

ВТОРОЕ МЕЖДУНАРОДНОЕ ДЕСЯТИЛЕТИЕ

КОРЕННЫХ НАРОДОВ МИРА

КОРЕННЫЕ МАЛОЧИСЛЕННЫЕ НАРОДЫ СЕВЕРА, СИБИРИ И ДАЛЬНОГО ВОСТОКА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ

1. Правовой статус коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

1.1. Правовое определение понятия «коренные малочисленные народы Российской Федерации».

Одним из главных богатств любого государства является его народ. Российская Федерация является богатейшим государством на планете - на ее территории проживают более 190 народов, каждый из которых обладает уникальной материальной и духовной культурой. Каждый из этих народов сыграл свою историческую роль в формировании российского государства.

Среди народов, проживающих в Российской Федерации, особое место занимают коренные малочисленные народы Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (далее - малочисленные народы Севера).

К коренным малочисленным народам Российской Федерации относятся народы, проживающие на территориях традиционного расселения своих предков, сохраняющие традиционный образ жизни, хозяйствование и промыслы, насчитывающие в Российской Федерации менее 50 000 человек и осознающие себя самостоятельными этническими общностями.

Согласно законодательства Российской Федерации 47 этносов являются коренными малочисленными народами Российской Федерации. Из этого числа 42 народа имеют особый правовой статус коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, в отношении которых Правительством Российской Федерации принята и реализуется государственная политика устойчивого развития.

К коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока относятся алеуты, алыторцы, вепсы, долганы, ительмены, камчадалы, керекы, кеты, коряки, кумандинцы, манси, нанайцы, нганасаны, негидальцы, ненцы, нивхи, ороки (ульта), орочи, саамы, селькупы, сойоты, тазы, теленгиты, телеуты, тофалары, тубалары, тувинцы-тоджинцы, удэгейцы, ульчи, ханты, челканцы, чуванцы, чукчи, чулымцы, шорцы, эвенки, эвены, энцы, эскимосы, юкагиры.

Согласно переписи населения 2010 года численность коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока составляет 257 895 человек, что составляет 0,17 % от общей численности населения Российской Федерации.

Самые многочисленные народы среди коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока – ненцы (44 640 человек), самые малочисленные – керекы (4 человека).

Данные народы расселены на территории 28 из 83 субъектов Российской Федерации (республики Алтай, Бурятия, Карелия, Коми, Саха (Якутия), Тыва, Хакасия; Алтайский, Забайкальский, Камчатский, Красноярский, Приморский, Хабаровский края; Амурская, Вологодская, Иркутская, Кемеровская, Ленинградская, Магаданская, Мурманская, Сахалинская, Свердловская, Томская, Тюменская области; Ненецкий, Ханты-Мансийский-Югра, Чукотский и Ямало-Ненецкий автономные округа).

1.2. Перечень коллективных и индивидуальных прав коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в соответствии с Конституцией Федерации.

Сложные природно-климатические условия, уязвимость традиционного образа жизни и малочисленность каждого из народов Севера обусловили необходимость формирования особой государственной политики в отношении их устойчивого развития, предусматривающей системные меры по сохранению самобытной культуры, традиционного образа жизни и исконной среды обитания этих народов.

Лица, относящиеся к коренным малочисленным народам Севера, как граждане Российской Федерации пользуются в полной мере всеми правами и свободами человека и гражданина, в тоже время они обладают, как представители коренных малочисленных народов, дополнительными коллективными и индивидуальными правами.

Права коренных малочисленных народов России гарантируются Конституцией Российской Федерации, а также законодательством Российской Федерации. Законодательством Российской Федерации определено более 400 мест традиционные места проживания на территории Российской Федерации.

Определены 13 видов традиционной деятельности следующие виды деятельности:

1. Животноводство, в том числе кочевое (оленоводство, коневодство, яководство, овцеводство).
2. Переработка продукции животноводства, включая сбор, заготовку и выделку шкур, шерсти, волоса, окостенелых рогов, копыт, пантов, костей, эндокринных желез, мяса, субпродуктов.
3. Собаководство (разведение оленегонных, ездовых и охотничьих собак).
4. Разведение зверей, переработка и реализация продукции звероводства.
5. Бортничество, пчеловодство.
6. Рыболовство (в том числе морской зверобойный промысел) и реализация водных биологических ресурсов.
7. Промысловая охота, переработка и реализация охотничьей продукции.
8. Земледелие (огородничество), а также разведение и переработка ценных в лекарственном отношении растений.
9. Заготовка древесины и недревесных лесных ресурсов для собственных нужд.

10. Собираательство (заготовка, переработка и реализация пищевых лесных ресурсов, сбор лекарственных растений).

11. Добыча и переработка общераспространенных полезных ископаемых для собственных нужд.

12. Художественные промыслы и народные ремесла (кузнечное и железоделательное ремесло, изготовление утвари, инвентаря, лодок, нарт, иных традиционных средств передвижения, музыкальных инструментов, берестяных изделий, чучел промысловых зверей и птиц, сувениров из меха оленей и промысловых зверей и птиц, иных материалов, плетение из трав и иных растений, вязание сетей, резьба по кости, резьба по дереву, пошив национальной одежды и другие виды промыслов и ремесел, связанные с обработкой меха, кожи, кости и других материалов).

13. Строительство национальных традиционных жилищ и других построек, необходимых для осуществления традиционных видов хозяйственной деятельности.

