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (утверждено распоряжением Правительства РФ от 4 февраля 2009 г. № 132-р).

В настоящее время в России действует 3 специальных федеральных закона:

- «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» от 30 апреля 1999 г. № 82-ФЗ.
- «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» от 20 июля 2000 г. № 104-ФЗ.
- «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» от 7 мая 2001 г. № 49-ФЗ.

Более 20 федеральных законов содержат нормы, гарантирующие особые права малочисленным народам Севера. В субъектах проживания малочисленных народов Севера существуют региональные законодательные акты, регулирующие особенности реализации прав малочисленных народов Севера, льгот и преференций. Но этого недостаточно, назрела острая необходимость разработки новых нормативных актов, а также внесения изменений в действующее законодательство о правах малочисленных народов Севера.

Во-первых, одним из наиболее важных вопросов является отсутствие порядка документального подтверждения отнесения к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации. Для того чтобы воспользоваться большинством прав и преференций, гарантированных малочисленным народам Севера, необходимо документально подтвердить факт своей принадлежности к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации. В действующем законодательстве не установлен порядок определения национальной принадлежности. Положение о паспорте гражданина Российской Федерации не предусматривает возможности внесения в паспорт сведений о национальности, и практически все официальные документы не содержат графу «национальность». Исключением являются свидетельство о браке и свидетельство о рождении ребенка. В этих документах по желанию гражданина может быть указана национальность супругов и родителей соответственно. При этом наличие в свидетельстве о рождении гражданина указания на национальную принадлежность его родителей не определяет национальную принадлежность данного гражданина. Такое положение вызывает для лиц, относящихся к малочисленным народам Севера, серьезные препятствия на пути к реализации своих специфических прав, гарантированных законодательством при ведении традиционного природопользования, традиционного образа жизни.

Сейчас вопрос подтверждения национальности встал очень остро для всех лиц, относящихся к коренным малочисленным народам, в том числе и в связи с принятием некоторых актов в 2011 году.

Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации утвердило Административный регламент предоставления Пенсионным фондом Российской Федерации государственной услуги по приему и регистрации заявлений граждан об установлении им пенсий, в котором указано, что среди прочих документов, которые должны быть приложены к заявлению о назначении социальной пенсии лицам, относящимся к малочисленным народам Севера, необходимо приложить документы, подтверждающие принадлежность к малочисленным народам Севера (Приказ Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 12 декабря 2011 г. № 1521н «Об утверждении Административного регламента предоставления Пенсионным фондом Российской Федерации государственной услуги по приему и регистрации заявлений граждан об установлении им пенсий в соответствии с федеральными законами «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» и «О государственном пенсионном обеспечении» (п. 38). В качестве документа, подтверждающего принадлежность к малочисленным народам Севера, предъявляется паспорт, свидетельство о рождении. При отсутствии в указанных документах требуемых сведений представляется справка, выданная общинами малочисленных народов Севера (п. 47).

В настоящее время этот приказ уже не действует, но принят аналогичный Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 28 марта 2014 г. № 157н «Об утверждении Административного регламента предоставления Пенсионным фондом Российской Федерации государственной услуги по установлению трудовых пенсий и пенсий по государственному пенсионному обеспечению», которым

отменено право выдавать справку общинами. Теперь в качестве документа, подтверждающего принадлежность к малочисленным народам Севера, при отсутствии в паспорте либо свидетельстве о рождении требуемых сведений гражданин вправе представить справку, выданную органами местного самоуправления (п. 48).

Порядком выдачи и аннулирования охотничьего билета единого федерального образца, утвержденного приказом Минприроды РФ в 2011 году, предусмотрено, что при выдаче охотничьего билета лицам, относящимся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, а также лицам, которые не относятся к указанным народам, но постоянно проживают в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности и для которых охота является основой существования, в нем проставляется отметка: «Охота в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности осуществляется свободно (без каких-либо разрешений) в объеме добычи охотничьих ресурсов, необходимом для удовлетворения личного потребления» (п.11).

При этом попытки получить такую отметку в охотничьих билетах оказались весьма затруднительными и проставлены лишь в некоторых субъектах. Как видно из анализа этих актов и практики их применения, для того, чтобы воспользоваться гарантированным правом или льготой, малочисленным народам Севера необходимо представить документы, подтверждающие национальную принадлежность.

На проблему национальной идентификации в 2011 году обратил внимание уполномоченный по правам человека в своем ежегодном докладе. Это связано с тем, что судебная практика по данной категории дел складывается неоднозначно. Уполномоченный по правам человека пришел к выводу, что в России национальная принадлежность не относится к юридически значимым фактам и не подлежит установлению в суде или фиксированию в документах, удостоверяющих личность за исключением тех случаев, когда факт принадлежности к конкретной национальности может иметь правовые последствия, например, к коренным малочисленным народам.

Для возможности беспрепятственно осуществлять свои права лицам из числа малочисленных народов, необходимо устранить пробелы в федеральном законодательстве и в первую очередь – разработать и утвердить на федеральном уровне порядок добровольного документального подтверждения национальной принадлежности для малочисленных народов Севера, который будет предусматривать судебную процедуру национальной идентификации только в исключительных, спорных случаях.

Во-вторых, в целях защиты прав малочисленных народов Севера необходимо совершенствование нормативной правовой базы в части упорядочения терминологии, используемой в нормативных правовых актах.

Анализ законодательства в сфере защиты прав малочисленных народов показал, что в различных федеральных законах употребляются следующие термины: «малочисленные этнические общности», «коренной малочисленный народ», «малочисленные народы Севера», «территории традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов», «места традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов», «места традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов», «территории традиционного расселения коренных малочисленных народов», «места их традиционного проживания и хозяйственной деятельности», «территории традиционного расселения предков», «на территориях компактного проживания коренных малочисленных народов», «осуществляющие традиционное хозяйство и занимающиеся традиционными промыслами малочисленных народов», «традиционные виды промысла», «традиционные отрасли хозяйствования».

Пунктом 4 Плана мероприятий по реализации в 2009–2011 годах Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации была предусмотрена разработка проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части унификации терминологии, касающейся коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации). Однако до настоящего времени этот пункт Плана реализован не был.

Необходимо принять проект Федерального закона № 400210-5 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части унификации терминологии, касающейся коренных малочисленных народов Российской Федерации).

В-третьих, серьезное внимание необходимо уделить вопросу законодательного обеспечения хозяйственной деятельности общин малочисленных народов Севера.

После утверждения распоряжением Правительства РФ от 8 мая 2009 года № 631-р Перечня видов традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации общины малочисленных народов столкнулись с тем, что государственные органы стали трактовать перечень видов традиционной хозяйственной деятельности как ограничительный, то есть им запрещают заниматься иными видами деятельности, кроме тех, что имеются в перечне. В ряде случаев общины, которые занимались за свой счет строительством жилья для своих членов, содержали этнографические музеи, а также осуществляли иную деятельность, в том числе и предпринимательскую (этнографический туризм и др.), но направленную на поддержание и сохранение традиционного образа жизни, культуры, были вынуждены ее прекратить.

Таким образом, происходит прямое нарушение статьи 24 Федерального закона «О некоммерческих организациях», в которой некоммерческим организациям, в том числе и общинам коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ, разрешено осуществлять предпринимательскую и иную, приносящую доход деятельность, направленную на достижение целей, ради которых она создана.

Для решения этой проблемы необходимо расширить перечень видов традиционной хозяйственной деятельности, включив в него иные виды деятельности, а также подготовить разъяснения для регистрирующих органов в части неправильного ограничительного толкования указанного перечня по видам деятельности при регистрации общин.

В-четвертых, требуется внесение изменений в перечень мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации.

Распоряжением Правительства РФ от 8 мая 2009 г. № 631-р был утвержден Перечень мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации. Данный перечень содержит недостатки в части включения в некоторых случаях только мест проживания, а именно поселений. Это вызывает сложности при реализации права на ведение традиционного природопользования, которое коренные малочисленные народы практически всегда ведут за пределами населенных пунктов. То есть в перечень включались только места проживания, а места традиционного природопользования включены не были. Кроме того, в некоторых регионах в перечень вообще не были включены реальные места проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов.

Ассоциацией коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ направлены предложения о дополнении данного перечня.

В-пятых, требуют внимания вопросы регулирования традиционной охоты.

Федеральным законом «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 24 июля 2009 года № 209-ФЗ (далее – Закон «Об охоте») установлены правовые основы осуществления деятельности в сфере охотничьего хозяйства.

В настоящее время для многих представителей малочисленных народов Севера охота – это основной вид традиционного природопользования и единственный источник получения средств к существованию, в отличие от других категорий пользователей животным миром, для которых охота является либо бизнесом, либо развлечением.

Поэтому было очень важно при составлении федеральных актов, регулирующих это вид деятельности, установить для коренных малочисленных народов особые преимущественные права в области охоты, ведения охотничьего хозяйства и участия в распоряжении объектами животного мира. Но этого не произошло. Несмотря на имеющуюся в Законе «Об охоте» 19 статью, устанавливающую, что коренные малочисленные народы и лица, к ним не относящиеся, но проживающие в местах их традиционного проживания, могут осуществлять охоту свободно (без каких-либо разрешений) в объеме добычи охотничьих ресурсов, необходимом для удовлетворения личного потребления, положение малочисленных народов в области традиционной охоты только ухудшилось.

В соответствии со статьей 20 Закона «Об охоте» каждый охотник должен иметь охотничий билет. Пунктом 11 Приказа Минприроды РФ от 20.01.2011 № 13 «Об утверждении Порядка выдачи и аннулирования охотничьего билета единого федерального образца, формы охотничьего билета» при выдаче охотничьего билета лицам, относящимся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, а также лицам, которые не относятся к указанным народам, но постоянно проживают в местах их традиционного проживания и

традиционной хозяйственной деятельности и для которых охота является основой существования, в нем проставляется отметка: «Охота в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности осуществляется свободно (без каких-либо разрешений) в объеме добычи охотничьих ресурсов, необходимом для удовлетворения личного потребления».

При этом попытки получить такую отметку в охотничьих билетах не увенчались успехом. Так, например, управления по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира в ряде субъектов РФ в своем письме в ответ на запросы Ассоциации коренных малочисленных народов прямо указали, что только в случае предоставления гражданином вступившего в силу судебного решения, подтверждающего право на льготы, указанная выше отметка в охотничьем билете будет проставлена.

Такое положение создает тупиковую ситуацию для реализации прав, предусмотренных в Законе «Об охоте», поскольку возникают серьезные препятствия в реализации законного права осуществления охоты в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности. На охотников из числа коренных малочисленных народов, пытавшихся реализовать свое право, гарантированное статьей 19, незаконно налагают штрафы и другие меры административной ответственности.

Не менее важная проблема – заключение охотхозяйственных соглашений. Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 года № 490 «О ставках платы за единицу площади охотничьего угодья при заключении охотхозяйственных соглашений без проведения аукциона на право заключения охотхозяйственных соглашений» были утверждены ставки, по которым рассчитывается единовременная плата за заключение таких соглашений и которую общины должны будут внести, если воспользуются правом на заключение такого соглашения.

Для Амурской области, например, ставка составляет 5 рублей за гектар, а для Хабаровского края – 1 рубль. Таким образом, в большинстве случаев общины коренных малочисленных народов, даже если и захотят реализовать свое право на заключение охотхозяйственного соглашения, не смогут этого сделать. Поскольку территории, используемые для ведения традиционного природопользования, обширны и исторически сложившаяся на них промысловая охота требует значительных площадей охотничьих угодий. Так, в пользовании общин Амурской области от 300 000 до 1 500 000 га, ставка за 1 га 5 рублей, следовательно, общины должны заплатить только за заключение соглашения от 1,5 до 7,5 млн рублей. И это не считая устанавливаемого в соглашении годового размера арендной платы за предоставляемые земельные участки и лесные участки, расположенные в границах охотничьего угодья, платы за разрешение на добычу охотничьих ресурсов, расходов по проведению охотустройства, лесоустройства, мероприятий по охране животного мира, по защите охотничьих ресурсов от болезней, проведения противопожарных и биотехнических мероприятий и т.д. и т.п. Большинство охотхозяйств, относящихся к общинам малочисленных народов Севера, не приносит большой прибыли, общины лишь обеспечивают возможность вести традиционный образ жизни, создают рабочие места для соплеменников, а прибыль могут получать лишь от продажи путевок и лицензий охотникам-любителям, которых не так уж и много добывается в те места, где преимущественно ведут свою деятельность общины.

Внесение платы за заключение охотхозяйственных соглашений, договоров аренды лесных участков для собирательства окончательно подрывает и без того очень хрупкую, только начинающую свое формирование экономику общин коренных малочисленных народов. Так, например, сегодня в Амурской области одна из древнейших общин вынуждена отказаться от части охотугодий только потому, что не в состоянии заплатить полную стоимость за заключение охотхозяйственного соглашения.

Кроме того, в соответствии со статьей 8 Федерального закона «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» от 30 апреля 1999 года № 82-ФЗ малочисленные народы и их объединения имеют право безвозмездно пользоваться в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности малочисленных народов землями различных категорий, необходимыми для осуществления их традиционного хозяйствования и занятия традиционными промыслами. До принятия Закона «Об охоте» и Постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 года № 490 практически везде было возможно осуществлять традиционную охоту без внесения платы за пользование территориями, общины платили за лицензии и осуществляли другие обязательные платежи.

Здесь необходимо внести в Закон «Об охоте» в ст. 71 положения о полном освобождении объединений коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской

Федерации, занимающихся охотой и ведением охотничьего хозяйства, от платы при заключении охотхозяйственных соглашений без проведения аукциона на право заключения охотхозяйственных соглашений на основании долгосрочных лицензий на пользование животным миром, полученных до дня вступления в силу Федерального закона «Об охоте».

В-шестых, вопросы традиционного рыболовства.

После внесенных в 2007 году изменений в Закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» была разрушена существовавшая система организации традиционного рыболовства, а после этого были приняты еще и подзаконные акты, которые изменили привычный образ жизни тех малочисленных народов, которые зависели от рыболовства. Отмена 39 статьи Закона, которая предусматривала заключение договоров о предоставлении рыбопромысловых участков коренным малочисленным народам и их общинам без проведения конкурсов, привела к тому, что часть общин навсегда утратила участки, на которых они многие десятилетия занимались рыболовством. Другая часть общин смогла получить в пользование лишь участки, непригодные для рыболовства традиционными способами, либо непродуктивные, труднодоступные участки.

Необходимо внести изменения в Федеральный закон от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», которые обусловлены принятием законодательных мер по восстановлению конституционных прав коренных малочисленных народов на осуществление традиционного природопользования (рыболовства), в части:

- расширения субъектов традиционной хозяйственной деятельности (п.1. ст. 25);
- наделяния особыми правами и приоритетном доступе к водным биологическим ресурсам малочисленных народов и местного населения (п. 6 ст. 2; ст. 7.1; ст. 25.1);
- разграничения видов квот в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности (п.7 ст. 30; п. 6 ст. 34).

Внесением изменений в статью 25 предлагаем устранить пробел и противоречия с другими нормами этого закона и нормами других федеральных законов, поскольку распространение действия статьи 25 только на лиц, относящихся к числу коренных малочисленных народов и их общины, на практике привело к тому, что при распределении квот органами власти субъекта необоснованно не выделяются квоты объединениям малочисленных народов, имеющим иную организационно-правовую форму, чем общины (сельскохозяйственные кооперативы, общества с ограниченной ответственностью и т. д.).

Отсутствие норм в законе о рыболовстве, наделяющих особыми правами и приоритетным доступом к водным биологическим ресурсам малочисленных народов, является пробелом в законодательстве и серьезным препятствием для осуществления и развития традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов. Зачастую представители этих народов и их общин вынуждены доказывать свое право или же мириться с тем, что их ставят в один ряд с промышленными компаниями, по сравнению с которыми они не имеют никаких преимуществ. Необходимо дополнить закон статьей, устанавливающей приоритетное право коренных малочисленных народов на использование водных биологических ресурсов, включающей:

- предоставление первоочередного выбора рыбопромысловых участков;
- заключение договоров пользования рыбопромысловыми участками без проведения конкурсов на право заключения договоров пользования рыбопромысловыми участками;
- безвозмездное пользование рыбопромысловыми участками;
- льготы в отношении сроков и районов добычи (вылова) водных биоресурсов, полового, возрастного состава и количества добычи (вылова) водных биоресурсов;
- исключительное право на добычу (вылов) определенных объектов водных биоресурсов.

В части о разграничении видов квот в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности предлагается внести изменения, которые призваны разделить ныне существующие квоты для малочисленных народов на два вида:

- квоты для осуществления обеспечения традиционного образа жизни;
- квоты для осуществления традиционной хозяйственной деятельности.

Подобные изменения позволят получать большее количество рыбных ресурсов и развивать экономику местных сообществ.

В-седьмых, проблемы оценки воздействия проектов промышленной деятельности на традиционный образ жизни коренных малочисленных народов, методика исчисления убытков, порядок выплаты компенсаций.

В местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов ведется активное промышленное освоение, которое вытесняет

малочисленные народы Севера со своих исконных земель, ограничивает, а иногда делает невозможной осуществление привычного образа жизни.

При этом на федеральном уровне отсутствуют правовые акты, которые бы обязывали хозяйствующие субъекты проводить оценку культурных, экологических, социальных последствий на традиционный образ жизни и традиционное природопользование коренных малочисленных народов. Также отсутствует и эффективная система расчета убытков и механизмы компенсационных выплат в случае ограничения или утраты возможности осуществления традиционного образа жизни.

Приказом Министерства регионального развития РФ от 9 декабря 2009 г. № 565 № «Об утверждении методики исчисления размера убытков, причиненных объединениям коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в результате хозяйственной и иной деятельности организаций всех форм собственности и физических лиц в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации» утверждена методика. Однако данная методика имеет ряд недостатков и не является обязательной для расчетов промышленными компаниями.

Ассоциацией совместно с Комитетом Государственной Думы по делам национальностей для урегулирования данного вопроса на законодательном уровне осуществляется работа по проекту федерального закона «Об оценке воздействия на исконную среду обитания и традиционный образ жизни коренных малочисленных народов Российской Федерации».

В-осьмых, важным на сегодняшний день остается законодательное регулирование вопроса территорий традиционного природопользования.

Федеральным законом от 7 мая 2001 года № 49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» были установлены правовые основы образования, охраны и использования территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

В ряде регионов Российской Федерации коренные малочисленные народы реализовали свое право на создание территорий традиционного природопользования регионального значения. Однако, с момента принятия Закона о территориях традиционного природопользования, не создано ни одной территории традиционного природопользования федерального значения. Проблемы реализации Закона о территориях традиционного природопользования неоднократно становились предметом обсуждения. Сформулированные при этом выводы сводятся к тому, что основные затруднения связаны с недостаточной определенностью правового регулирования порядка образования территорий традиционного природопользования федерального значения, не закреплена механизм управления и контроля в области организации и функционирования территорий традиционного природопользования федерального, регионального и местного значения.

Кроме того, в 2013 году вступил в силу Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 28 декабря 2013 г. № 406-ФЗ. Этим законом были внесены серьезные поправки, которые негативно сказываются на территориях традиционного природопользования и жизнедеятельности коренных малочисленных народов, в связи с нижеследующим.

Статьей 5 Федерального закона № 406-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации», согласно которым из закона исключаются слова «природные» в контексте отнесения этих территорий к особо охраняемым природным территориям.

Помимо этого, статьей 6 Закона № 406-ФЗ из статьи 95 Земельного кодекса Российской Федерации исключены территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ.

Таким образом, территории традиционного природопользования больше не являются особо охраняемыми природными территориями.

Наиболее серьезные негативные последствия изменения статуса территорий традиционного природопользования связаны с тем, что теперь на них не распространяются ограничения в обороте земельных участков, а также проекты хозяйственной деятельности перестают быть объектами государственной экологической экспертизы.

