

**О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ОБЩЕРОССИЙСКОЙ ОБЩЕСТВЕННОЙ ОРГАНИЗАЦИИ
«АССОЦИАЦИЯ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ
СЕВЕРА, СИБИРИ И ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»
ЗА 2013–2017 ГОДЫ**

Среди народов, проживающих в Российской Федерации, особое место занимают коренные малочисленные народы Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (далее – малочисленные народы Севера).

К коренным малочисленным народам Российской Федерации относятся народы, проживающие на территориях традиционного расселения своих предков, сохраняющие традиционный образ жизни, хозяйствование и промыслы, насчитывающие менее 50 000 человек и осознающие себя самостоятельными этническими общностями. Малочисленные народы Севера проживают на территории 28 из 85 субъектов Российской Федерации.

**1. Современное положение коренных малочисленных народов Севера,
Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации**

До сегодняшнего дня малочисленные народы Севера сумели сохранить свою уникальную самобытность, культуру, язык, ремёсла и промыслы, приверженность к традиционному образу жизни. Традиционный уклад жизни практически не изменился за века и является ценностным ориентиром для коренных народов.

Образ жизни, мировоззрение, природопользование малочисленных народов Севера неразрывно связаны с окружающей природной средой. Возможность заниматься на земле предков традиционными видами хозяйствования – вот главное условие сохранения коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Интенсивное промышленное освоение природных ресурсов северных территорий Российской Федерации существенно сократило возможности ведения традиционных видов хозяйственной деятельности малочисленных народов Севера. Из традиционного хозяйственного оборота изъяты значительные площади оленьих пастбищ и охотничьих угодий. Часть используемых прежде для традиционных промыслов рек и водоемов в связи с экологическими проблемами потеряли свое рыбохозяйственное значение.

Несомненно, эти проблемы носят сложный социальный, правовой, экологический и экономический характер. Сегодня все едины в том, что нарушения экологического равновесия среды обитания малочисленных народов Севера, связанные с современными процессами промышленного развития, вызывают необратимые последствия от техногенных воздействий на природное окружение и местное население.

В диалоге с властью, с промышленными компаниями коренное население достигло понимания, что интенсивное освоение природных богатств для усиления

экономической мощи страны в наше время невозможно вести за счет ухудшения условий жизни малочисленных народов Севера. Освоение северных территорий неизбежно, и это осознаётся и воспринимается со всей значимостью и пониманием важности данной задачи. Оно должно проводиться грамотно, с учетом экологических требований, специфики и интересов проживающего там населения, с законодательным оформлением вопросов оценки и компенсации ущерба, наносимого исконной среде обитания, традиционной хозяйственной деятельности, культуре и здоровью коренных малочисленных народов северных территорий. Именно этих позиций придерживается Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин, говоря о важности соблюдения самых строгих экологических стандартов.

Отсутствие четкого правового регулирования в данной области, в спорных ситуациях, возникающих между коренными жителями и промышленными компаниями, усложняет ведение равноценного диалога.

В настоящее время традиционные виды хозяйствования – оленеводство, охота, рыболовство, собирательство, занятие ремёслами – не потеряли свою актуальность, и коренное население продолжает заниматься тем, чем занимались их предки, передавая из поколения в поколение свои навыки.

К сожалению, в современном мире натуральные виды хозяйствования в их традиционной форме не могут быть отнесены к высокорентабельным видам предпринимательской деятельности по многим причинам. Низкая конкурентоспособность традиционных видов хозяйственной деятельности обусловлена малыми объемами производства, высокими транспортными издержками, отсутствием современных предприятий и технологий по комплексной переработке сырья и биологических ресурсов. Всё это не позволяет успешно интегрироваться в современные экономические условия.

Необходимо отметить, что кризисные явления постперестроечного периода, рыночные отношения и последовавшие за ними изменения инфраструктурных систем, негативно повлияли на положение коренного населения.

Согласно статистике, уровень жизни в районах компактного проживания малочисленных народов Севера ниже среднего, доля жилого фонда, оборудованного водопроводом и горячим водоснабжением в местах компактного проживания малочисленных народов Севера, в 2–5 раз меньше, чем в целом по стране. Уровень безработицы в 1,5–2 раза превышает средний уровень по Российской Федерации.

Проблема доступа к услугам квалифицированной медицинской помощи в сельской местности, закрытие медицинских учреждений и передвижных медицинских отрядов, отток специалистов – всё это характерно не только для территорий проживания коренных малочисленных народов, но и для труднодоступных отдаленных населенных пунктов.

В местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов Севера для обучения детей оленеводов, рыбаков и охотников, в том числе и на родном языке, действуют дневные общеобразовательные школы, школы-интернаты. В местах кочевания оленеводов

инициировано создание кочевых школ, в которых дети получают начальное образование с учетом традиционного образа жизни малочисленных народов Севера.

Но всё же наблюдается нехватка педагогических кадров, отсутствие учителей в сельских школах. Недостаточно средств для издания учебной, учебно-методической и художественной литературы на языках коренных народов. Уровень образования детей коренных малочисленных народов Севера в местах традиционного проживания не позволяет конкурировать при поступлении в высшие учебные заведения.

Вызывает беспокойство отмена мер социальной поддержки для студентов из числа малочисленных народов Севера, что раньше было успешной практикой в ряде российских учебных заведений.

С 2010 года не ведутся государственные статистические наблюдения за демографической ситуацией, состоянием здоровья, образовательным уровнем, занятостью, доходами и иным направлениям, характеризующим качество жизни коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

2. Итоги социологического исследования «Жизнь коренных малочисленных народов: проблемы и пути решения»

В 2013 году Ассоциацией коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации проведено социологическое исследование «Жизнь коренных малочисленных народов: проблемы и пути решения».

Цель исследования – проанализировать социальную ситуацию среди коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока.

Для достижения вышеуказанной цели, решения исследовательских задач и обеспечения высокой достоверности результатов в исследовании использован метод экспертных интервью. В качестве экспертов выступили представители малочисленных народов Севера, компетентные в социальных, экономических, демографических, культурных и других сферах жизни.

Экспертные интервью были построены на всестороннем обсуждении нескольких тем: доходы и занятость населения; оценка взаимодействия с органами власти, общественными организациями и промышленными компаниями; демографические и миграционные процессы; оценка инфраструктуры и доступности муниципальных услуг; состояние национальной культуры и взаимоотношения с другими этносами.

По итогам обработки полученных данных, по мнению представителей коренного населения, для улучшения ситуации необходимо в первую очередь решить проблемы следующего характера:

- принять меры по преодолению реальной безработицы на территориях проживания малочисленных народов Севера, которая на самом деле гораздо выше официальных данных;

- упростить процедуру доказательства собственной принадлежности к малочисленным народам Севера для последующего доступа к гарантированным законодательством правам и участия в программах поддержки и развития малочисленных народов Севера;
- развить жилищную и транспортную инфраструктуру в местах проживания коренных малочисленных народов;
- обеспечить современными средствами связи территории проживания малочисленных народов Севера;
- обеспечить подготовку медицинских кадров и создать условия труда в местах проживания малочисленных народов Севера;
- комплексно решить проблемы с образованием малочисленных народов Севера: как дошкольным, так и средним, средним специальным, высшим. Необходимо: строить детские сады, улучшать качество школьного образования и готовить квалифицированные кадры; открыть курсы или отделения в средних специальных учебных заведениях по специальностям, востребованным среди представителей малочисленных народов Севера; поддерживать программы, касающиеся поступления представителей коренных малочисленных народов Севера в высшие учебные заведения;
- проработать далеко не совершенную в настоящий момент федеральную законодательную базу, обеспечивающую приемлемый уровень жизни, доступ к природным ресурсам и землям традиционного проживания;
- обеспечить контроль за эффективным сотрудничеством между представителями малочисленных народов Севера и работающими на их территории промышленными компаниями, в первую очередь в пользу представителей малочисленных народов Севера.

3. Проблемы законодательного обеспечения реализации прав коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации

Коренные малочисленные народы Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации занимают особое место, их права гарантируются Конституцией Российской Федерации, а также законодательством Российской Федерации в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации.

Экстремальные природно-климатические условия проживания, уязвимость традиционного образа жизни и малочисленность каждого народа Севера обусловили необходимость формирования особой государственной политики в отношении их устойчивого развития, предусматривающей системные меры по сохранению самобытной культуры, традиционного образа жизни и исконной среды обитания этих народов.

Исторически эта группа населения выделялась малочисленностью и низким уровнем жизни, основу их жизнеобеспечения составляли оленеводство, охота, рыболовство и собирательство. Именно поэтому в отношении данных народов

проводилась специальная политика государства, основанная на стремлении поддержать эти народы, помочь им приблизиться по уровню жизни и демографическим показателям к остальному населению страны. Во многом такой подход характерен и для современного этапа государственной политики. Это нашло отражение в принятом Правительством Российской Федерации документе – Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (утверждено распоряжением Правительства РФ от 4 февраля 2009 г. № 132-р).

В настоящее время в России действует 3 специальных федеральных закона:

- «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» от 30 апреля 1999 г. № 82-ФЗ.
- «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» от 20 июля 2000 г. № 104-ФЗ.
- «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» от 7 мая 2001 г. № 49-ФЗ.

Более 20 федеральных законов содержат нормы, гарантирующие особые права малочисленным народам Севера. В субъектах проживания малочисленных народов Севера существуют региональные законодательные акты, регулирующие особенности реализации прав малочисленных народов Севера, льгот и преференций.

Но этого недостаточно, назрела острая необходимость разработки новых нормативных актов, а также внесения изменений в действующее законодательство о правах малочисленных народов Севера.

Во-первых, одним из наиболее важных вопросов является отсутствие порядка документального подтверждения отнесения к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Для того чтобы воспользоваться большинством прав и преференций, гарантированных малочисленным народам Севера, необходимо документально подтвердить факт своей принадлежности к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

В действующем законодательстве не установлен порядок определения национальной принадлежности. Положение о паспорте гражданина Российской Федерации не предусматривает возможности внесения в паспорт сведений о национальности, и практически все официальные документы не содержат графу «национальность». Исключением являются свидетельство о браке и свидетельство о рождении ребенка. В этих документах по желанию гражданина может быть указана национальность супругов и родителей соответственно. При этом наличие в свидетельстве о рождении гражданина указания на национальную принадлежность его родителей не определяет национальную принадлежность данного гражданина.