В соответствии с нормами российского права коренным малочисленным народам Севера гарантированы особые права, такие как:

- безвозмездно пользоваться в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности землями различных категорий, необходимыми для осуществления их традиционного хозяйствования и занятия традиционными промыслами, общераспространенными полезными ископаемыми;

- участвовать в осуществлении контроля за использованием земель различных категорий, необходимых для осуществления традиционного хозяйствования и занятия традиционными промыслами коренных малочисленных народов Севера и общераспространенных полезных ископаемых в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;

- участвовать в осуществлении контроля за соблюдением федеральных законов и законов субъектов Российской Федерации об охране окружающей среды при промышленном использовании земель и природных ресурсов, строительстве и реконструкции хозяйственных и других объектов в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов;

- получать от органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций всех форм собственности, международных организаций, общественных объединений и физических лиц материальные и финансовые средства, необходимые для социально-экономического и культурного развития малочисленных народов, защиты их исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов;

- участвовать через уполномоченных представителей малочисленных народов в подготовке и принятии органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления решений по вопросам защиты исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов малочисленных народов;

- участвовать в проведении экологических и этнологических экспертиз при разработке федеральных и региональных государственных программ освоения природных ресурсов и охраны окружающей среды в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов;
- делегировать уполномоченных представителей малочисленных народов в советы представителей малочисленных народов при органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органах местного самоуправления;
- на возмещение убытков, причиненных им в результате нанесения ущерба исконной среде обитания малочисленных народов хозяйственной деятельностью организаций всех форм собственности, а также физическими лицами;
- получать от государства помощь для реформирования всех форм воспитания и обучения подрастающего поколения малочисленных народов с учетом традиционных образа жизни и хозяйствования малочисленных народов.
- участвовать в формировании и деятельности советов представителей малочисленных народов при органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органах местного самоуправления;
- пользоваться необходимыми малочисленным народам для защиты их исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов льготами по землепользованию и природопользованию, установленными законодательством;
- на первоочередной прием на работу по своей специальности в организации традиционных отраслей хозяйствования и традиционных промыслов малочисленных народов, создаваемые в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;
- создавать хозяйственные товарищества и общества, производственные и потребительские кооперативы, осуществляющие традиционное хозяйство и занимающиеся промыслами малочисленных народов совместно с лицами;
- на первоочередное приобретение в собственность организаций традиционных отраслей хозяйствования и традиционных промыслов малочисленных народов в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;
- получать социальное обслуживание в порядке, устанавливаемом законодательством Российской Федерации;
- получать бесплатную медицинскую помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения в рамках Программы государственных гарантий обязательного медицинского страхования.
- возможность замены военной службы альтернативной гражданской службой в соответствии с законодательством;
- сохранять и развивать родные языки;

- создавать общественные объединения, культурные центры и национально-культурные автономии малочисленных народов, фонды развития малочисленных народов и фонды финансовой помощи малочисленным народам;
- создавать учебные группы, состоящие из лиц, относящихся к малочисленным народам, для их обучения традиционным хозяйствованию и промыслам малочисленных народов;
- получать и распространять информацию на родных языках, создавать средства массовой информации;
- соблюдать свои традиции и совершать религиозные обряды, содержать и охранять культовые места;
- устанавливать и развивать связи с представителями малочисленных народов, проживающих на территориях других субъектов Российской Федерации, а также за пределами территории Российской Федерации;
- осуществлять территориальное общественное самоуправление малочисленных народов с учетом национальных, исторических и иных традиций;
- создавать общины малочисленных народов и иные объединения малочисленных народов в соответствии со своими национальными, историческими и культурными традициями;
- на судебную защиту исконной среды обитания, традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов малочисленных народов в соответствии со своими традициями и обычаями;
- в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности могут образовывать территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов с особым режимом охраны и использования объектов окружающей среды;
- в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности бесплатно осуществлять заготовку древесины для собственных нужд;
- в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности вправе использовать водные объекты для традиционного природопользования, а так же принимать участие в бассейновых советах для принятия решений и рационального использования водных объектов;
- на применение традиционных методов добычи объектов животного мира и право на приоритетное пользование животного мира;
- на осуществление традиционной охоты свободно (без каких-либо разрешений) в объеме добычи охотничьих ресурсов, необходимом для удовлетворения личного потребления;
- на осуществление традиционного рыболовства;
- на льготное налогообложение общин коренных народов и освобождение от налогов, в частности, за пользование объектами животного мира и водных биоресурсов для удовлетворения личных нужд. За пользование земельными

участками, используемыми для традиционного образа жизни, хозяйственной деятельности и промыслов.

1.3. Регулирование и защита прав коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока на государственном и муниципальном уровне.

1.3.1. Государственные институты, занимающиеся вопросами обеспечения жизни и деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока в Российской Федерации.

В настоящее время в Российской Федерации для решения вопросов коренных малочисленных народов Севера вовлечен широкий круг компонентов на государственном и муниципальном уровнях. В данных процессах задействованы федеральные, региональные, муниципальные органы исполнительной и законодательной власти.

На федеральном уровне данную задачу призваны решать министерства и ведомства. В марте 2005 года Президентом РФ было создано Федеральное агентство по делам национальностей. Также в данном процессе задействованы Министерство сельского хозяйства, Министерство природных ресурсов и экологии, Министерство юстиции, Государственная Дума и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Федеральное агентство по рыболовству, Федеральное агентство лесного хозяйства, Федеральное агентство водных ресурсов и др.

Действует Совет по межнациональным отношениям при Президенте Российской Федерации. В 2015 году создана Государственная комиссия по вопросам развития Арктики.

В федеральных округах, где компактно проживают коренные малочисленные народы Севера - Северо-Западный, Уральский, Сибирский и Дальневосточный федеральные округа, действуют Консультативные советы при полномочных представителях Президента Российской Федерации в данных федеральных округах.

Во многих субъектах в структуре органов региональной и муниципальной власти созданы подразделения, в сфере деятельности которых находятся коренные малочисленные народы Севера.

Активно действует и является эффективным инструментом институт Уполномоченного по правам коренных малочисленных народов Севера. Подобные структуры осуществляют свою деятельность на территории Красноярского края, Республики Саха (Якутия), Камчатского края.

Активно вносит свой вклад научное и экспертное сообщество, в том числе через созданный при Ассоциации Экспертно-консультативный совет, Экспертный совет при Комитете Государственной Думы по делам национальностей.

Государство по данной проблематике выступает в партнерстве с общественными институтами, Общественной Палатой Российской Федерации и Общественными палатами субъектов Российской Федерации.

1.3.2. Правовое регулирование (законодательная база)

1.3.2.1. Конституция Российской Федерации

Правовой статус коренных малочисленных народов Российской Федерации имеет свою специфику. Лица, относящиеся к коренным малочисленным народам, как граждане Российской Федерации пользуются в полной мере всеми правами и свободами человека и гражданина. В то же время они наделены, как представители коренных малочисленных народов, дополнительными коллективными и индивидуальными правами.