Исключение территорий традиционного природопользования коренных малочисленных

народов Севера, Сибири и Дальнего Востока из числа особо охраняемых природных территорий приведет к массовым нарушениям прав коренных малочисленных народов на пользование лесами и водными объектами, что неминуемо повлечет за собой рост социальной напряженности.

В-девятых, одним из острых вопросов на сегодняшний день является ограничение доступа и ведения традиционного природопользования на особо охраняемых природных территориях.

С 1 января 2012 вступили в силу поправки в Федеральный закон от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях». В соответствии с пунктом 6 статьи 15 новой редакции пребывание на территориях национальных парков (за исключением участков, расположенных в границах населенных пунктов) физических лиц, не являющихся работниками федеральных государственных бюджетных учреждений, осуществляющих управление национальными парками, должностными лицами федерального органа исполнительной власти, в ведении которого находятся национальные парки, допускается только при наличии разрешения федерального государственного бюджетного учреждения, осуществляющего управление национальным парком, или федерального органа исполнительной власти, в ведении которого находятся национальные парки. За посещение физическими лицами территорий национальных парков (за исключением участков, расположенных в границах населенных пунктов) в целях туризма и отдыха федеральными государственными бюджетными учреждениями, осуществляющими управление национальными парками, взимается плата, порядок определения которой устанавливается федеральным органом исполнительной власти, в ведении которого находятся национальные парки.

Таким образом, граждане (включая местных жителей) обязаны получать в дирекции парка разрешение на посещение любой территории национального парка (кроме населенных пунктов), при этом посещение в целях туризма и отдыха является платным.

В настоящее время на множестве территорий национальных парков проживают и осуществляют свою традиционную хозяйственную деятельность коренные малочисленные народы.

С учетом того, что понятие «в целях отдыха и туризма» законом не определено, указанная норма может привести к тому, что жители населенных пунктов в границах национальных парков будут лишены возможности бесплатного посещения прилегающих к населенным пунктам природных территорий, в том числе с целью сбора грибов и ягод или даже просто прогулок с детьми.

Кроме того, выход за пределы населенных пунктов на территориях национальных парков, связанный с необходимостью осуществления и обеспечения традиционного образа жизни (оленоводство, охота, рыболовство, собирательство), вообще не предусмотрен законом.

В настоящее время мы добились подписания Поручения Президента РФ от 22 апреля 2015 года Пр-729 по вопросам создания и развития Национального парка «Бикин», которым поручается обеспечить внесение в законодательство Российской Федерации изменений, предусматривающих наделение представителей коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации правом ведения на территориях национальных парков традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности.

Необходимо принять изменения в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях», которые позволят коренным малочисленным народам вести на особо охраняемых природных территориях традиционную хозяйственную деятельность.

В-десятых, вопросы получения социальной пенсии.

1 января 2015 года вступили в силу изменения Федерального закона от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», принципиально меняющие положения о назначении социальных пенсий коренным малочисленным народам.

Статья 11 Федерального закона, определяющая условия назначения социальной пенсии нетрудоспособным гражданам, была дополнена пунктом 6, которым устанавливается, что пенсии будут получать только малочисленные народы, проживающие на Севере страны, и вводится новый перечень малочисленных народов Севера и перечень районов проживания малочисленных народов Севера в целях установления социальной пенсии по старости (Постановление Правительства РФ от 1 октября 2015 года № 1049).

Однако в перечень малочисленных народов Севера в целях установления социальной пенсии по старости не вошел народ вепсы, а в перечень районов проживания не вошли Республика Карелия, Вологодская и Ленинградские области.

Кроме того, Перечень районов проживания малочисленных народов Севера в целях установления социальной пенсии по старости, утвержденный 01.10.2015 Постановлением Правительства РФ № 1049, значительно отличается от Перечня мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации.

Федерации, утвержденного распоряжением Правительства РФ от 8 мая 2009 г. № 631-р. Так, в Республике Алтай вошел только один из пяти районов, в Республике Коми 4 из 5, в Республике Саха (Якутия) 20 из 21; в Республике Тыва 2 из 4, в Камчатском крае 3 из 14 (при этом включен Корякский округ!), в Красноярском крае 5 из 6, в Хабаровском крае 15 из 19, в Амурской области 3 из 4, Кемеровской области 7 из 8, в Мурманской области 3 из 4, в Сахалинской области 6 из 7, в Томской области 5 из 8 районов.

Кроме того, практически во всех вышеназванных субъектах населенные пункты включены лишь частично. Перечни Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа составлены по принципу за исключением, а не по районам, в Чукотском автономном округе включены Анадырский и Ульгинский муниципальные районы, которых нет в Перечне, утвержденном распоряжением Правительства РФ от 8 мая 2009 г. № 631-р, при этом в перечне отсутствуют Центральный и Провиденский муниципальные районы Чукотки.

В Перечне районов проживания малочисленных народов Севера в целях установления социальной пенсии по старости, утвержденном Постановлением Правительства РФ № 1049, только районы двух субъектов целиком совпадают с Перечнем, утвержденным распоряжением Правительства РФ от 8 мая 2009 г. № 631-р, – это Приморский и Забайкальский края.

Принятие новых положений в законе «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» и утверждение нового перечня было не только нецелесообразным, но и противоречащим действующему законодательству, правоприменительной практике.

Коренные малочисленные народы, в соответствии со ст. 1 Федерального закона от 30 апреля 1999 г. № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации», это народы, проживающие на территориях традиционного расселения своих предков, сохраняющие традиционные образ жизни, хозяйствование и промыслы, насчитывающие в Российской Федерации менее 50 тысяч человек и осознающие себя самостоятельными этническими общностями. Словосочетание «малочисленные народы Севера» является общераспространенным устойчивым выражением и подразумевает коренные малочисленные народы, проживающие на территории Севера, Сибири и Дальнего Востока России, а не только Севера.

Федеральный закон от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» действительно нуждался в поправках в части унификации терминологии норм, которыми устанавливаются льготы в отношении лиц, относящихся к малочисленным коренным народам. Словосочетание «граждане из числа малочисленных народов Севера» необходимо было заменить на «лица, относящиеся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации». То есть добавить указание на то, что данные народы являются коренными, и дополнить историческими регионами проживания.

В-одиннадцатых, вопросы регистрации места жительства граждан, ведущих кочевой и полукочевой образ жизни.

Закон РФ от 25 июня 1993 г. № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» в 2011 году был дополнен статьей 6.1. Особенности регистрации по месту жительства гражданина Российской Федерации, относящегося к коренному малочисленному народу Российской Федерации, ведущего кочевой и (или) полукочевой образ жизни и не имеющего места, где он постоянно или преимущественно проживает. Законом предлагается проводить регистрацию в одном из поселений (по выбору данного гражданина), находящихся в муниципальном районе, в границах которого проходят маршруты кочевий данного гражданина, по адресу местной администрации. Регистрация места жительства граждан, ведущих кочевой и полукочевой образ жизни, по адресу органов местного самоуправления является фальсификацией данных о месте пребывания конкретных людей, указывает на несуществующее место жительства. Необходимо вернуть прежнее положение о возможности регистрации коренных малочисленных народов, ведущих кочевой и полукочевой образ жизни, по месту реального жительства и пребывания.

#### 4. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ АССОЦИАЦИИ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА, СИБИРИ И ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

##### 4.1. Приоритетные направления деятельности

Сегодня малочисленные народы Севера находятся в условиях новых вызовов: с одной стороны, продолжается активная промышленная деятельность на территориях традиционной среды

обитания; с другой стороны, социальные, экономические условия жизни коренных малочисленных народов Севера как социальной группы остались далеко ниже средних на этих же территориях; с одной стороны, сохранилась часть государственных гарантий советского периода, с другой стороны, они не могут быть доступны в соответствии с действующим законодательством. В итоге это приводит к кризису в традиционных отраслях хозяйственной деятельности и обострению социальных проблем: снижению уровня жизни, увеличению безработицы, развитию целого ряда заболеваний и патологий, среди них – показатели младенческой и детской смертности, инфекционные заболевания, которые намного выше среднероссийского уровня.

Одним из показателей непростой ситуации в данной сфере является общественная активность малочисленных народов Севера. На протяжении 27 лет интересы коренных малочисленных народов правомочно представляет Ассоциация, которая была создана по инициативе региональных общественных организаций. Ассоциация имеет слаженную структуру, объединяя местные, региональные общественные объединения.

Главной миссией Ассоциации является защита прав и интересов коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, содействие в решении социальных и экономических проблем, культурного развития и образования, вопросов охраны окружающей среды, защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни.

Ассоциация является координатором общероссийского движения, несет ответственность за решение жизненно важных вопросов для малочисленных народов Севера и представляет интересы коренных народов во взаимодействии с органами государственной власти, предприятиями промышленности, а также на международном уровне.

Ассоциация ставит своим приоритетом работу по созданию системы механизмов, обеспечивающих правовой, экономической статус коренных малочисленных народов, который учитывает реальные интересы и потребности в объеме, позволяющем этим народам достойно жить и развиваться в соответствии с современными реалиями и международными стандартами.

Одной из ключевых задач является беспрепятственная реализация гарантированных прав путем налаживания равноправного диалога между органами власти, бизнесом и коренными народами.

Для выполнения указанной задачи выстраивается система мероприятий по взаимодействию с федеральными, региональными, муниципальными органами власти – проведение совместных мероприятий, участие в законотворческой деятельности, консультативная и просветительская работа, международное сотрудничество.

Главным руководящим органом Ассоциации является Съезд, который проходит каждые четыре года, где всенародно подводятся итоги и сообщество принимает решение о стратегическом развитии, намечаются приоритеты для работы.

27 марта 2013 года в г. Салехарде состоялся очередной, VII Съезд коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, на котором Президентом Ассоциации был избран Григорий Ледков.

Делегатами VII Съезда Ассоциации были приняты Рекомендации, которые определили основные направления деятельности организации.

На основании рекомендаций VII Съезда, социологических исследований, решений Координационного Совета Ассоциации, по итогам ряда круглых столов и парламентских слушаний были выделены проблемные вопросы, требующие первоочередного решения:

- Отсутствие порядка подтверждения принадлежности к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.
- Отсутствие доступа в необходимом объеме к природным, биологическим ресурсам, как к источникам жизнеобеспечения.
  - Развитие деятельности общин малочисленных народов Севера.
  - Наслоение особо охраняемых природных территорий на места традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности и, как следствие, запрет входа на исконные земли жизнеобеспечения.
  - Необходимость принятия ряда нормативно правовых актов, как правовых механизмов, обеспечивающих создание и функционирование территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов.
  - Необходимость законодательного закрепления проведения предварительной оценки воздействия проектов промышленной деятельности на исконную среду обитания и традиционный образ жизни малочисленных народов – этнологической экспертизы, утверждение порядка компенсационных мероприятий в случае сокращения традиционных отраслей и нанесения

техногенного воздействия (особенно важный вопрос в свете последних биологических, техногенных угроз в Арктике).

- Необходимость увеличения объемов финансирования, направленных на поддержку и развитие малочисленных народов, совершенствования механизма системы общественного контроля.
- Восстановление регулярного статистического наблюдения социально-демографического и экономического положения.
- Реализация законного права на получение досрочной пенсии по возрасту.

Для решения обозначенных первоочередных вопросов Ассоциация действовала по следующим направлениям: законодательская, правовая, просветительская деятельность; взаимодействие с федеральными органами государственной власти; взаимодействие с регионами; молодежная политика; информационная деятельность и международное сотрудничество.

#### 4.2. Законодательская, правовая, просветительская деятельность

Для выполнения поставленных задач выстраивается система по участию в законодательской деятельности, ведется активная консультативная, правовая и просветительская работа.

В связи с постоянным процессом изменения законодательства, которое сопровождалось изъятием целого ряда законодательных норм, гарантирующих права малочисленным народам Севера, в настоящее время назрела острая необходимость разработки новых нормативных актов, а также внесения изменений в действующее законодательство о правах коренных малочисленных народов Российской Федерации.

Законодательская, правовая, просветительская деятельность осуществляется Правовым центром Ассоциации. Сотрудники Правового центра, члены Координационного Совета Ассоциации входят в состав и участвуют в работе Экспертного совета Комитета Государственной Думы по делам национальностей, рабочей группы Комитета Государственной Думы по делам национальностей по разработке проектов федеральных законов по защите прав коренных малочисленных народов Российской Федерации, Экспертного совета Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, а также других рабочих групп профильных комитетов Федерального Собрания Российской Федерации.

Представители Ассоциации входят в состав рабочих групп и общественных советов профильных министерств и ведомств, принимают активное участие в проведении совместных мероприятий с Государственной Думой, Советом Федерации, Общественной палатой РФ, федеральными министерствами и ведомствами.

За отчетный период было принято участие в 140 заседаниях рабочих групп при Администрации Президента Российской Федерации, Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, Комитетов Государственной Думы: по делам национальностей; по земельным отношениям и строительству; по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока, Общественных советов Минприроды России; Федерального агентства лесного хозяйства; при Росгидромете, Росрыболовства. На постоянной основе своевременно направляются отзывы, экспертные заключения и предложения, в которых отражается позиция Ассоциации в части защиты интересов коренных малочисленных народов.

Правовым центром осуществляется мониторинг федерального законодательства и законодательства субъектов РФ на территориях, в которых проживают коренные малочисленные народы. По результатам мониторинга информация о новеллах законодательства распространяется через интернет-рассылки: [kmnsrf@googlegroups.com](mailto:kmnsrf@googlegroups.com); [raiponnews@googlegroups.com](mailto:raiponnews@googlegroups.com) и сайт Ассоциации [www.raipon.info](http://www.raipon.info).

Отмечаем, что в период передачи полномочий по нормативно-правовому регулированию в сфере защиты прав национальных меньшинств и коренных малочисленных народов Российской Федерации в связи с упразднением Министерства регионального развития Российской Федерации в 2014 году Министерству культуры Российской Федерации функций, а в дальнейшем Федеральному агентству по делам национальностей, деятельность по продвижению законодательных инициатив была приостановлена.

В настоящее время данная работа возобновлена, проведены рабочие совещания и обсуждения по продвижению и поддержке законодательных инициатив.

В 2016 года возобновлена деятельность рабочей группы Комитета Государственной Думы по делам национальностей по разработке проектов федеральных законов по защите прав коренных

малочисленных народов Российской Федерации.

Приняты решения рабочей группы Комитета Государственной Думы по делам национальностей:

1. Рекомендовать Ассоциации обратиться в адрес Комиссии по вопросам совершенствования законодательства и правоприменительной практики Совета при Президенте Российской Федерации по межнациональным отношениям с предложением: «Рассмотреть на заседании Комиссии вопрос: «О совершенствовании законодательства в сфере защиты прав и реализации интересов коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»».

2. Обратиться к Председателю Государственной Думы С.Е. Нарышкину вынести на обсуждение Открытой трибуны в Государственной Думе вопросы о защите прав и реализации интересов коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

3. Рабочей группе возобновить работу по продвижению следующих законопроектов:

- № 42057-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «о гарантиях прав коренных малочисленных народов РФ» (в части дополнения и уточнения понятийного аппарата, определения порядка отнесения граждан РФ к коренным малочисленным народам РФ, а также утверждения методики убытков, причиненных в результате нанесения ущерба исконной среде обитания коренных малочисленных народов РФ)».

- № 400210-5 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части унификации терминологии, касающейся коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации).

- «О внесении изменений в Федеральный закон от 20 июля 2000 г. № 104-ФЗ «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» в части унификации терминологии, совершенствования механизма организации общин, членства, требований к учредителям.

- «Об оценке воздействия на исконную среду обитания, традиционный образ жизни и традиционное природопользование коренных малочисленных народов Российской Федерации».

Правовым центром Ассоциации осуществлялась работа по разработке предложений по изменению действующего законодательства и проектов федеральных законов.

За отчетный период были проанализированы более 150 законопроектов, затрагивающих права коренных малочисленных народов, подготовлены 6 проектов федеральных законов, предложения в 19 законопроектов, регулярно готовятся и направляются аналитические записки в различные органы власти по вопросам совершенствования законодательства.

В частности, подготовлены следующие нормативные акты и документы:

1) Разработан проект федерального закона о внесении изменений в Федеральный закон от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» (в части процедуры начисления социальной пенсии коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации) и пакет документов (Пояснительная записка, Финансово-экономическое обоснование, Перечень актов);

2) Анализ и подготовка предложений по проекту постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении перечня малочисленных народов Севера и перечня районов проживания малочисленных народов Севера в целях установления социальной пенсии по старости», разработанного Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации;

3) Поправки к первому и второму чтению проекта Федерального закона № 465407-6 «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части перехода от деления земель на категории к территориальному зонированию»;

4) Предложения в статьи 1, 5 Федерального закона «О гарантиях прав коренных малочисленных народов РФ» (в части разработки критериев отнесения к местам традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов);

5) Анализ и подготовка предложений в проект Федерального закона «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации» (в части изменения порядка использования лесов в целях заготовки и сбора недревесных и пищевых лесных ресурсов, лекарственных растений);

6) Анализ и разъяснения к проекту ФЗ № 200303-6 «О любительском рыболовстве»;

7) Предложения по совершенствованию механизма применения правил рыболовства для Западно-Сибирского рыбохозяйственного бассейна, утвержденных Приказом Минсельхоза России от 22.10.2014 г. № 402, и иных нормативно-правовых актов, регулирующих порядок вылова рыбы для коренных малочисленных народов;

8) Анализ и подготовка предложений в Закон РФ от 25 июня 1993 г. № 5242-1 «О праве граждан

Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» (в части особенностей регистрации по месту жительства гражданина РФ, относящегося к коренному малочисленному народу Российской Федерации, ведущего кочевой и (или) полукочевой образ жизни и не имеющего места, где он постоянно или преимущественно проживает);

9) Доработана концепция проекта федерального закона «Об оценке воздействия на исконную среду обитания и традиционный образ жизни и традиционное природопользование коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ»;

10) Предложения по совершенствованию Федерального закона от 7 мая 2001 г. № 49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»;

11) Анализ и предложения в проект федерального закона «О государственной поддержке коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, ведущих кочевой образ жизни»;

12) Предложения к проекту федерального закона № 42057-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части дополнения и уточнения понятийного аппарата, определения порядка отнесения граждан Российской Федерации к коренным малочисленным народам Российской Федерации, а также утверждения методики возмещения убытков, причиненных в результате нанесения ущерба исконной среде обитания коренных малочисленных народов Российской Федерации);

13) Анализ проекта федерального закона № 713185-6 «Об обеспечении для граждан Российской Федерации конституционного права на определение и указание национальной принадлежности»;

14) Анализ проекта федерального закона № 462425-6 «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части урегулирования проблем, возникающих в правоприменительной практике, и создания условий для эффективного использования лесных участков для целей рыболовства, внесенного Сахалинской Думой;

15) Анализ проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 62 Бюджетного кодекса Российской Федерации» внесен в ГД Государственным Советом – Хасэ Республики Адыгея;

16) Анализ проекта федерального закона № 794429-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» в части расширения прав близких родственников лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»;

17) Анализ проекта федерального закона «О внесении изменений в часть 7 статьи 24 Федерального закона «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

18) Подготовлены предложения к докладу: «О развитии рыбохозяйственного комплекса РФ» Президиума Государственного совета РФ в раздел доклада, посвященного традиционному рыболовству коренных малочисленных народов, включить экспертов Ассоциации в рабочую группу по подготовке доклада «О развитии рыбохозяйственного комплекса РФ»;

19) Подготовлены предложения по вопросу законодательного регулирования процедуры установления национальной принадлежности;

20) Подготовлены предложения по реализации комплекса мер, направленных на сохранение и развитие традиционного природопользования при реализации государственной политики развития Арктики до начала осуществления крупномасштабной промышленной деятельности (в рамках выполнения пункта 3 поручения Президента Российской Федерации по осуществлению дополнительных мер реализации государственной политики в области повышения качества жизни и сохранения самобытной культуры коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, направленных на сохранение и расширение возможностей для ведения традиционного образа жизни малочисленных народов Арктической зоны).

