



**МЕЖДУНАРОДНЫЙ ФОРУМ
«КОРЕННЫЕ МАЛОЧИСЛЕННЫЕ КОРЕННЫЕ
МАЛОЧИСЛЕННЫЕ НАРОДЫ СЕВЕРА, СИБИРИ И
ДАЛЬНОГО ВОСТОКА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ,
СИБИРИ И ДАЛЬНОГО ВОСТОКА РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ»**

г. Салехард, 23-25 марта 2017 г.

РЕКОМЕНДАЦИИ

Рабочая сессия

**«Сохранение традиционных отраслей хозяйствования.
Деятельность общин коренных малочисленных народов
Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской
Федерации»**

Организатор Форума – Общероссийская общественная организация
«Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и
Дальнего Востока Российской Федерации»

Рабочая Сессия «Сохранение традиционных отраслей хозяйствования. Деятельность общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации», проходившая в рамках Международного форума «Коренные малочисленные коренные малочисленные народы Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации», состоялась 23 марта 2017 г. в г Салехарде в здании Культурно-делового центра.

Заслушав и обсудив информацию, участники рабочей сессии пришли к выводу, что в настоящее время сохранение традиционного уклада жизни коренных малочисленных народов Севера и Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации по-прежнему в значительной степени зависит от системных мер государственной поддержки.

В своих выступлениях участники Рабочей сессии отметили:

- действующее законодательство Российской Федерации не предусматривает приоритетное право коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации на предоставление в пользование рыбопромысловых участков, охотничьих угодий и оленьих пастбищ;
- общины коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации участвуют в конкурсах и аукционах на общих основаниях с представителями иных социальных групп населения, при этом единственным критерием определения победителя является размер денежных средств;
- сложилась практика вытеснения представителей коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации с исконных мест традиционного природопользования (родовых угодий);
- новые законодательные инициативы, направленные на совершенствования законодательства в части обеспечения прав и законных интересов коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, выработанные на уровне органов государственной власти Российской Федерации, требуют серьезной доработки;
- федеральное законодательство Российской Федерации не может учесть и урегулировать все особенности (географические, климатические, этнические и иные) субъектов Российской Федерации, что означает необходимость усиления законодательной базы в субъектах Российской Федерации;

Участники рабочей сессии «Сохранение традиционных отраслей хозяйствования. Деятельность общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» **рекомендуют**

Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, Правительству Российской Федерации

1. Разработать и принять федеральную целевую программу по экономическому и институциональному развитию общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

2. Предусмотреть в Федеральном бюджете Российской Федерации субсидии для поддержки традиционных видов хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Органам государственной власти субъектов Российской Федерации

1. Содействовать созданию и поддерживать региональные Союзы общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, а также общественные объединения оленеводов.

2. Привлекать общественные и иные общественные объединения коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации к реализации государственных и региональных программ.

3. Привлекать к разработке и согласовывать с общественными объединениями коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации вопросы экономического развития традиционных отраслей хозяйствования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

4. Предоставлять возможность общинам коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации использовать механизмы и ресурсы, выделяемые государством на развитие и поддержку среднего и малого бизнеса.

5. Содействовать общинам коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в создании региональных Фондов поддержки экономического развития общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

6. Совершенствовать механизм государственной защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации при промышленном освоении их мест традиционного проживания.

7. При решении проблемных вопросов традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации использовать модель создания кластерных участков территорий традиционного природопользования.

8. Обеспечить реализацию прав коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации на приоритетное

использования охотничье-промысловых угодий, рыбопромысловых участков, оленьих пастбищ.

Общероссийской общественной организации «Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»

1. Обобщить положительный опыт деятельности общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, а также иных общественных объединений коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в вопросах их социально-экономического развития.

2. Направить настоящую Рекомендацию Рабочей сессии «Сохранение традиционных отраслей хозяйствования. Деятельность общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» в адрес высших государственных органов Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а также опубликовать на информационных ресурсах Ассоциации.