Конституция Российской Федерации гарантирует права коренных малочисленных народов Российской Федерации в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации.

Согласно статьи 72 Конституции Российской Федерации, вопросы защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных этнических общностей являются предметом совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации и закреплены отдельными законодательными актами.

1.3.2.2. Стратегические правовые акты

В Российской Федерации приняты ряд концептуальных правовых актов, которыми регулируются права коренных малочисленных народов Севера.

В Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации главными целями и задачами обозначены упрочение общероссийской гражданской идентичности, сохранение и развитие этнокультурного многообразия народов России, воспитание культуры межэтнического общения, патриотизма, содействие сохранению и развитию родных языков, культур и религий, а также сохранение исконной среды обитания коренных малочисленных народов Российской Федерации, включая территорию их традиционного проживания.

Так же, в ряде документов, таких как стратегия развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года, Стратегия социально-экономического развития Северо-Западного федерального округа на период до 2020 года, Стратегия социально-экономического развития Уральского федерального округа до 2020 года, Стратегия социально-экономического развития Сибири до 2020 года, Стратегия социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года отражены общие интересы развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Одним из важнейших документов, принятых для развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, является утвержденная в 2009 году Правительством Российской Федерации «Концепция устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации», в рамках которой были разработаны и осуществляются Планы мероприятий по ее реализации (2009-2011 г.г.; 2011-2015 г.г.).

Основной целью Концепции является создание в Российской Федерации условий для формирования устойчивого развития малочисленных народов Севера на основе укрепления их социально-экономического потенциала при сохранении исконной среды обитания, традиционного образа жизни и культурных ценностей этих народов.

Следует отметить, что данная практика Российской Федерации в настоящее время не имеет аналогов и является одним из инструментов, позволяющим работать в направлении развития коренных малочисленных народов Севера.

1.3.2.3. Федеральное законодательство

В Российской Федерации приняты ряд специальных федеральных законов о правах коренных малочисленных народов:

1. от 30 апреля 1999 года № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации»;
2. от 20 июля 2000 года № 104-ФЗ «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»;
3. от 7 мая 2001 года № 49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации».

Кроме того, правовые нормы регулирующие вопросы жизнедеятельности коренных малочисленных народов, закреплены в отраслевом законодательстве:

1. Гражданский кодекс Российской Федерации часть I от 30 ноября 1994 г. N 51-ФЗ;
2. Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 г. N 136-ФЗ;
3. Лесной кодекс Российской Федерации от 4 декабря 2006 г. N 200-ФЗ;
4. Водный кодекс Российской Федерации от 3 июня 2006 г. N 74-ФЗ;
5. Налоговый кодекс Российской Федерации часть вторая от 5 августа 2000 г. N 117-ФЗ;
6. Федеральный закон от 14 марта 1995 г. N 33-ФЗ "Об особо охраняемых природных территориях";
7. Федеральный закон от 12 января 1996 г. N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях";
8. Федеральный закон от 24 апреля 1995 г. N 52-ФЗ "О животном мире";
9. Федеральный закон от 24 июля 2009 г. N 209-ФЗ "Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";
10. Федеральный закон от 20 декабря 2004 г. N 166-ФЗ "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов";

11. Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. N 2395-I "О недрах";
12. Федеральный закон от 30 декабря 1995 г. N 225-ФЗ "О соглашениях о разделе продукции";
13. Федеральный закон от 10 января 2002 г. N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды";
14. Федеральный закон от 15 декабря 2001 г. N 166-ФЗ "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации";
15. Федеральный закон от 15 декабря 2001 г. N 167-ФЗ "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации";
16. Федеральный закон от 24 июля 2009 г. N 212-ФЗ "О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования";
17. Федеральный закон от 1 апреля 1996 г. N 27-ФЗ» Об индивидуальном персонифицированном учете в системе обязательного пенсионного страхования с изменениями от 27 июля 2010 г.

1.3.2.4. Нормативные акты, принятые Правительством и министерствами Российской Федерации

1. Распоряжение Правительства РФ от 8 мая 2009 г. N 631-р «Об утверждении перечней мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации и видов традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации»;
2. Распоряжение Правительства РФ от 4 февраля 2009 г. N 132-р «Об утверждении Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»;
3. Распоряжение Правительства РФ от 17 апреля 2006 г. N 536-р «Об утверждении перечня коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»;
4. Распоряжение Правительства РФ от 08.05.2009 № 631-р «Об утверждении перечня мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации и перечня видов традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации»;

1.3.2.5. Нормативно-правовые акты субъектов Российской Федерации.

На территориях субъектов Российской Федерации, где проживают коренные малочисленные народы Севера, сформировалось региональное законодательство, регулирующее вопросы жизнедеятельности коренных малочисленных народов Севера.

В ряде субъектов разрабатываются и реализуются региональные целевые программы по социально-экономическому и культурному развитию коренных малочисленных народов Севера, отслеживаются экономические и социальные показатели.

Законотворческий опыт работы субъектов Федерации является уникальным и порой опережает своими нормами федеральное законодательство. Так в некоторых субъектах на региональном уровне приняты такие законы как о поддержке и развитии родных языков, о северном оленеводстве, об этнологической экспертизе, о морском зверобойном промысле и т.д.

Наиболее активно развивается законодательство в данном направлении Республика Саха (Якутия), Ямало-Ненецкого автономного округа, Ханты-Мансийского автономного округа-Югры, Красноярского края и т.д.

2. Самоорганизация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации

2.1. Российские общественные организации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации

Общественное движение коренных малочисленных народов Севера в России существует более 25 лет. Сегодня интересы коренных малочисленных народов правомочно представляет Ассоциация малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (далее Ассоциация), которая была создана по инициативе региональных общественных организаций, представляющих коренные народы Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Ассоциация уполномочена представлять интересы коренных малочисленных народов, имеет свои отделения и филиалы во всех субъектах, где проживают коренные малочисленные народы Севера, таким образом имея слаженную структуру, объединяя местные, региональные общественные организации.