21) Доклад для Совета Безопасности по вопросам совершенствования и практики применения законодательства о правах коренных малочисленных народов.

В рамках выполнения Поручения Президента РФ по реализации прав коренных малочисленных народов Севера Федеральным агентством по делам национальностей совместно с Ассоциацией проведена разработка концепции федерального закона в части расширения полномочий федеральных органов государственной власти и органов местного самоуправления по утверждению

положения о формировании и ведении реестра коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Данный законопроект получил согласование во всех министерствах РФ, но получил отрицательный отзыв в Министерстве юстиции Российской Федерации в связи с отказом вносить изменения в Федеральный закон от 06.10.2003 № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Ассоциация совместно с Федеральным агентством по делам национальностей проводит планомерную работу по продвижению данной законодательной инициативы.

22) В связи с исполнением поручения заместителя Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю. Голодец от 20 апреля 2015 года № ОГ-П12-2618 был подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении перечня малочисленных народов Севера и перечня районов проживания малочисленных народов Севера в целях установления социальной пенсии по старости». Ассоциация направила в адрес Президента РФ, Председателя Правительства РФ, Совета Федерации, Государственной Думы, в Министерство труда и социальной защиты письма с призывом приостановить данный процесс, так как его принятие значительно ухудшит положение представителей коренных народов в части получения гарантированного права на досрочную пенсию. Тем не менее призыв и аргументы Ассоциации не были услышаны, данный документ был принят, что действительно повлекло за собой ухудшение положения коренных народов. В настоящее время Ассоциация разработала и предлагает принять проект федерального закона, который позволит урегулировать данный вопрос.

23) Согласно поручению Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2016 года № РД-П16-2213, в 2015 году дан старт работы над законопроектом «Об Арктической зоне Российской Федерации». Ассоциация активно участвует в работе над данным законопроектом. По инициативе Ассоциации в июне 2016 года на площадке Комитета Государственной Думы по делам национальностей состоялось заседание по обсуждению данного проекта федерального закона с представителями Министерства экономического развития Российской Федерации, Администрации Президента Российской Федерации, Совета Безопасности Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, относящихся к Арктической зоне. Достигнуты договоренности проработать совместно с Ассоциацией данный законопроект на предмет соблюдения интересов малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, проживающих в Арктической зоне Российской Федерации. Ассоциация подготовила предложения в проект федерального закона для трех редакций, которые были направлены как разработчикам, так и в регионы, с просьбой поддержать предложения Ассоциации.

Ассоциацией проведена работа и подготовлены предложения по реализации мероприятий 3-го этапа Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в период с 2016 по 2025 годы.

В седьмом созыве Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации будет продолжена работа по продвижению законопроектов, обеспечивающих права коренных малочисленных народов:

- «О внесении изменений в Федеральный закон «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» в части дополнения и уточнения понятийного аппарата, определения порядка отнесения граждан России к коренным малочисленным народам, а также утверждения методики убытков, причиненных в результате нанесения ущерба исконной среде обитания коренных малочисленных народов Российской Федерации».

- «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части унификации терминологии, касающейся коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

- «О внесении изменений в Федеральный закон от 20 июля 2000 г. № 104-ФЗ «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» в части унификации терминологии, совершенствования механизма организации общин, членства, требований к учредителям.

- «Об оценке воздействия на исконную среду обитания, традиционный образ жизни и традиционное природопользование коренных малочисленных народов Российской Федерации».

Одним из важных направлений деятельности Правового центра Ассоциации является оказание правовой помощи представителям коренного населения. Осуществляются консультации, составление писем, жалоб, заявлений в государственные органы, прокуратуру и суд по вопросам нарушенных прав, другой необходимой помощи представителям коренных малочисленных

народов Севера, общинам и иным объединениям.

За отчетный период оказано порядка 250 юридических консультаций по обращениям лиц, относящихся к малочисленным народам Севера, их общин, ассоциаций и иных объединений, в том числе консультирование и ведение судебных дел, как в устной, так и в письменной форме.

В Ассоциацию поступило порядка 370 письменных и устных обращений граждан, по которым проведена работа с заявителями.

#### 4.3. Взаимодействие с федеральными органами государственной власти Российской Федерации

Для выполнения поставленных задач Ассоциация находится в постоянном диалоге и взаимодействии с федеральными органами государственной власти Российской Федерации – Администрацией Президента Российской Федерации, Советом Безопасности Российской Федерации, Федеральным агентством по делам национальностей, Министерством экономического развития Российской Федерации, Министерством сельского хозяйства Российской Федерации, Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации, Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Общественной палатой РФ и другими министерствами и ведомствами.

Взаимодействие Ассоциации с органами власти осуществляется с целью принятия и корректировки управленческих решений по вопросам, касающимся жизнедеятельности малочисленных народов Севера, а также законодательного обеспечения данных процессов.

С созданием в 2015 году новых структур – Федерального агентства по делам национальностей (далее – ФАДН) и Государственной комиссии по вопросам развития Арктики, которые призваны, в том числе, реализовывать государственную политику по защите прав и реализации интересов коренных малочисленных народов, значительно улучшился уровень взаимодействия и понимания проблемных вопросов.

В структуре ФАДН создан отдел разработки и реализации программ и проектов поддержки коренных малочисленных народов, который действует в составе Управления целевых и специальных проектов ФАДН. ФАДН активно включилось в деятельность по реализации интересов коренных малочисленных народов. Совместно с экспертами Ассоциации проводятся регулярные совещания, рабочие группы, выстроен конструктивный диалог и взаимодействие в корреляции планов и общих задач.

Президент Ассоциации входит в состав коллегии Федерального агентства по делам национальностей, а также в качестве сопредседателя Межведомственной рабочей группы по подготовке и реализации мероприятий 3-го этапа Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Представители Ассоциации входят в состав рабочей группы Федерального агентства по делам национальностей по вопросам реализации государственной политики в отношении коренных малочисленных народов, проживающих в Арктической зоне.

В настоящее время Ассоциацией совместно с ФАДН прорабатывается вопрос законодательного обеспечения отнесения граждан к малочисленным народам Севера, в том числе ведущим традиционный образ жизни. Проводится работа по проработке механизма формирования заявок на получение федеральных субсидий и эффективности их использования, а также восстановление статистического наблюдения.

Ассоциация также выступает с предложением о проведении мониторинга экономических показателей жизнедеятельности коренных малочисленных народов. Данные механизмы проведения и показатели пока не разработаны, но есть понимание о необходимости создания данного инструмента.

21 февраля 2017 года состоялось совместное заседание членов Координационного совета и Совета Старейшин Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, представителей Комитета Государственной Думы по делам национальностей и Федерального агентства по делам национальностей по вопросам законодательного обеспечения защиты прав коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

На заседании особое внимание было уделено рассмотрению проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» в части наделения уполномоченного федерального органа исполнительной власти правом формирования и ведения федерального реестра информации о коренных

малочисленных народах, разработанного Федеральным агентством по делам национальностей совместно с Ассоциацией.

Внедрение единого информационного ресурса, формируемого и сопровождаемого уполномоченным государственным органом, доступ к которому будет обеспечен для государственных органов и заинтересованных лиц, будет способствовать преодолению возникающих на практике проблем, связанных с подтверждением правового статуса лица, относящегося к коренным малочисленным народам, и определению круга лиц, являющихся представителями коренных малочисленных народов и претендующих в связи с этим на предусмотренные законом льготы и преференции.

В марте 2015 года Указом Президента Российской Федерации была создана Государственная комиссия по вопросам развития Арктики (далее – Госкомиссия). Целью Госкомиссии является обеспечение взаимодействия федеральных, региональных органов исполнительной власти. Президент Ассоциации Григорий Ледков вошел в состав президиума Госкомиссии.

Перед Госкомиссией поставлена задача: при рассмотрении вопросов реализации государственной политики Российской Федерации в Арктике уделять особое внимание мерам по сохранению и расширению возможностей для ведения традиционного образа жизни малочисленных народов и повышению качества и продолжительности жизни коренного населения региона. 5 октября 2015 года в г. Сочи состоялось заседание президиума Госкомиссии. Вторым пунктом повестки дня поднимались вопросы об устойчивом развитии коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

В заседании принял участие Президент Ассоциации Г. Ледков, который в своем докладе озвучил современное положение в сфере соблюдения прав коренных малочисленных народов.

По итогам заседания были приняты решения:

- Минприроды России, ФАДН при участии Ассоциации провести анализ обеспечения прав коренных малочисленных народов, проживающих в Арктической зоне Российской Федерации, на охоту в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности.

- ФАДН при участии Ассоциации проанализировать практику применения распоряжения Правительства Российской Федерации от 8 мая 2009 г. № 631-р и подготовить предложения по совершенствованию перечня мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов, проживающих в Арктической зоне Российской Федерации, и перечня видов традиционной хозяйственной деятельности.

- Минсельхозу России и ФАДН России проработать вопрос о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о рыболовстве и сохранении водных биоресурсов в части возможности заключения договоров на предоставление рыбопромысловых участков для осуществления рыболовства в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации лицам, относящимся к указанным народам, проживающим в Арктической зоне Российской Федерации, и их общинам без проведения конкурсов.

- ФАДН России, Минприроды провести анализ применения Федерального закона от 7 мая 2001 г. № 49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации», выработать правовые механизмы, обеспечивающие создание и функционирование территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов, проживающих в Арктической зоне Российской Федерации.

- ФАДН России, Минюсту России при участии Ассоциации представить в Правительство Российской Федерации предложения по совершенствованию правовой базы, обеспечивающей учет мнения коренных малочисленных народов, проживающих в Арктической зоне Российской Федерации, при принятии решений об освоении арктических территорий, обеспечив сохранение традиционной среды проживания и культуры коренного населения.

- Минфину России, ФАДН России рассмотреть возможность увеличения объемов предоставляемых из федерального бюджета иных межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку социально-экономического развития коренных малочисленных народов, проживающих в Арктической зоне Российской Федерации.

- Минэкономразвития России, Минфину России, ФАДН России при разработке новой редакции государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации до 2020 года» предусмотреть включение в

нее мероприятий по обеспечению устойчивого развития коренных малочисленных народов, проживающих в Арктической зоне Российской Федерации.

- ФАДН России совместно с Ассоциацией и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, входящих в состав Арктической зоны Российской Федерации, провести мониторинг реализации региональных программ социально-экономического развития и региональной законодательной базы, обеспечивающей права и реализацию интересов коренных малочисленных народов, проживающих в Арктической зоне Российской Федерации, с целью обобщения и распространения лучших практик.

- Минприроды России, ФАДН России совместно с Ассоциацией представить в Правительство Российской Федерации предложения по обеспечению возможности ведения традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов, проживающих в Арктической зоне Российской Федерации, в пределах особо охраняемых природных территорий.

- ФМС России, Минюсту России, ФАДН России представить в Правительство Российской Федерации предложения по организации регистрации по месту жительства представителей коренных малочисленных народов, проживающих в Арктической зоне Российской Федерации, ведущих кочевой образ жизни.

Ассоциация участвует в реализации всех указанных пунктов, работа в президиуме Госкомиссии Президента Ассоциации Г. Ледкова позволяет осуществлять мониторинг и контроль выполнения данных решений.

На сегодняшний день можно говорить о положительных изменениях в политике государства к коренным малочисленным народам, о новой тенденции и конкретных достигнутых результатах работы Ассоциации с органами государственной власти для преломления ситуации.

В седьмом созыве депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Президент Ассоциации Григорий Ледков возглавил подкомитет по законодательному обеспечению защиты прав коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Ассоциация осуществляет тесное взаимодействие по вопросам традиционного рыболовства с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и Федеральным агентством по рыболовству. Ассоциацией подписано Соглашение о сотрудничестве с Росрыболовством, на основании которого проводятся консультации на регулярной основе, в том числе в рамках профильной рабочей группы при Минсельхозе России, в рамках профильных комиссий в Федеральном агентстве по рыболовству.

3 июня 2016 г. в Минсельхозе России состоялось совещание, по итогам которого были достигнуты договоренности об урегулировании вопросов по использованию сетных орудий лова для традиционного промысла в Дальневосточном и Северном рыбохозяйственном бассейнах. Эти два вопроса удалось решить, Минсельхозом включены соответствующие изменения в Правила рыболовства.

Достигнута договоренность с Росрыболовством о совместном пилотном проекте по общественному контролю на местах в лице общественных инспекторов. Ассоциация вправе выбрать пять и более регионов, где наши члены получают полномочия на общественных началах совместно с Росрыболовством контролировать обстановку по соблюдению прав малочисленных народов Севера на рыбалке, пресекать браконьерство, а также в целом осуществлять мониторинг ситуации в части традиционной рыбалки и оперативно информировать о проблемах и нарушениях.

В планах Ассоциации продолжить и в дальнейшем также точно и адресно отрабатывать проблемные вопросы регионов по данной тематике.

Ассоциация активно осуществляет работу в рамках Поручения Президента России от 22 апреля 2015 года по вопросам создания и развития Национального парка «Бикин». Неоднократно выступала инициатором совещаний по данному вопросу, были направлены поправки в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» в Государственную Думу и в адрес задействованных ведомств. Президент Ассоциации по приглашению жителей осуществлял выезд в с. Красный Яр для ознакомления с ситуацией. По итогам рабочего совещания по вопросам Национального парка «Бикин» с представителями Департамента государственной политики и регулирования в сфере охраны окружающей среды Минприроды России, Всемирного фонда природы (WWF) России, состоявшегося 15 декабря 2016 года, было принято решение провести 17 апреля 2017 года выездное рабочее совещание на территории национального парка «Бикин» с участием жителей поселка Охотничий и сёл Красный Яр, Олон, Соболиное, Ясеновое, должностных лиц федерального государственного бюджетного учреждения «Национальный парк «Бикин», представителей

Администрации Приморского края, Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, Всемирного фонда природы России.

Продолжается активная работа в составе Совета при Президенте Российской Федерации по межнациональным отношениям.

#### 4.4. Взаимодействие с регионами

Одно из важных направлений работы – взаимодействие с регионами, где проживают представители коренного населения. Взаимодействие осуществляется как с органами государственной власти регионов, так и с общественными организациями, региональными отделениями Ассоциации, непосредственно с гражданами.

Выстраиваются деловые партнерские отношения с руководством регионов, со многими регионами подписаны соглашения о совместной деятельности.

В настоящее время подписаны соглашения с органами власти Хабаровского края, Свердловской области, Республики Алтай, Камчатского края, Республики Саха (Якутия), Мурманской области, Республики Коми, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Республики Хакасия, Ненецкого и Ямало-Ненецкого автономных округов, Иркутской области, Республика Карелия, Красноярского и Алтайского краёв, Тюменской и Томской областей. Другие соглашения находятся в стадии согласования и подписания.

Одним из действенных механизмов по выстраиванию взаимодействия с региональными властями, федеральным центром является институт Экспертно-консультативных советов по делам коренных малочисленных народов Севера при полномочных представителях Президента Российской Федерации в Уральском, Северо-Западном, Сибирском округах.

За последние 4 года деятельность Советов заметно активизировалась. Президент Ассоциации, представители Координационного совета Ассоциации, вице-президенты, представители аппарата Ассоциации вошли в состав данных Советов и активно принимают участие в их работе. В Дальневосточном федеральном округе предложено вопросы, касающиеся малочисленных народов Севера, выносить на рассмотрение Совета при полномочном представителе Президента Российской Федерации в данном округе.

Для активизации взаимодействия в федеральных округах Ассоциацией в настоящее время введены четыре штатные единицы в Северо-Западном, Уральском, Сибирском и Дальневосточном федеральных округах.

Одним из эффективных инструментов взаимодействия является институт уполномоченных по правам коренных малочисленных народов, осуществляющий свою деятельность на территории трех регионов: Красноярского края, Республики Саха (Якутия) и Камчатском крае. Также при областных думах Магаданской, Сахалинской областей, Народном Хурале Республики Бурятия действуют уполномоченные представители коренных малочисленных народов.

27 января 2016 года на встрече руководителей сельхозпредприятий и организаций коренных малочисленных народов Севера, в которой участвовали представители Чукотского автономного округа, Красноярского края, Мурманской области, Республики Алтай, Ямало-Ненецкого автономного округа, Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, принято решение о создании единой постоянной площадки, где будут обсуждаться проблемы бизнеса или деловых кругов представителей коренных народов – Деловой совет Ассоциации.

Президент Ассоциации, члены президиума регулярно выезжают для встреч с руководством регионов, представителями органов власти, промышленных компаний, проводятся обучающие семинары по повышению правовой грамотности коренных малочисленных народов, круглые столы по проблемным вопросам.

Всего за отчетный период Президент Ассоциации совершил порядка 450 командировок как по территории России, так и за пределы Российской Федерации. Президент и представители Ассоциации посетили 26 регионов, на территории которых проживают представители малочисленных народов Севера.

14 июня 2016 года в г. Улан-Удэ в рамках 12-й Конференции парламентариев Арктического региона Ассоциация при поддержке Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации организовала и провела круглый стол на тему: «Коренные народы Арктики. Институт уполномоченных по правам коренных малочисленных народов Севера – российский опыт в защите прав коренных народов».

В 2016 году Ассоциация совместно с Российской академией народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Тюменским государственным университетом и Северным (Арктическим) федеральным университетом имени М.В. Ломоносова провела серию информационно-правовых семинаров «Механизмы защиты прав коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» для членов Координационного и Делового советов Ассоциации, общественных лидеров, представляющих интересы организаций коренных малочисленных народов в федеральных округах, на территории которых проживают малочисленные народы Севера:

- 15, 16 июня 2016 года на территории Республики Бурятия на озере Байкал состоялся первый информационно-правовой семинар для Сибирского федерального округа.
- 4, 5 июля 2016 года проведен семинар для Дальневосточного федерального округа в г. Хабаровске. Состоялся круглый стол на тему «Вопросы традиционного рыболовства в целях обеспечения традиционного образа жизни и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера в Хабаровском крае».
- 27, 28 августа 2016 года проведен семинар в городе Нефтеюганске для Уральского федерального округа.
- 12, 13 декабря 2016 года проведен семинар в городе Нарьян-Маре для Северо-Западного федерального округа.
- 30, 31 января 2017 года в пос. Тазовский Ямало-Ненецкого автономного округа состоялся семинар для Уральского федерального округа.

Всего за весь период проведены более 40 круглых столов, обучающих семинаров и различных мероприятий в регионах проживания коренных малочисленных народов Севера.

С 2006 года в Москве Ассоциация проводит Международную выставку-ярмарку «СОКРОВИЩА СЕВЕРА». Выставка проводится при поддержке Совета при Президенте Российской Федерации по межнациональным отношениям, Министерства культуры РФ, Федерального агентства по делам национальностей, Комитета Государственной Думы по делам национальностей. Сегодня с уверенностью можно говорить, что выставка-ярмарка «СОКРОВИЩА СЕВЕРА» вносит заметный вклад в сохранение, развитие и популяризацию самобытной культуры коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

20 февраля 2017 года в рамках очередного Координационного Совета Ассоциации состоялось первое заседание Совета старейшин Ассоциации. На заседании была одобрена инициатива Президента Ассоциации Григория Ледкова о введении должности Почетный Президент Ассоциации с дальнейшим введением в состав Совета старейшин Ассоциации. На заседании также утвержден состав Совета старейшин. Члены Совета старейшин Ассоциации общим голосованием избрали председателем Совета Сергея Николаевича Харючи и его заместителей Омрыпкира Александра Александровича и Константинова Александра Михайловича.

