

ОТЧЕТ
Президента Общероссийской общественной организации
«Ассоциация коренных малочисленных народов
Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»
ЛЕДКОВА Григория Петровича
о деятельности за 2016 год

Для решения уставных целей и задач, рекомендаций VII Съезда коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, а также оперативных задач в 2016 году Общероссийская общественная организация «Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» (далее – Ассоциация) осуществляла деятельность согласно утверждённых планов и направлений деятельности.

В течение всего периода времени осуществлялось взаимодействие с федеральными органами государственной власти Российской Федерации для корректировки управленческих решений с учетом экспертного мнения Ассоциации конечным результатом, которой является обеспечение равноправного диалога коренных малочисленных народов с властью.

С созданием в 2015 году новых структур в органах исполнительной власти – Федерального агентства по делам национальностей (далее – ФАДН России) и Государственной комиссии по вопросам развития Арктики в целом повысился уровень взаимодействия.

Наряду с вышеуказанными структурами идет планомерная работа с Администрацией Президента Российской Федерации, Советом Безопасности Российской Федерации, профильными министерствами и ведомствами – Министерством юстиции Российской Федерации, Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Министерством экономического развития Российской Федерации, Министерством сельского хозяйства Российской Федерации, Министерством экономического развития, Российской Федерации, Федеральным агентством по делам молодежи, Федеральным агентством по делам молодежи.

Как уже отмечалось ранее, по итогам неоднократных обращений в адрес Президента Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, а также министерств и ведомств, в результате взаимодействия с органами государственной власти в 2015 году были приняты Поручения Президента Российской Федерации В.В.Путина к Правительству Российской Федерации в области реализации государственной политики для повышения качества жизни и сохранения самобытной культуры коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Данные поручения отражают вопросы, о необходимости решения, которых Ассоциация заявляла с различных трибун и площадок - это определение порядка отнесения граждан к малочисленным народам; вопросы образования, охраны, использования и упразднения территорий

традиционного природопользования, вопросы компенсации за возможный ущерб от хозяйственной деятельности организаций в местах традиционного проживания; осуществление регулярного статистического наблюдения за демографическим и социально-экономическим положением малочисленных народов; совершенствование порядка определения объемов добычи (вылова) водных, охотничьих и других природных ресурсов и другие вопросы, касающиеся медицинских и образовательных учреждений.

Тем самым, Ассоциации удалось привлечь внимание руководства государства к проблемам коренных малочисленных народов.

Одним из главных вопросов, о котором Ассоциация неоднократно заявляла – это вопрос определения порядка принадлежности к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, так как это в первую очередь, необходимо для тех, кто осуществляет традиционную хозяйственную деятельность в суровых условиях проживания.

В рамках выполнения данных Поручений ФАДН России совместно с Ассоциацией разработана концепция федерального закона в части расширения полномочий федеральных органов государственной власти и органов местного самоуправления по утверждению положения о формировании и ведении реестра лиц, относящихся к коренным малочисленным народам.

Внесение данного законопроекта в Государственную Думу планировалось в весеннюю сессию 2016 года, но до настоящего времени данный законопроект не внесен, в связи с отсутствием согласования в Министерстве юстиции Российской Федерации. Выработка решений по данному вопросу продолжается.

В настоящее время направлены запросы в адрес Председателя Правительства Российской Федерации о предоставлении информации об исполнении поручений Президента Российской Федерации. Также Ассоциация готовит экспертное заключение по исполнению вышеупомянутых поручений Президента РФ.

5 октября 2015 года в г. Сочи состоялось заседание президиума Государственной комиссии по вопросам развития Арктики. Одним из пунктов повестки дня обсуждались вопросы об устойчивом развитии коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации. Со стороны Ассоциации на заседании были озвучены все проблемные вопросы коренных малочисленных народов. По итогам заседания были приняты поручения, которые включили вопросы, отраженные в докладе.

В начале 2017 года состоится заседание президиума Государственной комиссии по вопросам развития Арктики, на котором будет заслушан вопрос о выполнении поручений. Перед Ассоциацией официально поставлена задача по подготовке экспертного заключения об исполнении вышеуказанных поручений президиума.

Активно идет взаимодействие с Федеральным агентством по рыболовству по вопросам традиционного рыболовства. Осуществляется работа как в составе рабочих групп, так и в профильном комитете по традиционному рыболовству при Общественном совете Росрыболовства.