Такое положение вызывает для лиц, относящихся к малочисленным народам Севера, серьезные препятствия на пути к реализации своих специфических прав, гарантированных законодательством при ведении традиционного

природопользования, традиционного образа жизни.

Сейчас вопрос подтверждения национальности встал очень остро для всех лиц, относящихся к коренным малочисленным народам, в том числе и в связи с принятием некоторых актов в 2011 году.

Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации утвердило Административный регламент предоставления Пенсионным фондом Российской Федерации государственной услуги по приему и регистрации заявлений граждан об установлении им пенсий, в котором указано, что среди прочих документов, которые должны быть приложены к заявлению о назначении социальной пенсии лицам, относящимся к малочисленным народам Севера, необходимо приложить документы, подтверждающие принадлежность к малочисленным народам Севера (Приказ Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 12 декабря 2011 г. № 1521н «Об утверждении Административного регламента предоставления Пенсионным фондом Российской Федерации государственной услуги по приему и регистрации заявлений граждан об установлении им пенсий в соответствии с федеральными законами «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» и «О государственном пенсионном обеспечении» (п. 38). В качестве документа, подтверждающего принадлежность к малочисленным народам Севера, предъявляется паспорт, свидетельство о рождении. При отсутствии в указанных документах требуемых сведений представляется справка, выданная общинами малочисленных народов Севера (п. 47).

В настоящее время этот приказ уже не действует, но принят аналогичный Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 28 марта 2014 г. № 157н «Об утверждении Административного регламента предоставления Пенсионным фондом Российской Федерации государственной услуги по установлению трудовых пенсий и пенсий по государственному пенсионному обеспечению», которым отменено право выдавать справку общинами. Теперь в качестве документа, подтверждающего принадлежность к малочисленным народам Севера, при отсутствии в паспорте либо свидетельстве о рождении требуемых сведений граждан вправе представить справку, выданную органами местного самоуправления (п. 48).

Порядком выдачи и аннулирования охотничьего билета единого федерального образца, утвержденного приказом Минприроды РФ в 2011 году, предусмотрено, что при выдаче охотничьего билета лицам, относящимся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, а также лицам, которые не относятся к указанным народам, но постоянно проживают в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности и для которых охота является основой существования, в нем проставляется отметка: «Охота в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности осуществляется свободно (без каких-либо разрешений) в объеме добычи охотничьих ресурсов, необходимом для удовлетворения личного потребления» (п.11).

При этом попытки получить такую отметку в охотничьих билетах оказались весьма затруднительными и проставлены лишь в некоторых субъектах.

Как видно из анализа этих актов и практики их применения, для того, чтобы воспользоваться гарантированным правом или льготой, малочисленным народам Севера необходимо представить документы, подтверждающие национальную принадлежность.

На проблему национальной идентификации в 2011 году обратил внимание уполномоченный по правам человека в своем ежегодном докладе. Это связано с тем, что судебная практика по данной категории дел складывается неоднозначно. Уполномоченный по правам человека пришел к выводу, что в России национальная принадлежность не относится к юридически значимым фактам и не подлежит установлению в суде или фиксированию в документах, удостоверяющих личность за исключением тех случаев, когда факт принадлежности к конкретной национальности может иметь правовые последствия, например, к коренным малочисленным народам.

Для возможности беспрепятственно осуществлять свои права лицам из числа малочисленных народов, необходимо устранить пробелы в федеральном законодательстве и в первую очередь – разработать и утвердить на федеральном уровне порядок добровольного документального подтверждения национальной принадлежности для малочисленных народов Севера, который будет предусматривать судебную процедуру национальной идентификации только в исключительных, спорных случаях.

Во-вторых, в целях защиты прав малочисленных народов Севера необходимо совершенствование нормативной правовой базы в части упорядочения терминологии, используемой в нормативных правовых актах.

Анализ законодательства в сфере защиты прав малочисленных народов показал, что в различных федеральных законах употребляются следующие термины: «малочисленные этнические общности», «коренной малочисленный народ», «малочисленные народы Севера», «территории традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов», «места традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов», «места традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов», «территории традиционного расселения коренных малочисленных народов», «места их традиционного проживания и хозяйственной деятельности», «территории традиционного расселения предков», «на территориях компактного проживания коренных малочисленных народов», «осуществляющие традиционное хозяйство и занимающиеся традиционными промыслами малочисленных народов», «традиционные виды промысла», «традиционные отрасли хозяйствования».

Пунктом 4 Плана мероприятий по реализации в 2009–2011 годах Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации была предусмотрена разработка проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты

Российской Федерации» (в части унификации терминологии, касающейся коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации).

Однако до настоящего времени этот пункт Плана реализован не был.

Необходимо принять проект Федерального закона № 400210-5 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части унификации терминологии, касающейся коренных малочисленных народов Российской Федерации).

В-третьих, серьезное внимание необходимо уделить вопросу законодательного обеспечения хозяйственной деятельности общин малочисленных народов Севера.

После утверждения распоряжением Правительства РФ от 8 мая 2009 года № 631-р Перечня видов традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации общины малочисленных народов столкнулись с тем, что государственные органы стали трактовать перечень видов традиционной хозяйственной деятельности как ограничительный, то есть им запрещают заниматься иными видами деятельности, кроме тех, что имеются в перечне. В ряде случаев общины, которые занимались за свой счет строительством жилья для своих членов, содержали этнографические музеи, а также осуществляли иную деятельность, в том числе и предпринимательскую (этнографический туризм и др.), но направленную на поддержание и сохранение традиционного образа жизни, культуры, были вынуждены ее прекратить.

Таким образом, происходит прямое нарушение статьи 24 Федерального закона «О некоммерческих организациях», в которой некоммерческим организациям, в том числе и общинам коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ, разрешено осуществлять предпринимательскую и иную, приносящую доход деятельность, направленную на достижение целей, ради которых она создана.

Для решения этой проблемы необходимо расширить перечень видов традиционной хозяйственной деятельности, включив в него иные виды деятельности, а также подготовить разъяснения для регистрирующих органов в части неправильного ограничительного толкования указанного перечня по видам деятельности при регистрации общин.

В-четвертых, требуется внесение изменений в перечень мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации.

Распоряжением Правительства РФ от 8 мая 2009 г. № 631-р был утвержден Перечень мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации. Данный перечень содержит недостатки в части включения в некоторых случаях только мест проживания, а именно поселений. Это вызывает сложности при реализации права на ведение традиционного природопользования, которое коренные малочисленные народы практически всегда ведут за пределами населенных пунктов. То есть в перечень включались только места проживания, а места традиционного

природопользования включены не были. Кроме того, в некоторых регионах в перечень вообще не были включены реальные места проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов.

Ассоциацией коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ направлены предложения о дополнении данного перечня.

В-пятых, требуют внимания вопросы регулирования традиционной охоты.

Федеральным законом «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 24 июля 2009 года № 209-ФЗ (далее – Закон «Об охоте») установлены правовые основы осуществления деятельности в сфере охотничьего хозяйства.

В настоящее время для многих представителей малочисленных народов Севера охота – это основной вид традиционного природопользования и единственный источник получения средств к существованию, в отличие от других категорий пользователей животным миром, для которых охота является либо бизнесом, либо развлечением.

Поэтому было очень важно при составлении федеральных актов, регулирующих это вид деятельности, установить для коренных малочисленных народов особые преимущественные права в области охоты, ведения охотничьего хозяйства и участия в распоряжении объектами животного мира. Но этого не произошло. Несмотря на имеющуюся в Законе «Об охоте» 19 статью, устанавливающую, что коренные малочисленные народы и лица, к ним не относящиеся, но проживающие в местах их традиционного проживания, могут осуществлять охоту свободно (без каких-либо разрешений) в объеме добычи охотничьих ресурсов, необходимом для удовлетворения личного потребления, положение малочисленных народов в области традиционной охоты только ухудшилось.

В соответствии со статьей 20 Закона «Об охоте» каждый охотник должен иметь охотничий билет. Пунктом 11 Приказа Минприроды РФ от 20.01.2011 № 13 «Об утверждении Порядка выдачи и аннулирования охотничьего билета единого федерального образца, формы охотничьего билета» при выдаче охотничьего билета лицам, относящимся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, а также лицам, которые не относятся к указанным народам, но постоянно проживают в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности и для которых охота является основой существования, в нем проставляется отметка: «Охота в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности осуществляется свободно (без каких-либо разрешений) в объеме добычи охотничьих ресурсов, необходимом для удовлетворения личного потребления».

При этом попытки получить такую отметку в охотничьих билетах не увенчались успехом. Так, например, управления по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира в ряде субъектов РФ в своем письме в ответ на запросы Ассоциации коренных малочисленных народов прямо указали, что только в случае предоставления гражданином вступившего в

силу судебного решения, подтверждающего право на льготы, указанная выше отметка в охотничьем билете будет проставлена.

Такое положение создает тупиковую ситуацию для реализации прав, предусмотренных в Законе «Об охоте», поскольку возникают серьезные препятствия в реализации законного права осуществления охоты в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности. На охотников из числа коренных малочисленных народов, пытавшихся реализовать свое право, гарантированное статьей 19, незаконно налагают штрафы и другие меры административной ответственности.

Не менее важная проблема – заключение охотхозяйственных соглашений. Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 года № 490 «О ставках платы за единицу площади охотничьего угодья при заключении охотхозяйственных соглашений без проведения аукциона на право заключения охотхозяйственных соглашений» были утверждены ставки, по которым рассчитывается единовременная плата за заключение таких соглашений и которую общины должны будут внести, если воспользуются правом на заключение такого соглашения.