#### 4.5. Информационная деятельность

Работу по освещению деятельности Ассоциации осуществляет Информационный центр Ассоциации. Проводится ежедневный мониторинг федеральных и региональных средств массовой информации, обновление актуальных новостей о жизни коренных малочисленных народов России на веб-сайте Ассоциации ([www.raipon.info](http://www.raipon.info)) происходит ежедневно. Ежедневно готовится к выпуску Информационный бюллетень с актуальной информацией о событиях в жизни коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ, освещаемых в средствах массовой информации. Совершенствуется работа информационных рассылок на электронные подписки по электронной почте, такие как [kmnsrf@googlegroups.com](mailto:kmnsrf@googlegroups.com); [raiponnews@googlegroups.com](mailto:raiponnews@googlegroups.com). Ведется активная работа по позиционированию деятельности Ассоциации в социальных сетях «ВКонтакте» ([vk.com/vkraipon](https://vk.com/vkraipon)), «Фейсбук» ([www.facebook.com/RAIPON.Indigenous](https://www.facebook.com/RAIPON.Indigenous)), а также в «Instagram» (@raiponofficial). Ассоциация регулярно издает альманах «Мир коренных народов – Живая Арктика», который является единственным федеральным журналом, в целом посвященным жизни коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

По заказу и при финансировании Ассоциации был снят документальный фильм «Северная Кавалерия», в котором рассказывается о подвиге представителей коренных малочисленных народов Севера в годы Великой Отечественной войны и знакомит с малоизвестными фактами.

Ассоциация развивает деятельность в данном творческом направлении и планирует продолжить съемки фильмов по различной тематике. Первым шагом в этом стала организация Международного

молодежного фестиваля кинематографических и визуальных искусств «Молодая Арктика», который позволяет оказать поддержку фильмам, рассказывающим о северных территориях и Арктике, интегрировать российский медийный продукт в общемировой кинематографический процесс. Фестиваль стал ориентиром движения на Север, в Арктику, индикатором разумного и бережного отношения к культуре, народам и экологии этой уникальной территории.

В марте 2016 года была объявлена акция «Женщины Севера: от хозяйки чума до политика», в 2017 году дан старт литературному конкурсу «Голос Севера» в целях выявления литературных талантов коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

#### 4.6. Молодёжная политика

Работа и взаимодействие с молодежью малочисленных народов Севера – одно из главных направлений деятельности Ассоциации. Молодежь является стратегическим потенциалом как организации, так и в целом коренных народов.

В структуре Ассоциации создан Молодежный совет, объединяющий региональных молодежных общественных лидеров, который координирует работу в регионах. Председатель Молодежного совета входит в состав Координационного Совета с правом совещательного голоса.

Организация и проведение мероприятий с молодежью – динамично развивающееся направление Ассоциации.

В региональных отделениях Ассоциации были избраны члены Молодежного совета Ассоциации, главной задачей которых стало активное участие в молодежной политике региона. Региональные молодежные лидеры обозначили актуальные вопросы, с учетом которых были сформированы основные направления молодежного движения коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

С этого момента стала проводиться активная работа, направленная на объединение и поддержку заинтересованной и талантливой молодежи из числа малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, желающей и стремящейся в дальнейшем активно работать в рядах общественного движения на благо своих народов.

И одним из самых ярких значительных событий стало проведение с 4 по 9 декабря 2015 года на территории города Москвы и Московской области Первого форума молодежи коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ «Российский Север».

Организаторами форума выступили Ассоциация, Федеральное агентство по делам молодежи, Федеральное агентство по делам национальностей, Общественная палата Российской Федерации.

Цель форума – создание площадки для поддержания молодежных инициатив, развитие деятельности Молодежного совета Ассоциации.

Участниками форума стали молодые люди – представители коренных малочисленных народов, а также молодежные лидеры, заинтересованные в исследовании, сохранении и развитии потенциала малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока России в количестве 150 человек.

Программа была сфокусирована на вопросах развития молодежного движения коренных малочисленных народов и включала в себя тематические площадки, проектные и творческие сессии участников, презентацию проекта «Атлас народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ», а также интерактивные игры и работу молодежной творческой мастерской.

Одним из главных итогов стало создание Молодежного совета Ассоциации, консолидация, координация, развитие и поддержка молодежного движения коренных народов. Председателем Молодежного совета Ассоциации был избран Трофимов Иван (Республика Саха (Якутия)).

С участниками форума встретились видные общественные и государственные деятели: Артур Чилингаров, Вячеслав Баринов, Григорий Ледков, а также экс-чемпион мира по боксу Руслан Проводников. Участников форума поприветствовал Губернатор Ямало-Ненецкого автономного округа Дмитрий Кобылкин.

С 25 мая по 9 июня 2016 года состоялась Этнографическая молодежная экспедиция по Северу, Сибири и Дальнему Востоку Российской Федерации «Российский Север». Участниками экспедиции стали молодые номинанты конкурса, прошедшего в рамках молодежного форума «Российский Север».

Маршрут экспедиции охватил 4 субъекта Российской Федерации: Республика Саха (Якутия), Республика Хакасия, Республика Бурятия и Красноярский край. Участники посетили значимые национальные парки регионов и этнографические комплексы – парк «Ленские столбы», этнографические комплексы «Бакалдын», «Ус Хатын», этнографический музей народов Забайкалья,

Байкальский государственный биосферный заповедник, Хакасский национальный музей-заповедник «Казановка», заповедник «Таймырский», парк «Ергаки», музей-заповедник «Шушенское».

Участники экспедиции встретились с активной молодежью указанных регионов, представителями органов государственной власти; получили уникальные этнографические знания о культуре, быте и традициях народов России; познакомились с реальными условиями жизни коренных малочисленных народов.

С 6 июня по 24 июня 2016 года в Российском университете дружбы народов (РУДН) прошла стажировка Управления Верховного Комиссара по правам человека ООН для коренных народов Российской Федерации. В число стажеров вошли активисты Всероссийского форума «Российский Север».

В ходе стажировки посетили курс лекций о правах человека и международных принципах защиты прав человека, тематические экскурсии, познакомились с системой работы Организации Объединенных Наций, прошли практические кейсы по заданной тематике, ознакомились с работой органов власти и общественных организаций.

С 24 по 26 июня 2016 года на базе Московского государственного лингвистического университета прошел молодежный образовательный конвент «Будущее Севера». Его основной задачей была подготовка предложений по устойчивому развитию коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ в Совет по межнациональным отношениям при Президенте Российской Федерации.

Участники конвента – молодые специалисты из разных регионов нашей страны, чья сфера творческих и научных интересов связана с сохранением и развитием северных территорий России: победители молодежного образовательного форума «Российский Север», участники одноименной этнографической экспедиции, молодежь региональных этнических объединений малочисленных коренных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока России, студенты Российского государственного педагогического университета имени А.И. Герцена и Института народов Севера, студенты Московского государственного лингвистического университета. Участниками разработано и подготовлено более 30 предложений в сфере образования, здравоохранения, спорта, экологии, культуры и поддержки традиционных промыслов.

В работе образовательных площадок приняли участие 70 молодых людей – представителей 12 регионов (Магаданская область, Республика Коми, Санкт-Петербург, ЯНАО, Мурманская область, Чукотский автономный округ, Иркутская область, ХМАО, Красноярский край, Москва, Республика Саха (Якутия), Тюменская область) и 16 национальностей.

13–17 ноября 2016 года в г. Тюмени состоялся Второй форум молодежи коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ «Российский Север».

Организатор – Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации совместно с Правительством Тюменской области и Правительством Ямало-Ненецкого автономного округа.

Основное направление Второго форума – популяризация здорового образа жизни и развитие этнических видов спорта среди молодежи.

В программу вошли образовательные площадки по законодательству, по развитию северного многоборья, показательные выступления по национальной борьбе «Беркат» и «Пупи-кат», тренинги на командообразование, расширенное заседание Молодежного совета Ассоциации.

В ходе встречи участники познакомились с деятельностью региональных организаций, задавали вопросы по развитию молодежного движения и этнического спорта.

По итогам защиты проектов участников форума «Вместе создаем будущее» лучшие проекты были отмечены и награждены денежными сертификатами.

В рамках программы состоялось расширенное заседание Молодежного совета Ассоциации, где председатель Совета представил доклад о работе за 2016 год. Итогом заседания стало избрание Ивана Трофимова на второй срок председателем Молодежного совета Ассоциации.

#### 4.7. Международное сотрудничество

Ассоциация занимает активную позицию на международном уровне, имеет специальный консультативный статус при Экономическом и Социальном совете Организации Объединенных Наций, а также является постоянным участником в Арктическом Совете.

В мае 2016 года делегация Ассоциации приняла участие в мероприятиях 15-й сессии Постоянного форума ООН по вопросам коренных народов в Нью-Йорке.

Ассоциация продолжает работать в Арктическом Совете, учрежденном 8 странами: Норвегией, Данией, Швецией, Финляндией, Исландией, Канадой, США и Россией. Эксперты и члены Ассоциации принимают участие в различных рабочих группах и программах Арктического Совета.

В своей международной деятельности Ассоциация тесно сотрудничает с Министерством иностранных дел Российской Федерации, с послом РФ в Арктическом Совете, Постоянным представительством РФ при ООН.

Для дальнейшей успешной работы на международном уровне необходимо максимальное участие представителей Ассоциации в качестве экспертов в следующих международных процессах.

По линии ООН: участие в работе Постоянного форума ООН по вопросам коренных народов, Экспертного механизма ООН по правам коренных народов, сессиях рабочих групп ООН, в специальной рабочей группе по реализации Конвенции о биологическом разнообразии, в работе Совета по правам человека.

По линии Арктического Совета: участие в рабочих группах по направлениям: рабочая группа по устранению загрязнения Арктики (АСАР), рабочая группа по реализации Программы арктического мониторинга и оценки (АМАР), рабочая группа по сохранению арктической флоры и фауны (САФФ), рабочая группа по предупреждению, готовности и ликвидации чрезвычайных ситуаций (ЕППР), рабочая группа по защите арктической морской среды (РАМЕ), рабочая группа по устойчивому развитию в Арктике (SDWG).

В настоящем направлении работы Ассоциация руководствуется принципом открытости, максимальной информированности о международном сотрудничестве.

### 5. Заключение

В качестве итогов работы Ассоциации с апреля 2013 по март 2017 года можно отметить следующее:

- выработка первоочередных приоритетных задач на основе Рекомендаций VII Съезда, социологического исследования, решений Координационного совета Ассоциации, по итогам круглых столов и парламентских слушаний;
- укрепление координации региональных организаций для выполнения уставных задач на основе Рекомендаций VII Съезда, укрепление структуры Ассоциации по направлениям деятельности;
- укрепление механизмов взаимодействия с органами государственной власти федерального, регионального, муниципального уровня;
- взаимодействие с предприятиями промышленности, другими общественными объединениями;
- активное участие в законотворческой, правовой и просветительской деятельности.

Первоочередным из всего перечня задач остается деятельность по законодательному закреплению порядка документального подтверждения национальной принадлежности к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, как гарантированного доступа к реализации своих прав и законных интересов.

Отчет президента Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации Григория Ледкова.

VIII Съезд, г. Салехард, 23 марта 2017 г.

# РЕЗОЛЮЦИЯ VIII СЪЕЗДА АССОЦИАЦИИ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА, СИБИРИ И ДАЛЬНОГО ВОСТОКА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

---

Мы, делегаты VIII Съезда Общероссийской общественной организации «Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации», осозная свою ответственность перед прошлыми, нынешними и будущими поколениями наших народов, преисполнены решимости отстаивать наши права и законные интересы в государственных и муниципальных органах власти Российской Федерации,

будучи убеждены, что только наши духовные традиции, связь с матерью Землей, стремление жить и работать сообща, позволят нам добиться устойчивого развития наших народов,

признавая ведущую роль русского народа, его культуры и языка в объединении всех народов Российской Федерации на основе дружбы, взаимопомощи и любви к своему Отечеству,

руководствуясь выступлениями делегатов VIII Съезда Общероссийской общественной организации «Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» (далее – Ассоциация), участников рабочих сессий Форума коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, программными заявлениями Президента Ассоциации, членов Совета Старейшин Ассоциации, Совета Молодежи Ассоциации, Делового Совета Ассоциации, приняли РЕШЕНИЕ:

## 1. Признать Итоговыми документами Съезда:

- Рекомендации Рабочей сессии Форума «Духовное и культурное наследие коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»;
- Рекомендации Рабочей сессии Форума «Молодежь коренных малочисленных народов – будущее Российского Севера»;
- Рекомендации Рабочей сессии Форума «Сохранение традиционных отраслей хозяйствования. Деятельность общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»;
- Рекомендации Рабочей Сессии Форума «Социальная политика как фактор устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»;
- Рекомендации Рабочей сессии Форума «Ответственное природопользование»;
- Народную Программу «Коренные малочисленные народы – 2021. «Земля. Традиции. Будущее».

2. Поручить Президенту Ассоциации, Координационному совету Ассоциации и Аппарату Ассоциации разработать и принять План реализации Народной Программы «Коренные малочисленные народы – 2021. «Земля. Традиции. Будущее».

3. Направить настоящую Резолюцию и Итоговые документы Съезда в высшие федеральные органы власти Российской Федерации, руководителям субъектов Российской Федерации, опубликовать на информационных ресурсах Ассоциации.

# РЕКОМЕНДАЦИИ РАБОЧЕЙ СЕССИИ «ДУХОВНОЕ И КУЛЬТУРНОЕ НАСЛЕДИЕ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА, СИБИРИ И ДАЛЬНОГО ВОСТОКА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

---

Рабочая Сессия «Духовное и культурное наследие коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации», проходившая в рамках Международного форума «Коренные малочисленные коренные малочисленные народы Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации», состоялась 23 марта 2017 г. в г Салехарде в здании Культурно-делового центра.

Участники сессии отмечают значительный вклад федеральных, региональных и местных органов власти в сохранение, развитие и популяризацию традиционной культуры коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации. В регионах Российской Федерации осуществляет свою деятельность специализированные научно-исследовательские институты, центры культуры, этнографические и краеведческие музеи, Дома народного творчества и т.д., которые организуют и проводят фестивали, форумы, конференции, смотры-конкурсы, съезды, семинары, мастер-классы, выставки на муниципальном, региональном и общероссийском уровнях.

Вместе с тем, участники Рабочей сессии отмечают, что этническая культура коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в силу различных факторов подвергается воздействию со стороны иных культур. Появляются новые культурные модели и эталоны, неизбежно происходят процессы взаимопроникновения различных культур, заимствование и формирование новых форм и систем, в результате вопрос сохранения традиционной (самобытной) культуры коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации становится все более актуальным.

Учитывая прозвучавшие выступления и мнения, высказанные в ходе обсуждений, участники Рабочей сессии РЕКОМЕНДУЮТ:

Министерству культуры Российской Федерации:

1. Организовать и провести общероссийский форум по теме этнического культурного развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.
2. Обеспечить сохранение приоритетного права на деятельность научно-исследовательских институтов, региональных и муниципальных этнографических музеев, в качестве самостоятельных юридических лиц в регионах с компактным проживанием коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока.
3. Сформировать совместно с субъектами Российской Федерации пакет мер по системной поддержке фольклорных, самодеятельных коллективов.
4. Принять меры по фиксации этнографического материала.
5. Разработать механизм по созданию и ведению реестра священных мест, святылец и

захоронений коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

6. Включить в перечень мероприятий федерального значения ительменский танцевальный марафон «Алхалалай».

Министерству образования и науки Российской Федерации:

1. Оказать содействие в разработке учебно-методических комплексов, содержащих темы о верованиях коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

2. Рассмотреть возможность предоставления субъектам Российской Федерации, не имеющих статус республики, полномочия по утверждению графической основы алфавита родных языков коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, опираясь на мнение абсолютного большинства представителей данных народов.

Общероссийской общественной организации «Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации», региональным и местным общественным объединениям коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации:

1. Активизировать работу по грамотному и более внимательному использованию элементов обрядовой культуры в рамках публичных мероприятий.

2. Инициировать и активно участвовать в формировании региональных реестров нематериального культурного наследия коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

3. Инициировать и активно участвовать в создании электронных депозитариев, в организации и проведении этнографических экспедиций по фиксации этнографического и фольклорного материалов с привлечением коренных малочисленных народов, в том числе представителей молодежи, этнологов, этно журналистов и других специалистов.

4. Инициировать создание на региональном уровне реестров шаманов.

5. Предусмотреть в своей деятельности расширение межрегионального сотрудничества в сфере этнокультурного развития коренных малочисленных народов и др.

# РЕКОМЕНДАЦИИ РАБОЧЕЙ СЕССИИ «МОЛОДЕЖЬ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ – БУДУЩЕЕ РОССИЙСКОГО СЕВЕРА»

Рабочая Сессия «Молодежь коренных малочисленных народов – будущее Российского Севера», проходившая в рамках Международного форума «Коренные малочисленные коренные народы Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ», состоялась 23 марта 2017 г. в г. Салехарде в здании Культурно-делового центра.

Участники сессии – делегаты VIII Съезда Общероссийской общественной организации «Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации», студенты, представители администраций высших и средних профессиональных образовательных учреждений, должностные лица органов власти федерального, регионального и местного уровней, лидеры общественных молодёжных организаций коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации из 27 регионов, заслушав и обсудив доклады экспертов, выработали предложения, касающиеся совершенствования системы поддержки молодёжи коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в части доступности высшего и среднего профессионального образования, сохранения и развития языка и культуры, социальной и предпринимательской активности молодёжи, здорового образа жизни, волонтерства, а также вопросы популяризации национальных видов спорта.

## РЕКОМЕНДАЦИИ

Совету Федерации и Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации совместно с Федеральным агентством по делам молодёжи Российской Федерации, Федеральным агентством по делам национальностей, Всероссийской общественной организацией «Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» и Молодежным Советом Всероссийской общественной организацией «Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»:

1. Провести круглый стол по теме «Молодёжь и дети коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока: современность и пути развития», в рамках которого будут выработаны предложения по системе мер государственной поддержки молодёжи и детей коренных малочисленных народов Севера и Дальнего Востока Российской Федерации.

2. Выработать механизм организации работы с молодёжными объединениями и с молодёжью коренных малочисленных народов Севера и Дальнего Востока Российской Федерации (по согласованию с региональными общественными организациями).

Федеральному агентству по делам национальностей Российской Федерации:

1. Оказать содействие в реализации международного проекта «Дети кочевников»: лучшие практики кочевого образования» с привлечением молодёжи из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации;

2. Проработать механизм возобновления выплаты стипендий студентам из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, обучающимся в федеральных государственных образовательных организациях высшего профессионального

образования Российской Федерации.

Федеральному агентству по делам молодежи Российской Федерации:

1. Предусмотреть в рамках квот для участников XIX Всемирного фестиваля молодежи и студентов (г. Сочи, 2017 г.) квоты для представителей молодежи из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

1. Проработать механизмы выплаты дополнительной социальной стипендии и возмещение расходов за проживание в общежитии студентам, магистрантам, аспирантам очной формы обучения из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, обучающимся в государственных бюджетных образовательных организациях неполного высшего образования и федеральных государственных образовательных организациях высшего профессионального образования Российской Федерации.

2. Предусмотреть квоты на целевые места для представителей из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока в профессиональные учебные заведения неполного высшего образования.

3. Продолжить работу по привлечению лидеров молодежных организаций коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации к обсуждению проектов, законов и решений органов законодательной и исполнительной власти, касающихся деятельности общественных объединений и молодежи коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

4. Содействовать вовлечению промышленных компаний в организацию и проведение подготовки, переподготовки и повышению квалификации молодых кадров из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

5. Разработать и внедрить систему мер по стимулированию участия промышленных компаний в корпоративных социальных программах в части привлечения молодых квалифицированных специалистов в места традиционного проживания коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

6. Совершенствовать механизм обеспечения социальными гарантиями и жильем молодых специалистов из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, возвращающихся в места традиционного проживания коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

7. Сформировать государственный механизм поддержки молодежного предпринимательства в сфере традиционных видов хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

8. Создавать условия для финансирования мероприятий по преодолению роста смертности среди молодых граждан от неестественных причин, а также в обеспечение здоровья и формирование здорового образа жизни среди молодежи, в улучшение их репродуктивного здоровья и активизацию репродуктивного поведения, в обеспечение безопасного материнства и профилактику заболеваний, передающихся половым путем.