Продолжается работа с законодательной властью - Государственной Думой, Советом Федерации, так как одним из самых ведущих вопросов в деятельности Ассоциации является правовая, законодательная и просветительская деятельность, которая осуществляется Правовым центром Ассоциации.

Правовой центр осуществляет мониторинг федерального законодательства и законодательства субъектов РФ на территориях, которых проживают коренные малочисленные народы, а также отслеживаются законопроекты, поступающие на рассмотрение Государственной Думы.

Правовым центром Ассоциации 2016 году осуществлялась работа по разработке предложений по изменению действующего законодательства и проектов федеральных законов.

Ассоциация осуществляла работу в составе рабочей группы Комитета Государственной Думы по делам национальностей по разработке проектов федеральных законов по защите прав коренных малочисленных народов Российской Федерации.

В 2016 году Ассоциация совместно с рабочей группой работала над следующими проектами федеральных законов.

- «О внесении изменений в Федеральный закон «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» в части дополнения и уточнения понятийного аппарата, определения порядка отнесения граждан России к коренным малочисленным народам, а также утверждения методики убытков, причинённых в результате нанесения ущерба исконной среде обитания коренных малочисленных народов Российской Федерации»;
- «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части унификации терминологии, касающейся коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.
- «О внесении изменений в Федеральный закон от 20 июля 2000 г. №104-ФЗ «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» в части унификации терминологии, совершенствования механизма организации общин, членства, требований к учредителям.
- «Об оценке воздействия на исконную среду обитания, традиционный образ жизни и традиционное природопользование коренных малочисленных народов Российской Федерации».

Необходимо отметить, что все законопроекты, которые выносились на рассмотрение Комитета по защите прав и реализации интересов коренных

малочисленных народов, готовились при участии Ассоциации и разрабатывались специалистами Правового центра.

В седьмом созыве Государственной Думы создан подкомитет Комитета Государственной Думы по делам национальностей по законодательному обеспечению защиты прав коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации. Данный подкомитет возглавил Президент Ассоциации Григорий Ледков.

7 декабря 2016 года состоялось первое заседание подкомитета, на котором обсуждались порядок работы и планы на 2017 год.

Также в 2016 году из актуальных вопросов являлась работа над законопроектом «Об Арктической зоне Российской Федерации». По инициативе Ассоциации в июне 2016 года на площадке Комитета Государственной Думы по делам национальностей состоялось заседание совещание с разработчиками законопроекта. Первая редакция данного законопроекта в разделе защиты прав коренных народов была развернуто представлена и соответствовала интересам коренного населения, но, в процессе согласования текст закона претерпел большие изменения, сам текст был сокращен почти в три раза и раздел о коренных народах исключен.

Сотрудниками Правового центра Ассоциации подготовлены и направлены предложения, призванные устранить данный пробел в законопроекте.

В рамках взаимодействия с ФАДН России Ассоциацией подготовлены предложения по реализации мероприятий 3-го этапа Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в период 2016 - 2025 года, которые частично вошли в принятый документ, опубликованный в августе текущего года.

Ассоциацией также подготовлены и направлены в Комитет Государственной Думы по экологии и защите окружающей среды поправки к проекту федерального закона № 826412-6 «О внесении изменений в Федеральный закон "Об особо охраняемых природных территориях" и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части совершенствования правового регулирования в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий), которые призваны наделить правом ведения на территориях национальных парков традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности представителей коренных малочисленных народов Севера, в том числе:

а) безвозмездного посещения и свободного пребывания на территориях национальных парков;

б) получения на безаукционной основе в пользование лесных участков и охотничьих угодий для ведения на территориях национальных парков промысловой охоты, заготовки древесины, живицы, пищевых лесных ресурсов, недревесных лесных ресурсов, сбора лекарственных растений, в том числе для коммерческого использования.

Данные поправки будут рассмотрены во втором чтении.

Одним из важных направлений деятельности Правового центра Ассоциации является оказание правовой помощи представителям коренного населения. Осуществляются консультации, составление писем, жалоб, заявлений в государственные органы, прокуратуру и суд по вопросам нарушенных прав другой необходимой помощи представителям коренных малочисленных народов Севера, общинам и иным объединениям.

В Ассоциацию поступают письменные и устные обращения граждан, по которым проводится работа с заявителями.