Для Амурской области, например, ставка составляет 5 рублей за гектар, а для Хабаровского края – 1 рубль. Таким образом, в большинстве случаев общины коренных малочисленных народов, даже если и захотят реализовать свое право на заключение охотхозяйственного соглашения, не смогут этого сделать. Поскольку территории, используемые для ведения традиционного природопользования, обширны и исторически сложившаяся на них промысловая охота требует значительных площадей охотничьих угодий. Так, в пользовании общин Амурской области от 300 000 до 1 500 000 га, ставка за 1 га 5 рублей, следовательно, общины должны заплатить только за заключение соглашения от 1,5 до 7,5 млн рублей. И это не считая устанавливаемого в соглашении годового размера арендной платы за предоставляемые земельные участки и лесные участки, расположенные в границах охотничьего угодья, платы за разрешение на добычу охотничьих ресурсов, расходов по проведению охотустройства, лесоустройства, мероприятий по охране животного мира, по защите охотничьих ресурсов от болезней, проведения противопожарных и биотехнических мероприятий и т.д. и т.п. Большинство охотхозяйств, относящихся к общинам малочисленных народов Севера, не приносит большой прибыли, общины лишь обеспечивают возможность вести традиционный образ жизни, создают рабочие места для соплеменников, а прибыль могут получать лишь от продажи путевок и лицензий охотникам-любителям, которых не так уж и много добирается в те места, где преимущественно ведут свою деятельность общины.

Внесение платы за заключение охотхозяйственных соглашений, договоров аренды лесных участков для собирательства окончательно подрывает и без того очень хрупкую, только начинающую свое формирование экономику общин коренных малочисленных народов. Так, например, сегодня в Амурской области одна из древнейших общин вынуждена отказаться от части охотугодий только потому, что не в состоянии заплатить полную стоимость за заключение

охотхозяйственного соглашения.

Кроме того, в соответствии со статьей 8 Федерального закона «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» от 30 апреля 1999 года № 82-ФЗ малочисленные народы и их объединения имеют право безвозмездно пользоваться в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности малочисленных народов землями различных категорий, необходимыми для осуществления их традиционного хозяйствования и занятия традиционными промыслами. До принятия Закона «Об охоте» и Постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 года № 490 практически везде было возможно осуществлять традиционную охоту без внесения платы за пользование территориями, общины платили за лицензии и осуществляли другие обязательные платежи.

Здесь необходимо внести в Закон «Об охоте» в ст. 71 положения о полном освобождении объединений коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, занимающихся охотой и ведением охотничьего хозяйства, от платы при заключении охотхозяйственных соглашений без проведения аукциона на право заключения охотхозяйственных соглашений на основании долгосрочных лицензий на пользование животным миром, полученных до дня вступления в силу Федерального закона «Об охоте».

В-шестых, вопросы традиционного рыболовства.

После внесенных в 2007 году изменений в Закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» была разрушена существовавшая система организации традиционного рыболовства, а после этого были приняты еще и подзаконные акты, которые изменили привычный образ жизни тех малочисленных народов, которые зависели от рыболовства. Отмена 39 статьи Закона, которая предусматривала заключение договоров о предоставлении рыбопромысловых участков коренным малочисленным народам и их общинам без проведения конкурсов, привела к тому, что часть общин навсегда утратила участки, на которых они многие десятилетия занимались рыболовством. Другая часть общин смогла получить в пользование лишь участки, непригодные для рыболовства традиционными способами, либо непродуктивные, труднодоступные участки.

Необходимо внести изменения в Федеральный закон от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», которые обусловлены принятием законодательных мер по восстановлению конституционных прав коренных малочисленных народов на осуществление традиционного природопользования (рыболовства), в части:

- расширения субъектов традиционной хозяйственной деятельности (п.1. ст. 25);
- наделения особыми правами и приоритетном доступе к водным биологическим ресурсам малочисленных народов и местного населения (п. 6 ст. 2; ст. 7.1; ст. 25.1);
- разграничения видов квот в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности (п.7 ст. 30; п. 6

ст. 34).

Внесением изменений в статью 25 предлагаем устранить пробел и противоречия с другими нормами этого закона и нормами других федеральных законов, поскольку распространение действия статьи 25 только на лиц, относящихся к числу коренных малочисленных народов и их общины, на практике привело к тому, что при распределении квот органами власти субъекта необоснованно не выделяются квоты объединениям малочисленных народов, имеющим иную организационно-правовую форму, чем общины (сельскохозяйственные кооперативы, общества с ограниченной ответственностью и т. д.).

Отсутствие норм в законе о рыболовстве, наделяющих особыми правами и приоритетным доступом к водным биологическим ресурсам малочисленных народов, является пробелом в законодательстве и серьезным препятствием для осуществления и развития традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов. Зачастую представители этих народов и их общин вынуждены доказывать свое право или же мириться с тем, что их ставят в один ряд с промышленными компаниями, по сравнению с которыми они не имеют никаких преимуществ. Необходимо дополнить закон статьей, устанавливающей приоритетное право коренных малочисленных народов на использование водных биологических ресурсов, включающей:

- предоставление первоочередного выбора рыбопромысловых участков;
- заключение договоров пользования рыбопромысловыми участками без проведения конкурсов на право заключения договоров пользования рыбопромысловыми участками;
- безвозмездное пользование рыбопромысловыми участками;
- льготы в отношении сроков и районов добычи (вылова) водных биоресурсов, полового, возрастного состава и количества добычи (вылова) водных биоресурсов;
- исключительное право на добычу (вылов) определенных объектов водных биоресурсов.

В части о разграничении видов квот в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности предлагается внести изменения, которые призваны разделить ныне существующие квоты для малочисленных народов на два вида:

- квоты для осуществления обеспечения традиционного образа жизни;
- квоты для осуществления традиционной хозяйственной деятельности.

Подобные изменения позволят получать большее количество рыбных ресурсов и развивать экономику местных сообществ.

В-седьмых, проблемы оценки воздействия проектов промышленной деятельности на традиционный образ жизни коренных малочисленных народов, методика исчисления убытков, порядок выплаты компенсаций.

В местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов ведется активное промышленное освоение, которое вытесняет малочисленные народы Севера со своих исконных

земель, ограничивает, а иногда делает невозможной осуществление привычного образа жизни.

При этом на федеральном уровне отсутствуют правовые акты, которые бы обязывали хозяйствующие субъекты проводить оценку культурных, экологических, социальных последствий на традиционный образ жизни и традиционное природопользование коренных малочисленных народов. Также отсутствует и эффективная система расчета убытков и механизмы компенсационных выплат в случае ограничения или утраты возможности осуществления традиционного образа жизни.

Приказом Министерства регионального развития РФ от 9 декабря 2009 г. № 565 № «Об утверждении методики исчисления размера убытков, причиненных объединениям коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в результате хозяйственной и иной деятельности организаций всех форм собственности и физических лиц в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации» утверждена методика. Однако данная методика имеет ряд недостатков и не является обязательной для расчетов промышленными компаниями.

Ассоциацией совместно с Комитетом Государственной Думы по делам национальностей для урегулирования данного вопроса на законодательном уровне осуществляется работа по проекту федерального закона «Об оценке воздействия на исконную среду обитания и традиционный образ жизни коренных малочисленных народов Российской Федерации».

В-восьмых, важным на сегодняшний день остается законодательное регулирование вопроса территорий традиционного природопользования.

Федеральным законом от 7 мая 2001 года № 49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» были установлены правовые основы образования, охраны и использования территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

В ряде регионов Российской Федерации коренные малочисленные народы реализовали свое право на создание территорий традиционного природопользования регионального значения. Однако, с момента принятия Закона о территориях традиционного природопользования, не создано ни одной территории традиционного природопользования федерального значения.

Проблемы реализации Закона о территориях традиционного природопользования неоднократно становились предметом обсуждения. Сформулированные при этом выводы сводятся к тому, что основные затруднения связаны с недостаточной определенностью правового регулирования порядка образования территорий традиционного природопользования федерального значения, не закреплен механизм управления и контроля в области организации и функционирования территорий традиционного природопользования федерального, регионального и местного значения.

Кроме того, в 2013 году вступил в силу Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 28 декабря 2013 г. № 406-ФЗ. Этим законом были внесены серьезные поправки, которые негативно сказываются на территориях традиционного природопользования и жизнедеятельности коренных малочисленных народов, в связи с нижеследующим.

Статьей 5 Федерального закона № 406-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации», согласно которым из закона исключаются слова «природные» в контексте отнесения этих территорий к особо охраняемым природным территориям.

Помимо этого, статьей 6 Закона № 406-ФЗ из статьи 95 Земельного кодекса Российской Федерации исключены территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ.

Таким образом, территории традиционного природопользования больше не являются особо охраняемыми природными территориями.

Наиболее серьезные негативные последствия изменения статуса территорий традиционного природопользования связаны с тем, что теперь на них не распространяются ограничения в обороте земельных участков, а также проекты хозяйственной деятельности перестают быть объектами государственной экологической экспертизы.

Исключение территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока из числа особо охраняемых природных территорий приведет к массовым нарушениям прав коренных малочисленных народов на пользование лесами и водными объектами, что неминуемо повлечет за собой рост социальной напряженности.

В-девятых, одним из острых вопросов на сегодняшний день является ограничение доступа и ведения традиционного природопользования на особо охраняемых природных территориях.

С 1 января 2012 вступили в силу поправки в Федеральный закон от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях». В соответствии с пунктом 6 статьи 15 новой редакции пребывание на территориях национальных парков (за исключением участков, расположенных в границах населенных пунктов) физических лиц, не являющихся работниками федеральных государственных бюджетных учреждений, осуществляющих управление национальными парками, должностными лицами федерального органа исполнительной власти, в ведении которого находятся национальные парки, допускается только при наличии разрешения федерального государственного бюджетного учреждения, осуществляющего управление национальным парком, или федерального органа исполнительной власти, в ведении которого находятся национальные парки. За посещение физическими лицами территорий национальных парков (за исключением участков, расположенных в границах

населенных пунктов) в целях туризма и отдыха федеральными государственными бюджетными учреждениями, осуществляющими управление национальными парками, взимается плата, порядок определения которой устанавливается федеральным органом исполнительной власти, в ведении которого находятся национальные парки.

Таким образом, граждане (включая местных жителей) обязаны получать в дирекции парка разрешение на посещение любой территории национального парка (кроме населенных пунктов), при этом посещение в целях туризма и отдыха является платным.