3. Направить в адрес Президента Российской Федерации Обращение, поддержанное делегатами VIII Съезда Общероссийской общественной организации «Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» (Приложению № 1).

г.Салехард

23-25 марта 2017 г.

Президенту
Российской Федерации
Путину В.В.

103132, г.Москва, ул. Ильинка, д.23

КОЛЛЕКТИВНОЕ ОБРАЩЕНИЕ

Уважаемый Владимир Владимирович!

Мы, нижеподписавшиеся граждане Российской Федерации – делегаты и участники VIII-го Съезда коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации,

1) ознакомившись с проблемами наших соплеменников, традиционно проживающих в Эвенкийском муниципальном районе Красноярского края, в том числе получив и приняв к сведению информацию об отсутствии со стороны федеральных и региональных органов власти ответов по существу обращений и решений по проблемам, изложенным в обращениях общественности коренных малочисленных народов Эвенкии, направленных в Ваш адрес, а именно:

от 28.05.2013 г. исх.№ А-60, от 14.10.2013 г. исх.№ А-132 и от 12.11.2014 г. исх.№ А-168 о проверке действий службы по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания Красноярского края на предмет законности постановки отметок о праве на традиционную охоту в охотничьи билеты проживающих на территории Эвенкии граждан без учёта их национальности и рассмотрения вопроса о том, является ли для них охота основой существования, при том, что данная отметка фактически выводит ее обладателя из сферы действия Федерального закона от 24.07.2009 №209-ФЗ «Об охоте...», а также из-под действия механизма учёта, распределения и контроля использования охотничьих ресурсов;

от 15.12.2015 г. исх.№ А-156 о защите исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов Семейной (родовой) общины коренных малочисленных народов Севера «Кунноир» (Взывающий) от их уничтожения лесозаготовительными работами, выполняемыми АО «Краслесинвест» при финансовой поддержке ГК «Внешэкономбанк»;

от 16.12.2015 г. исх.№ А-158 о защите от действий министерства природных ресурсов и экологии Красноярского края в отношении общин коренных малочисленных народов Эвенкии по принудительному навязыванию неисполнимых обязательств на основании Приказа Минприроды РФ от 28.03.2014 №161, согласно которому общины должны обеспечить наличие тракторов, мотопомп, иного оборудования и обязаны произвести запашку

противопожарных минерализованных полос на арендованных лесных участках, расположенных в удаленных и труднодоступных местах, в условиях вечной мерзлоты, в таежных местностях, покрытых огромным количеством хребтов, больших и маленьких болот, рек, ручьёв, где отсутствуют дороги и транспортное сообщение;

от 10.05.2016 г.исх.№ Ск-96 о проверке Закона Красноярского края от 25.11.2010 № 11-5343 «О защите исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Красноярского края» на предмет соответствия Конституции Российской Федерации, Жилищному кодексу Российской Федерации, а также наличия в нём правового механизма защиты исконной среды обитания;

2. заслушав выступления лидеров коренных малочисленных народов по проблемам защиты исконной среды обитания, традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов, констатируем следующее.

Действующим законодательством не предусмотрены правовые механизмы защиты исконной среды обитания, традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов, как следствие отсутствует приоритетное право коренных малочисленных народов при получении и пользовании рыбопромысловыми участками, охотничьими угодьями и оленьими пастбищами, соответствующими земельными и лесными участками.

За период более чем 17 лет со дня вступления в силу Федерального закона от 30.04.1999 № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» не установлена ответственность органов государственной власти Российской Федерации и их должностных лиц за нарушение законодательства Российской Федерации о гарантиях прав малочисленных народов.

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 08.05.2009 № 631-р, утвердившее Перечень мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, не учитывается отраслевыми федеральными законами и другими нормативными правовыми актами, в том числе Правительства Российской Федерации, правоприменительная практика, реализуемая органами власти на территориях, входящих в указанный перечень, также не замечает факт наличия там коренных малочисленных народов и не учитывает их интересы.