Главной миссией Ассоциации с момента создания в марте 1990 года на I Съезде народов Севера является защита прав и интересов коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, содействие в решении социальных и экономических проблем, культурного развития и образования, вопросов охраны окружающей среды, защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни. В 2015 году Ассоциация отмечает юбилей – 25 лет со дня образования.

Усилия Ассоциации направлены на решение проблем каждого конкретного человека, семьи, общины, рода и в целом этноса.

Ассоциация ставит своим приоритетом работу по созданию системы механизмов, обеспечивающих правовой, экономической статус коренных малочисленных народов, который учитывает реальные интересы и потребности в том объеме, которые позволяют этим народам достойно жить и развиваться в соответствии с современными реалиями и международными стандартами.

Одной из ключевых задач является беспрепятственная реализация гарантированных прав путем налаживания равноправного диалога между коренными народами, органами власти и бизнесом.

Для выполнения указанной задачи выстраивается система мероприятий по взаимодействию с федеральными, региональными, муниципальными органами власти, проведение совместных мероприятий, участие в законотворческой деятельности, консультативная и просветительская работа, международное сотрудничество.

Главным руководящим органом Ассоциации является Съезд, который проходит каждые четыре года, где всенародно подводятся итоги и сообщество принимает решение о стратегическом развитии, намечаются приоритеты для работы.

27 марта 2013 г. в г. Салехарде состоялся очередной VII Съезд коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, на котором Президентом Ассоциации был избран Григорий Ледков.

По итогам работы делегатами VII Съезда были приняты рекомендации, которые определили основные вехи в деятельности организации по дальнейшему развитию движения коренных малочисленных народов. На основании рекомендаций были выделены приоритетные вопросы, требующие первоочередных решений.

В числе наиболее актуальных, находящихся в центре внимания и последовательных разработок и согласований, следует назвать:

- порядок определения национальной принадлежности;
- вопросы правового регулирования традиционной охоты и рыболовства, оленеводства доступ к традиционным ресурсам, осуществления традиционной хозяйственной деятельности и др.
- развитие общин как субъектов традиционной хозяйственной деятельности с возможностью модернизации и применения современных технологий;
- расширение перечня видов традиционной хозяйственной деятельности, в частности, для строительства современного жилья для своих членов, содержания этнографических музеев, этнографического туризма и др.;
- введение режима особой охраны территорий жизнедеятельности коренных малочисленных народов Севера и их ресурсов;
- реализация закона о территориях традиционного природопользования;
- оценка воздействия на исконную среду обитания, традиционный образ жизни и традиционное природопользование коренных малочисленных народов.

Для выполнения рекомендаций VII Съезда, Ассоциация находится в постоянном диалоге с органами исполнительной власти федерального и регионального уровней. Принимает активное участие в проведении совместных мероприятий с Государственной Думой, Советом Федерации, Общественной палатой РФ, федеральными министерствами и ведомствами.

Представители Ассоциации входят в состав и участвуют в работе Экспертного совета Комитета Государственной Думы по делам национальностей, Экспертного совета Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, общественных советов и рабочих групп профильных министерств и ведомств.

Осуществляется взаимодействие и выстраивание деловых партнерских отношений с руководством регионов, где проживают коренные малочисленные народы Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации. Со многими регионами подписаны соглашения о совместной деятельности.

Ассоциация регулярно участвует в работе Экспертно-консультативных советов по делам коренных малочисленных народов Севера при Полномочных представителях Президента Российской Федерации в Уральском, Северо-Западном, Сибирском и Дальневосточном федеральных округах. Для эффективного взаимодействия в структуре Ассоциации были введены должности вице-президентов по федеральным округам, которые призваны обеспечить тесное сотрудничество в сфере решения проблем на данном уровне.

Ассоциация проводит активную деятельность по защите прав коренных народов. В рамках этой деятельности Ассоциация проводит мониторинг федерального законодательства, по результатам которого осуществляется информирование сообщества коренных народов через информационные ресурсы и веб-сайт Ассоциации.

Важным направлением деятельности Ассоциации является оказание правовой помощи в виде консультаций, составления писем, жалоб, заявлений в государственные органы, прокуратуру и суд по вопросам нарушенных прав при осуществлении традиционного образа жизни и защиты исконной среды обитания и другой необходимой помощи коренным малочисленным народам, их общинам и иным объединениям.

Также в рамках данной деятельности Ассоциации проводятся мероприятия по выявлению общих тенденций, правовых пробелов и разработка на основе этого анализа предложений по изменению действующего законодательства, направленного на совершенствование с учетом положительного опыта регионов.

Кроме того, Ассоциация проводит обучающие семинары по повышению правового правосознания и правовой грамотности коренных малочисленных народов, осуществляет выпуск методической литературы.

Ассоциация придает большое значение работе с молодежью, так как молодежь – это стратегический потенциал как организации, так и в целом коренных народов, так как от восприятия ценности многовековых традиций многих поколений будет зависеть будущее народов. В рамках Ассоциации создан Молодежный совет, который объединяет молодежных общественных лидеров. Намечено проведение Конгресса молодежи коренных народов, проведение серии семинаров, школ лидеров.

На территории Российской Федерации движение общественных организаций коренных народов также представляют общероссийскими, межрегиональными и местными организациями.

2.2. Средства массовой информации и электронные информационные площадки коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока.

На территории Российской Федерации широко развивается информационное пространство, представляющее интересы коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока России. Информационная инфраструктура учитывает значительную территориальную протяженность страны, а также

неоднородный уровень развития информатизации в отдельных ее регионах. Информационное пространство представлено различными информационными ресурсами и средствами массовой информации (СМИ). Большинство населения получает информацию в традиционном виде - печатные издания, радио, телевидение.

В последнее время информационный обмен усилился благодаря сети Интернет. Электронное информационное пространство представлено сайтами общественных организаций, группами в социальных сетях, а так же интернет-ресурсами специализированных информационных центров. В последнее время получило массовое распространение система информационных рассылок на электронные подписки по электронной почте такие, как kmnsrf@googlegroups.com; raiponnews@googlegroups.com.