В настоящее время на множестве территорий национальных парков проживают и осуществляют свою традиционную хозяйственную деятельность коренные малочисленные народы.

С учетом того, что понятие «в целях отдыха и туризма» законом не определено, указанная норма может привести к тому, что жители населенных пунктов в границах национальных парков будут лишены возможности бесплатного посещения прилегающих к населенным пунктам природных территорий, в том числе с целью сбора грибов и ягод или даже просто прогулок с детьми.

Кроме того, выход за пределы населенных пунктов на территориях национальных парков, связанный с необходимостью осуществления и обеспечения традиционного образа жизни (оленоводство, охота, рыболовство, собирательство), вообще не предусмотрен законом.

В настоящее время мы добились подписания Поручения Президента РФ от 22 апреля 2015 года Пр-729 по вопросам создания и развития Национального парка «Бикин», которым поручается обеспечить внесение в законодательство Российской Федерации изменений, предусматривающих наделение представителей коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации правом ведения на территориях национальных парков традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности.

Необходимо принять изменения в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях», которые позволят коренным малочисленным народам вести на особо охраняемых природных территориях традиционную хозяйственную деятельность.

В-десятых, вопросы получения социальной пенсии.

1 января 2015 года вступили в силу изменения Федерального закона от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», принципиально меняющие положения о назначении социальных пенсий коренным малочисленным народам.

Статья 11 Федерального закона, определяющая условия назначения социальной пенсии нетрудоспособным гражданам, была дополнена пунктом 6, которым устанавливается, что пенсии будут получать только малочисленные народы, проживающие на Севере страны, и вводится новый перечень малочисленных народов Севера и перечень районов проживания малочисленных

народов Севера в целях установления социальной пенсии по старости (Постановление Правительства РФ от 1 октября 2015 года № 1049).

Однако в перечень малочисленных народов Севера в целях установления социальной пенсии по старости не вошел народ вепсы, а в перечень районов проживания не вошли Республика Карелия, Вологодская и Ленинградские области.

Кроме того, Перечень районов проживания малочисленных народов Севера в целях установления социальной пенсии по старости, утвержденный 01.10.2015 Постановлением Правительства РФ № 1049, значительно отличается от Перечня мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, утвержденного распоряжением Правительства РФ от 8 мая 2009 г. № 631-р.

Так, в Республике Алтай вошел только один из пяти районов, в Республике Коми 4 из 5, в Республике Саха (Якутия) 20 из 21; в Республике Тыва 2 из 4, в Камчатском крае 3 из 14 (при этом включен Корякский округ!), в Красноярском крае 5 из 6, в Хабаровском крае 15 из 19, в Амурской области 3 из 4, Кемеровской области 7 из 8, в Мурманской области 3 из 4, в Сахалинской области 6 из 7, в Томской области 5 из 8 районов.

Кроме того, практически во всех вышеназванных субъектах населенные пункты включены лишь частично. Перечни Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа составлены по принципу за исключением, а не по районам, в Чукотском автономном округе включены Анадырский и Ульгинский муниципальные районы, которых нет в Перечне, утвержденном распоряжением Правительства РФ от 8 мая 2009 г. № 631-р, при этом в перечне отсутствуют Центральный и Провиденский муниципальные районы Чукотки.

В Перечне районов проживания малочисленных народов Севера в целях установления социальной пенсии по старости, утвержденном Постановлением Правительства РФ № 1049, только районы двух субъектов целиком совпадают с Перечнем, утвержденным распоряжением Правительства РФ от 8 мая 2009 г. № 631-р, – это Приморский и Забайкальский края.

Принятие новых положений в законе «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» и утверждение нового перечня было не только нецелесообразным, но и противоречащим действующему законодательству, правоприменительной практике.

Коренные малочисленные народы, в соответствии со ст. 1 Федерального закона от 30 апреля 1999 г. № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации», это народы, проживающие на территориях традиционного расселения своих предков, сохраняющие традиционные образ жизни, хозяйствование и промыслы, насчитывающие в Российской Федерации менее 50 тысяч человек и осознающие себя самостоятельными этническими общностями.

Словосочетание «малочисленные народы Севера» является общераспространенным устойчивым выражением и подразумевает коренные

малочисленные народы, проживающие на территории Севера, Сибири и Дальнего Востока России, а не только Севера.

Федеральный закон от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» действительно нуждался в поправках в части унификации терминологии норм, которыми устанавливаются льготы в отношении лиц, относящихся к малочисленным коренным народам. Словосочетание «граждане из числа малочисленных народов Севера» необходимо было заменить на «лица, относящиеся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации». То есть добавить указание на то, что данные народы являются коренными, и дополнить историческими регионами проживания.

В-одиннадцатых, вопросы регистрации места жительства граждан, ведущих кочевой и полукочевой образ жизни.

Закон РФ от 25 июня 1993 г. № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» в 2011 году был дополнен статьей 6.1. Особенности регистрации по месту жительства гражданина Российской Федерации, относящегося к коренному малочисленному народу Российской Федерации, ведущего кочевой и (или) полукочевой образ жизни и не имеющего места, где он постоянно или преимущественно проживает.

Законом предлагается проводить регистрацию в одном из поселений (по выбору данного гражданина), находящихся в муниципальном районе, в границах которого проходят маршруты кочевий данного гражданина, по адресу местной администрации.

Регистрация места жительства граждан, ведущих кочевой и полукочевой образ жизни, по адресу органов местного самоуправления является фальсификацией данных о месте пребывания конкретных людей, указывает на несуществующее место жительства.

Необходимо вернуть прежнее положение о возможности регистрации коренных малочисленных народов, ведущих кочевой и полукочевой образ жизни, по месту реального жительства и пребывания.

4. Деятельность Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации

4.1. Приоритетные направления деятельности

Сегодня малочисленные народы Севера находятся в условиях новых вызовов: с одной стороны, продолжается активная промышленная деятельность на территориях традиционной среды обитания; с другой стороны, социальные, экономические условия жизни коренных малочисленных народов Севера как социальной группы остались далеко ниже средних на этих же территориях; с одной стороны, сохранилась часть государственных гарантий советского периода, с другой стороны, они не могут быть доступны в соответствии с действующим законодательством.

В итоге это приводит к кризису в традиционных отраслях хозяйственной деятельности и обострению социальных проблем: снижению уровня жизни, увеличению безработицы, развитию целого ряда заболеваний и патологий, среди них – показатели младенческой и детской смертности, инфекционные заболевания, которые намного выше среднероссийского уровня.

Одним из показателей непростой ситуации в данной сфере является общественная активность малочисленных народов Севера. На протяжении 27 лет интересы коренных малочисленных народов правомочно представляет Ассоциация, которая была создана по инициативе региональных общественных организаций.

Ассоциация имеет слаженную структуру, объединяя местные, региональные общественные объединения.

Главной миссией Ассоциации является защита прав и интересов коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, содействие в решении социальных и экономических проблем, культурного развития и образования, вопросов охраны окружающей среды, защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни.

Ассоциация является координатором общероссийского движения, несет ответственность за решение жизненно важных вопросов для малочисленных народов Севера и представляет интересы коренных народов во взаимодействии с органами государственной власти, предприятиями промышленности, а также на международном уровне.

Ассоциация ставит своим приоритетом работу по созданию системы механизмов, обеспечивающих правовой, экономический статус коренных малочисленных народов, который учитывает реальные интересы и потребности в объеме, позволяющем этим народам достойно жить и развиваться в соответствии с современными реалиями и международными стандартами.

Одной из ключевых задач является беспрепятственная реализация гарантированных прав путем налаживания равноправного диалога между органами власти, бизнесом и коренными народами.

Для выполнения указанной задачи выстраивается система мероприятий по взаимодействию с федеральными, региональными, муниципальными органами власти – проведение совместных мероприятий, участие в законотворческой деятельности, консультативная и просветительская работа, международное сотрудничество.

Главным руководящим органом Ассоциации является Съезд, который проходит каждые четыре года, где всенародно подводятся итоги и сообщество принимает решение о стратегическом развитии, намечаются приоритеты для работы.

27 марта 2013 года в г. Салехарде состоялся очередной, VII Съезд коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, на котором Президентом Ассоциации был избран Григорий Ледков.

Делегатами VII Съезда Ассоциации были приняты Рекомендации, которые определили основные направления деятельности организации.

На основании рекомендаций VII Съезда, социологических исследований, решений Координационного Совета Ассоциации, по итогам ряда круглых столов и парламентских слушаний были выделены проблемные вопросы, требующие первоочередного решения:

- Отсутствие порядка подтверждения принадлежности к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.
- Отсутствие доступа в необходимом объеме к природным, биологическим ресурсам, как к источникам жизнеобеспечения.
- Развитие деятельности общин малочисленных народов Севера.
- Наслоение особо охраняемых природных территорий на места традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности и, как следствие, запрет входа на исконные земли жизнеобеспечения.
- Необходимость принятия ряда нормативно правовых актов, как правовых механизмов, обеспечивающих создание и функционирование территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов.
- Необходимость законодательного закрепления проведения предварительной оценки воздействия проектов промышленной деятельности на исконную среду обитания и традиционный образ жизни малочисленных народов – этнологической экспертизы, утверждение порядка компенсационных мероприятий в случае сокращения традиционных отраслей и нанесения техногенного воздействия (особенно важный вопрос в свете последних биологических, техногенных угроз в Арктике).
- Необходимость увеличения объемов финансирования, направленных на поддержку и развитие малочисленных народов, совершенствования механизма системы общественного контроля.
- Восстановление регулярного статистического наблюдения социально-демографического и экономического положения.
- Реализация законного права на получение досрочной пенсии по возрасту.

Для решения обозначенных первоочередных вопросов Ассоциация действовала по следующим направлениям:

- Законотворческая, правовая, просветительская деятельность.
- Взаимодействие с федеральными органами государственной власти.
- Взаимодействие с регионами.
- Молодежная политика.
- Информационная деятельность.
- Международное сотрудничество.

4.2. Законотворческая, правовая, просветительская деятельность

Для выполнения поставленных задач выстраивается система по участию в законотворческой деятельности, ведется активная консультативная, правовая и просветительская работа.