Единственным способом закрепления за аборигенами исконной среды обитания – территорий традиционной хозяйственной деятельности является участие общин коренных малочисленных народов в конкурсах и аукционах на общих основаниях наряду с коммерческими организациями, при этом единственным критерием определения победителя является размер предлагаемых денежных средств. Из предусмотренных законом правовых титулов коренным малочисленным народам фактически предложена лишь аренда своей исконной среды обитания – малой Родины, вместе со священными местами и захоронениями своих предков. При том, что эту аренду еще нужно получить, выиграв торги, что практически нереально.

Сложившаяся практика сдачи в аренду территорий традиционной хозяйственной деятельности, закрепленных за общинами коренных малочисленных народов в качестве лесных участков, лесозаготовительным компаниям, реализующим инвестиционные проекты в сфере освоения лесов, носит национальную и социально-политическую опасность. Лесозаготовительные компании уклоняются от исполнения требований действующего законодательства Российской Федерации в отношении коренных малочисленных народов. Вопиющим случаем в судебной практике является решение Арбитражного суда Красноярского края, который после года судебного разбирательства за 10 минут оценил размер убытков родовым угодьям аборигенов: 10 руб. с 1 кубометра вырубленной (уничтоженной) исконной среды обитания эвенкийской общины «Кунноир» (Взывающий).

В Красноярском крае уполномоченным органом власти в сфере охоты реализован процесс узаконивания браконьерства, путём простановки отметок о праве на традиционную охоту в охотничьи билеты граждан без учёта их национальности и рассмотрения вопроса о том, является ли для них охота основой существования. При том, что данная отметка, по существу, выводит ее обладателя из сферы действия Закона об охоте, а также из-под действия механизма учёта, распределения и контроля использования охотничьих ресурсов. При этом вся ответственность за перепромысел этим же органом в официальных документах переложена на представителей коренных малочисленных народов.

Вызывают тревогу действия уполномоченных органов власти, реализующих Федеральный закон «Об охоте ...», которые организуют и проводят аукционы по продаже охотничьих угодий на 49 лет по заявкам индивидуальных предпринимателей и коммерческих организаций в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов, без учёта исторических, национальных и фактических особенностей территорий.

19.12.2016 по итогам аукциона заключено охотхозяйственное соглашение между Администрацией Эвенкии и ООО «Компания Эвенкия» (г. Красноярск) на охотугодье общей площадью 417,9 тыс. га, расположенное в Юктинском участковом лесничестве, на котором проживают, осуществляя традиционные образ жизни, виды хозяйствования и промыслы, семьи эвенкийского рода Кондогир, известными представителями которого являются: Герой Советского Союза И.П. Увачан, видный советский государственный деятель В.Н. Увачан, известный общественный деятель В.В. Увачан.

Установление в нормативных правовых актах региональных органов власти ограничений, лимитов (квот), мест, сроков, орудий и способов добычи объектов животного мира, водных биоресурсов и сбора дикоросов для коренных малочисленных народов без учёта, какие продукты и в каком объёме завозятся на территории традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности, расположенные в труднодоступных и удаленных

местностях, без учёта покупательной способности, без учёта калоража, рациона и режима питания у местного населения и детей, в конечном счёте без проведения соответствующих научных исследований носит дискриминационный характер.

Навязывание неисполнимых обязательств общинам коренных малочисленных народов, имеющим долгосрочные лицензии на пользование объектами животного мира, заключившим охотхозяйственные соглашения и договоры аренды лесных участков, в административном и судебном порядке со стороны органов исполнительной власти в настоящее время носит повсеместный кабальный характер, при этом никто и никогда не производил расчёты по сметам возлагаемых обязательств. Приказом Минприроды РФ от 28.03.2014 №161 общины коренных народов в одностороннем порядке принудили закупить на каждые 200 тыс. га арендованного лесного участка пожарные мотопомпы, тракторы с плугом или иным почвообрабатывающим орудием, а также обязали исполнять абсурдные требования, а именно произвести запашку противопожарных минерализованных полос на арендованных лесных участках, расположенных в труднодоступных непроходимых таежных местах в условиях вечной мерзлоты.