9. Содействовать в организации проведения творческих конкурсов, семинаров, тренингов в области литературы, хореографии, декоративно-прикладного искусства, развития современного творчества в молодежной среде коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

10. Содействовать проведению конкурсов, семинаров, тренингов в области защиты прав и исконной среды обитания коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

11. Вовлекать молодежь на основе программных мероприятий в реализацию проектов, издание литературных и музыкальных сборников произведений молодых авторов, создание художественных, документальных и научно-публицистических фильмов.

12. Сформировать и разработать программы по поддержке молодых семей и специалистов, занимающиеся традиционной хозяйственной деятельностью в местах компактного проживания малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в целях решения вопросов трудоустройства и обеспечения собственным жильем.

13. Разработать меры по предоставлению социально-правовой, психолого-педагогической, информационной консультативной помощи молодым гражданам из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, оказавшимся в трудной жизненной ситуации (в том числе, по вопросам выбора формы образования, профессиональной ориентации, трудоустройства, организации предпринимательской деятельности и пр.).

14. Предусмотреть квотирование для участников XIX Всемирного фестиваля молодежи и студентов (г. Сочи, 2017г.) из числа представителей молодежи из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Общероссийской общественной организации «Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» и общественным объединениям, представляющим интересы коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации:

1. Продолжить работу по организации и проведению семинаров для молодежи из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации по темам различной направленности.

2. Усилить деятельность по сохранению, развитию и популяризации родных языков, фольклора среди молодежи коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

3. Создать волонтерский корпус молодежи из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, в том числе, осуществлять мониторинг работы волонтерских региональных штабов для дальнейшего развития волонтерского движения в субъектах Российской Федерации.

4. Создать единую базу волонтеров из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации с целью обмена и получения опыта волонтеров в субъектах Российской Федерации.

5. Предусмотреть проведение образовательных подготовительных курсов для обучения активистов и лидеров волонтерского движения (продолжительностью не менее 2-3 месяцев).

6. Предусмотреть проведение обучающего семинара на базе ресурсных центров поддержки некоммерческих социально-ориентированных организаций по участию в грантовых конкурсах на муниципальном, региональном и федеральных уровнях среди молодежных общественных организаций, представляющих интересы коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

7. Способствовать выявлению талантливой молодежи из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в местах их компактного проживания.

8. Продолжить работу по пропаганде и стимулированию молодежи из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации посредством организации и проведения творческих конкурсов, семинаров, тренингов в области литературы, хореографии, декоративно-прикладного искусства, развития современного творчества, издание литературных, музыкальных сборников молодых авторов, создания фильмов.

9. Продолжить работу по формированию базы данных молодых спортсменов из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, имеющих достижения в области национальных видов спорта для дальнейшего издания книги рекордов по северному многоборью и национальным видам спорта коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

10. Разработать механизм кадрового обеспечения детских юношеских спортивных школ по национальным видам спорта коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, в том числе, предусмотреть подготовку специалистов, тренеров по северному многоборью и национальным видам спорта коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

11. Совместно с Федерацией Северного многоборья и Ассоциацией «Оленеводы мира» разработать план совместных мероприятий по популяризации северного многоборья и национальных видов спорта коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации на международном уровне.

12. Разработать механизм повышения правовой грамотности среди молодых граждан из числа

коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, посредством реализации образовательных и информационно-просветительских мероприятий в субъектах Российской Федерации.

13. Принять участие в формировании списков кандидатур молодежи из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации для участия в XIX Всемирном фестивале молодежи и студентов (г. Сочи, 2017 г.) (с учетом квоты для представителей молодежи из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации).

Общественным объединениям молодежи из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации:

1. Способствовать развитию и росту собственных личностных качеств посредством активного участия в мероприятиях этнокультурной, просветительской, спортивной, духовно-патриотической направленности для дальнейшего транслирования полученного позитивного опыта и навыков на территории Малой родины.

2. Способствовать созданию на федеральном и региональном уровнях волонтерских и добровольческих движений.

3. Участвовать в создании молодежных региональных волонтерских штабов.

4. Осуществлять мониторинг работы волонтерских региональных штабов для дальнейшего развития волонтерского движения в регионах Российской Федерации.

5. Способствовать формированию единой базы волонтеров из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации с целью обмена и получения опыта волонтеров в регионах Российской Федерации.

6. Принимать участие в качестве волонтеров в акциях, мероприятиях, форумах, «круглых столах», фестивалях, конкурсах и т.д., проводимых на территории проживания коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

7. Способствовать участию молодежи из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в части организации и проведения молодежных форумов и встреч на федеральном и региональном уровнях.

8. Обеспечивать привлечение молодежи из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации к обсуждению стратегических вопросов и проблем коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, в том числе к участию в законотворческой работе.

9. Участвовать в мероприятиях по пропаганде возвращения выпускников образовательных организаций на свою Малую родину.

10. Способствовать участию молодежи из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в реализации проектов по сохранению культурной самобытности и традиций коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

11. Способствовать реализации общественно-значимых инициатив, общественно полезной деятельности молодежи, молодежных и детских общественных объединений коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

12. Способствовать недопущению дискриминации молодых граждан по этническому признаку.

13. Способствовать реализации инновационного потенциала молодежи из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в интересах государственного и общественного развития.

14. Обеспечивать условия для участия молодежи в реализации проектов духовно-патриотической направленности.

15. Участвовать и популяризировать мероприятия по пропаганде национальных видов спорта среди подрастающего поколения.

16. Участвовать в профессиональном ориентировании молодежи.

# РЕКОМЕНДАЦИИ РАБОЧЕЙ СЕССИИ «СОХРАНЕНИЕ ТРАДИЦИОННЫХ ОТРАСЛЕЙ ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОБЩИН»

Рабочая Сессия «Сохранение традиционных отраслей хозяйствования. Деятельность общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации», проходившая в рамках Международного форума «Коренные малочисленные коренные малочисленные народы Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации», состоялась 23 марта 2017 г. в г. Салехарде в здании Культурно-делового центра.

Заслушав и обсудив информацию, участники рабочей сессии пришли к выводу, что в настоящее время сохранение традиционного уклада жизни коренных малочисленных народов Севера и Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации по-прежнему в значительной степени зависит от системных мер государственной поддержки.

В своих выступлениях участники Рабочей сессии отметили:

- действующее законодательство Российской Федерации не предусматривает приоритетное право коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации на предоставление в пользование рыбопромысловых участков, охотничьих угодий и оленьих пастбищ;
- общины коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации участвуют в конкурсах и аукционах на общих основаниях с представителями иных социальных групп населения, при этом единственным критерием определения победителя является размер денежных средств;
- сложилась практика вытеснения представителей коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации с исконных мест традиционного природопользования (родовых угодий);
- новые законодательные инициативы, направленные на совершенствование законодательства в части обеспечения прав и законных интересов коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, выработанные на уровне органов государственной власти Российской Федерации, требуют серьезной доработки;
- федеральное законодательство Российской Федерации не может учесть и урегулировать все особенности (географические, климатические, этнические и иные) субъектов Российской Федерации, что означает необходимость усиления законодательной базы в субъектах Российской Федерации;

Участники рабочей сессии «Сохранение традиционных отраслей хозяйствования. Деятельность общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» РЕКОМЕНДУЮТ:

Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, Правительству Российской Федерации:

1. Разработать и принять федеральную целевую программу по экономическому и институциональному развитию общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.
2. Предусмотреть в Федеральном бюджете Российской Федерации субсидии для поддержки

традиционных видов хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

1. Содействовать созданию и поддерживать региональные Союзы общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, а также общественные объединения оленеводов.

2. Привлекать общественные и иные общественные объединения коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации к реализации государственных и региональных программ.

3. Привлекать к разработке и согласовывать с общественными объединениями коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации вопросы экономического развития традиционных отраслей хозяйствования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

4. Предоставлять возможность общинам коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации использовать механизмы и ресурсы, выделяемые государством на развитие и поддержку среднего и малого бизнеса.

5. Содействовать общинам коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в создании региональных Фондов поддержки экономического развития общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

6. Совершенствовать механизм государственной защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации при промышленном освоении их мест традиционного проживания.

7. Использовать модель создания кластерных участков территорий традиционного природопользования при решении проблемных вопросов традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

8. Обеспечить реализацию прав коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации на приоритетное использования охотничье-промысловых угодий, рыбопромысловых участков, оленьих пастбищ.

Общероссийской общественной организации «Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»:

1. Обобщить положительный опыт деятельности общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, а также иных общественных объединений коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в вопросах их социально-экономического развития.

2. Направить настоящую Рекомендацию Рабочей сессии «Сохранение традиционных отраслей хозяйствования. Деятельность общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» в адрес высших государственных органов Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а также опубликовать на информационных ресурсах Ассоциации.

3. Направить в адрес Президента Российской Федерации Обращение, поддержанное делегатами VIII Съезда Общероссийской общественной организации «Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» (Приложению № 1).

Приложение № 1

г. Салехард

23-25 марта 2017 г.

Президенту  
Российской Федерации  
Путину В.В.

103132, г. Москва, ул. Ильинка, д.23

## КОЛЛЕКТИВНОЕ ОБРАЩЕНИЕ

Уважаемый Владимир Владимирович!

Мы, нижеподписавшиеся граждане Российской Федерации – делегаты и участники VIII-го Съезда коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, ознакомившись с проблемами наших соплеменников, традиционно проживающих в Эвенкийском муниципальном районе Красноярского края, в том числе получив и приняв к сведению информацию об отсутствии со стороны федеральных и региональных органов власти ответов по существу обращений и решений по проблемам, изложенным в обращениях общественности коренных малочисленных народов Эвенкии, направленных в Ваш адрес, а именно:

от 28.05.2013 г. исх.№ А-60, от 14.10.2013 г. исх.№ А-132 и от 12.11.2014 г. исх.№ А-168 о проверке действий службы по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания Красноярского края на предмет законности постановки отметок о праве на традиционную охоту в охотничьи билеты проживающих на территории Эвенкии граждан без учёта их национальности и рассмотрения вопроса о том, является ли для них охота основой существования, при том, что данная отметка фактически выводит ее обладателя из сферы действия Федерального закона от 24.07.2009 №209-ФЗ «Об охоте...», а также из-под действия механизма учёта, распределения и контроля использования охотничьих ресурсов;

от 15.12.2015 г. исх.№ А-156 о защите исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов Семейной (родовой) общины коренных малочисленных народов Севера «Кунноир» (Взывающий) от их уничтожения лесозаготовительными работами, выполняемыми АО «Краслесинвест» при финансовой поддержке ГК «Внешэкономбанк»;

от 16.12.2015 г. исх.№ А-158 о защите от действий министерства природных ресурсов и экологии Красноярского края в отношении общин коренных малочисленных народов Эвенкии по принудительному навязыванию неисполнимых обязательств на основании Приказа Минприроды РФ от 28.03.2014 №161, согласно которому общины должны обеспечить наличие тракторов, мотопомп, иного оборудования и обязаны произвести запашку противопожарных минерализованных полос на арендованных лесных участках, расположенных в удаленных и труднодоступных местах, в условиях вечной мерзлоты, в таежных местностях, покрытых огромным количеством хребтов, больших и маленьких болот, рек, ручьёв, где отсутствуют дороги и транспортное сообщение;

от 10.05.2016 г. исх.№ Ск-96 о проверке Закона Красноярского края от 25.11.2010 № 11-5343 «О защите исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Красноярского края» на предмет соответствия Конституции Российской Федерации, Жилищному кодексу Российской Федерации, а также наличия в нём правового механизма защиты исконной среды обитания;

2. заслушав выступления лидеров коренных малочисленных народов по проблемам защиты исконной среды обитания, традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов, констатируем следующее.

Действующим законодательством не предусмотрены правовые механизмы защиты исконной среды обитания, традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов, как следствие, отсутствует приоритетное право коренных малочисленных народов при получении и пользовании рыбопромысловыми участками, охотничьими угодьями и оленьими пастбищами, соответствующими земельными и лесными участками.

За период более, чем 17 лет со дня вступления в силу Федерального закона от 30.04.1999 № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» не установлена ответственность органов государственной власти Российской Федерации и их должностных лиц за нарушение законодательства Российской Федерации о гарантиях прав малочисленных народов.

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 08.05.2009 № 631-р, утвердившее

Перечень мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, не учитывается отраслевыми федеральными законами и другими нормативными правовыми актами, в том числе Правительства Российской Федерации, правоприменительная практика, реализуемая органами власти на территориях, входящих в указанный перечень, также не замечает факт наличия там коренных малочисленных народов и не учитывает их интересы.

Единственным способом закрепления за аборигенами исконной среды обитания – территорий традиционной хозяйственной деятельности является участие общин коренных малочисленных народов в конкурсах и аукционах на общих основаниях наряду с коммерческими организациями, при этом единственным критерием определения победителя является размер предлагаемых денежных средств. Из предусмотренных законом правовых титулов коренным малочисленным народам фактически предложена лишь аренда своей исконной среды обитания – малой Родины, вместе со священными местами и захоронениями своих предков. При том, что эту аренду еще нужно получить, выиграв торги, что практически нереально.

Сложившаяся практика сдачи в аренду территорий традиционной хозяйственной деятельности, закрепленных за общинами коренных малочисленных народов в качестве лесных участков, лесозаготовительным компаниям, реализующим инвестиционные проекты в сфере освоения лесов, носит национальную и социально-политическую опасность. Лесозаготовительные компании уклоняются от исполнения требований действующего законодательства Российской Федерации в отношении коренных малочисленных народов. Вопиющим случаем в судебной практике является решение Арбитражного суда Красноярского края, который после года судебного разбирательства за 10 минут оценил размер убытков родовым угодьям аборигенов: 10 руб. с 1 кубометра вырубленной (уничтоженной) исконной среды обитания эвенкийской общины «Кунноир» (Взывающий).

В Красноярском крае уполномоченным органом власти в сфере охоты реализован процесс узаконивания браконьерства, путём простановки отметок о праве на традиционную охоту в охотничьи билеты граждан без учёта их национальности и рассмотрения вопроса о том, является ли для них охота основой существования. При том, что данная отметка, по существу, выводит ее обладателя из сферы действия Закона об охоте, а также из-под действия механизма учёта, распределения и контроля использования охотничьих ресурсов. При этом вся ответственность за перепромысел этим же органом в официальных документах переложена на представителей коренных малочисленных народов.

Вызывают тревогу действия уполномоченных органов власти, реализующих Федеральный закон «Об охоте ...», которые организывают и проводят аукционы по продаже охотничьих угодий на 49 лет по заявкам индивидуальных предпринимателей и коммерческих организаций в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов, без учёта исторических, национальных и фактических особенностей территорий.

19.12.2016 по итогам аукциона заключено охотхозяйственное соглашение между Администрацией Эвенкии и ООО «Компания Эвенкия» (г. Красноярск) на охотугодье общей площадью 417,9 тыс. га, расположенное в Юктинском участковом лесничестве, на котором проживают, осуществляя традиционные образ жизни, виды хозяйствования и промыслы, семьи эвенкийского рода Кондогир, известными представителями которого являются: Герой Советского Союза И.П. Увачан, видный советский государственный деятель В.Н. Увачан, известный общественный деятель В.В. Увачан.

Установление в нормативных правовых актах региональных органов власти ограничений, лимитов (квот), мест, сроков, орудий и способов добычи объектов животного мира, водных биоресурсов и сбора дикоросов для коренных малочисленных народов без учёта, какие продукты и в каком объёме завозятся на территории традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности, расположенные в труднодоступных и удалённых местностях, без учёта покупательной способности, без учёта калоража, рациона и режима питания у местного населения и детей, в конечном счёте без проведения соответствующих научных исследований носит дискриминационный характер.

Навязывание неисполнимых обязательств общинам коренных малочисленных народов, имеющим долгосрочные лицензии на пользование объектами животного мира, заключившим охотхозяйственные соглашения и договоры аренды лесных участков, в административном и судебном порядке со стороны органов исполнительной власти в настоящее время носит повсеместный кабальный характер, при этом никто и никогда не производил расчёты по сметам возлагаемых обязательств. Приказом Минприроды РФ от 28.03.2014 №161 общины коренных народов в одностороннем порядке принудили закупить на каждые 200 тыс. га арендованного лесного

участка пожарные мотопомпы, тракторы с плугом или иным почвообрабатывающим орудием, а также обязали исполнять абсурдные требования, а именно произвести запашку противопожарных минерализованных полос на арендованных лесных участках, расположенных в труднодоступных непроходимых таежных местах в условиях вечной мерзлоты.

Особую социальную, политическую и национальную опасность несут:

- проект постановления Правительства РФ «О внесении изменений в ставки платы за единицу объема лесных ресурсов и ставки платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности», размещенный на сайте <http://regulation.gov.ru> 04/12/02-17/00062076, с принятием которого в тысячи раз поднимется арендная плата за лесные участки общинам коренных малочисленных народов для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства;

- законопроект № 1184180-6 «О внесении изменений в федеральный закон «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации», который ограничивает предусмотренной статьёй 30 Конституции Российской Федерации право граждан на объединение в форме создания и участия в деятельности общин коренных малочисленных народов под предлогом исключения возможности двойного и более использования средств государственной поддержки, льгот и квот, предоставляемых коренным малочисленным народам и их общинам, по добыче (вылову) водных биоресурсов в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности;

- законопроект № 390481-6 «О внесении изменений в федеральный закон «О внесении изменения в статью 71 Федерального закона «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», который предполагает постепенную потерю охотугодий, закрепленных за общинами коренных малочисленных народов, по сути – насильственное отторжение исконной среды обитания.

Мы, коллективно заявляем, что вышеперечисленные проекты по своему содержанию направлены на создание условий для вытеснения коренных малочисленных народов с исконных мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности, на их отторжение от исконной среды обитания.

В целях решения проблем защиты исконной среды обитания, традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов, а также физического выживания коренных малочисленных народов, коллективно обращаемся к Вам с заявлением:

1. Издать Указ Президента Российской Федерации «О признании исконной средой обитания коренных малочисленных народов Российской Федерации мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации».

2. Создать постоянную комиссию Государственного совета при Президенте РФ по вопросам защиты исконной среды обитания, традиционного образа жизни, традиционных видов хозяйствования и промыслов коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, а также поставить на постоянный контроль действия Правительства РФ, Федерального Собрания РФ, региональных органов власти и местного самоуправления по обеспечению и реализации прав коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока в соответствии с действующим законодательством.

3. Поручить Правительству Российской Федерации:

3.1. Провести анализ наличия в субъектах Российской Федерации фактов вывода из сферы действия Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» граждан, осуществляющих охоту, путём постановки отметок (печатей) в охотничьи билеты с текстом «Охота в целях ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности осуществляется свободно (без каких либо разрешений) в объеме добычи охотничьих ресурсов необходимых для удовлетворения личного потребления» и наличие у них правовых оснований для освобождения от уплаты сборов за пользование объектами животного мира и от уплаты налогов за реализацию продукции охоты.