В связи с постоянным процессом изменения законодательства, которое сопровождалось изъятием целого ряда законодательных норм, гарантирующих права малочисленным народам Севера, в настоящее время назрела острая необходимость разработки новых нормативных актов, а также внесения изменений в действующее законодательство о правах коренных малочисленных народов Российской Федерации.

Законотворческая, правовая, просветительская деятельность осуществляется Правовым центром Ассоциации.

Сотрудники Правового центра, члены Координационного Совета Ассоциации входят в состав и участвуют в работе Экспертного совета Комитета Государственной Думы по делам национальностей, рабочей группы Комитета Государственной Думы по делам национальностей по разработке проектов федеральных законов по защите прав коренных малочисленных народов Российской Федерации, Экспертного совета Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, а также других рабочих групп профильных комитетов Федерального Собрания Российской Федерации.

Представители Ассоциации входят в состав рабочих групп и общественных советов профильных министерств и ведомств, принимают активное участие в проведении совместных мероприятий с Государственной Думой, Советом Федерации, Общественной палатой РФ, федеральными министерствами и ведомствами.

За отчетный период было принято участие в 140 заседаниях рабочих групп при Администрации Президента Российской Федерации, Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, Комитетов Государственной Думы: по делам национальностей; по земельным отношениям и строительству; по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока, Общественных советов Минприроды России; Федерального агентства лесного хозяйства; при Росгидромете, Росрыболовства. На постоянной основе своевременно направляются отзывы, экспертные заключения и предложения, в которых отражается позиция Ассоциации в части защиты интересов коренных малочисленных народов.

Правовым центром осуществляется мониторинг федерального законодательства и законодательства субъектов РФ на территориях, в которых проживают коренные малочисленные народы. По результатам мониторинга информация о новеллах законодательства распространяется через интернет-рассылки: kmnsrf@googlegroups.com; raiponnews@googlegroups.com и сайт Ассоциации <http://www.raipon.info/>.

Отмечаем, что в период передачи полномочий по нормативно-правовому регулированию в сфере защиты прав национальных меньшинств и коренных малочисленных народов Российской Федерации в связи с упразднением Министерства регионального развития Российской Федерации в 2014 году Министерству культуры Российской Федерации функций, а в дальнейшем

Федеральному агентству по делам национальностей, деятельность по продвижению законодательных инициатив была приостановлена.

В настоящее время данная работа возобновлена, проведены рабочие совещания и обсуждения по продвижению и поддержке законодательных инициатив.

В 2016 года возобновлена деятельность рабочей группы Комитета Государственной Думы по делам национальностей по разработке проектов федеральных законов по защите прав коренных малочисленных народов Российской Федерации.

Приняты решения рабочей группы Комитета Государственной Думы по делам национальностей:

1. Рекомендовать Ассоциации обратиться в адрес Комиссии по вопросам совершенствования законодательства и правоприменительной практики Совета при Президенте Российской Федерации по межнациональным отношениям с предложением: «Рассмотреть на заседании Комиссии вопрос: «О совершенствовании законодательства в сфере защиты прав и реализации интересов коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации».

2. Обратиться к Председателю Государственной Думы С.Е. Нарышкину вынести на обсуждение Открытой трибуны в Государственной Думе вопросы о защите прав и реализации интересов коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

3. Рабочей группе возобновить работу по продвижению следующих законопроектов:

- № 42057-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «о гарантиях прав коренных малочисленных народов РФ» (в части дополнения и уточнения понятийного аппарата, определения порядка отнесения граждан РФ к коренным малочисленным народам РФ, а также утверждения методики убытков, причиненных в результате нанесения ущерба исконной среде обитания коренных малочисленных народов РФ)».

- № 400210-5 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части унификации терминологии, касающейся коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации).

- «О внесении изменений в Федеральный закон от 20 июля 2000 г. № 104-ФЗ «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» в части унификации терминологии, совершенствования механизма организации общин, членства, требований к учредителям.

- «Об оценке воздействия на исконную среду обитания, традиционный образ жизни и традиционное природопользование коренных малочисленных народов Российской Федерации».

Правовым центром Ассоциации осуществлялась работа по разработке предложений по изменению действующего законодательства и проектов федеральных законов.

За отчетный период были проанализированы более 150 законопроектов, затрагивающих права коренных малочисленных народов, подготовлены 6 проектов федеральных законов, предложения в 19 законопроектов, регулярно готовятся и направляются аналитические записки в различные органы власти по вопросам совершенствования законодательства.

В частности, подготовлены следующие нормативные акты и документы:

1) Разработан проект федерального закона о внесении изменений в Федеральный закон от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» (в части процедуры начисления социальной пенсии коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации) и пакет документов (Пояснительная записка, Финансово-экономическое обоснование, Перечень актов);

2) Анализ и подготовка предложений по проекту постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении перечня малочисленных народов Севера и перечня районов проживания малочисленных народов Севера в целях установления социальной пенсии по старости», разработанного Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации;

3) Поправки к первому и второму чтению проекта Федерального закона № 465407-6 «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части перехода от деления земель на категории к территориальному зонированию»;

4) Предложения в статьи 1, 5 Федерального закона «О гарантиях прав коренных малочисленных народов РФ» (в части разработки критериев отнесения к местам традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов);

5) Анализ и подготовка предложений в проект Федерального закона «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации» (в части изменения порядка использования лесов в целях заготовки и сбора недревесных и пищевых лесных ресурсов, лекарственных растений);

6) Анализ и разъяснения к проекту ФЗ № 200303-6 «О любительском рыболовстве»;

7) Предложения по совершенствованию механизма применения правил рыболовства для Западно-Сибирского рыбохозяйственного бассейна, утвержденных Приказом Минсельхоза России от 22.10.2014 г. № 402, и иных нормативно-правовых актов, регулирующих порядок вылова рыбы для коренных малочисленных народов;

8) Анализ и подготовка предложений в Закон РФ от 25 июня 1993 г. № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» (в части особенностей регистрации по месту жительства гражданина РФ, относящегося к

коренному малочисленному народу Российской Федерации, ведущего кочевой и (или) полукочевой образ жизни и не имеющего места, где он постоянно или преимущественно проживает);

9) Доработана концепция проекта федерального закона «Об оценке воздействия на исконную среду обитания и традиционный образ жизни и традиционное природопользование коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ»;

10) Предложения по совершенствованию Федерального закона от 7 мая 2001 г. № 49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»;

11) Анализ и предложения в проект федерального закона «О государственной поддержке коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, ведущих кочевой образ жизни»;

12) Предложения к проекту федерального закона № 42057-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части дополнения и уточнения понятийного аппарата, определения порядка отнесения граждан Российской Федерации к коренным малочисленным народам Российской Федерации, а также утверждения методики возмещения убытков, причиненных в результате нанесения ущерба исконной среде обитания коренных малочисленных народов Российской Федерации);

13) Анализ проекта федерального закона № 713185-6 «Об обеспечении для граждан Российской Федерации конституционного права на определение и указание национальной принадлежности»;

14) Анализ проекта федерального закона № 462425-6 «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части урегулирования проблем, возникающих в правоприменительной практике, и создания условий для эффективного использования лесных участков для целей рыболовства, внесенного Сахалинской Думой;

15) Анализ проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 62 Бюджетного кодекса Российской Федерации» внесен в ГД Государственным Советом – Хасэ Республики Адыгея;

16) Анализ проекта федерального закона № 794429-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» в части расширения прав близких родственников лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»;

17) Анализ проекта федерального закона «О внесении изменений в часть 7 статьи 24 Федерального закона «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

18) Подготовлены предложения к докладу: «О развитии рыбохозяйственного комплекса РФ» Президиума Государственного совета РФ в

раздел доклада, посвященного традиционному рыболовству коренных малочисленных народов, включить экспертов Ассоциации в рабочую группу по подготовке доклада «О развитии рыбохозяйственного комплекса Российской Федерации»;

19) Подготовлены предложения по вопросу законодательного регулирования процедуры установления национальной принадлежности;

20) Подготовлены предложения по реализации комплекса мер, направленных на сохранение и развитие традиционного природопользования при реализации государственной политики развития Арктики до начала осуществления крупномасштабной промышленной деятельности (в рамках выполнения пункта 3 поручения Президента Российской Федерации по осуществлению дополнительных мер реализации государственной политики в области повышения качества жизни и сохранения самобытной культуры коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, направленных на сохранение и расширение возможностей для ведения традиционного образа жизни малочисленных народов Арктической зоны).

21) Доклад для Совета Безопасности по вопросам совершенствования и практики применения законодательства о правах коренных малочисленных народов.

В рамках выполнения Поручения Президента РФ по реализации прав коренных малочисленных народов Севера Федеральным агентством по делам национальностей совместно с Ассоциацией проведена разработка концепции федерального закона в части расширения полномочий федеральных органов государственной власти и органов местного самоуправления по утверждению положения о формировании и ведении реестра коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Данный законопроект получил согласование во всех министерствах РФ, но получил отрицательный отзыв в Министерстве юстиции Российской Федерации в связи с отказом вносить изменения в Федеральный закон от 06.10.2003 № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Ассоциация совместно с Федеральным агентством по делам национальностей проводит планомерную работу по продвижению данной законодательной инициативы.

22) В связи с исполнением поручения заместителя Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю. Голодец от 20 апреля 2015 года № ОГ-П12-2618 был подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении перечня малочисленных народов Севера и перечня районов проживания малочисленных народов Севера в целях установления социальной пенсии по старости». Ассоциация направила в адрес Президента РФ, Председателя Правительства РФ, Совета Федерации, Государственной Думы, в Министерство труда и социальной защиты письма с призывом приостановить данный процесс, так как его принятие значительно ухудшит положение представителей коренных народов в части получения гарантированного права на

досрочную пенсию. Тем не менее призыв и аргументы Ассоциации не были услышаны, данный документ был принят, что действительно повлекло за собой ухудшение положения коренных народов.

В настоящее время Ассоциация разработала и предлагает принять проект федерального закона, который позволит урегулировать данный вопрос.