Особую социальную, политическую и национальную опасность несут:

- проект постановления Правительства РФ «О внесении изменений в ставки платы за единицу объема лесных ресурсов и ставки платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности», размещенный на сайте <http://regulation.gov.ru> 04/12/02-17/00062076, с принятием которого в тысячи раз поднимется арендная плата за лесные участки общинам коренных малочисленных народов для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства;

- законопроект № 1184180-6 «О внесении изменений в федеральный закон «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации», который ограничивает предусмотренное статьёй 30 Конституции Российской Федерации право граждан на объединение в форме создания и участия в деятельности общин коренных малочисленных народов под предлогом исключения возможности двойного и более использования средств государственной поддержки, льгот и квот, предоставляемых коренным малочисленным народам и их общинам, по добыче (вылову) водных биоресурсов в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности;

- законопроект №390481-6 «О внесении изменений в федеральный закон «О внесении изменения в статью 71 Федерального закона «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», который предполагает постепенную потерю охотугодий, закрепленных за общинами коренных

малочисленных народов, по сути – насильственное отторжение исконной среды обитания.

Мы, коллективно заявляем, что вышеперечисленные проекты по своему содержанию направлены на создание условий для вытеснения коренных малочисленных народов с исконных мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности, на их отторжение от исконной среды обитания.

В целях решения проблем защиты исконной среды обитания, традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов, а также физического выживания коренных малочисленных народов, коллективно обращаемся к Вам с заявлением:

1. Издать Указ Президента Российской Федерации «О признании исконной средой обитания коренных малочисленных народов Российской Федерации мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации».

2. Создать постоянную комиссию Государственного совета при Президенте РФ по вопросам защиты исконной среды обитания, традиционного образа жизни, традиционных видов хозяйствования и промыслов коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, а также поставить на постоянный контроль действия Правительства РФ, Федерального Собрания РФ, региональных органов власти и местного самоуправления по обеспечению и реализации прав коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока в соответствии с действующим законодательством.

3. Поручить Правительству Российской Федерации:

3.1. Провести анализ наличия в субъектах Российской Федерации фактов вывода из сферы действия Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» граждан, осуществляющих охоту, путём постановки отметок (печатей) в охотничьи билеты с текстом «Охота в целях ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности осуществляется свободно (без каких либо разрешений) в объеме добычи охотничьих ресурсов необходимых для удовлетворения личного потребления» и наличие у них правовых оснований для освобождения от уплаты сборов за пользование объектами животного мира и от уплаты налогов за реализацию продукции охоты.

3.2. Внести изменения в пункт 11 Положения о подготовке и утверждении перечня приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2007 г. № 419 «О приоритетных инвестиционных проектах в области освоения лесов», дополнив его подпунктами «л», «м», «н», «о», «п» следующего содержания:

л) перечень мероприятий по защите исконной среды обитания, традиционного образа жизни, традиционных видов хозяйствования и промыслов;

м) перечень мероприятий по охране объектов животного мира;

н) определение условий работы в местах традиционной хозяйственной деятельности с учётом специфики, связанной с традиционным природопользованием коренных малочисленных народов;

о) согласование с общинами коренных малочисленных народов выполнения лесозаготовительных работ на арендованных общинами (закрепленных за общинами) территориях традиционной хозяйственной деятельности;

п) компенсационные выплаты общинам коренных малочисленных народов в результате нанесения убытков их исконной среде обитания;

3.3. Совместно с Генеральной прокуратурой Российской Федерации проверить исполнение требований законодательства лесозаготовительными компаниями:

- в сфере соблюдения прав коренных малочисленных народов при реализации инвестиционных проектов в области освоения лесов, реализуемых в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов;

- в сфере охраны природы при осуществлении лесозаготовительных работ,

а также установления истинных объёмов вырубленных площадей лесных участков на территориях традиционной хозяйственной деятельности общин коренных малочисленных народов.