Мониторинг тематики обращений позволяет следить за тенденциями, как в законодательной сфере, так и реальном правовом поле и оказывать содействие в отстаивании интересов представителей коренных малочисленных народов Севера, Сибири Дальнего Востока Российской Федерации в конкретных ситуациях.

С 2015 года, после проведения I Форума молодежи коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ «Российский Север» активно включился в работу Молодежный совет Ассоциации, объединяющий региональных молодежных общественных лидеров. Председатель Молодежного совета Иван Трофимов входит в состав Координационного Совета Ассоциации с правом совещательного голоса.

В рамках продолжения работы с молодежью после проведения I Форума молодежи коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ «Российский Север», работа с молодежными лидерами продолжалась в течении всего года. Так, в Москве в феврале 2016 г прошла Всероссийская школа молодого лидера коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока «Мастерская будущего».

С 25 мая по 9 июня 2016 года состоялась Этнографическая молодежная экспедиция по Северу, Сибири и Дальнему Востоку Российской Федерации «Российский Север». Участниками Экспедиции стали молодые номинанты конкурса, прошедшего в рамках I Молодежного форума «Российский Север». Маршрут Экспедиции охватил 4 субъекта Российской Федерации: Республика Саха (Якутия), Республика Хакасия, Республика Бурятия и Красноярский край.

С 6 июня по 24 июня 2016 года в Российском университете Дружбы народов (РУДН) прошла стажировка Управления Верховного Комиссара по правам человека ООН для коренных народов Российской Федерации. В число стажеров вошли активисты Всероссийского форума "Российский Север".

С 24 по 26 июня 2016 года, на базе Московского государственного лингвистического университета прошел Молодежный образовательный конвент «Будущее Севера». Его основной задачей была подготовка предложений по устойчивому развитию коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ в Совет по межнациональным отношениям при Президенте Российской Федерации.

Итогом работы с молодёжью стало проведение с 13 по 17 ноября в г. Тюмени II Форума молодежи коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ «Российский Север».

Форум организован Ассоциацией совместно с Правительством Тюменской области и Тюменской областной общественной организации коренных малочисленных народов «Кедр».

В Аоруме приняли участие 140 представителей коренных малочисленных народов, в числе которых участники, волонтеры, эксперты из 28 регионов России.

Участники приняли участие в работе семинаров, круглых столов, посвященных вопросам значения традиционных видов спорта в жизни современной молодёжи коренных малочисленных народов и развития молодежного движения. Состоялись проектные и творческие сессии, на которых молодые люди заявили о своих социально-значимых идеях.

Внеучебная часть Форума включала в себя занятия с инструкторами, этнокросс, спортивные состязания, игры, тренинги, посещение древнего мансийского стойбища на территории Археологического музея-заповедника на Андреевском озере.

Участники Форума получили возможность пообщаться с чемпионом мира по боксу Русланом Проводниковым, председателем Законодательного собрания Ямало-Ненецкого автономного округа Сергеем Ямкиным.

Ассоциация продолжает работу с регионами, где проживают представители коренного населения и это является одним из главных направлений работы. Взаимодействие осуществляется, как по линии органов государственной власти, так и с общественными организациями, региональными отделениями Ассоциации, непосредственно с представителями коренного населения.

Осуществляется взаимодействие и выстраивание деловых партнерских отношения с руководством регионов в рамках подписанных соглашений с органами власти Хабаровского края, Свердловской области, Республики Алтай, Камчатского края, Республикой Саха (Якутия), Мурманской области, Республикой Коми, Ханты-Мансийским автономным округом – Югры, Республикой Хакасия, Ямало-Ненецким автономным округом, Иркутской областью. В настоящее время на этапе подписания соглашение с Приморским краем.

Аппарат Ассоциации регулярно выезжает в регионы для встреч с руководством регионов, представителями органов власти, промышленных компаний, проводятся обучающие семинары по повышению правовой грамотности коренных малочисленных народов, круглые столы по проблемным вопросам.

14 июня 2016 года в г. Улан-Удэ в рамках 12-ой Конференция парламентариев Арктического региона Ассоциация при поддержке Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации организовала и провела «круглый стол» на тему: «Коренные народы

Арктики. Институт уполномоченных по правам коренных малочисленных народов Севера – российский опыт в защите прав коренных народов».

В работе «круглого стола» приняли участие Уполномоченные по правам коренных народов Севера Красноярского и Камчатского края, Республика (Саха) Якутия, представители Аппарата Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, лидеры общественного движения коренных народов, а также парламентарии Арктического региона из Норвегии, Швеции, Дании, Финляндии, Канады.