23) Согласно поручению Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2016 года № РД-П16-2213, в 2015 году дан старт работы над законопроектом «Об Арктической зоне Российской Федерации». Ассоциация активно участвует в работе над данным законопроектом. По инициативе Ассоциации в июне 2016 года на площадке Комитета Государственной Думы по делам национальностей состоялось заседание по обсуждению данного проекта федерального закона с представителями Министерства экономического развития Российской Федерации, Администрации Президента Российской Федерации, Совета Безопасности Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, относящихся к Арктической зоне. Достигнуты договоренности проработать совместно с Ассоциацией данный законопроект на предмет соблюдения интересов малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, проживающих в Арктической зоне Российской Федерации. Ассоциация подготовила предложения в проект федерального закона для трех редакций, которые были направлены как разработчикам, так и в регионы, с просьбой поддержать предложения Ассоциации.

Ассоциацией проведена работа и подготовлены предложения по реализации мероприятий 3-го этапа Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в период с 2016 по 2025 годы.

В седьмом созыве Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации будет продолжена работа по продвижению законопроектов, обеспечивающих права коренных малочисленных народов:

- «О внесении изменений в Федеральный закон «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» в части дополнения и уточнения понятийного аппарата, определения порядка отнесения граждан России к коренным малочисленным народам, а также утверждения методики убытков, причиненных в результате нанесения ущерба исконной среде обитания коренных малочисленных народов Российской Федерации».

- «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части унификации терминологии, касающейся коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

- «О внесении изменений в Федеральный закон от 20 июля 2000 г. № 104-ФЗ «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» в части унификации терминологии, совершенствования механизма организации общин, членства, требований к учредителям.

- «Об оценке воздействия на исконную среду обитания, традиционный образ жизни и традиционное природопользование коренных малочисленных народов Российской Федерации».

Одним из важных направлений деятельности Правового центра Ассоциации является оказание правовой помощи представителям коренного населения. Осуществляются консультации, составление писем, жалоб, заявлений в государственные органы, прокуратуру и суд по вопросам нарушенных прав, другой необходимой помощи представителям коренных малочисленных народов Севера, общинам и иным объединениям.

За отчетный период оказано порядка 250 юридических консультаций по обращениям лиц, относящихся к малочисленным народам Севера, их общин, ассоциаций и иных объединений, в том числе консультирование и ведение судебных дел, как в устной, так и в письменной форме.

В Ассоциацию поступило порядка 370 письменных и устных обращений граждан, по которым проведена работа с заявителями.

4.3. Взаимодействие с федеральными органами государственной власти Российской Федерации

Для выполнения поставленных задач Ассоциация находится в постоянном диалоге и взаимодействии с федеральными органами государственной власти Российской Федерации – Администрацией Президента Российской Федерации, Советом Безопасности Российской Федерации, Федеральным агентством по делам национальностей, Министерством экономического развития Российской Федерации, Министерством сельского хозяйства Российской Федерации, Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации, Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Общественной палатой РФ и другими министерствами и ведомствами.

Взаимодействие Ассоциации с органами власти осуществляется с целью принятия и корректировки управленческих решений по вопросам, касающимся жизнедеятельности малочисленных народов Севера, а также законодательного обеспечения данных процессов.

С созданием в 2015 году новых структур – Федерального агентства по делам национальностей (далее – ФАДН) и Государственной комиссии по вопросам развития Арктики (далее – Госкомиссия), которые призваны, в том числе, реализовывать государственную политику по защите прав и реализации интересов коренных малочисленных народов, значительно улучшился уровень взаимодействия и понимания проблемных вопросов.

В структуре ФАДН создан отдел разработки и реализации программ и проектов поддержки коренных малочисленных народов, который действует в составе Управления целевых и специальных проектов ФАДН.

ФАДН активно включилось в деятельность по реализации интересов коренных малочисленных народов. Совместно с экспертами Ассоциации проводятся регулярные совещания, рабочие группы, выстроен конструктивный диалог и взаимодействие в корреляции планов и общих задач.

Президент Ассоциации входит в состав коллегии Федерального агентства по делам национальностей, а также в качестве сопредседателя Межведомственной рабочей группы по подготовке и реализации мероприятий 3-го этапа Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Представители Ассоциации входят в состав рабочей группы Федерального агентства по делам национальностей по вопросам реализации государственной политики в отношении коренных малочисленных народов, проживающих в Арктической зоне.

В настоящее время Ассоциацией совместно с ФАДН прорабатывается вопрос законодательного обеспечения отнесения граждан к малочисленным народам Севера, в том числе ведущим традиционный образ жизни.

Проводится работа по проработке механизма формирования заявок на получение федеральных субсидий и эффективности их использования, а также восстановление статистического наблюдения.

Ассоциация также выступает с предложением о проведении мониторинга экономических показателей жизнедеятельности коренных малочисленных народов. Данные механизмы проведения и показатели пока не разработаны, но есть понимание о необходимости создания данного инструмента.

21 февраля 2017 года состоялось совместное заседание членов Координационного совета и Совета Старейшин Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, представителей Комитета Государственной Думы по делам национальностей и Федерального агентства по делам национальностей по вопросам законодательного обеспечения защиты прав коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

На заседании особое внимание было уделено рассмотрению проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» в части наделения уполномоченного федерального органа исполнительной власти правом формирования и ведения федерального реестра информации о коренных малочисленных народах, разработанного Федеральным агентством по делам национальностей совместно с Ассоциацией.

Внедрение единого информационного ресурса, формируемого и сопровождаемого уполномоченным государственным органом, доступ к которому будет обеспечен для государственных органов и заинтересованных лиц, будет способствовать преодолению возникающих на практике проблем, связанных с подтверждением правового статуса лица, относящегося к коренным малочисленным народам, и определению круга лиц, являющихся представителями коренных малочисленных народов и претендующих в связи с этим на предусмотренные законом льготы и преференции.

В марте 2015 года Указом Президента Российской Федерации была создана Государственная комиссия по вопросам развития Арктики. Целью комиссии является обеспечение взаимодействия федеральных, региональных органов

исполнительной власти. Президент Ассоциации Григорий Ледков вошел в состав президиума Госкомиссии.

Перед Госкомиссией поставлена задача: при рассмотрении вопросов реализации государственной политики Российской Федерации в Арктике уделять особое внимание мерам по сохранению и расширению возможностей для ведения традиционного образа жизни малочисленных народов и повышению качества и продолжительности жизни коренного населения региона.

5 октября 2015 года в г. Сочи состоялось заседание президиума Госкомиссии. Вторым пунктом повестки дня поднимались вопросы об устойчивом развитии коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

В заседании принял участие Президент Ассоциации Г. Ледков, который в своем докладе озвучил современное положение в сфере соблюдения прав коренных малочисленных народов.

По итогам заседания были приняты решения:

- Минприроды России, ФАДН при участии Ассоциации провести анализ обеспечения прав коренных малочисленных народов, проживающих в Арктической зоне Российской Федерации, на охоту в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности.

- ФАДН при участии Ассоциации проанализировать практику применения распоряжения Правительства Российской Федерации от 8 мая 2009 г. № 631-р и подготовить предложения по совершенствованию перечня мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов, проживающих в Арктической зоне Российской Федерации, и перечня видов традиционной хозяйственной деятельности.

- Минсельхозу России и ФАДН России проработать вопрос о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о рыболовстве и сохранении водных биоресурсов в части возможности заключения договоров на предоставление рыбопромысловых участков для осуществления рыболовства в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации лицам, относящимся к указанным народам, проживающим в Арктической зоне Российской Федерации, и их общинам без проведения конкурсов.

- ФАДН России, Минприроды провести анализ применения Федерального закона от 7 мая 2001 г. № 49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации», выработать правовые механизмы, обеспечивающие создание и функционирование территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов, проживающих в Арктической зоне Российской Федерации.

- ФАДН России, Минюсту России при участии Ассоциации представить в Правительство Российской Федерации предложения по совершенствованию

правовой базы, обеспечивающей учет мнения коренных малочисленных народов, проживающих в Арктической зоне Российской Федерации, при принятии решений об освоении арктических территорий, обеспечив сохранение традиционной среды проживания и культуры коренного населения.

- Минфину России, ФАДН России рассмотреть возможность увеличения объемов предоставляемых из федерального бюджета иных межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку социально-экономического развития коренных малочисленных народов, проживающих в Арктической зоне Российской Федерации.

- Минэкономразвития России, Минфину России, ФАДН России при разработке новой редакции государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации до 2020 года» предусмотреть включение в нее мероприятий по обеспечению устойчивого развития коренных малочисленных народов, проживающих в Арктической зоне Российской Федерации.

- ФАДН России совместно с Ассоциацией и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, входящих в состав Арктической зоны Российской Федерации, провести мониторинг реализации региональных программ социально-экономического развития и региональной законодательной базы, обеспечивающей права и реализацию интересов коренных малочисленных народов, проживающих в Арктической зоне Российской Федерации, с целью обобщения и распространения лучших практик.

- Минприроды России, ФАДН России совместно с Ассоциацией представить в Правительство Российской Федерации предложения по обеспечению возможности ведения традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов, проживающих в Арктической зоне Российской Федерации, в пределах особо охраняемых природных территорий.

- ФМС России, Минюсту России, ФАДН России представить в Правительство Российской Федерации предложения по организации регистрации по месту жительства представителей коренных малочисленных народов, проживающих в Арктической зоне Российской Федерации, ведущих кочевой образ жизни.

Ассоциация участвует в реализации всех указанных пунктов, работа в президиуме Госкомиссии Президента Ассоциации Г. Ледкова позволяет осуществлять мониторинг и контроль выполнения данных решений.

На сегодняшний день можно говорить о положительных изменениях в политике государства к коренным малочисленным народам, о новой тенденции и конкретных достигнутых результатах работы Ассоциации с органами государственной власти для преломления ситуации.

В седьмом созыве депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Президент Ассоциации Григорий Ледков возглавил подкомитет по законодательному обеспечению защиты прав коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Ассоциация осуществляет тесное взаимодействие по вопросам традиционного рыболовства с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и Федеральным агентством по рыболовству.

Ассоциацией подписано Соглашение о сотрудничестве с Росрыболовством, на основании которого проводятся консультации на регулярной основе, в том числе в рамках профильной рабочей группы при Минсельхозе России, в рамках профильных комиссий в Федеральном агентстве по рыболовству.