Информационный центр Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока ежедневно проводит мониторинг федеральных и региональных средств массовой информации, обновление новостей о жизни коренных малочисленных народов России на веб-сайте Ассоциации (<http://www.raipon.info/>) происходит ежедневно.

На сегодняшний день в ряде регионов созданы и работают специализированные информационные центры, издаются газеты на национальных языках, выходят радио и телепередачи. Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации на постоянной основе издает альманах «Мир коренных народов – Живая Арктика».

2.3. Представительство коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока в федеральных, региональных органах государственной власти и органах местного самоуправления.

Представители коренных малочисленных народов Севера участвуют в работе органов исполнительной и законодательной власти. В последнее десятилетие представительство в федеральных, региональных органах власти значительно увеличилось. Сегодня лидеры общественного движения коренных народов представлены во всех ветвях исполнительной и законодательной власти, в том числе в состав Государственной Думы, Совета Федерации, региональных и муниципальных законодательных собраний.

Представители коренных малочисленных народов Севера входят в состав Общественной Палаты субъектов Российской Федерации.

2.4. Представительство и участие коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока в международных организациях.

Представители коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации активно участвуют в международной деятельности.

Ассоциация активно участвует в работе Постоянного Форума Организации Объединенных Наций по вопросам коренных народов, Экспертного механизма ООН по правам коренных народов.

Ассоциация продолжает эффективно работать в Арктическом Совете, учрежденном 8 странами Арктики: Норвегией, Данией, Швецией, Финляндией, Исландией,

Канадой, США и Россией. Эксперты Ассоциации принимали участие в работе различных рабочих групп и программ Арктического Совета.

Ассоциация является членом Арктического Университета.

Ассоциация плодотворно сотрудничала с организациями коренных народов: Совет Саами, Циркумполярный Совет Инuitов, Арктический Совет Атабасков; а также со многими международными организациями: Всемирным фондом дикой природы, Программой ООН по окружающей среде, Глобальным экологическим фондом.

В своей международной деятельности Ассоциация тесно сотрудничает с Министерством иностранных дел Российской Федерации, с послом РФ в Арктическом Совете.

3. Современное положение коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации. Второе Международное десятилетие коренных народов мира. Проблемные вопросы правового и организационного обеспечения.

3.1. Общее положение

Завершается Второе Международное десятилетие коренных народов мира под девизом «Партнерство во имя действий и достоинства», цель которого состояла в решении проблем коренных народов, установлении международных стандартов решения правовых, экономических, социальных и экологических проблем.

В связи с проведением, Второго Международного десятилетия коренных народов мира был создан Национальный оргкомитет по его проведению и утвержден Комплекс первоочередных мер по подготовке и проведению в Российской Федерации Второго Международного десятилетия коренных народов мира.

Комплекс предусматривает мероприятия по совершенствованию нормативно-правовой базы по вопросам защиты прав коренных малочисленных народов; по разработке эффективных экономических механизмов для поддержания традиционного образа жизни коренных малочисленных народов; по сохранению и пропаганде культурного наследия и развитию традиционной культуры; по международному сотрудничеству; по проведению всероссийских и межрегиональных мероприятий, а также организационно-технических мероприятий в сфере здравоохранения и образования коренных малочисленных народов.

По завершению Второго Международного десятилетия коренных народов мира необходимо предвести итоги современного положения коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Русский или Российский Север, Сибирь, Дальний Восток еще со времен исторического освоения этих территорий всегда были неисчерпаемой кладовой для экономики России. Несмотря на суровый климат и огромные расстояния северные территории были целью экономической экспансии. Со временем интерес к пушнине и ценным породам рыб сменился на разработку полезных ископаемых, а кучество трансформировались в представителей промышленных компаний.

Коренные малочисленные народы Севера прошли большой исторический путь во взаимоотношениях с государством - от натурального обмена между аборигенами и первопроходцами, освоения этих земель в период Российской

Империей, советского, постсоветского периода и настоящего времени, когда время диктует необходимость модернизации отраслей традиционной хозяйственной деятельности. Каждый период имеет свои характерные черты и особенности, которые являются поводом для исторических и этнографических исследований.

Необходимо отметить, что до сегодняшнего дня коренные малочисленные народы Севера сохранили свою уникальную самобытность, культуру, язык, ремесла и промыслы, приверженность к традиционному образу жизни. И это вопреки рядом с кажущимися более легкими и привлекательными благам цивилизации, городского образа жизни. Традиционный уклад жизни практически не изменился за века и является ценностным ориентиром для коренных народов.

И в то же время есть осознание, что настоящая угроза для самобытности, возможности существования народов, как этносов не за горами. Главным условием самого факта существования и жизни, сохранения, развития, процветания всего того культурного богатства – является наличие территорий традиционного проживания, сохранение доступа к природным ресурсам, которые всегда являлись источником существования народов, проживающих на этих землях. Возможность заниматься на земле предков традиционными видами хозяйствования – вот главное условие сохранения коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

3.2. Основные проблемы законодательного регулирования в сфере жизнедеятельности коренных малочисленных народов Севера

Сегодня в Российской Федерации существует сформированная законодательная база, обеспечивающая и гарантирующая права коренных малочисленных народов, представляющая собой комплекс законодательства федерального и регионального уровней.

В комплексе данные правовые акты позволяют регулировать вопросы жизнедеятельности коренных малочисленных народов, они гарантируют права коренных малочисленных народов на сохранение и развитие своей культуры, сохранение основных элементов их самобытности, таких как язык, традиции и культурное наследие; сохранение и поощрение традиционных способов использования земель и биологических ресурсов в соответствии со сложившимися культурными обычаями и т.д.

Тем не менее, в настоящее время существует необходимость разработки новых нормативных актов, а также внесения изменений в действующее законодательство о правах коренных малочисленных народов РФ, в соответствии с требованиями нового времени при активном участии общественных институтов коренных народов.

Одним из актуальных вопросов является отсутствие порядка определения национальной принадлежности. Для того, чтобы воспользоваться большинством прав и преференций, гарантированных коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока необходимо документально подтвердить свою национальную принадлежность к коренным малочисленным народам. При этом действующим законодательством такой порядок не установлен. Это положение, вызывает препятствия на пути к реализации своих специфических прав гарантированных законодательством при ведении традиционного природопользования, традиционного образа жизни.