В 2016 году в рамках взаимодействия с регионами, Ассоциаций реализован проект «Абориген и закон. Региональный практикум». В рамках данного проекта в четырех федеральных округах, на территории которых проживают представители коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации была организована серия Информационно-правовых семинаров «Механизмы защиты прав коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ» для членов Координационного и Делового советов Ассоциации, общественных лидеров, представляющих интересы организаций коренных малочисленных народов.

15-16 июня на территории Республики Бурятия на озере Байкал состоялся первый информационно-правовой семинар для Сибирского федерального округа. Данный семинар был проведен совместно с Российской Академией народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации.

4-5 июля проведен семинар для Дальневосточного федерального округа в г. Хабаровске. В рамках состоялся круглый стол на тему «Вопросы традиционного рыболовства в целях обеспечения традиционного образа жизни и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера в Хабаровском крае».

27-28 августа в городе Нефтеюганске на территории Этнографического центра коренных малочисленных народов Севера прошел Информационно-правовой семинар «Механизмы защиты прав коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» для членов Координационного Совета, общественных лидеров Уральского федерального округа, который был организован совместно с Тюменским государственным университетом.

12-13 декабря в г. Нарьян-Маре состоялся завершающий семинар для членов Координационного Совета, общественных лидеров Северо-Западного федерального округа, который был проведен совместно с Северным (Арктическим) федеральным университетом им. М.В. Ломоносова, завершивший проект Ассоциации «Абориген и закон. Региональный практикум».

Одним из действенных механизмов по выстраиванию взаимодействия с региональными властями, федеральным центром является институт Экспертно-консультативных советов по делам коренных малочисленных

народов Севера при полномочных представителях Президента Российской Федерации в Уральском, Северо-Западном, Сибирском округах.

Анализ деятельности показал, что в деятельности Ассоциации необходимо обратить внимание и организовать работу не только общин коренных народов, но и кооперативов, предприятий, колхозов, предпринимателей из числа коренных малочисленных народов.

Для реализации данного предложения 27 января 2016 года на встрече руководителей сельхозпредприятий и организаций коренных малочисленных народов Севера, в котором участие приняли представители Чукотского автономного округа, Красноярского края, Мурманской области, Республики Алтай, Ямало-Ненецкого автономного округа, Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа-Югры округа было принято решение о необходимости создания единой постоянной площадки, где будут обсуждаться проблемы бизнеса или деловых кругов представителей коренных народов - Деловой совет Ассоциации.

Подводя итоги работы Делового совета за год, необходимо отметить востребованность данной площадки.

Стало ежегодной традицией проведение в рамках проекта Совета Федерации и Русского географического общества Общероссийского фестиваля природы «Первозданная Россия» - Дня коренных малочисленных народов Севера, который проводится на площадке Московского дома художников.

В 2016 года данное мероприятие прошло 23 февраля. Посетители прошли северный обряд «Улганни» с повязыванием лент благопожеланий, приняли участие в мастер-классах по северной росписи керамики, резьбе по кости, дереву, обработке и изготовлению изделий из рыбьей кожи и бересты, бисероплетению и северной хореографии. С концертной программой выступили фольклорные коллективы и театр-студия «Северное сияние» Института народов Севера РГПУ им. А.И. Герцена.

В кинозале в течение дня был организован показ кинофильмов о жизни коренных малочисленных народов России: "Два Ивана", "Народы Арктики - разная история, одна судьба», «ОКТО (путь)", "Я'мал-Ню" на Я!", "Национальные промыслы коренных народов Дальнего Востока", "Кочующие за солнцем", "Бубен дружбы", "Удивительное путешествие в тундру"; "Камчатка. Красивое, по-настоящему..." . На основной площадке прошла презентация фильма "Северная кавалерия", рассказывающего о вкладе коренных малочисленных народов Севера в дело борьбы за победу над фашизмом.

Юные гости совершили увлекательное путешествие в Арктику вместе с автором сказок Екатериной Власовой и познакомились с Белым Медвежонком и его друзьями, узнали из сказки «Тайна Олимпийского кольца» как от дружбы зажигается Полярное Сияние и научились танцевать северный танец.

В рамках праздничной программы гости познакомились с творчеством нивхской поэтессы Евгении Ловгун и увидели красочные фотографии путешественника Константина Саввы.