3 июня 2016 г. в Минсельхозе России состоялось совещание, по итогам которого были достигнуты договоренности об урегулировании вопросов по использованию сетных орудий лова для традиционного промысла в Дальневосточном и Северном рыбохозяйственных бассейнах. Эти два вопроса удалось решить, Минсельхозом включены соответствующие изменения в Правила рыболовства.

Достигнута договоренность с Росрыболовством о совместном пилотном проекте по общественному контролю на местах в лице общественных инспекторов. Ассоциация вправе выбрать пять и более регионов, где наши члены получают полномочия на общественных началах совместно с Росрыболовством контролировать обстановку по соблюдению прав малочисленных народов Севера на рыбалке, пресекать браконьерство, а также в целом осуществлять мониторинг ситуации в части традиционной рыбалки и оперативно информировать о проблемах и нарушениях.

В планах Ассоциации продолжить и в дальнейшем также точно и адресно отрабатывать проблемные вопросы регионов по данной тематике.

Ассоциация активно осуществляет работу в рамках Поручения Президента России от 22 апреля 2015 года по вопросам создания и развития Национального парка «Бикин». Неоднократно выступала инициатором совещаний по данному вопросу, были направлены поправки в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» в Государственную Думу и в адрес задействованных ведомств.

Президент Ассоциации по приглашению жителей осуществлял выезд в с. Красный Яр для ознакомления с ситуацией.

По итогам рабочего совещания по вопросам Национального парка «Бикин» с представителями Департамента государственной политики и регулирования в сфере охраны окружающей среды Минприроды России, Всемирного фонда природы (WWF) России, состоявшегося 15 декабря 2016 года, было принято решение провести 17 апреля 2017 года выездное рабочее совещание на территории национального парка «Бикин» с участием жителей поселка Охотничий и сёл Красный Яр, Олон, Соболиное, Ясеновое, должностных лиц федерального государственного бюджетного учреждения «Национальный парк «Бикин», представителей Администрации Приморского края, Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, Всемирного фонда природы России.

Продолжается активная работа в составе Совета при Президенте Российской Федерации по межнациональным отношениям.

4.4. Взаимодействие с регионами

Одно из важных направлений работы – взаимодействие с регионами, где проживают представители коренного населения. Взаимодействие осуществляется как с органами государственной власти регионов, так и с общественными организациями, региональными отделениями Ассоциации, непосредственно с гражданами.

Выстраиваются деловые партнерские отношения с руководством регионов, со многими регионами подписаны соглашения о совместной деятельности.

В настоящее время подписаны соглашения с органами власти Хабаровского края, Свердловской области, Республики Алтай, Камчатского края, Республики Саха (Якутия), Мурманской области, Республики Коми, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Республики Хакасия, Ненецкого и Ямало-Ненецкого автономных округов, Иркутской области, Республика Карелия, Красноярского и Алтайского краёв, Тюменской и Томской областей. Другие соглашения находятся в стадии согласования и подписания.

Одним из действенных механизмов по выстраиванию взаимодействия с региональными властями, федеральным центром является институт Экспертно-консультативных советов по делам коренных малочисленных народов Севера при полномочных представителях Президента Российской Федерации в Уральском, Северо-Западном, Сибирском округах.

За последние 4 года деятельность Советов заметно активизировалась. Президент Ассоциации, представители Координационного совета Ассоциации, вице-президенты, представители аппарата Ассоциации вошли в состав данных Советов и активно принимают участие в их работе.

В Дальневосточном федеральном округе предложено вопросы, касающиеся малочисленных народов Севера, выносить на рассмотрение Совета при полномочном представителе Президента Российской Федерации в данном округе.

Для активизации взаимодействия в федеральных округах Ассоциацией в настоящее время введены четыре штатные единицы в Северо-Западном, Уральском, Сибирском и Дальневосточном федеральных округах.

Одним из эффективных инструментов взаимодействия является институт уполномоченных по правам коренных малочисленных народов, осуществляющий свою деятельность на территории трех регионов: Красноярского края, Республики Саха (Якутия) и Камчатском крае. Также при областных думах Магаданской, Сахалинской областей, Народном Хурале Республики Бурятия действуют уполномоченные представители коренных малочисленных народов.

27 января 2016 года на встрече руководителей сельхозпредприятий и организаций коренных малочисленных народов Севера, в которой участвовали представители Чукотского автономного округа, Красноярского края, Мурманской области, Республики Алтай, Ямало-Ненецкого автономного округа, Тюменской

области, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, принято решение о создании единой постоянной площадки, где будут обсуждаться проблемы бизнеса или деловых кругов представителей коренных народов – Деловой совет Ассоциации.

Президент Ассоциации, члены президиума регулярно выезжают для встреч с руководством регионов, представителями органов власти, промышленных компаний, проводятся обучающие семинары по повышению правовой грамотности коренных малочисленных народов, круглые столы по проблемным вопросам.

Всего за отчетный период Президент Ассоциации совершил порядка 450 командировок как по территории России, так и за пределы Российской Федерации. Президент и представители Ассоциации посетили 26 регионов, на территории которых проживают представители малочисленных народов Севера.

14 июня 2016 года в г. Улан-Удэ в рамках 12-й Конференции парламентариев Арктического региона Ассоциация при поддержке Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации организовала и провела круглый стол на тему: «Коренные народы Арктики. Институт уполномоченных по правам коренных малочисленных народов Севера – российский опыт в защите прав коренных народов».

В 2016 году Ассоциация совместно с Российской академией народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Тюменским государственным университетом и Северным (Арктическим) федеральным университетом имени М.В. Ломоносова провела серию информационно-правовых семинаров «Механизмы защиты прав коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» для членов Координационного и Делового советов Ассоциации, общественных лидеров, представляющих интересы организаций коренных малочисленных народов в федеральных округах, на территории которых проживают малочисленные народы Севера:

15, 16 июня 2016 года на территории Республики Бурятия на озере Байкал состоялся первый информационно-правовой семинар для Сибирского федерального округа.

4, 5 июля 2016 года проведен семинар для Дальневосточного федерального округа в г. Хабаровске. Состоялся круглый стол на тему «Вопросы традиционного рыболовства в целях обеспечения традиционного образа жизни и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера в Хабаровском крае».

27, 28 августа 2016 года проведен семинар в городе Нефтеюганске для Уральского федерального округа.

12, 13 декабря 2016 года проведен семинар в городе Нарьян-Маре для Северо-Западного федерального округа.

30, 31 января 2017 года в пос. Тазовский Ямало-Ненецкого автономного округа состоялся семинар для Уральского федерального округа.

Всего за весь период проведены более 40 круглых столов, обучающих семинаров и различных мероприятий в регионах проживания коренных малочисленных народов Севера.

С 2006 года в Москве Ассоциация проводит Международную выставку-ярмарку «СОКРОВИЩА СЕВЕРА».

Выставка проводится при поддержке Совета при Президенте Российской Федерации по межнациональным отношениям, Министерства культуры РФ, Федерального агентства по делам национальностей, Комитета Государственной Думы по делам национальностей.

Сегодня с уверенностью можно говорить, что выставка-ярмарка «СОКРОВИЩА СЕВЕРА» вносит заметный вклад в сохранение, развитие и популяризацию самобытной культуры коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

20 февраля 2017 года в рамках очередного Координационного Совета Ассоциации состоялось первое заседание Совета старейшин Ассоциации. На заседании была одобрена инициатива Президента Ассоциации Григория Ледкова о введении должности Почетный Президент Ассоциации с дальнейшим введением в состав Совета старейшин Ассоциации. На заседании также утвержден состав Совета старейшин.

Члены Совета старейшин Ассоциации общим голосованием избрали председателем Совета Сергея Николаевича Харючи и его заместителей Омрыпкира Александра Александровича и Константинова Александра Михайловича.

4.5. Информационная деятельность

Работу по освещению деятельности Ассоциации осуществляет Информационный центр Ассоциации.

Проводится ежедневный мониторинг федеральных и региональных средств массовой информации, обновление актуальных новостей о жизни коренных малочисленных народов России на веб-сайте Ассоциации (<http://www.raipon.info/>) происходит ежедневно.

Еженедельно готовится к выпуску Информационный бюллетень с актуальной информацией о событиях в жизни коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ, освещаемых в средствах массовой информации.

Совершенствуется работа информационных рассылок на электронные подписки по электронной почте, такие как kmnsrf@googlegroups.com; raiponnews@googlegroups.com.

Ведется активная работа по позиционированию деятельности Ассоциации в социальных сетях «ВКонтакте» <https://vk.com/vkraipon> и «Фейсбук» <https://www.facebook.com/RAIPON.Indigenous> на официальных страницах Ассоциации, а также в «Instagram» [@raiponofficial](https://www.instagram.com/raiponofficial).

Ассоциация регулярно издает альманах «Мир коренных народов – Живая Арктика», который является единственным федеральным журналом, в целом посвященным жизни коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

По заказу и при финансировании Ассоциации был снят документальный фильм «Северная Кавалерия», в котором рассказывается о подвиге представителей коренных малочисленных народов Севера в годы Великой Отечественной войны.

Фильм знакомит с малоизвестными фактами Великой Отечественной войны. В суровых условиях Заполярья оленеводы проявили храбрость и мужество в боевых действиях в составе уникальных оленно-транспортных батальонов, которые были сформированы в ноябре 1941 года для 14-й армии Карельского фронта, действовавшей на Мурманском направлении.

За годы войны в Заполярье бойцы-олeneводы вывезли с линии фронта более 10 тыс. раненых и больных, доставили для выполнения боевых заданий почти 8 тыс. военнослужащих, перевезли 17 тыс. тонн боеприпасов и военных грузов, эвакуировали из тундры 162 аварийных самолета.

Ассоциация развивает деятельность в данном творческом направлении и планирует продолжить съемки фильмов по различной тематике.

Первым шагом в этом стала организация I Международного молодежного фестиваля кинематографических и визуальных искусств «Арктика-2016», который проходил с 1 по 25 августа 2016 года в Москве.