В области правового регулирования традиционной охоты и рыболовства необходимо внесение целого ряда поправок. Эти виды деятельности являются жизнеобеспечивающими и от них зависит выживание и сохранение этносов, так как традиционное природопользование является неотъемлемой частью жизни, культуры, обычаев. Необходимо облегчить доступ к традиционным ресурсам, разделить виды квот в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности. Дать возможность развиваться общинам, как субъектам традиционной хозяйственной деятельности с возможностью модернизации этих отраслей и применения современных технологий. Только в этом случае малочисленные народы смогут достойно жить и работать.

Так же необходимо расширить перечень видов традиционной хозяйственной деятельности. Необходимо внести изменения в Перечень мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации.

Нельзя и проигнорировать проблемы связанные с оценкой воздействия проектов промышленной деятельности на традиционный образ жизни коренных малочисленных народов, методикой исчисления убытков, порядок выплаты компенсаций. Отсутствие на федеральном уровне правовых актов обязывающих хозяйствующие субъекты проводить оценку культурных, экологических, социальных последствий на традиционный образ жизни и традиционное природопользование коренных малочисленных народов, эффективной системы расчета убытков и механизмы компенсационных выплат в случае ограничения или утраты возможности осуществления традиционного образа жизни способствует вытеснению малочисленных народов со своих исконных земель, ограничивает, а иногда делает невозможным осуществление привычного и традиционного образа жизни.

Кроме того, для нормального осуществления традиционного природопользования необходимы природные ресурсы. В первую очередь это территории надлежащего качества. Сохранить территории, на которых возможно осуществление традиционных видов хозяйственной деятельности возможно, только если будет введен режим особой охраны территории и её ресурсов. Сейчас мы сталкиваемся с ростом промышленности в районах проживания малочисленных народов, и этот рост происходит за счет сокращения возможности вести традиционный образ жизни.

Проблемы реализации закона о территориях традиционного природопользования неоднократно становились предметом обсуждения. Сделанные при этом выводы сводятся к тому, что основные затруднения связаны с недостаточной определенностью правового регулирования порядка образования территорий традиционного природопользования федерального значения. Кроме того, Федеральным законом «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 28 декабря 2013 г. № 406-ФЗ, были внесены поправки, которые могут негативно сказаться на территориях традиционного природопользования и жизнедеятельности коренных малочисленных народов, поскольку территории традиционного природопользования больше не являются особо охраняемыми природными территориями. А ведь сохранение именно природных комплексов и объектов должно является ключевой задачей закона о территориях традиционного природопользования. Без сохранения природы

невозможно сохранить традиционный образ жизни малочисленных народов, поскольку он полностью связан с природопользованием.

Кроме того, новая редакция Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях» ввела плату за пребывание на территориях национальных парков. В настоящее время на множестве территорий национальных парков проживают и осуществляют свою традиционную хозяйственную деятельность коренные малочисленные народы, выход за пределы населенных пунктов на территориях национальных парков связан с необходимостью осуществления и обеспечения традиционного образа жизни (оленоводство, охота, рыболовство, собирательство). Введение же даже незначительной платы за посещение территорий национальных парков для местного населения недопустимо и приведёт к социальной напряжённости, а также к нарушению прав коренных малочисленных народов. Необходимо рассмотреть возможность разработки и внесения соответствующих изменений в законодательство РФ о правах коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Подробный анализ данной проблематики подготовлен юристами Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока.

Вопросы необходимости обновления существующей законодательной базы явились предметом обсуждения представителей общественности, исполнительной и законодательной власти на многих мероприятиях. Данной тематике были посвящены вопросы на Парламентских слушаниях в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Совершенствование существующей законодательной базы гарантирующей права коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации являются предметом пристального внимания и постоянной детальности всех участников, задействованных в этих процессах.

3.3. Взаимодействие коренных народов с промышленными компаниями

В настоящее время, разведанные и добываемые на территориях Севера, Сибири и Дальнего Востока России природные ресурсы, играют важную роль в экономической жизни и экспортном потенциале страны, в надёжном наполнении ее бюджетов, занимают нарастающее значимое место в отечественном и мировом топливно-энергетическом балансе.

И с этой, несомненной значимостью для экономики России, проявляются проблемы защиты прав и интересов коренных малочисленных народов Севера, чья среда жизнедеятельности сосредоточена на этих же территориях.

Интенсивное промышленное освоение природных ресурсов северных территорий Российской Федерации существенно сократило возможности ведения традиционных видов хозяйственной деятельности малочисленных народов Севера. Из традиционного хозяйственного оборота изъяты значительные площади оленьих пастбищ и охотничьих угодий. Часть используемых прежде для традиционных промыслов рек и водоемов в связи с экологическими проблемами потеряли свое рыбохозяйственное значение.

Несомненно, что эти проблемы носят сложный социальный, правовой, экологический и экономический характер и стоят перед всеми странами северного

полушария и действующими там компаниями нефтегазового комплекса. В силу возрастающей важности современного понимания цивилизованного развития они находятся под пристальным вниманием всего мирового сообщества.

Сегодня все понимают, что нарушение экологического равновесия среды обитания коренных малочисленных народов Севера, связанное с современными процессами промышленной разработки и инфраструктуры трубопроводов углеводородных ресурсов и других транспортных артерий, вызывает необратимые последствия от техногенных воздействий на природное окружение и местное население.

В настоящее время в диалоге с властью коренное население достигло понимания, что интенсивное освоение природных богатств Севера, Сибири и Дальнего Востока для усиления экономической мощи страны в наше время невозможно вести за счет ухудшения условий жизни народов Севера. Освоение северных территорий неизбежно, и это осознается и воспринимается со всей значимостью и пониманием важности этой задачи. Но оно должно проводиться грамотно с учетом экологических требований, специфики и интересов проживающего там населения, с законодательным оформлением вопросов оценки и компенсации ущерба, наносимого исконной среде обитания, традиционной хозяйственной деятельности, культуре и здоровью коренных малочисленных народов северных территорий.