Завершился День коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока исполнением вместе с гостями кругового северного танца «Ехор», вручением памятных подарков, благодарственных писем от имени Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ и организаторов Фестиваля "Первозданная Россия".

Для освещения деятельности активно осуществляет работу Информационный центр Ассоциации.

Осуществляется ежедневный мониторинг федеральных и региональных средств массовой информации, обновление актуальных новостей о жизни коренных малочисленных народов России на веб-сайте Ассоциации происходит ежедневно.

Еженедельно готовится к выпуску Информационный бюллетень с актуальной информацией о событиях в жизни коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ, освещаемых в средствах массовой информации. Совершенствуется работа информационных рассылок на базе googlegroups..

Ведется активная работа по позиционированию деятельности Ассоциации в социальных сетях «Вконтакте» и «Facebook», «Instagram» на официальных страницах.

В 2016 году вышел очередной альманах «Мир коренных народов – Живая Арктика», посвященный правовым вопросам. Альманах является единственным федеральным журналом и в целом посвященным жизни коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Ассоциация осваивает новое направление. Так по заказу и финансировании поддержке Ассоциации был снят документальный фильм «Северная Кавалерия», в котором рассказывается о подвиге в годы Великой Отечественной войны представителей коренных малочисленных народов Севера, которые внесли активный вклад в борьбу с фашизмом.

Одним из первых шагов является организация Первого международного молодёжного фестиваля кинематографических и визуальных искусств «Арктика-2016», который прошел с 1 по 25 августа 2016 года в Москве.

Цель Фестиваля «Арктика-2016» - оказать поддержку фильмам, рассказывающим о северных территориях и Арктике, интегрировать российский медийный продукт в общемировой кинематографический процесс. Фестиваль призван стать ориентиром движения на Север, в Арктику, индикатором разумного и бережного отношения к культуре, народам и экологии этой уникальной территории.

Ассоциация занимает активную позицию на международном уровне, имеет Специальный консультативный статус при Экономическом и

Социальном Совете Организации Объединенных Наций, а так же является Постоянным участником в Арктическом совете.

Ассоциация активно участвует в работе по линии ООН и ежегодно принимает участие в работе Постоянного Форума Организации Объединенных Наций по вопросам коренных народов. В мае 2016 года делегация Ассоциации приняла участие в мероприятиях 15-ой сессии Постоянного форума ООН по вопросам коренных народов в Нью-Йорке.

Ассоциация продолжает работать в Арктическом Совете, учрежденном 8 странами Арктики: Норвегией, Данией, Швецией, Финляндией, Исландией, Канадой, США и Россией. Эксперты Ассоциации принимают участие в работе различных рабочих групп и программ Арктического Совета. На сегодняшний день члены организации представлены и работают в рабочих группах Арктического Совета.

Ассоциация активно сотрудничает и взаимодействует с организацией «Оленеводы Мира». В настоящее время разрабатываются совместные мероприятия.

Ассоциация находится во взаимодействии с международными организациями, такими как: Всемирный фонд дикой природы, Глобальный экологический фонд, Всемирный банк, Сеть Глобального договора в Российской Федерации и другими.

В своей международной деятельности Ассоциация тесно сотрудничает с Министерством иностранных дел Российской Федерации, с послом РФ в Арктическом Совете, Постоянным представительством РФ при ООН.

Для дальнейшей успешной работы на международном уровне необходимо максимальное участие представителей Ассоциации в качестве экспертов в следующих международных процессах.

По линии ООН: участие в работе Постоянного Форума ООН по вопросам коренных народов, Экспертного механизма ООН по правам коренных народов, сессиях Рабочих Групп ООН, в Специальной Рабочей группе по реализации Конвенции о биологическом разнообразии, в работе Совета по правам человека.

По линии Арктического Совета: участие в рабочих группах по направлениям: Рабочая группа по устранению загрязнения Арктики (АСАР), Рабочая группа по реализации Программы арктического мониторинга и оценки (АМАР), Рабочая группа по сохранению арктической флоры и фауны (САФФ), Рабочая группа по предупреждению, готовности и ликвидации чрезвычайных ситуаций (ЕРРР), Рабочая группа по защите арктической морской среды (РАМЕ), Рабочая группа по устойчивому развитию в Арктике (SDWG).

В настоящем направлении работы Ассоциация руководствуется принципом открытости, ротации и максимальной информированности о международной работе.