3.2. Внести изменения в пункт 11 Положения о подготовке и утверждении перечня приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2007 г. № 419 «О приоритетных инвестиционных проектах в области освоения лесов», дополнив его подпунктами «л», «м», «н», «о», «п» следующего содержания:

- л) перечень мероприятий по защите исконной среды обитания, традиционного образа жизни, традиционных видов хозяйствования и промыслов;
- м) перечень мероприятий по охране объектов животного мира;
- н) определение условий работы в местах традиционной хозяйственной деятельности с учётом специфики, связанной с традиционным природопользованием коренных малочисленных народов;
- о) согласование с общинами коренных малочисленных народов выполнения лесозаготовительных работ на арендованных общинами (закрепленных за общинами) территориях традиционной хозяйственной деятельности;

п) компенсационные выплаты общинам коренных малочисленных народов в результате нанесения убытков их исконной среде обитания;

3.3. Совместно с Генеральной прокуратурой Российской Федерации проверить исполнение требований законодательства лесозаготовительными компаниями:

- в сфере соблюдения прав коренных малочисленных народов при реализации инвестиционных проектов в области освоения лесов, реализуемых в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов;

- в сфере охраны природы при осуществлении лесозаготовительных работ, а также установления истинных объёмов вырубленных площадей лесных участков на территориях традиционной хозяйственной деятельности общин коренных малочисленных народов.

3.4. Отклонить проект постановления Правительства РФ «О внесении изменений в ставки платы за единицу объема лесных ресурсов и ставки платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности», размещенный на сайте <http://regulation.gov.ru> 04/12/02-17/00062076, который предлагает в тысячи раз поднять арендную плату за лесные участки общинам коренных малочисленных народов для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства.

4. Поручить Федеральному собранию Российской Федерации:

4.1. Поставить на контроль процесс установления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации ограничений и лимитов (квот) в отношении объектов животного мира и водных биоресурсов, используемых коренными малочисленными народами, в контексте ежегодного исполнения «северного завоза», обеспечения продуктами и их потребления в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренными малочисленными народами.

4.2. Поставить на контроль учёт использования установленных лимитов и квот по объектам животного мира и водных биоресурсов для удовлетворения личных нужд и потребностей коренными малочисленными народами, и поступления их в гражданско-правовой оборот.

4.3. Разработать и внести проект Федерального закона «О защите исконной среды обитания коренных малочисленных народов Российской Федерации», предусматривающий, в том числе установление ответственности органов государственной власти Российской Федерации и их должностных лиц за нарушение законодательства Российской Федерации о гарантиях прав малочисленных народов, предусмотренной п. 7 ч. 1 ст. 5 Федерального закона от 30 апреля 1999 г. № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации».

4.4. Отклонить поправки к проекту федерального закона № 390481-6 «О внесении изменения в статью 71 Федерального закона «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», рекомендованные к принятию решением от 14.03.2017 Комитета Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям, предполагающие утрату охотугодий, закрепленных за общинами коренных малочисленных народов, и носящие характер насильственного отторжения исконной среды обитания, что противоречит статье 69 Конституции Российской Федерации.

4.5. Отклонить законопроект №1184180-6 «О внесении изменений в федеральный закон «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации», носящий дискриминационный характер, направленный на ограничение прав и свобод граждан по национальному принципу в части создания и участия в хозяйственной деятельности общин коренных малочисленных народов, что противоречит статье 30 Конституции Российской Федерации.

4.6. Запросить у министра природных ресурсов и экологии РФ Донского С.Е. разъяснения в части основания и целесообразности повышения ставок арендной платы за единицу площади лесного участка, предполагаемого в рамках проекта постановления Правительства РФ «О внесении изменений в ставки платы за единицу объема лесных ресурсов и ставки платы за единицу

площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности» с учётом существующих с общинами коренных малочисленных народов арендных отношений по использованию лесов для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства.

5. Поручить Правительству Красноярского края:

5.1. Принять в первом полугодии 2017 года:

- Порядок образования территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов регионального (краевого) значения;

- Перечень документов, необходимых для принятия решения об образовании территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов регионального (краевого) значения;

- постановление Правительства Красноярского края «Об образовании территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов Эвенкийского муниципального района Красноярского края».

5.2. Направить Администрации Эвенкийского муниципального района письменные предписания по устранению нарушений, выражающихся в отсутствии обеспечения учёта исторических, национальных и фактических особенностей территорий, выставляемых на аукционы по продаже права на заключение охотхозяйственного соглашения в отношении охотничьих угодий на срок до 49 лет по заявкам коммерческих организаций, в рамках реализации государственных полномочий, переданных в соответствии с Законом Красноярского края от 26 декабря 2006 года № 21-5669 «О наделении органов местного самоуправления Таймырского (Долгано-Ненецкого) и Эвенкийского муниципальных районов отдельными государственными полномочиями в области объектов животного мира, в том числе охотничьих ресурсов, а также водных биологических ресурсов» и Законом Красноярского края от 30 июня 2011 года № 12-6092 «О регулировании отдельных отношений в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов в Красноярском крае».

5.3. Признать недействительными охотничьи билеты граждан, проживающих на территории Красноярского края, в которых имеется отметка (печать) с текстом «Охота в целях ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности осуществляется свободно (без каких либо разрешений) в объеме добычи охотничьих ресурсов необходимых для удовлетворения личного потребления».

# РЕКОМЕНДАЦИИ РАБОЧЕЙ СЕССИИ «СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА КАК ФАКТОР УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА, СИБИРИ И ДАЛЬНОГО ВОСТОКА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

---

Рабочая Сессия «Социальная политика как фактор устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации», проходившая в рамках Международного форума «Коренные малочисленные коренные малочисленные народы Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации», состоялась 23 марта 2017 г. в г. Салехарде в здании Культурно-делового центра.

В работе Сессии приняли участие свыше 120 человек – делегаты VIII Съезда Общероссийской общественной организации «Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации», должностные лица высших органов государственной власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, а также органов местного самоуправления, представители общественных объединений и научных кругов, СМИ и другие заинтересованные лица.

С приветствием к участникам Сессии обратились:

- Семёнов Павел Владимирович – статс-секретарь – заместитель руководителя Федерального Агентства по делам национальностей Российской Федерации;
- Габышева Феодосия Васильевна – первый заместитель министра образования и науки Республики Саха (Якутия), доктор педагогических наук;
- Зленко Елена Геннадьевна – заместитель председателя Законодательного собрания Ямало-Ненецкого автономного округа.

В ходе открытого обсуждения участники Сессии высказали свои мнения о состоянии и перспективах обеспечения устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Российской Федерации в сфере образования, здравоохранения, социального обеспечения и других социально значимых направлениях.

По итогам заслушанных выступлений и сообщений участники Сессии пришли к заключению, что:

- коренные малочисленные народы Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации де-юре на всех этапах обозримой истории и во всех сферах жизнедеятельности имели и имеют равные права с другими народами нашей страны;
- учитывая, что коренные малочисленные народы Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации продолжают оставаться наиболее уязвимой группой населения, в их отношении предпринимаются масштабные политико-правовые и организационно-экономические меры поддержки, примером которых являются «Концепция устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации», принятая 4

февраля 2009 г., а также поэтапные «Планы мероприятий по реализации Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации», федеральные и региональные программы, направленные на повышение качества жизни коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, в том числе в сфере здоровья, образования, социального обеспечения и др.;

- достижение высшего уровня здоровья составляют важнейшую всемирную социальную задачу, поэтому она является основным объектом и одновременно показателем обоснованности государственной политики в сфере решения социальных вопросов и для выполнения этой задачи должны делаться совместные усилия многих социальных и экономических секторов общества;

- язык является основой культуры, в связи с чем, сохранение языкового разнообразия является одной из важнейших основ обеспечения устойчивого развития;

- обеспечение доступности образования для каждого – это принцип современной школы, что в условиях Севера подразумевает адаптацию и максимальное приближение качественного обучения к детям коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, как в поселениях, так и в местах кочевий, удалённых и изолированных охотничьих и рыболовецких баз, с учётом этнокультурных и сезонных особенностей традиционной жизнедеятельности;

- государственные меры в отношении коренных малочисленных народов Севера Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации обеспечивают в регионах повышение доступности образования, здравоохранения, социального обеспечения, что в определённой степени способствует, улучшению показателей качества жизни.

Вместе с тем, участники сессии констатировали, что целевые показатели государственной политики не всегда достигают намечаемых результатов, а некоторые проблемы до сих пор остаются нерешёнными. При обсуждении были обозначены следующие проблемные вопросы.

## I. В сфере образования

Одним из особых требований образования и воспитания детей коренных малочисленных народов Севера Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации является принцип сохранения целостности народа в условиях многонациональной среды обитания. Этот принцип может быть реализован посредством создания и реализации отдельных этнических программ воспитания и образования, учитывающих традиционный образ жизни и традиционные виды хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации. В этом ключе месторасположение школы становится принципиально важным в реализации идей возрождения этносов. Эти обстоятельства, в свою очередь, требуют особого подхода к организации учебно-воспитательного процесса в школах коренных малочисленных народов Севера Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Существует ряд противоречий между общегосударственной и традиционной культурой коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации. Дети из их числа плохо адаптируются к школьной жизни, а позднее начало обучения, отсутствие дошкольного образования и предшкольной подготовки и, как следствие, не успешность в обучении, отрицательно влияют на психическое и физическое здоровье ребенка. С другой стороны – сроки начала и окончания учебного года не учитывают специфику природно-климатических условий и традиционного уклада жизни коренных малочисленных народов Севера Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации. Поэтому интернатная система образования в настоящее время нуждается в реформировании.

Одной из форм организации образовательного процесса коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, ведущих кочевой образ жизни, стали практики по организации кочевых форм образования, направленные на максимальное приближение образовательных услуг к детям, ведущих с родителями традиционный образ жизни, эти практики способствуют укреплению семьи, преемственности поколений, сохранению и восстановлению традиционного хозяйствования и уклада жизни коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации. В настоящее время кочевые формы образования практикуются в Республике (Саха) Якутия, Красноярском крае (Таймырский и Эвенкийский муниципальные районы), Ямало-Ненецком автономном округе, а также Ненецком

автономном округе.

Вместе с тем, в настоящее время в федеральном законе «Об образовании в Российской Федерации» понятия «кочевое обучение» отсутствует, и значит, правовой статус кочевой школы не установлен.

В настоящее время на федеральном уровне отсутствует нормативно-правовая база, регламентирующая единые требования к объему и содержанию изучения родного языка для всех уровней образования. Необходимо обновление содержания и, соответственно, учебно-методического обеспечения преподавания родных языков в школах на основе новых научных подходов и эффективных образовательных технологий, создание системы непрерывного обучения родным языкам в образовательных организациях (сад – школа) на основе преемственности и учета возрастных особенностей обучаемых. Данные факторы должны учитываться при разработке учебников, учебных и учебно-методических пособий. Создание единых подходов и стандартов позволит сформировать критерии оценки разрабатываемых учебных пособий, а также критерии успеваемости учащихся по данному учебному предмету.

Вместе с тем, следует признать, что у региональных институтов развития образования недостаточно материальных, финансовых, информационных, организационных и иных ресурсов, призванных осуществить разработку учебно-методического обеспечения, соответствующего современным требованиям обучения родному языку, в районах проживания коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Практика преподавания родного языка в школах является по большей части малоэффективной, ориентированной на репродуктивные способы усвоения. Одной из актуальных проблем в данной сфере является проблема подготовки и переподготовки специалистов, владеющих различными образовательными технологиями, методикой обучения родным языкам лиц, не владеющих ими.

Система подготовки педагогических кадров в рамках модернизации образования и реализации новых образовательных программ, отвечающих государственным образовательным стандартам, должна учитывать, прежде всего, внедрение новых образовательных программ североведческого профиля, издание учебно-методической (основной, дополнительной) и научной литературы по языкам коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, проведение всероссийских профориентационных олимпиад по родному языку, разработку электронных и мультимедийных пособий, интерактивных и дистанционных форм обучения, а также поддержку научных проектов студенческой молодежи и молодых ученых в области изучения и исследования языка и традиционной культуры народов Севера.

## II. В сфере охраны здоровья

Созданию эффективной система охраны здоровья коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в местах их традиционного проживания препятствуют трудности природно-климатического характера – экстремальный климат, значительная отдаленность от мест оказания высокопрофессиональной медицинской помощи, дисперсность расселения, неразвитость коммуникаций, особенности кочевого образа жизни и др. Кроме этого, существует ряд социально-экономических факторов, а именно:

- процесс разрушения промысловых, оленеводческих, звероводческих и иных хозяйств, осуществлявших традиционные виды хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации породил серьезные социальные проблемы – миграцию оленеводов, рыбаков, охотников из мест традиционной жизнедеятельности в села и города и, как следствие, безработицу, иждивенчество, утрату традиционных умений и навыков, смену гендерных ролей, криминализацию, рост младенческой смертности, распространение социопатий, рост таких болезней, как алкоголизм, туберкулез, венерические заболевания;

- начавшаяся в 1990-е годы прошлого века реорганизация системы здравоохранения привела к ликвидации в сельской местности учреждений первичной медико-санитарной помощи, а также сужению или упразднению деятельности передвижных медицинских отрядов, постоянно действовавших на Крайнем Севере, работа которых не может быть восполнена ни службой санавиации, ни с помощью телемедицинских технологий. В целом названные преобразования привели к снижению уровня доступности медицинской помощи и невозможности диагностирования заболеваний на ранних стадиях;

- интенсивное развитие промышленности в местах традиционного проживания коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации оказало

негативное влияние на окружающую природную среду, в ряде мест привело к химическому загрязнению природной среды стойкими токсическими веществами;

- смена культуры питания стала причиной роста числа эндокринных заболеваний;
- в сфере здравоохранения нет должного понимания принципа равенства, согласно которому необходимо ориентироваться на равенство уровней здоровья различных групп населения, а не на равенство финансирования и норм численности медработников относительно численности населения.

- в настоящее время нет полных достоверных сведений о медико-демографических показателях по коренным малочисленным народам Севера Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, они исчезли с 2004 года, в след за отменой графы национальность;

- для улучшения здоровья коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации помимо увеличения доходов населения, в том числе пенсионного обеспечения, необходимо улучшить жилищно-бытовые условия, как в сёлах, так и на кочевых маршрутах, охотничьих участках, обеспечивать доброкачественными продуктами питания, водой, реализовывать антиалкогольные и антитабачные мероприятия, поощрять здоровый образ жизни.

Участники рабочей сессии «Социальная политика как фактор устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» РЕКОМЕНДУЮТ:

Государственной Думе Российской Федерации и органам законодательной власти субъектов Российской Федерации:

Разработать и принять следующие нормативно-правовые акты.

1. «О порядке документального подтверждения указания гражданами Российской Федерации своей принадлежности к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации».

2. «О мерах по оздоровлению демографической ситуации и повышению уровня качества жизни коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации и сборе статистических медицинских данных по категории граждан, относящихся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации».

3. «О введении в формы сбора статистических медицинских данных графы национальность».

4. Рассмотреть возможность включения в федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» и в региональные законы об образовании понятие «кочевое образование» и нормативное положение об особенностях организации образовательной деятельности в условиях кочевого и полукочевого образа жизни.

5. Рассмотреть вопрос о разработке и принятии нормативных правовых актов в части восстановления материальных выплат студентам из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета.

6. Рассмотреть вопрос о внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» в части предоставления полномочий субъектам Российской Федерации регулировать и контролировать розничную продажу алкоголя, устанавливать механизмы выявления и привлечения к ответственности лиц, осуществляющих нелегальную транспортировку, завоз и реализацию алкоголя населению, разработку правовой базы о привлечении к ответственности лиц, изготавливающих самогоно-браговаренную продукцию, а также лиц, занимающихся перепродажей спиртного.

Правительству Российской Федерации:

1. Внести изменения в Федеральный план статистических работ, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 г. № 671-р, в части учета показателей качества жизни коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в местах их традиционного проживания.

2. Внести изменения в Распоряжение Правительства Российской Федерации от 08 мая 2009 г. 631-р «Об утверждении перечня мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной

деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» в части включения муниципального образования «город Магадан» в Перечень.

3. Внести изменения в Распоряжение Правительства Российской Федерации от 08 мая 2009 г. 631-р «Об утверждении перечня мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в части включения в указанные перечни не только поселений, как мест традиционного проживания, но и межселенную территорию в границах муниципальных районов и городских округов, на которых эти народы осуществляют традиционные виды хозяйственной деятельности.

4. Изучить вопрос о восстановлении федеральной государственной структуры по вопросам развития Севера и коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

5. Рассмотреть вопрос о возможности создания (или восстановления) крупных многопрофильных сельскохозяйственных предприятий, осуществляющих традиционные виды хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации с государственной формой собственности.

6. Оказать содействие в решении вопросов субсидирования авиабилетов за пределы субъектов Крайнего Севера.

7. Ввести статьи в КоАП РФ, предусматривающие ответственность физических лиц, осуществляющих самогонварение в районах Крайнего Севера, а также незаконную реализацию алкогольной и спиртосодержащей продукции.

8. Внести изменение в п.7 ч.1 ст. 32 Федерального закона от 28.12.2013 г. №400-ФЗ «О страховых пенсиях», распространив ее действие, а именно, льготный выход на пенсию «мужчинам по достижении возраста 50 лет, женщинам по достижении возраста 45 лет, постоянно проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, проработавшим соответственно не менее 25 и 20 лет в качестве оленеводов, рыбаков, охотников-промысловиков» также на зоотехников, ветеринарных техников, ветеринарных фельдшеров, работающих непосредственно в оленеводческих бригадах, т.е. в пункте 13 части 1 статьи 28 после слов «охотников-промысловиков» дополнить словами «,а также в качестве зоотехников, ветеринарных техников, ветеринарных фельдшеров непосредственно в оленеводческих бригадах».

9. Создать целевые грантовые фонды по поддержке интернет-ресурсов по родным языкам коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока; педагогов родного языка и литературы коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока.

Министерству образования и науки Российской Федерации и органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации:

1. Создать федеральные экспериментальные и инновационные площадки по развитию системы образования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (кочевое образование, малокомплектные сельские школы, социокультурные образовательные комплексы, Международная Арктическая школа (Республика Саха (Якутия), центры дополнительного образования по оленеводству и другие).

2. Внедрить дифференцированную систему оплаты труда учителям родного языка, литературы и культуры коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, устанавливающую фиксированный оклад по полной ставке в случаях объективной малочисленности обучающихся и малого количества учебных часов в учреждениях дошкольного и общего образования.

3. Сформировать государственное задание по проведению всероссийского мониторинга о состоянии и развитии дошкольных и общеобразовательных организаций в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

4. Организовать создание федеральной ИАС (информационной автоматизированной системы) «Банк данных образовательных учреждений коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации».

5. Формировать государственные заказы на разработку и издание учебников по родным языкам, литературе и культуре народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

6. Создать на федеральном уровне единый Центр по сопровождению разработки, проведения экспертизы учебников родного языка и литературы на родных языках коренных малочисленных

народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

7. Установить льготную стоимость проведения федеральной экспертизы для малотиражных учебников на языках коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

8. Оказать содействие в проведении Всероссийского съезда учителей родных языков, литературы и культуры народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации на базе РГПУ им. А.И. Герцена в ноябре 2017 г.

9. Сформировать государственные заказы по подготовке научных кадров в области методики обучения родным языкам и литературе коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

10. Рассмотреть возможность внесения изменений в федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» и в Порядок приема на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования в части установления дополнительных баллов для абитуриентов за владение родным языком, традиционными знаниями, навыками проживания в условиях кочевого и полукочевого образа жизни.

11. Развивать механизмы межрегионального и межведомственного сотрудничества в подготовке и переподготовке кадров северных регионов, позволяющего более эффективно и рационально реализовывать человеческий и социальный капитал образования, использовать финансовые и иные ресурсы.