В связи с этим, необходимо усилить внимание и прописать в программах освоения природных ресурсов на соответствующих территориях страны, чтобы хозяйствующими субъектами были предусмотрены действенные меры по предотвращению экологических потерь и снижению последствий от негативного антропологического влияния на среду жизнедеятельности коренных малочисленных народов Севера, по сбалансированию объемов добычи природных ресурсов, прибылей компаний и финансовых потоков в бюджеты всех уровней.

Необходимым на данном этапе является разработка и принятие закон об оценке воздействия на исконную среду обитания и традиционный образ жизни коренных малочисленных народов, который бы урегулировал отношения, в области исследования влияния изменений исконной среды обитания на традиционный образ жизни и традиционное природопользование коренных малочисленных народов РФ, предусмотрел бы порядок выплат компенсаций ограничения традиционного образа жизни, осуществления традиционного природопользования малочисленных народов, в связи с осуществлением физическими и юридическими лицами хозяйственной и иной деятельности, порядок возмещение и определение размеров убытков, в том числе упущенной выгоды, возникающих в связи с нанесением ущерба исконной среде обитания, традиционному образу жизни, традиционному природопользованию малочисленных народов.

При отсутствии четкого правового регулирования в данной области, в спорных ситуациях, возникающих между коренными жителями и промышленными компаниями, чаще всего одерживают победу последние, так как за ними квалифицированные юристы, финансовые ресурсы. Правовые нормы размыты и простому оленеводу правду отстаивать весьма непросто.

4.3. Современное состояние традиционных видов хозяйствования

Традиционные виды хозяйствования, к которым относятся традиционное оленеводство, охота, рыболовство, собирательство, занятие ремёслами, обеспечивали всем необходимым представителей коренного населения для существования и позволяли выжить в самых суровых климатических условиях.

В настоящее время традиционные виды хозяйствования не потеряли свою актуальность и коренное население продолжает заниматься тем, чем занимались их предки, передавая из поколения в поколение свои навыки.

К сожалению, в современном мире натуральные виды хозяйствования в их традиционной форме не могут быть отнесены к высокорентабельным видам предпринимательской деятельности по многим причинам. Низкая конкурентоспособность традиционных видов хозяйственной деятельности обусловлена малыми объемами производства, высокими транспортными издержками, отсутствием современных предприятий и технологий по комплексной переработке сырья и биологических ресурсов. Все это не позволяет успешно интегрироваться в современные экономические условия.

Однако, сегодняшние тенденции и интерес потребителей к экологически чистым продуктам питания дает шанс занять свою нишу. И для этого есть все предпосылки. Необходимо создать условия для развития традиционных отраслей хозяйствования.

Для развития и модернизации традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов Севера необходима государственная финансовая поддержка. В том числе развивать сеть факторий, расширять транспортно-логистические услуги, формировать рынок сбыта продукции создавать в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности цеха по первичной и глубокой переработке продукции оленеводства и других традиционных промыслов, в том числе с использованием современных технологий.

Немалый интерес проявляется к этнотуризму. Качественный туристический продукт может стать хорошим подспорьем для материального благополучия коренного населения.

4.4. Социальная сфера

Кризисные явления постперестроечного периода, рыночные отношения и последовавшие за ними изменения инфраструктурных систем, негативно повлияли на положение коренного населения.

Согласно статистики, уровень жизни в районах компактного проживания малочисленных народов Севера ниже среднего, доля жилого фонда, оборудованного водопроводом и горячим водоснабжением, в местах компактного проживания малочисленных народов Севера в 2-5 раз меньше, чем в целом по стране.

Уровень безработицы, в 1.5 — 2 раза превышает средний уровень по Российской Федерации.

Многие факторы жизни коренных северян обуславливают повышенные риски смертности в трудоспособном и молодом возрасте. До 60 лет умирают 70% лиц из числа аборигенного населения Севера, в то время как в целом по России этот показатель равен 30%. Тревожны данные о росте суицидов и младенческой смертности, которые для всех коренных народов Севера намного выше среднероссийских и, к сожалению, выше, чем у аборигенных народов других приполярных стран. Уровень материнской смертности в районах Крайнего Севера почти в 2 раза превышает среднероссийский показатель. Продолжительность жизни народов Севера на 18-20 лет ниже, чем в среднем по России.

Согласно данным Всероссийской переписи населения 2010 года общая численность коренных малочисленных народов Севера увеличилась, в основном в регионах, где существуют программы развития коренного населения.

Вызывает опасение передачи культурных ценностей молодому поколению при ведении хозяйственной деятельности. Утрата культурной преемственности и языковая ассимиляция, может послужить дальнейшей утратой многовековых знаний и умений.

Существует проблема доступа к услугам квалифицированной медицинской помощи в сельской местности, закрытие медицинских учреждений и передвижных медицинских отрядов, отток специалистов характерны для территорий компактного проживания, а всех жителей проживающих на территориях России. Но для отдаленных местностей, когда на многие тысячи километров живет небольшое количество человек - это может превратиться не в проблему, а угрозу жизни.

В местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов Севера для обучения детей оленеводов, рыбаков и охотников, в том числе на родном языке, действуют дневные общеобразовательные школы, школы-интернаты. В местах кочевания оленеводов инициировано создание кочевых школ, в которых дети получают начальное образование с учетом традиционного образа жизни малочисленных народов Севера.

В издательствах по государственному заказу издается учебно-методическая литература для изучения языков малочисленных народов Севера. Несколько десятилетий успешно действует Институт народов Севера Российского государственного педагогического университета имени А.И. Герцена - уникальный этнолингвистический образовательный и исследовательский центр.

Но все же осуществляется нехватка педагогических кадров, отсутствие учителей в сельских школах не позволяют в отдельных школах вести ряд предметов - физику, химию, математику, иностранный язык. Не достаточно средств для издания учебной, учебно-методической и художественной литературы на языках коренных народов. Уровень образования детей коренных малочисленных народов Севера в местах традиционного проживания не позволяет конкурировать при поступлениях в высшие учебные заведения.

Кроме того, в настоящее время не осуществляется сбор информации о численности населения по полу и возрастным группам по каждой национальности, в связи с чем отсутствует на федеральном и региональном уровнях ежегодный мониторинг показателей численности и состояния социально-экономического развития коренных малочисленных народов Севера. Ведение данной статистики необходимо возобновить.