Фестиваль «Арктика-2016» позволил оказывать поддержку фильмам, рассказывающим о северных территориях и Арктике, интегрировать российский медийный продукт в общемировой кинематографический процесс. Фестиваль стал ориентиром движения на Север, в Арктику, индикатором разумного и бережного отношения к культуре, народам и экологии этой уникальной территории. Темой фестиваля «Арктика-2017» станет поддержка одаренных детей Севера.

Уже стало традицией ежегодно в феврале в Москве на базе Центрального дома художников в рамках Общероссийского фестиваля природы «Первозданная Россия» проводить День Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации. На нескольких площадках организовали выступления фольклорных коллективов, показы художественных и документальных фильмов с приветственным словом от создателей фильмов. Посетителей приглашали посетить лекции, мастер-классы по танцам, выставки декоративно-прикладного искусства. Для детей организовали показы мультипликационных фильмов на северную тематику, презентации детских книг, мастер-классы. Как показывает опыт проведения, интерес к Северу огромен. Ежедневно более 4000 человек становятся посетителями площадок, посвященных коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ.

В марте 2016 года была объявлена акция «Женщины Севера: от хозяйки чума до политика», по итогам которой планируется издание сборника о женщинах Российского Севера.

В 2017 году разработано положение, избраны члены жюри и дан старт литературному конкурсу «Дыхание Севера» в целях выявления литературных талантов коренных малочисленных народов Севера.

4.6. Молодёжная политика

Работа и взаимодействие с молодежью малочисленных народов Севера – одно из главных направлений деятельности Ассоциации. Молодежь является стратегическим потенциалом как организации, так и в целом коренных народов. В структуре Ассоциации создан Молодежный совет, объединяющий региональных молодежных общественных лидеров, который координирует работу в регионах. Председатель Молодежного совета входит в состав Координационного Совета с правом совещательного голоса.

Организация и проведение мероприятий с молодежью – динамично развивающееся направление Ассоциации.

В региональных отделениях Ассоциации были избраны члены Молодежного совета Ассоциации, главной задачей которых стало активное участие в молодежной политике региона.

Региональные молодежные лидеры обозначили актуальные вопросы, с учетом которых были сформированы основные направления молодежного движения коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

С этого момента стала проводиться активная работа, направленная на объединение и поддержку заинтересованной и талантливой молодежи из числа малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, желающей и стремящейся в дальнейшем активно работать в рядах общественного движения на благо своих народов.

И одним из самых ярких значительных событий стало проведение с 4 по 9 декабря 2015 года на территории города Москвы и Московской области Первого форума молодежи коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ «Российский Север».

Организаторами форума выступили Ассоциация, Федеральное агентство по делам молодежи, Федеральное агентство по делам национальностей, Общественная палата Российской Федерации.

Цель форума – создание площадки для поддержания молодежных инициатив, развитие деятельности Молодежного совета Ассоциации.

Участниками форума стали молодые люди – представители коренных малочисленных народов, а также молодежные лидеры, заинтересованные в исследовании, сохранении и развитии потенциала малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока России в количестве 150 человек.

Программа была сфокусирована на вопросах развития молодежного движения коренных малочисленных народов и включала в себя тематические площадки, проектные и творческие сессии участников, презентацию проекта «Атлас народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ», а также интерактивные игры и работу молодежной творческой мастерской.

Одним из главных итогов стало создание Молодежного совета Ассоциации, консолидация, координация, развитие и поддержка молодежного движения коренных народов. Председателем Молодежного совета Ассоциации был избран Трофимов Иван (Республика Саха (Якутия)).

С участниками форума встретились видные общественные и государственные деятели: Артур Чилингаров, Вячеслав Баринов, Григорий Ледков, а также экс-чемпион мира по боксу Руслан Проводников. Участников форума поприветствовал Губернатор Ямало-Ненецкого автономного округа Дмитрий Кобылкин.

С 25 мая по 9 июня 2016 года состоялась Этнографическая молодежная экспедиция по Северу, Сибири и Дальнему Востоку Российской Федерации «Российский Север». Участниками экспедиции стали молодые номинанты конкурса, прошедшего в рамках молодежного форума «Российский Север».

Маршрут экспедиции охватил 4 субъекта Российской Федерации: Республика Саха (Якутия), Республика Хакасия, Республика Бурятия и Красноярский край. Участники посетили значимые национальные парки регионов и этнографические комплексы – парк «Ленские столбы», этнографические комплексы «Бакалдын», «Ус Хатын», этнографический музей народов Забайкалья, Байкальский государственный биосферный заповедник, Хакасский национальный музей-заповедник «Казановка», заповедник «Таймырский», парк «Ергаки», музей-заповедник «Шушенское».

Участники экспедиции встретились с активной молодежью указанных регионов, представителями органов государственной власти; получили уникальные этнографические знания о культуре, быте и традициях народов России; познакомились с реальными условиями жизни коренных малочисленных народов.

С 6 июня по 24 июня 2016 года в Российском университете дружбы народов (РУДН) прошла стажировка Управления Верховного Комиссара по правам человека ООН для коренных народов Российской Федерации. В число стажеров вошли активисты Всероссийского форума «Российский Север».

В ходе стажировки посетили курс лекций о правах человека и международных принципах защиты прав человека, тематические экскурсии, познакомились с системой работы Организации Объединенных Наций, прошли практические кейсы по заданной тематике, ознакомились с работой органов власти и общественных организаций.

С 24 по 26 июня 2016 года на базе Московского государственного лингвистического университета прошел молодежный образовательный конвент «Будущее Севера». Его основной задачей была подготовка предложений по устойчивому развитию коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ в Совет по межнациональным отношениям при Президенте Российской Федерации.

Участники конвента – молодые специалисты из разных регионов нашей страны, чья сфера творческих и научных интересов связана с сохранением и развитием северных территорий России: победители молодежного образовательного форума «Российский Север», участники одноименной этнографической экспедиции, молодежь региональных этнических объединений малочисленных коренных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока России, студенты Российского государственного педагогического университета имени А.И. Герцена и Института народов Севера, студенты Московского государственного

лингвистического университета. Участниками разработано и подготовлено более 30 предложений в сфере образования, здравоохранения, спорта, экологии, культуры и поддержки традиционных промыслов.

В работе образовательных площадок приняли участие 70 молодых людей – представителей 12 регионов (Магаданская область, Республика Коми, Санкт-Петербург, ЯНАО, Мурманская область, Чукотский автономный округ, Иркутская область, ХМАО, Красноярский край, Москва, Республика Саха (Якутия), Тюменская область) и 16 национальностей.

13–17 ноября 2016 года в г. Тюмени состоялся Второй форум молодежи коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ «Российский Север».

Организатор – Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации совместно с Правительством Тюменской области и Правительством Ямало-Ненецкого автономного округа.

Основное направление Второго форума – популяризация здорового образа жизни и развитие этнических видов спорта среди молодежи.

В программу вошли образовательные площадки по законодательству, по развитию северного многоборья, показательные выступления по национальной борьбе «Беркат» и «Пупи-кат», тренинги на командообразование, расширенное заседание Молодежного совета Ассоциации.

В ходе встречи участники познакомились с деятельностью региональных организаций, задавали вопросы по развитию молодежного движения и этнического спорта.

По итогам защиты проектов участников форума «Вместе создаем будущее» лучшие проекты были отмечены и награждены денежными сертификатами.

В рамках программы состоялось расширенное заседание Молодежного совета Ассоциации, где председатель Совета представил доклад о работе за 2016 год. Итогом заседания стало избрание Ивана Трофимова на второй срок председателем Молодежного совета Ассоциации.

4.7. Международное сотрудничество

Ассоциация занимает активную позицию на международном уровне, имеет специальный консультативный статус при Экономическом и Социальном совете Организации Объединенных Наций, а также является постоянным участником в Арктическом Совете.

В мае 2016 года делегация Ассоциации приняла участие в мероприятиях 15-й сессии Постоянного форума ООН по вопросам коренных народов в Нью-Йорке.

Ассоциация продолжает работать в Арктическом Совете, учрежденном 8 странами: Норвегией, Данией, Швецией, Финляндией, Исландией, Канадой, США и Россией. Эксперты и члены Ассоциации принимают участие в различных рабочих группах и программах Арктического Совета.

В своей международной деятельности Ассоциация тесно сотрудничает с Министерством иностранных дел Российской Федерации, с послом РФ в Арктическом Совете, Постоянным представительством РФ при ООН.

Для дальнейшей успешной работы на международном уровне необходимо максимальное участие представителей Ассоциации в качестве экспертов в следующих международных процессах.

По линии ООН: участие в работе Постоянного форума ООН по вопросам коренных народов, Экспертного механизма ООН по правам коренных народов, сессиях рабочих групп ООН, в специальной рабочей группе по реализации Конвенции о биологическом разнообразии, в работе Совета по правам человека.

По линии Арктического Совета: участие в рабочих группах по направлениям: рабочая группа по устранению загрязнения Арктики (АСАР), рабочая группа по реализации Программы арктического мониторинга и оценки (АМАР), рабочая группа по сохранению арктической флоры и фауны (САФФ), рабочая группа по предупреждению, готовности и ликвидации чрезвычайных ситуаций (ЕРРР), рабочая группа по защите арктической морской среды (РАМЕ), рабочая группа по устойчивому развитию в Арктике (SDWG).

В настоящем направлении работы Ассоциация руководствуется принципом открытости, максимальной информированности о международном сотрудничестве.

5. Заключение

В качестве итогов работы Ассоциации с апреля 2013 по март 2017 года можно отметить следующее:

- выработка первоочередных приоритетных задач на основе Рекомендаций VII Съезда, социологического исследования, решений Координационного совета Ассоциации, по итогам круглых столов и парламентских слушаний;
- укрепление координации региональных организаций для выполнения уставных задач на основе Рекомендаций VII Съезда, укрепление структуры Ассоциации по направлениям деятельности;
- укрепление механизмов взаимодействия с органами государственной власти федерального, регионального, муниципального уровня;
- взаимодействие с предприятиями промышленности, другими общественными объединениями;
- активное участие в законотворческой, правовой и просветительской деятельности.

Первоочередным из всего перечня задач остается деятельность по законодательному закреплению порядка документального подтверждения национальной принадлежности к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, как гарантированного доступа к реализации своих прав и законных интересов.