12. Оказать государственную поддержку в дополнительном финансировании Института народов Севера Российского государственного педагогического университета им. А. И. Герцена как образовательного и исследовательского центра, обеспечивающего целевую подготовку и переподготовку кадров из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

13. Повысить социальную ответственность региональных и муниципальных органов исполнительной власти в области взаимодействия с выпускниками школ, работодателями и образовательными учреждениями.

14. Организовать разработку системы непрерывного образования учителей и работников научно-образовательных учреждений с учетом современных требований к преподаванию родного языка в их профессиональной подготовке в рамках разработки и принятия государственной целевой программы, предусматривающей введение системы непрерывного образования в целях обеспечения развития языков, образования, культуры и науки малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

15. Включить в программные мероприятия работу по созданию аудиовизуального фонда языков и культур коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, а также подготовку и издание двуязычных словарей; расширение выпуска литературы, газет, регулярных телепередач, публикаций результатов научных исследований по языку, фольклору; популяризации фольклорного наследия путем введения в обучение в образовательных учреждениях и средствах массовой информации.

16. Принять специальные стимулирующие меры, обеспечивающие повышение оплаты труда учителей родных языков коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

17. Внедрить систему квотирования в высших и средних профессиональных учебных заведениях бюджетных мест для подготовки квалифицированных кадров из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и дальнего Востока Российской Федерации.

18. Обеспечить единовременную оплату проезда к месту учебы и обратно к месту проживания студентам из числа коренных малочисленных народов Севера Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, успешно обучающимся в средних профессиональных и высших образовательных учреждениях, находящихся за пределами субъекта проживания.

19. Предусмотреть в рамках региональных целевых программ по поддержке коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации меры по жилищному строительству для специалистов, занятых в сфере образования, здравоохранения, социального обеспечения, культуры в местах традиционного проживания.

20. Оказать содействие в введении в управления образования муниципального уровня ставок методистов по родному языку, литературе и культуре коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Министерству здравоохранения Российской Федерации и органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации:

Разработать Концепцию развития системы здравоохранения коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в местах традиционного проживания, учитывающую следующие аспекты:

- при организации медицинского обслуживания коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации руководствоваться принципом равенства, понимая под этим термином равенство результатов, а не равенство средств (финансовых средств, числа медицинских работников на душу населения и т.п.), то есть, ориентироваться на достижение максимально возможного уровня здоровья и медико-демографических показателей, сопоставимых с показателями некоренных народов, проживающих в этом же регионе;

- признать приоритетным направлением развитие первичной медико-санитарной помощи, основным звеном которой определить передвижные медицинские отряды, постоянно действующие в местах традиционной жизнедеятельности с целью оказания комплексной амбулаторно-поликлинической, лечебно-диагностической помощи населению, осуществлять диспансеризацию тундрового населения на постоянной действующей основе с использованием своевременного диагностического оборудования;

- провести обследования территорий традиционной жизнедеятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации на предмет выявления источников радиационного и химического загрязнения с последующей разработкой мер по защите населения от вредных воздействий;

- привлекать общественные объединения коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации к планированию, реализации и контролю работы медицинских учреждений в сфере охраны здоровья;

- обеспечить сбор медико-демографической статистики по коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Министерству культуры Российской Федерации и органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации:

Возродить передвижные подразделения культуры, подобные Агиткультбригадам (АКБ) прошлых лет. Необходимо вернуться к практике разъездной культурной работы для планового обслуживания отдаленных труднодоступных поселений Севера и оленеводческих хозяйств, путём предоставления этим группам населения культурно-досуговых мероприятий, художественной и познавательной литературы, изданий СМИ и видео материалов.

Органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

1. Разработать и принять регламенты взаимодействия исполнительных органов государственной власти с советами уполномоченных представителей коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в субъектах Российской Федерации.

2. Разработать и принять типовые положения о порядке формирования и деятельности советов уполномоченных представителей коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации при главах муниципальных образований.

3. Придать языкам коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в местах их традиционного проживания статус государственных языков.

Федеральному агентству по делам национальностей, Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации

1. Рассмотреть предложение по реализации международного проекта «Дети Арктики: лучшие практики кочевого образования» с участием Ямало-Ненецкого автономного округа, Республики Саха (Якутия) и Красноярского края при поддержке Арктического совета и вовлечь в реализацию проекта другие арктические субъекты Российской Федерации.

2. Формировать государственные заказы (гранты) на проведение всероссийских мероприятий по родным языкам, литературе, культуре коренных малочисленных народов Севера, Сибири и

Дальнего Востока Российской Федерации (олимпиады, конкурсы, фестивали и другие мероприятия по популяризации языков).

Промышленным компаниям, фондам осуществляющим деятельность на территориях традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации:

Поддержать проекты по реализации научных, образовательных и культурных программ, обеспечивающих доступность качественного образования для детей и молодёжи коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации:

1. Направить настоящую Рекомендацию Рабочей сессии «Социальная политика как фактор устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» в адрес высших государственных органов Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а также опубликовать на информационных ресурсах Ассоциации.

2. Направить в адрес государственных органов власти Ямало-Ненецкого автономного округа Обращение с рекомендациями (Приложению № 1).

3. Направить в адрес государственных органов власти Ханты-Мансийского автономного округа Обращение с рекомендациями (Приложению № 2).

4. Направить Обращение вепского народа в адрес указанных должностных лиц от имени делегатов VIII Съезда Общероссийской общественной организации «Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» (Приложению № 3).

5. Подключиться к реализации Резолюции III Арктического образовательного форума, состоявшегося 28 февраля – 1 марта 2017 г. в г. Салехарде Ямало-Ненецкого автономного округа.

6. Создать на официальном сайте Общероссийской общественной организации «Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» страницу о лучших региональных практиках этнокультурного образования с гиперссылками на соответствующие разделы сайтов исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации Арктической зоны, а также образовательных учреждений.

7. Рассмотреть вопрос о создании в структуре Аппарата Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации «Центра здоровья» при финансовой поддержке субъектов Российской Федерации, а также промышленных компаний, осуществляющих свою деятельность в регионах Севера, в задачи которого должно входить:

- оказание практической помощи пациентам из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, прибывающих в Москву для обследования и лечения, а также лицам, оказавшимся в сложной жизненной ситуации;

- участие в мониторинге состояния здоровья коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, а также в разработке и реализации проектов по охране здоровья;

- проведение целенаправленной информационной, разъяснительной, просветительской работы;

- пропаганда и внедрение практик Здорового Образа Жизни через традиции коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации;

- оказание содействия в обеспечении санаторно-курортными путевками пенсионеров из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока.

# РЕКОМЕНДАЦИИ РАБОЧЕЙ СЕССИИ «ОТВЕТСТВЕННОЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЕ»

---

Рабочая Сессия «Ответственное природопользование», проходившая в рамках Международного форума «Коренные малочисленные коренные малочисленные народы Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации», состоялась 23 марта 2017 г. в г Салехарде в здании Культурно-делового центра.

Участники Рабочей сессии отметили, что на федеральном уровне в последние полтора десятилетия развитие «аборигенного» законодательства, практически остановлено. Представляется, что Общероссийская общественная организация «Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» в своей работе на ближайшие годы должна сделать основной акцент на изучении и распространении в сообществе коренных малочисленных народов страны конкретных передовых практик (с учетом международных стандартов) работы общин коренных малочисленных народов и промышленных компаний.

В горнорудной отрасли, таким опытом может служить взаимодействие компании «Кинросс Голд» и коренных малочисленных народов Чукотки при отработке золоторудных месторождений Двойное и Купол. В нефтегазодобыче передовой опыт накоплен в ходе деятельности компании «Сахалин Энерджи», реализующей многочисленные проекты и программы поддержки коренных малочисленных народов, национальных общин и сообществ в местах ее хозяйственной деятельности.

Следует признать, что достаточно проблемно, с точки зрения ответственного природопользования, выстраивают партнерские отношения с коренными малочисленными народами российские нефтегазовые компании с государственным участием. Речь идет о таких компаниях, как «Роснефть», «Газпром», «Газпромнефть». Компании с частным акционерным капиталом, такие как «Лукойл», «Сургутнефтегаз», «Ямал СПГ» и др., как правило, в существенно большей степени озабочены своим имиджем, репутацией в местном, в том числе аборигенном, сообществе и поэтому готовы на заключение долгосрочных и партнерских соглашений с национальными общинами и сообществами.

Весь мировой опыт последних трех десятилетий показывает, что работа крупных ресурсных компаний в условиях Арктики и Крайнего Севера имеет тенденцию преодоления ситуации конфликтности интересов коренных малочисленных народов с промышленными компаниями и постепенное построение гармоничных и кооперативных (партнерских) отношений между компаниями и коренными народами. При этом интересы коренных малочисленных народов полноценно учитываются в деятельности компаний, что служит основанием для взаимовыгодного сотрудничества в процессе хозяйственного освоения природных ресурсов и экономического развития обеих сторон. Институты общественного развития, способствующие построению взаимовыгодных партнерских отношений, в основном формируются на региональном и местном уровне – лишь в случае штата Аляска этот процесс было запущен с федерального уровня специальным законом 1971 года ANCSA. Поэтому представляется стратегически верным путь, когда основной груз работы по переводу современной конфликтности в кооперацию, в отношениях между коренными малочисленными народами и компаниями, должен проводиться на региональном и местном уровнях, и лишь в исключительных и беспрецедентных случаях – на федеральном уровне.

Роль Общероссийской общественной организации «Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» в вопросах накопления передовых практик по урегулированию локальных конфликтов и их тиражирования в сообществах

коренных малочисленных народов в местах их традиционного проживания может быть исключительно конструктивной. Необходимо создать Типовой макет Соглашения компании и национальной общины (сообщества), в котором в рамках компенсационных мероприятий предусматривать значительную долю обучающих, «знаниевых» мероприятий, направленных на формирование квалифицированных кадров из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, и активно использовать потенциал сетевых ресурсов, в том числе сетевого обучения, формирования среды быстрой передачи опыта, знаний и компетенций.

Общероссийская общественная организация «Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» должна более активно использовать современные форматы работы, к примеру, в виде дорожных карт (планов организационных и институциональных мероприятий достижения конкретной цели по уходу от конфликтности к кооперации в вопросах хозяйственного освоения ресурсов на землях традиционного проживания), проектного подхода в накоплении передовых практик и их тиражирования, составления рейтингов компаний с точки зрения их этнической ответственности, реализации норм «мягкого права» в урегулировании конфликтов и др.

Все прозвучавшие на секции предложения и рекомендации участников сгруппированы в несколько блоков.

1. Построение модели бесконфликтного сосуществования и взаимодействия национальных парков и территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации

Во многих выступлениях отмечалось, что национальные парки создаются без предварительного согласования границ с проживающими здесь коренными малочисленными народами Севера, Сибири и Дальнего Востока и их общинами. В результате создает новые зоны конфликтов в сфере землепользования в Арктике и на территориях, относящихся к районам Крайнего Севера. Классическими примерами таких конфликтных территорий стали Шорский национальный парк в Кемеровской области и национальный парк «Бикин» в Приморском крае. Землеустройство территорий национальных парков должно проводиться с обязательным предварительным и осознанным согласием проживающих здесь коренных малочисленных народов.

С другой стороны, в выступлениях на секции подчеркивалась необходимость активизировать создание новых территорий традиционного природопользования и природных заказников регионального и/или местного значения на территории муниципальных районов, где проживают коренные малочисленные народы Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации. Так, прозвучало предложение поддержать создание территории традиционного природопользования в Окинском районе Республики Бурятия, принимая во внимание тот факт, что в Республике Бурятия опыта организации подобных территорий пока еще нет. Участники Рабочей сессии поддержали заявление Семейно-родовой эвенкийской общины коренных малочисленных народов Севера «Сюльбан» об организации территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера в Каларском районе Забайкальского края в целях сохранения и развития таежного оленеводства – на территории планируемого особо охраняемого природного парка «Кодар».

2. Конфликтность традиционного и промышленного рыболовства

Красной линией в выступлениях участников Рабочей сессии отмечались острые конфликты за ресурсы между традиционным и промышленным рыболовством. Горячими точками можно назвать акватории на территории Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района, бассейн реки Амур, другие районы Крайнего Севера и Арктики. Нередко рыбопромышленные компании получают преимущественное право на рыбопромысловые участки в связи с тем, что в условиях конкурсов прописывается необходимость наличия перерабатывающих мощностей, которые национальные общины не имеют. Необходимо проводить принцип безусловного приоритета традиционного промысла над коммерческим промышленным рыболовством. Повсеместно и неукоснительно руководствоваться Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.12.2005 г. № 768 (ред. от 25.02.2014 г.) «О распределении общих допустимых уловов водных биологических ресурсов применительно к видам квот их добычи (вылова)» и следовать, установленному порядку распределения в последовательности, обеспечивающей приоритет рыболовства в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной

деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

3. Недостаточная проработка вопросов этнологической и экологической экспертизы перед реализацией крупных ресурсных проектов на Крайнем Севере и в Арктике

Участники Рабочей сессии обсудили предложение введения процедуры обязательной этнологической и экологической экспертизы перед реализацией крупных ресурсных проектов на Крайнем Севере и в Арктике. Участники выработали несколько системных подходов к решению этой задачи:

а) внесение поправок в Федеральный закон Российской Федерации от 21.02.1992 г. № 2395-1 (ред. от 03.07.2016 г.) «О недрах» в части введения обязательного требования этнологической экспертизы на территориях традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации;

б) внесение поправок в нормативный правовой акт «Об оценке воздействия на исконную среду обитания и традиционный образ жизни коренных малочисленных народов Российской Федерации», в части обязательности проведения этнологической экспертизы;

в) прописывание норм по обязательности этнологической экспертизы через внесение поправок в различные федеральные законы;

г) развитие регионального и местного законодательства об этнологической экспертизе, на примере передовой практики Республики Саха-Якутия, которая приняла такую норму ранее.

Несмотря на разность точек зрения, все участники подчеркивали необходимость проведения этнологической экспертизы крупных ресурсных проектов до принятия решения об их реализации. Особая озабоченность была высказана по проектам разработки акватории Обской и Тазовской губ, где планируется освоение месторождений углеводородов, с помощью создания насыпных островов, что может быть разрушительно для местных популяций сиговых видов рыб. Целесообразно использовать более щадящие для окружающей природной среды технологии наклонно-горизонтального бурения по опыту Юрхаровского месторождения. Также необходимо провести независимые общественные слушания по этим проектам.

Было отмечено полное отсутствие опыта соглашений между угольными компаниями и коренными малочисленными народами Севера, Сибири и Дальнего Востока и необходимость его наработки и использования передовых практик взаимодействия нефтегазовых компаний и коренных малочисленных народов.

Участники Рабочей сессии поддержали предложение усилить ответственность недропользователей за полноценно проведенную рекультивацию земель.

4. Проблематика компенсационной риторики и реализация программ содействия развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации

Участники Рабочей сессии обсудили тему развития местных сообществ, а также соучастия коренных малочисленных народов Севера, Сибири, Дальнего Востока Российской Федерации в реализации ресурсных проектов посредством принятия программ содействия развитию, создания совместных и собственных акционерных предприятий, с возможностью предоставления части акций местным.

Ресурсные компании-недропользователи должны принимать более активное участие в социально-экономическом развитии муниципальных образований, на которых традиционно проживают коренные малочисленные народы. Успешной практикой считается софинансирование конкретных мероприятий программ социально-экономического развития данных муниципальных образований. Важно, чтобы соглашения между компаниями и местными сообществами содержали сильный «знаниевый» компонент – поддержку проектов обучения, образования, инновационного развития традиционных отраслей хозяйствования и др.

Участники Рабочей сессии «Ответственное природопользование» выработали следующие рекомендации для федерального, регионального, корпоративного уровня управления и хозяйствования

1. Внести изменения в Федеральный закон Российской Федерации от 21.02.1992 г. № 2395-1 (ред. от 03.07.2016) «О недрах» в части учета особенностей природопользования в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации с соблюдением принципа свободного

предварительного и осознанного согласия коренных малочисленных народов, обязательного проведения этнологической экспертизы и широких консультаций с коренными малочисленными народами до начала реализации на их землях и территориях проектов промышленной разработки недр, возмещения наносимого ущерба исконной среде обитания и традиционному образу жизни, выплаты компенсаций за ограничение традиционного природопользования коренных малочисленных народов, и включения данных требований в лицензионные соглашения.

2. Создать независимый фонд для финансирования расходов на проведение этнологической и экологической экспертиз.

3. Необходимо иметь в штате ресурсных компаний представителей коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации. Также необходимо прописать норму приоритетного приема на работу в отделы природно-ресурсного регулирования, лесных отношений и в подразделения по охране биологических ресурсов представителей коренных малочисленных народов, имеющих соответствующую квалификацию.

4. Реализовать программу изучения и сохранения священных мест и захоронений коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, представляющих религиозную ценность в пределах границ территорий традиционного природопользования в районах Крайнего Севера и Арктики, в целях недопущения на данных участках промышленной и иной хозяйственной деятельности.

5. Реализовать на практике пункт 11 Порядка выдачи и аннулирования охотничьего билета единого федерального образца, формы охотничьего билета, утвержденного Приказом Минприроды России от 20 января 2011 года № 13: при выдаче охотничьего билета лицам, относящимся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, а также лицам, которые не относятся к указанным народам, но постоянно проживают в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности и, для которых охота является основой существования, проставляется отметка: “Охота в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности осуществляется свободно (без каких-либо разрешений) в объеме добычи охотничьих ресурсов, необходимым для личного потребления”. Указанная отметка должна быть в охотничьем билете у лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, а также у лиц, относящихся к старожильческому населению Крайнего Севера, входящих в соответствующий реестр.

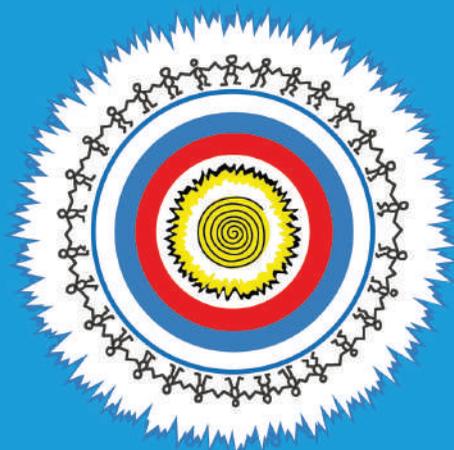
6. Выдавать на договорной основе в рамках программ по обеспечению деятельности структур МЧС общинам и иным хозяйственным субъектам коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации первичные средства пожаротушения – бензопилы, лопаты, ранцевые огнетушители, аптечки первой медицинской помощи и иной инвентарь, в целях ликвидации возгораний и пожаров до приезда специализированных пожарных сил.

7. Оказать содействие общинам коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока в создании и функционировании добровольных пожарных дружин.

8. Разработать совместно с территориальными подразделениями МЧС России и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации памятку действий при возникновении природных пожаров с указанием телефонов региональных диспетчерских служб, которую распространить среди представителей общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока

9. Обратиться в Министерство природных ресурсов Российской Федерации с предложением о запрете рубки кедра в лесах, где ведут традиционную хозяйственную деятельность коренные малочисленные народы Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

10. Принять отдельный пакет мер по спасению ценнейшей амурской рыбы калуги краснокнижной, которая в низовьях Амура массово уничтожается во время лососевой путины.



АССОЦИАЦИЯ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА, СИБИРИ  
И ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## **НАРОДНАЯ ПРОГРАММА: КОРЕННЫЕ 2021.**

**«ЗЕМЛЯ, ТРАДИЦИИ, БУДУЩЕЕ»**

Межнациональное согласие, этнокультурное многообразие, сохранение единства многонационального народа являются сегодня не просто привычными словосочетаниями, являются принципами, от соблюдения которых напрямую зависит стабильность и безопасность Российского государства.