4.5. Мнение представителей коренного населения на современное состояние дел, согласно итогов социологических исследований

Согласно проведенным социологическим исследованиям, по мнению для улучшения социальной ситуации среди коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока необходимо решить проблем следующего характера.

По мнению опрошенных, в первую очередь необходимо бороться с реальной безработицей на территориях проживания коренных малочисленных народов Севера, которая на самом деле гораздо выше официальных данных.

Во-вторых, необходимо поддерживать и обеспечивать достойными условиями труда представителей коренных малочисленных народов Севера, занимающихся традиционными видами деятельности.

В-третьих, необходимо упростить процедуру доказательства собственной принадлежности к коренным малочисленным народам для последующего доступа к льготам и участия в программах поддержки и развития коренных малочисленных народов Севера.

В-четвертых, необходимо решать острую проблему с обеспечением КМН жильем, приводить в действие федеральные программы, развивать в целом жилищную и транспортную инфраструктуру, а также современные средства связи на территории проживания коренных малочисленных народов Севера.

В-пятых, необходимо вести лучшую подготовку медицинских кадров и создавать им выгодные условия труда в местах проживания коренных малочисленных народов Севера.

В-шестых, необходимо комплексно решать проблему с образованием в местах проживания коренных малочисленных народов Севера, как дошкольным, так и средним, средне специальным, высшим. Необходимо строить детские сады, улучшать качество школьного образования, также подготавливая квалифицированные кадры, обеспечивая их достойными условиями труда. Необходимо открытие курсов или отделений в средне специальных учебных заведениях по востребованным среди представителей коренных малочисленных народов Севера специальностям. Необходимо поддерживать программы, касающиеся поступления представителей коренных малочисленных народов Севера в высшие учебные заведения.

В-седьмых, необходимо проработать, в настоящий момент далеко не совершенную, федеральную законодательную базу, обеспечивающую приемлемый уровень жизни, доступ к природным ресурсам и землям традиционного проживания.

В-восьмых, Ассоциация должна следить за эффективным сотрудничеством между представителями коренных малочисленных народов Севера и работающими на их территории промышленными компаниями, в первую очередь, в пользу представителей коренных малочисленных народов Севера, улучшать условия заключаемых договоров, не давать промышленным компаниям губительно использовать территории проживания.

5. Заключение

Отмечаем, что в Российской Федерации заложены хорошие основы правового статуса коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Благоприятные условия для дальнейшего нормативно-правового обеспечения устойчивого развития коренных малочисленных народов создали Концепция устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации и План мероприятий по ее реализации.

Так же хотелось бы отметить, утвержденную Президентом России 19 декабря 2012 г. «Стратегию государственной национальной политики Российской Федерации». Ассоциация надеется на плодотворное сотрудничество с органами законодательной и исполнительной власти Российской Федерации в сфере

воплощения положений Стратегии, направленных на «обеспечение прав коренных малочисленных народов, содействие развитию народных промыслов и ремесел в целях увеличения занятости населения, в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов; повышение уровня адаптированности традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов к современным экономическим условиям с учетом обеспечения защиты их исконной среды обитания и традиционного образа жизни; обеспечение гарантий прав коренных малочисленных народов (малочисленных этнических общностей), включая поддержку их экономического, социального и культурного развития, защиту исконной среды обитания и традиционного образа жизни; создания условий для участия коренных малочисленных народов в решении вопросов, затрагивающих их права и интересы».

Необходимо отметить большую работу органов государственной власти субъектов Российской Федерации (в особенности, Республики Саха (Якутия), Красноярского, Хабаровского краев, Ненецкого автономного округа, Ханты-Мансийского автономного округа-Югры, Ямало-Ненецкого автономного округа, Сахалинской области) в совершенствовании регионального законодательства, направленного на защиту прав малочисленных народов и в решении актуальных вопросов социально-экономического и этнокультурного развития малочисленных народов,

В то же время, как уже говорилось ранее, существуют определенные проблемы, препятствующие устойчивому развитию коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, их успешной адаптации к современным условиям, полноценному участию в решении вопросов, затрагивающих их права и интересы.

В целях обеспечения законных прав и интересов коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации Ассоциация считает необходимым решение следующих задач:

- Разработка единых концептуальных подходов по вопросам совершенствования законодательства в сфере защиты прав коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, в том числе, на безвозмездное долгосрочное пользование землями различных категорий, пользование природными ресурсами, необходимыми для осуществления их традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов, являющихся основой их устойчивого развития;

- Обеспечение защиты исконной среды обитания, традиционного образа жизни и традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока.

- Разработка и принятие законодательства о проведении оценки воздействия хозяйственной и иной деятельности на исконную среду обитания и традиционный образ жизни коренных малочисленных народов (этнологической экспертизе) с обязательным включением определения порядка получения свободного предварительного осознанного согласия коренных малочисленных народов, разработки и реализации на его основе совместных программ социально-экономического и культурного развития коренных малочисленных народов в целях смягчения возможного негативного воздействия проектов промышленного развития;

- Решение вопросов социально-экономического развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока и ликвидации среди них массовой безработицы на основе государственной поддержки современного развития традиционных видов хозяйственной деятельности путем введения в практику государственного заказа на продукцию традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов, организации глубокой переработки и маркетинга продукции оленеводства, рыболовства, морского рыболовного промысла, охоты, собирательства и развития народных промыслов;
- Развитие объектов социальной инфраструктуры, медицинского, образовательного, культурно-бытового, транспортного и иного обеспечения в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, с учетом специфики их традиционного образа жизни и культуры;
- Принятие действенных мер по оздоровлению демографической ситуации и внедрение системы показателей качества жизни коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации;
- Урегулирование вопросов гарантированного представительства коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока в законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов Российской Федерации и представительных органах местного самоуправления;
- Повышение эффективности мер по сохранению и развитию культур коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, ввиду их уязвимости перед лицом современного техногенного воздействия на окружающую среду.

Вышеназванное является необходимым минимумом для устойчивого развития для коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.