3.4. Отклонить проект постановления Правительства РФ «О внесении изменений в ставки платы за единицу объема лесных ресурсов и ставки платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности», размещенный на сайте <http://regulation.gov.ru> 04/12/02-17/00062076, который предлагает в тысячи раз поднять арендную плату за лесные участки общинам коренных малочисленных народов для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства.

4. Поручить Федеральному собранию Российской Федерации:

4.1. Поставить на контроль процесс установления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации ограничений и лимитов (квот) в отношении объектов животного мира и водных биоресурсов, используемых коренными малочисленными народами, в контексте ежегодного исполнения «северного завоза», обеспечения продуктами и их потребления в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренными малочисленными народами.

4.2. Поставить на контроль учёт использования установленных лимитов и квот по объектам животного мира и водных биоресурсов для удовлетворения личных нужд и потребностей коренными малочисленными народами, и поступления их в гражданско-правовой оборот.

4.3. Разработать и внести проект Федерального закона «О защите исконной среды обитания коренных малочисленных народов Российской Федерации», предусматривающий, в том числе установление ответственности органов государственной власти Российской Федерации и их должностных лиц за нарушение законодательства Российской Федерации о гарантиях прав малочисленных народов, предусмотренной п. 7 ч. 1 ст. 5 Федерального закона от 30 апреля 1999 г. № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации».

4.4. Отклонить поправки к проекту федерального закона № 390481-6 «О внесении изменения в статью 71 Федерального закона «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», рекомендованные к принятию решением от 14.03.2017 Комитета Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям, предполагающие утрату охотугодий, закрепленных за общинами коренных малочисленных народов, и носящие характер насильственного отторжения исконной среды обитания, что противоречит статье 69 Конституции Российской Федерации.

4.5. Отклонить законопроект №1184180-6 «О внесении изменений в федеральный закон «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации», носящий дискриминационный характер, направленный на ограничение прав и свобод граждан по национальному принципу в части создания и участия в хозяйственной деятельности общин коренных малочисленных народов, что противоречит статье 30 Конституции Российской Федерации.

4.6. Запросить у министра природных ресурсов и экологии РФ Донского С.Е. разъяснения в части основания и целесообразности повышения ставок арендной платы за единицу площади лесного участка, предполагаемого в рамках проекта постановления Правительства РФ «О внесении изменений в ставки платы за единицу объема лесных ресурсов и ставки платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности» с учётом существующих с общинами коренных малочисленных народов арендных отношений по использованию лесов для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства.

5. Поручить Правительству Красноярского края:

5.1. Принять в первом полугодии 2017 года:

- Порядок образования территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов регионального (краевого) значения;
- Перечень документов, необходимых для принятия решения об образовании территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов регионального (краевого) значения;
- постановление Правительства Красноярского края «Об образовании территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов Эвенкийского муниципального района Красноярского края».

5.2. Направить Администрации Эвенкийского муниципального района письменные предписания по устранению нарушений, выражающихся в отсутствии обеспечения учёта исторических, национальных и фактических особенностей территорий, выставляемых на аукционы по продаже права на заключение охотхозяйственного соглашения в отношении охотничьих угодий на срок до 49 лет по заявкам коммерческих организаций, в рамках реализации государственных полномочий, переданных в соответствии с Законом Красноярского края от 26 декабря 2006 года № 21-5669 «О наделении органов местного самоуправления Таймырского (Долгано-Ненецкого) и Эвенкийского муниципальных районов отдельными государственными полномочиями в области объектов животного мира, в том числе охотничьих ресурсов, а также водных биологических ресурсов» и Законом Красноярского края от 30 июня 2011 года № 12-6092 «О регулировании отдельных отношений в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов в Красноярском крае».

5.3. Признать недействительными охотничьи билеты граждан, проживающих на территории Красноярского края, в которых имеется отметка (печать) с текстом «Охота в целях ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности осуществляется свободно (без каких либо разрешений) в объеме добычи охотничьих ресурсов необходимых для удовлетворения личного потребления».