Обеспечение гражданского и межнационального согласия - это кропотливая ежедневная работа, требующая постоянного внимания со стороны государства и общества. Она охватывает и социальные, и экономические стороны жизни, направлена на выстраивание диалога всех заинтересованных сторон в сохранении и развитии этнокультурного многообразия народов России.

По данным последней переписи населения 2010г., в России, в мире и согласии живут представители 193 национальностей. В России говорят на 277-ти языках и диалектах. В государственной системе используется 89 языков, из них 30 - в качестве языка обучения, 59 - в качестве предмета обучения.

Веками в России складывались традиции добрососедства, уважительного отношения и взаимовлияния различных культур народов Российского государства.

Общероссийская общественная организация «Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» более 25 лет представляет интересы и защищает права коренных малочисленных народов.

Основными задачами, стоящими перед Ассоциацией коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, является защита прав и интересов коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации через предложения в законодательные акты Российской Федерации, с учетом специфики жизнедеятельности северных народов, общественной экологической и этнологической экспертизы, намечаемой хозяйственной деятельности на территориях проживания коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, активное участие в разработке и реализации государственных программ по социально-экономическому развитию регионов, являющихся местом традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации; укрепление международного сотрудничества в сфере социально-экономического и культурного развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

«Совместно мы создали Народную программу, которая определяет наши ближайшие ориентиры и определяет вектор дальнейшего развития во имя сохранения наших народов и создания нашего будущего!

**ЗЕМЛЯ.** Безвозмездный беспрепятственный доступ на землю, исконную среду обитания, пользование всеми ресурсами, которые необходимы для сохранения достаточных объемов рыболовства, морского рыболовного промысла, охоты, сбора дикоросов и народных промыслов.

**ТРАДИЦИИ.** Сохранение и развитие традиционного образа жизни, передача будущим поколениям языка и обычаев, а также навыков традиционного природопользования и промыслов коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

**БУДУЩЕЕ.** Формирование эффективной молодежной политики, воспитательной деятельности для формирования у молодежи из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока России самосознания патриотизма, принадлежности к своему народу, как части многонациональной Российской Федерации».

## НАРОДНАЯ ПРОГРАММА «КОРЕННЫЕ-2021: ЗЕМЛЯ, ТРАДИЦИИ, БУДУЩЕЕ»

### 1. КТО МЫ?

Многообразие национального (этнического) состава и религиозной принадлежности населения России, исторический опыт межкультурного и межрелигиозного взаимодействия, сохранение и развитие традиций проживающих на ее территории народов являются общим достоянием российской нации, служат фактором укрепления российской государственности, определяют состояние и позитивный вектор дальнейшего развития межнациональных отношений в Российской Федерации.

Одной из важнейших задач видим в разрешении вопроса о документальном подтверждении национальной принадлежности граждан путем возвращения соответствующей графы в документ, удостоверяющий личность гражданина Российской Федерации, либо создание отдельного вкладыша в документе, удостоверяющем личность гражданина Российской Федерации.

Это позволит обеспечить повышение уровня национальной самоидентичности; снизить порог межнациональной и межконфессиональной напряженности; обеспечит доступ граждан к гарантируемым законодательством Российской Федерации для коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации преференциям и благам.



#### МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ:

- предусмотреть представительство коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов Российской Федерации и представительных органах местного самоуправления;
- предусмотреть участие в разработке единых, всенародно согласованных концептуальных подходов по вопросам совершенствования законодательства в сфере защиты прав и законных интересов коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации;
- предусмотреть участие представителей коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в нулевых чтениях и законотворческой работе федеральных и региональных представительных органов власти;
- инициировать проведение совместного заседания президиума Государственного Совета Российской Федерации и Совета при Президенте Российской Федерации по межнациональным отношениям для обсуждения вопросов обеспечения прав и законных интересов коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации;
- предусмотреть участие представителей коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в работе экспертных площадок на

федеральных, региональных и муниципальных уровнях власти;

- создать на федеральном уровне фонд поддержки инициатив коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации;

- утвердить реестр коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации;

- совершенствовать деятельность вице-президентов Общероссийской общественной организации «Ассоциация

коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации», являющихся координаторами межрегионального взаимодействия;

- обеспечить укрепление международного сотрудничества путем взаимодействия с коренными народами мира, присутствие на международном уровне представителей коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации на принципах открытости, гласности, ротации и максимального информирования общественности о проводимой международной деятельности.



## 2. ТРАДИЦИОННЫЕ ВИДЫ ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ – ОСНОВА ИДЕНТИЧНОСТИ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА, СИБИРИ И ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Высокие темпы промышленного освоения в северных субъектах России – территориях исконного проживания коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации неизбежно влекут за собой сокращение ресурсной базы традиционных отраслей хозяйства коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации. В этой связи возникает вопрос о перспективах их трудоустройства в приоритетных отраслях экономики.

Мы уверены, что обеспечение занятости представителей коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в традиционных отраслях хозяйствования позволит сберечь и преумножить имеющиеся ресурсы человеческого капитала, обеспечить уверенность наших народов в завтрашнем дне.

### МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ:

- содействие комплексному развитию мер, направленных на обеспечение занятости и самозанятости коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства (грантовая политика);

- реализация совместных программных мероприятий с предприятиями нефтега-



зового комплекса по трудоустройству выпускников федеральных государственных образовательных организаций высшего профессионального образования на долгосрочную перспективу;

- выработка мер по снижению среди коренных народов безработицы на основе государственной поддержки современного развития традиционных видов хозяйственной деятельности, путем введения в практику государственного заказа на подготовку кадров из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации;
- организация глубокой переработки и маркетинга продукции оленеводства, рыболовства, морского рыболовного промысла, охоты, собирательства, развития народных промыслов, эко- и этнотуризма;
- реализация специального правового порядка ведения предпринимательской деятельности на территориях традиционного проживания коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации;
- выработка механизма формирования заявок и принципов отбора на получение социально-ориентированными некоммерческими объединениями коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации федеральных субсидий и разработка критериев оценки эффективности их использования;
- государственная поддержка общин как коллективных форм хозяйствования и субъекта сельхозтоваропроизводителей;
- специальные квоты – домашним хозяйствам и общинам, совершенствование порядка определения объемов (квот) добычи (вылова) водных, охотничьих и других природных ресурсов.



### 3. КАЧЕСТВО ЖИЗНИ

В сфере социальной защищенности представителей малочисленных этносов имеются нерешенные проблемы, вызванные как глубокими общественными преобразованиями в современной России свободного открытого общества и рыночной экономики, так и некоторыми издержками в государственной национальной политике Российской Федерации.

Сохраняют актуальность проблемы, связанные с обеспечением выполнения социальных гарантий перед коренными малочисленными народами Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Сегодня коренные малочисленные народы Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации включены в общую систему социальной политики России без учета специфических особенностей, связанных с ведением кочевого и полукоче-



чевого образа жизни в местах промышленного освоения территорий, отдаленности и труднодоступности северных территорий, суровых климатических условий, сложной транспортной инфраструктуры.

Систематическая и целенаправленная совместная работа на протяжении ряда лет позволила сдвинуть с «мертвой точки» решение вышеперечисленных вопросов.

Президент Российской Федерации Путин В.В. обратил на вопрос доступности медицинских услуг особое внимание, напомнив о важности сохранения и развития санитарной авиации: «Уже со следующего года программа развития санитарной авиации охватит 34 региона страны, которые получают средства из федерального бюджета. Прежде всего это Сибирь, Север, Дальний Восток. На эти цели в 2017 году в рамках проекта развития санитарной авиации будет предусмотрено 3,3 миллиарда рублей».

Показатели качества жизни являются особенно актуальными именно для коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в связи с особенностями ведения традиционного образа жизни в условиях промышленного освоения территорий и глобализации экономических отношений.



#### МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ:

- рекомендовать для медицинских учреждений регионов Северо-Западного, Уральского, Сибирского и Дальневосточного федеральных округов, на территориях проживания коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации:
  - создать мобильные медицинские комплексы;
  - обеспечить возможности осуществления оперативных вылетов рейсов санитарной авиации в труднодоступные места проживания коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации с целью оказания комплексной амбулаторно-поликлинической, лечебно-диагностической помощи;
  - закрепить за медицинскими учреждениями обязанности по реэвакуации граждан после оказания помощи;
- разработать дополнительные меры, направленные на создание условий по обеспечению роста благосостояния населения, снижению уровня бедности и уменьшению дифференциации по доходам;
- участие в мероприятиях по содействию созданию эффективной социальной инфраструктуры (здравоохранение, образование, социальная защита населения), рынка доступного жилья, гибкого рынка труда, улучшение санитарно-эпидемиологической обстановки среди коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации;



- участие в мероприятиях по охране окружающей среды в местах исконного проживания коренных малочисленных народов, недопущение злоупотреблений;
- ликвидация накопленного экологического ущерба и проведение экологического мониторинга в местах компактного проживания коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации;
- введение обязательной этнологической оценки воздействия на окружающую среду деятельности промышленных компаний, законодательного закрепления мероприятий и упорядочения процедуры по проведению этнологической экспертизы с учетом специфики регионов;
- законодательное решение вопроса образования, охраны и функционирования территорий традиционного природопользования и обеспечение возможностей участия в разработке проектов индивидуального развития для каждой территории традиционного природопользования с учетом социально-экономических, географических, биологических, демографических и культурных особенностей коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации;
- оказание централизованной федеральной поддержки при реализации проектов по образованию территорий традиционного природопользования;
- выработать механизм мониторинга и обобщения социально-демографического и экономического положения коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в субъектах Российской Федерации;
- разработать на федеральном и региональном уровнях специальные меры по улучшению демографической ситуации и внедрению системы показателей качества жизни коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в субъектах Российской Федерации.



#### 4. ОБРАЗОВАНИЕ И РОДНЫЕ ЯЗЫКИ

Главной целью государственной национальной политики в регионах является создание максимально благоприятных условий для соблюдения национальных интересов всех народов, проживающих на территории, обеспечение максимально благоприятных условий их полноценного участия в политическом, социально-экономическом и национально-культурном развитии регионов.

Школа всегда была и есть хранительницей национальных традиций. Именно в школе

воспитывается человек, здесь формируются его знания, убеждения, основы общечеловеческой морали и системы ценностей.

В современных условиях социокультурного развития России вопросам развития национального образования принадлежит ведущая роль в части сохранения и формирования у подрастающего поколения национального самосознания.

Языки коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации отражают связь между прошлым, настоящим и будущим. Таким образом, родные языки являются самым сильным инструментом сохранения и развития нашего материального и духовного наследия.

Конституция Российской Федерации гарантирует всем народам России право на сохранение родного языка, создание условий для его изучения и развития.



#### МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ:

- разработать и принять программный документ, направленный на сохранение и развитие языков коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ, предусматривающий разработку специальных программ и учебно-методических комплектов для обучения родным языкам по различным возрастным категориям;
- создать аудиовизуальный фонд языков и культур коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ;
- добиваться включения в региональные программы мероприятий по сохранению и развитию языка и культуры коренных малочисленных народов;
- участие в разработке нормативно-правовой базы в части реализации региональных программ развития образования с учетом социально-экономических, экологических, демографических, этнокультурных и других особенностей субъектов Российской Федерации;
- участие в создании и мониторинге федеральных инновационных площадок по развитию системы образования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, в том числе:
  - проектов по кочевому образованию;
  - созданию социокультурных образовательных комплексов и центров дополнительного образования по оленеводству;
- поддержка проектов, направленных на популяризацию изучения в образовательных организациях родных языков коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока и иных предметов этнокультурной направленности, а также участие в организации изучения родных языков коренных ма-



- лчисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;
- участие в мониторинге и экспертной оценке учебно-методических комплексов по обучению родным языкам и литературе народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации;
- участие в реализации проектов по научным, образовательным и культурным программам, обеспечивающим доступность качественного образования для детей и молодёжи коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации;
- выявление и развитие способных и талантливых учащихся, посредством проведения всероссийских акций, реализации проектов, направленных на популяризацию и сохранение языков и литературы коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ;
- участие в создании системы непрерывного национального образования «детский сад – школа – ВУЗ».

## 5. КУЛЬТУРА

Народности Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации создали своё, обособленное, изобилующее различными традициями культурное сообщество, в котором в одно и то же время сочетаются древние шаманские традиции и достижения социокультурной революции, смешиваются в разных пропорциях самые разнообразные культурные течения и направления.

Вера, культура, уклад жизни коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока основываются на единении природы и человека. Поклонение священным местам, жертвоприношение, культовые предметы – все это лежит в основе культуры коренных народов. Богатый фольклор, прикладное искусство по сей день передаются из поколения в поколение.

Наша с вами общая задача – сохранить традиционную культуру коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации – как залог дальнейшей жизни и самоидентификации будущих поколений.

### МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ:

- повышение эффективности мер по сохранению и развитию культур коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, ввиду их уязвимости перед лицом масштабной глобализации и современного техногенного воздействия на окружающую среду;
- пропаганда культурной самобытности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации посредством участия в реализации мероприятий этнокультурной направленности.



## 6. НАЦИОНАЛЬНЫЕ ВИДЫ СПОРТА – ОСНОВА ЗДОРОВОГО ОБРАЗА ЖИЗНИ

Спорт и национальные виды спорта – это мощнейшая составляющая культуры нации.

На протяжении веков национальные виды спорта коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации сопутствуют в повседневной жизни детей и взрослых, вырабатывают жизненно важные качества: выносливость, силу, ловкость, быстроту, прививают честность, справедливость и достоинство.



Уверены, что в нынешних условиях стремительно изменяющегося темпа жизни, урбанизации населения и отдаления представителей молодежного сообщества от своих традиций и истоков, необходимо уделить внимание усилению мер по пропаганде здорового образа жизни, развитию и популяризации северного многоборья и национальных видов спорта в школах и образовательных заведениях, привлекать представителей коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации к участию в Арктических зимних играх.

### МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ:

- активизировать деятельность общественных организаций в регионах по пропаганде среди молодежи и подрастающего поколения национальных видов спорта посредством проведения федеральных и региональных мероприятий спортивной направленности;
- способствовать созданию на федеральном и на региональном уровнях волонтерских и добровольческих движений в целях реализации проектов, направленных на популяризацию здорового образа жизни;
- активизировать работу по пропаганде здорового образа жизни среди коренных малочисленных народов;
- способствовать обеспечению условий для развития и популяризации национальных видов спорта коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в субъектах Российской Федерации, в том числе расширение перечня видов национальных видов спорта;
- способствовать эффективности кадрового обеспечения детско-юношеских спортивных школ по национальным видам спорта и северному многоборью на территориях проживания коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в субъектах Российской Федерации (путем проведения мероприятий грантовой политики и конкурсов);
- предусматривать финансовые средства на инициативы по развитию национальных видов спорта, северного многобо-



рья, национальной борьбы коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации;

- осуществлять запись социальных промо- и рекламных роликов в целях популяризации национальных видов спорта для привлечения широкой аудитории;
- вывод национальных видов спорта на международный уровень путем привлечения представителей коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации к участию в Арктических зимних играх.

## 7. МОЛОДЕЖЬ – БУДУЩЕЕ РОССИЙСКОГО СЕВЕРА!

Являясь стратегическим потенциалом страны и народов, молодежь коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации является проводником в будущее.

От принятия сегодняшней молодежью ценности многовековых традиций своих предков будет зависеть будущее коренных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Необходимо растить здоровое поколение нашей страны, укреплять их нравственность, любовь к родной земле, интерес к истории и духовной культуре предков.

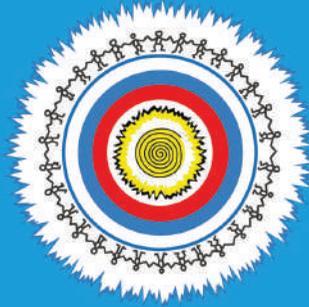
В основе системы воспитания должен лежать фундаментальный принцип: каждый ребёнок одарён, способен преуспеть и в учебе, и в творчестве, и в спорте, в профессии и в жизни.



### МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ:

- продолжить работу с молодежью из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в части организации и проведения молодежных форумов и встреч на федеральном и региональном уровнях;
- обеспечить привлечение молодежи из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации к обсуждению стратегических вопросов и проблем коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, в том числе к участию в законотворческой работе;
- создать условия для возвращения выпускников образовательных организаций на свою Малую родину;
- способствовать созданию на федеральном и на региональном уровнях волонтерских и добровольческих движений;
- способствовать участию молодежи из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в реализации проектов по сохранению культурной самобытности и традиций коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

**«ЗЕМЛЯ, ТРАДИЦИИ, БУДУЩЕЕ»**



Ассоциация коренных  
малочисленных народов Севера,  
Сибири и Дальнего Востока  
Российской Федерации, 2017 год

I. Повышение качества жизни коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

II. Создание условий для улучшения демографических показателей коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

III. Повышение доступа к образовательным услугам коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации с учетом их этнокультурных особенностей.

IV. Сохранение культурного наследия коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

V. Развитие международного сотрудничества.

*Направления плана мероприятий  
по реализации в 2016 - 2025 годах Концепции устойчивого  
развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и  
Дальнего Востока Российской Федерации*

**ПРЕЗИДЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

23 марта 2017 г.

№ Пр-466

Москва, Кремль

**Участникам и гостям Международного форума  
и VIII Съезда коренных малочисленных народов Севера,  
Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации**

Уважаемые друзья!

Приветствую вас по случаю открытия в Салехарде Международного форума "Россия. Коренные малочисленные народы Севера, Сибири и Дальнего Востока" и VIII Съезда коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Вам предстоит обсудить широкий круг актуальных проблем, волнующих сегодня представителей коренных малочисленных народов. Наметить ориентиры для дальнейшей работы по решению насущных социально-экономических задач, повышению качества их жизни, защите исконной среды обитания, самобытной культуры, обычаев и традиций.

Отмечу, что эти вопросы находятся в числе значимых приоритетов государства. Реализуя масштабные программы по освоению Севера, Сибири и Дальнего Востока, необходимо развивать конструктивный, взаимопользительный диалог с местной властью, авторитетными общественными организациями, учитывать мнения людей и действовать в их интересах. И конечно, важно активно наращивать международное гуманитарное сотрудничество, прежде всего, со странами Арктического региона.

Желаю вам успехов и всего самого доброго.

В.Путин







Губернатор Ямало-Ненецкого автономного округа Дмитрий Кобылкин и президент Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, депутат Государственной Думы РФ Григорий Ледков обсуждают готовность к приезду участников Форума

Волонтеры Форума встречают участников в аэропорту г. Салехарда



Делегация Камчатки прилетела в Москву



Форум - это радостные встречи



Делегация Республики Тыва в аэропорту





Звучит гимн коренных малочисленных народов



Старейшины



Пресс-подход



Участники Форума и VIII Съезда

Делегация Мурманской области



Общественная приемная коренных народов Севера открылась в чуме возле Культурно-делового центра, где проходил Форум



Возложение цветов и венков у вечного огня в г. Салехарде от делегатов и гостей Форума



Делегации Сахалинской области и Чукотского автономного округа



Дефиле костюмов северных мастериц



Участники Форума



Традиционная церемония пересечения Полярного круга



Рабочие площадки Форума



Общее фото участников VIII Съезда и Форума коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации  
г. Салехард,  
25 марта 2017 года





День оленевода в городе Салехарде. Фото с места событий.

Для северян - это один из самых любимых праздников. Традиционные гулянья совпали с проведением Форума коренных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ, который завершился в ямальской столице 25 марта 2017 года.

Традиционно программа праздника включает в себя концертную программу, конкурс национальной одежды, соревнования по национальным видам спорта, катание на оленьих упряжках, экскурсии в чум - традиционное жилище народов Севера. В течении всего дня работала торговая ярмарка, где все желающие смогли приобрести сувениры и продукцию традиционных промыслов коренных малочисленных народов Севера.



Фото с места событий

